



Waterschap **Scheldestromen**

Watervergunning

Datum : 17 mei 2016
Documentnummer : 2016008540
Case nr. : WV115.0691

AANHEF

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft op 28 oktober 2015 een aanvraag ontvangen van Combinatie Cadzand-Bad V.O.F. om een vergunning te verlenen voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: het aanbrengen van betonpoeren in een waterkering en plaatsing platform (havenbalkon) in kader van het 'project Kustversterking Cadzand-Bad', locatie Haven.

Bouwen

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN

Omschrijving van de werkzaamheden

Combinatie Cadzand-Bad V.O.F. vraagt een watervergunning voor de bouw van een havenbalkon in de jachthaven Cadzand.

Cadzand Maritiem

Het werk waarvoor vergunning wordt aangevraagd is onderdeel van het project "Cadzand-Maritiem". De hoofdonderdelen van dit project zijn: (1) de kustversterking, bestaande uit het aanleggen van twee nieuwe strekdammen (ter plaatse van het gemaal) en het aanleggen van nieuwe stukken duin tegen de te versterken dijk, (2) de aanleg van een jachthaven tussen de nieuwe strekdammen en (3) het herinrichten van de openbare ruimte. In het project "Cadzand-Maritiem" werken 3 partijen samen: het waterschap, de gemeente en Yacht@Cadzand-Bad BV (een groep regionale private initiatiefnemers). Deze partijen zijn een samenwerkingsovereenkomst aangegaan voor de kustversterking, herinrichting openbare ruimte (Maritiem Balkon) en de jachthaven. Het havenbalkon is onderdeel van de herinrichting van de openbare ruimte op initiatief van de gemeente Sluis en valt onder de samenwerkingsovereenkomst.

beschrijving plan

Het havenbalkon is een uitzichtpunt aan het begin van de oostelijke havendam, aan de havenzijde. Het is een permanent bouwwerk met een bruto vloeroppervlakte 20m². Het havenbalkon is openbaar toegankelijk voor voetgangers en vanaf het onderhoudspad bereikbaar.

Het havenbalkon bestaat uit een loopdek (lengte 10m) met een balustrade. Het is een staalconstructie die dubbelzijdig met hout is bekleed, met op het einde (waterzijde) een glazen balustrade. De onderkant van het balkon ligt op een hoogte van NAP+5,55m. De bovenkant (van de balustrade) ligt op NAP+7,25m. De constructie steunt op de waterkering op een landhoofd bestaande uit een betonpoer (in het werk gestort) die is gefundeerd op 4 schoor geheide palen. Het landhoofd ligt op de kruin van de kering (onderkant poer op NAP+4,50m).

Daarnaast wordt het balkon ondersteund door een schuine pijler die rust op een poer in het talud van de waterkering. Deze poer (1,20mx1,50mx0,53m) is gefundeerd op 3 schoor geheide palen. Er wordt gebruik gemaakt van prefab-betonpalen met een paalpuntniveau met NAP-17,50m.

Na het inheien van de palen wordt het heiplateau ontgraven en wordt over de palen een prefab betonnen bak geplaatst. De bak functioneert als bouwkuip, tijdelijke waterkering en als bekisting voor de fundatie. De bovenkant van de bak ligt op NAP+4.00m. Bij normale omstandigheden komt er geen water in de bouwkuip. Nadat de bak is geplaatst wordt de folie/doek aangeheeld tegen de bak. De taludbekleding wordt aangeheeld tegen de bak met stortsteen die wordt ingegoten met gietasfalt (ten minste 1m rondom de bak). Na het wapenen en afstorten van de poer wordt de bak afgezaagd op de bovenkant van de dijkbekleding. De bovenkant van het funderingsblok ligt onder de glooiing op NAP+2,95m. Nadat de stalen pijler is bevestigd op de poer wordt de taludbekleding teruggebracht binnen de bak en wordt deze ingegoten met gietasfalt. Door het aanbrengen van de betonbak en de dijkbekleding daar aan de buitenkant direct na plaatsen op aan te sluiten en in te gieten met gietasfalt vormt de waterkering tijdens de verdere uitvoering weer één geheel.

Na realisatie van de poer en het landhoofd wordt de bovenbouw gemonteerd die extern is geprefabriceerd.

Voor het heien stelt de aannemer een uitvoeringsstabiliteitsberekening op. Deze berekening moet voordat het heien start aan het waterschap voorgelegd worden. Er mag niet eerder gestart worden dan dat het waterschap daar toestemming voor geeft.

Het balkon heeft een ontwerp-levensduur van 20 jaar. Voor het ontwerp van het balkon en de pijler zijn de hydraulische condities met een kans van optreden van 1/50 jaar aangehouden.

Vergunningvereiste en -beleid

Het havenbalkon valt binnen het waterstaatswerk van de primaire waterkering. Ingevolge de keur watersysteem waterschap Scheldestromen is voor de bouw van het havenbalkon een watervergunning vereist.

Ter plaatse geldt voor het (nieuw) bouwen van bouwwerken het “nee, tenzij” regiem (waterstaatswerk, geen bebouwingscontour). Bebouwing is dus in beginsel niet toegestaan tenzij deze een functie heeft voor openbaar nut of de uitvoering van een overheidstaak en deze functioneel gebonden is aan de waterkering. Infrastructurele voorzieningen kunnen gerealiseerd worden mits (1) tijdens en na realisatie het waterkerend vermogen van de waterkering niet wordt aangetast, (2) een toekomstige verzwaring niet wordt belemmert of significant duurder wordt en (3) beheer en onderhoud van de waterkering mogelijk is/blijft.

Beoordeling

Omdat het havenbalkon onder de samenwerkingsovereenkomst valt wordt het “ja, mits” vergunningenregiem gehanteerd. Bij de beoordeling van dit initiatief is voor het waterschap met name van belang of (1) tijdens en na realisatie het waterkerend vermogen van de waterkering niet wordt aangetast, (2) een toekomstige verzwaring niet wordt belemmert of significant duurder wordt en (3) beheer en onderhoud van de waterkering mogelijk is/blijft.

Door de aanleg van de havendammen is in het havenbekken sprake van gematigde golfbelasting van de waterkering. Er is daardoor sprake van een overgedimensioneerde waterkeringsconstructie. Bij maatgevende omstandigheden (1:4000) is in het havenbekken, sprake van een waterstand van \pm NAP+5,70m en een golfhoogte van 0,65m (maximale golfhoogte NAP+1,30m). De overslag is nu en over 100 jaar, minder dan 0,1liter/seconde/meter.

Om te voorkomen dat als de pijler afbreekt, de bekleding beschadigd met uitspoeling van dijklchaam tot gevolg, lopen de wanden van de betonnen bak door tot de bovenkant van de steenbekleding. Het falen van het bouwwerk (het afbreken van de pijler) heeft daardoor geen directe consequenties voor de waterkering. De zwakke plek dient de boutverbinding te zijn die afbreekt bij bezwijken.

De pijlerfundering en het landhoofd zijn op palen gefundeerd en dragen geen krachten af aan de waterkering.

Het onderhoud van de glooiing onder havenbalkon wordt bemoeilijkt. In verband daarmee moet het bovenste deel van de glooiing, daar waar de afstand (werkruimte) tussen havenbalkon en glooiing kleiner is dan 1m, worden ingegoten met gietasfalt. Daarmee wordt de kans verkleind dat er onderhoudswerkzaamheden aan de glooiing uitgevoerd moeten worden.

De eigenaar/beheerder van het havenbalkon (de gemeente Sluis) moet er rekening mee houden dat verwijdering van het havenbalkon noodzakelijk kan zijn om beheer- en onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering te kunnen uitvoeren. Het verwijderen en terugplaatsen van het havenbalkon is voor rekening van de eigenaar/beheerder. In combinatie met de voorwaarden die gesteld zijn voor het havenbalkon ontstaat voor het waterschap een acceptabele situatie wat betreft voor beheer en onderhoud.

Voor een toekomstige dijkversterking zal het havenbalkon mogelijk verwijderd moeten worden. In het project Cadzand Maritiem is de waterkering voor een periode van 50 jaar op sterkte gebracht. Bij gelijk blijvende randvoorwaarden is binnen de ontwerp-levensduur van het havenbalkon (20 jaar) redelijkerwijs geen versterking van de waterkering te verwachten. De privaatrechtelijke regeling waarmee het gebruik van waterschapseigendom voor het havenbalkon wordt geregeld moet qua looptijd afgestemd worden op de ontwerp-levensduur. Bij het einde van de looptijd (aan het einde van de ontwerp-levensduur) kan dan bekeken worden of en zo ja hoe lang, uitgifte opnieuw mogelijk is gezien de eventueel dan noodzakelijke werkzaamheden aan de dijk. Hierbij is van belang dat het havenbalkon in eigendom, beheer en onderhoud is bij de gemeente (geen particulier eigendom).

De aanleg start in het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april). Dat is nodig om het werk tijdig op te kunnen leveren. Werken aan de waterkering is in het stormseizoen normaliter niet toegestaan. Kritiek is met name (de periode tussen) het openen en sluiten van de glooiing. De werkzaamheden vinden plaats in het havenbekken, in de luwte van de havendammen waardoor er sprake is van een gereduceerde golfbelasting van de dijk. De bekleding ligt niet 's nacht of in het weekend open. Nadat de bak is geplaatst wordt direct de bekleding rond de bak gesloten. Tevens heeft de aanvrager voldoende aangetoond dat de oorspronkelijke sterkte van de waterkering binnen 24 uur kan worden teruggebracht en dat gewaarborgd is dat deze werkzaamheden altijd binnen 24 uur gerealiseerd kunnen worden. In verband hiermee staat het waterschap toe dat de werkzaamheden in het stormseizoen plaatsvinden.

Geconcludeerd kan worden dat met in acht neming van de te stellen voorwaarden, de bouw en de aanwezigheid van het havenbalkon geen significant nadelig effect heeft op het waterkerend vermogen van de kering. De nadelige gevolgen voor het beheer en onderhoud van de kering worden acceptabel gemaakt door het stellen van voorwaarden.

Buitendijks

Het havenbalkon komt buitendijks te staan. Het buitendijkse gebied valt niet onder de wettelijk bescherming tegen overstrooming. Eigenaren en gebruikers van buitendijkse bouwwerken zijn zelf verantwoordelijk voor waterschade en het treffen van gevolg beperkende maatregelen. Rijkswaterstaat en waterschap zijn niet verantwoordelijk voor de veiligheid buitendijks.

Samenloop

Het havenbalkon wordt geplaatst aan de zeezijde van de dijk. Dit gebied (zeewaarts van de buitenkruinlijn) valt ook binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat (beheerder van het waterlichaam de Noordzee) zodat er sprake is van samenloop. Het waterschap heeft de aanvraag waternvergunning aan Rijkswaterstaat Zee en Delta voorgelegd. Rijkswaterstaat heeft bij mail van 17 mei 2016 aangegeven dat de werkzaamheden kunnen uitgevoerd worden conform de aanvraag. In de vergunning dienen, namens Rijkswaterstaat, geen extra voorschriften te worden opgenomen.

Eigendomssituatie

De gronden waar gebouwd gaat zijn/worden deels eigendom van het waterschap (perceel Oostburg EC 1985). Voor het gebruik van de waterschapsgrond moet een privaatrechtelijke regeling getroffen worden. De looptijd van de regeling moet zijn afgestemd op de ontwerp-levensduur van de het vergunde (20 jaar).

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

aan Combinatie Cadzand-Bad V.O.F. Postbus 5633, 4801 EA BERGEN OP ZOOM (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor aanbrengen van betonpoeren in waterkering en plaatsen platform (havenbalkon) i.k.v. project Kustversterking Cadzand-Bad, locatie Haven, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen

ing. A.G. Marinisse
adjunct afdelingshoofd Waterkeringen



VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning Documentnummer: 2016008540

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Zeeuws-Vlaanderen, de heer W.O.M. van Damme, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde tekeningen, een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
3. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
4. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
5. Beheer en onderhoud:
De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
6. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van de gene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
7. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
8. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
9. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
10. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
11. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door het uitvoeren van de werkzaamheden of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.
12. De werken dienen binnen 24 maanden na verzending te zijn voltooid.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
3. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen

alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.

4. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
5. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
6. Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.

Voorschriften voor het bouwen

1. *De werken worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag overgelegde tekening(en), rapporten en de later aangeleverde aanvullingen.*
2. *De aannemer stelt voor het heien een uitvoeringsstabiliteitsberekening op. Deze berekening moet aan het waterschap voorgelegd worden. Er mag niet eerder gestart worden met het heien dan nadat het waterschap daar toestemming voor geeft.*
3. *Rondom de bak moet ten minste 1m taludbekleding worden ingegoten met gietasfalt.*
4. *Onder het havenbalkon moet het bovenste deel van de glooiing, daar waar de afstand/werk-ruimte tussen brug en glooiing kleiner is dan 1m, tot tegen het landhoofd worden ingegoten met gietasfalt.*
5. *Als de gebruikte prefab betonnen bak gewapend is, dient de vergunninghouder, voordat de wanden wordt afgezaagd, ten genoegen van het waterschap aan te tonen, dat sprake is van een afdoende dekking van de wapening.*
6. *Vergunninghouder moet aantonen dat de bouten waarmee het havenbalkon wordt bevestigd aan de funderingspoer en het landhoofd, het faalpunt zijn van de constructie.*
7. *Het havenbalkon is in beheer en onderhoud bij de gemeente Sluis.*
8. *Indien dat voor beheer- en onderhoud van de waterkering noodzakelijk is, dit ter beoordeling van het waterschap, moet de gemeente dat op haar kosten verwijderen.*
9. *Als tijdens realisatie dijkbewaking wordt ingesteld moet binnen 24 uur de oorspronkelijke sterkte van de waterkering teruggebracht worden.*



MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning Documentnummer: 2016008540

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Sluis, Afdeling vergunningen, Postbus 27, 4500AA OOSTBURG
- Rijkswaterstaat: mail: leo.tromp@rws.nl

De watervergunning zal worden gepubliceerd op overheid.nl en de website van waterschap Scheldestromen.