



Hoogheemraadschap van

Delfland

WATERVERGUNNING

Waterdossier 24587

1206547/1550715

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	3
2	CONCLUSIE	3
3	BESLUIT	3
4	ONDERTEKENING	3
5	VOORSCHRIFTEN.....	4
5.1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	4
5.2	VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATWERK, EEN BESCHERMINGSZONE OF EEN PROFIEL VAN VRIJE RUIMTE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND VERGUNNING IS VEREIST	4
6	AANVRAAG	6
6.1	LOCATIE.....	6
6.2	AANLEIDING	6
6.3	HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD.....	6
7	TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER	7
7.1	ALGEMEEN	7
7.2	OVERWEGINGEN VOOR HET WIJZIGEN OF INSTELLEN VAN PEILEN	8
7.3	OVERWEGINGEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATWERK, EEN BESCHERMINGSZONE OF EEN PROFIEL VAN VRIJE RUIMTE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND VERGUNNING IS VEREIST	10
7.4	EINDCONCLUSIE OVERWEGINGEN.....	10
8	PROCEDURE.....	10
8.1	ALGEMEEN	10
8.2	ZIENSWIJZEN	11
8.3	BEROEPSPROCEDURE	15
9	MEDEDELINGEN	16

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 12 juni 2015 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van de gemeente Rotterdam.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte, waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan de gemeente Rotterdam (hierna: vergunninghouder), voor het ter hoogte van de Doenkade te Rotterdam in de polder Schieveen:
 - graven van 100 m² oppervlaktewater;
 - dempen van 100 m² oppervlaktewater;
 - plaatsen en hebben van een stuw in primair oppervlaktewater;
 - plaatsen en hebben van een pomp aan de stuw;
 - instellen en hebben van een waterpeil dat afwijkt van het waterpeil dat in het peilbesluit is genoemd voor het betreffende peilgebied.
- b) De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - bijlage 2 bij aanvraagformulier, "Kaart locatie pilotgebied";
 - tekening nr. 100087-01, d.d. 14 oktober 2015.
- c) De vergunning te verlenen tot 31 december 2019.
- d) Aan de vergunning voorschriften, opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft,

18 MEI 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,


drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1.

Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
5. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
6. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
7. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
8. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die Delfland zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

Voorschrift 2.

Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

5.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

Voorschrift 3.

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet verder worden verminderd dan vergund.
2. Nieuwe oeverlijnen moeten erosiebestendig worden afgewerkt.

Voorschrift 4.

Peilscheiding

1. Tussen het gebied waar het waterpeil mag worden opgezet en het overige deel van peilgebied II moet een deugdelijke peilscheiding worden aangebracht en gehouden op een hoogte van ten minste NAP -5,20 m.
2. Tussen het gebied waar het waterpeil mag worden opgezet en de aangrenzende peilgebieden moet de aanwezige peilscheiding worden gebracht en gehouden op een hoogte van ten minste NAP -5,13 m.

Voorschrift 5.

Graven en dempen

1. Het dempen voor de twee aan te brengen dammen mag pas worden uitgevoerd als de te graven watergang onder profiel is gebracht en de stuw gereed is.
2. Het oppervlaktewater moet op de volgende maatvoering worden gebracht:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Breedte op de waterlijn	minimaal 5,00 m
Lengte	circa 20 m
Bodembreedte	minimaal 1,65 m
Leggerdiepte	0,50 m is NAP -6,34 m
Taluds	1:1 of flauwer
Schouwpeil	NAP -5,84 m

3. Er moet ten minste 100 m² land tot oppervlaktewater worden gegraven en er mag niet meer dan 100 m² oppervlaktewater worden gedempt.
4. Langs het oppervlaktewater moet een beschermingszone van 4 m breed en 3,5 m hoog, gemeten vanaf de doorgaande oeverlijn van de watergang, worden vrijgehouden.
5. Voordat met de demping wordt begonnen moet aanwezige bagger worden verwijderd.
6. Voordat gedempt wordt, moeten in het water levende dieren worden overgezet naar een aangrenzende watergang.
7. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.

Voorschrift 6.

Peilwijziging

1. De peilwijziging mag pas worden ingesteld nadat de in de watervergunning nr. 1168325/-1550272 opgenomen werken, zoals het graven van oppervlaktewater, zijn uitgevoerd.
2. In de periode tussen 15 maart en 15 juni mag het peil worden opgezet tot maximaal NAP -5,48 m.
3. In de periode tussen 15 juni en 15 maart moet de klep van de stuw plat worden gelegd zodat de watergangen ter weerszijde van de stuw in openverbinding staan.
4. Indien door het opzetten van het waterpeil opbarsting van de waterbodem ontstaat, dient vergunninghouder de leggerdiepte van de waterbodem te herstellen op zodanige wijze dat herhaling van de opbarsting of toename van de kwel wordt voorkomen.

Voorschrift 7.

Stuw

1. De stuw moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type stuw	klepstuw (automatisch bedienbaar)
Overstortbreedte	1,5 m
Minimale drempelhoogte	NAP -6,10 m of lager
Maximale drempelhoogte	NAP -5,40 m of hoger

2. Uitspoeling van bodem en oevers en lekkage van de stuw onderlangs en achterlangs moet worden voorkomen.
3. De stuw moet zodanig worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
4. De stuw moet voor bediening en onderhoud altijd bereikbaar zijn.
5. Aan de hoge zijde van de stuw moet een peilschaal worden aangebracht met een schaalverdeling ten opzichte van het schouwpeil.
6. Bij het verlagen van het opgezette waterpeil moet de stuw zodanig worden bediend dat er geen wateroverlast ontstaat in het peilgebied II.

Voorschrift 8.

Pomp

1. De pomp moet zodanig aan de damwandconstructie van de stuw worden bevestigd dat hierdoor geen lekkage bij de stuwconstructie ontstaat.
2. Ter plaatse van het uitstroompunt mag geen erosie of uitspoeling optreden, zo nodig moet oever- of bodembescherming worden toegepast.
3. Bij het opzetten van het waterpeil moet de pomp zodanig worden bediend dat er een geen water te kort ontstaat in het peilgebied II.

6 Aanvraag**6.1 Locatie**

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: Doenkade.

Plaats: Rotterdam.

Polder: Schieveen.

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil jaarlijks tussen 15 maart tot 15 juni een hoger oppervlaktewaterpeil instellen om daarmee het grondwaterpeil te verhogen. Daardoor neemt het voedselaanbod voor weidevogels toe en wordt de ontwikkeling van bloemrijke graslanden mogelijk gemaakt. Het hogere oppervlaktewaterpeil wordt alleen gevraagd gedurende het deel van het seizoen dat de kuikens opgroeien. Gedurende de rest van het jaar moeten de graslanden toegankelijk zijn voor landbouwmachines en wordt het vigerende zomer- en winterpeil gevolgd. Met de maatregel wordt beoogd om een toename te bereiken van het aantal broedparen van de weidevogels.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- primair en secundair oppervlaktewater.

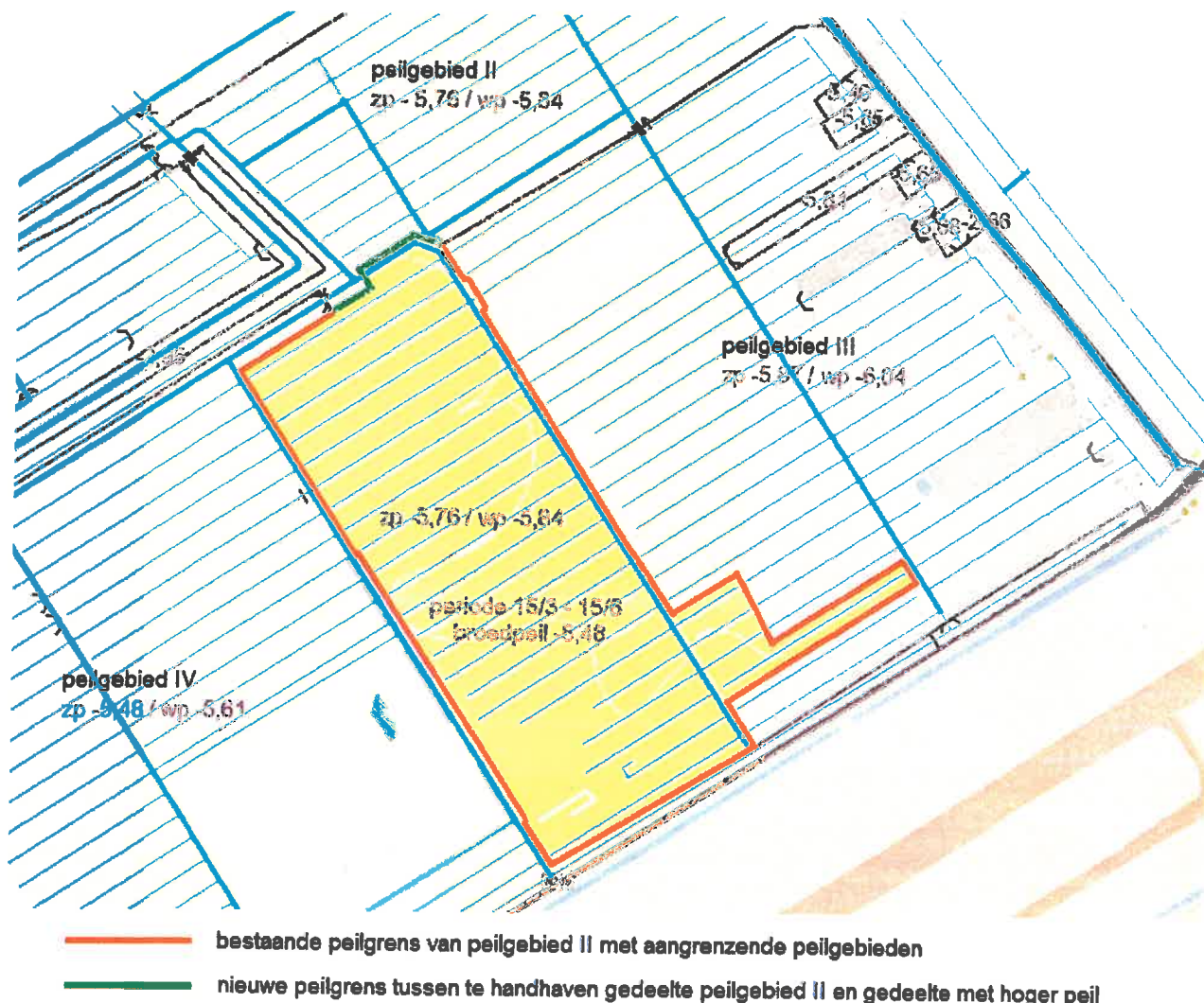
De watervergunning wordt aangevraagd om in een gedeelte van het peilgebied II van de polder Schieveen, in de periode van 15 maart tot 15 juni, het waterpeil te verhogen. Hiervoor wordt het peilgebied II gedurende die periode gesplitst.

De werken in deze watervergunning omvatten:

- het gedurende het broedseizoen tijdelijk opzetten van het waterpeil (broedpeil);
- het plaatsen van een automatisch te bedienen klepstuw en pomp in primair oppervlaktewater;
- het graven van een primaire watergang langs de te maken afdammingen;
- het aanbrengen van een peilscheiding langs de noordrand van het gebied waar het waterpeil mag worden opgezet, waarbij twee dammen in primair oppervlaktewater worden gemaakt;
- het aanpassen van de bestaande peilscheiding op het nieuw in te stellen waterpeil.

Voor het vergraven van oppervlaktewater en de aanleg van natuurvriendelijke oevers is op 22 mei 2015 de watervergunning nr. 1168325/1550272 aan de gemeente Rotterdam verleend.

In het volgende figuur staat het gebied aangegeven waar het peil mag worden opgezet tot het broedpeil van NAP -5,48 m.



De vergunning wordt verleend tot eind 2019 zodat het voor vergunninghouder mogelijk is om gedurende drie volledige broedseizoenen het gehanteerde waterpeil en de effecten op de grondwaterstand te monitoren. Na deze periode wordt opnieuw bekeken of het in stand houden van een afwijkend peil wenselijk is. Vergunninghouder dient dan een wijziging van deze vergunning aan te vragen.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van

het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

7.2 Overwegingen voor het wijzigen of instellen van peilen

7.2.1 Toetsing aan regelgeving en beleid

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2010 – 2015;
- de Beleidsnota Peilbesluiten van september 2007.

Aanvragen voor een watervergunning voor het wijzigen van het vastgestelde waterpeil worden getoetst op de effecten daarvan. In de volgende paragrafen worden deze effecten beschreven.

7.2.2 Peilbesluit

Het peilbesluit Schieveen is op 15 september 2011 vastgesteld door de Verenigde Vergadering van Delfland.

Volgens het peilbesluit Schieveen gelden de volgende peilen:

- peilgebied II: NAP -5,76 m / -5,84 m (ZP/WP).
- peilgebied III: NAP -5,87 m / -6,04 m (ZP/WP);
- peilgebied IV: NAP -5,48 m / -5,61 m (ZP/WP).

Nabij de Doenkade liggen de peilafwijkingen II-H en II-G met een waterpeil van resp. NAP -5,58 m en NAP -5,68 m.

7.2.3 Toetsing effecten op wateren

De aanvraag is getoetst op:

- afname bergingscapaciteit watergang;
- afname doorstroomcapaciteit watergang;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie;
- negatief effect op grondwaterregime;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang.

Op 22 mei 2015 is aan de gemeente Rotterdam de watervergunning nr. 1168325/1550272 verleend voor onder andere het graven van oppervlaktewater. Met het graven van extra oppervlaktewater, inclusief de aanleg van natuurvriendelijke oevers, wordt het verlies aan waterberging door de peilverhoging gecompenseerd. Deze werken moeten daarom zijn uitgevoerd voor het peil mag worden opgezet.

Bij het op de watervergunning nr. 1168325/1550272 ingediende bezwaar is aandacht gevraagd voor de kans op opbarsten van de waterbodem bij het verdiepen van de watergangen. De kans op opbarsten wordt gering geacht bij een waterdiepte van één meter. Met het opzetten van het waterpeil kan er een diepte tot 1,06 meter ontstaan. Indien opbarsting plaatsvindt, dient dit door vergunninghouder te worden hersteld.

Gedurende de periode waarin het waterpeil wordt opgezet zal geen machinaal onderhoud aan de watergangen kunnen plaatsvinden omdat de percelen daarvoor te drassig zijn. Dit onderhoud kan buiten die periode worden uitgevoerd.

Door het realiseren van het gebied met het in te stellen broedpeil ontstaat er een versnippering. Gedurende de periode dat het broedpeil wordt gehandhaafd is daardoor de migratie van in het

waterlevende organismen belemmerd. Dit geldt echter alleen gedurende de periode tussen 15 maart en 15 juni. Buiten deze periode is de stuw gestreken en is er een vrije doorstroming.

In de periode dat de stuw omhoog staat wordt de vistrek belemmerd. Dit kan worden opgelost door het plaatsen van een vistrap. Op dit moment zijn er nog geen voorzieningen aanwezig voor de vismigratie vanuit de Schie naar de polder Schieveen. Bij de renovatie van het poldergemaal aan de Delftweg, waarvoor nu een projectplan wordt voorbereid, wordt rekening gehouden met een dergelijke voorziening tussen de Schie en de tussenboezem. Voorzieningen voor de vismigratie verder de polder in zijn pas op een later moment voorzien. Het is daarom, gezien de tijdelijke geldigheid van de vergunning, nu nog niet nodig om een voorziening voor de vismigratie aan te brengen nabij de stuw. Bij de toekomstige aanvraag voor de wijziging van de vergunning zal dit opnieuw worden afgewogen.

7.2.4 Toetsing effecten op grondwater

Een peilwijziging heeft effecten op de grondwaterstand. Een wijziging van de grondwaterstand kan gevolgen hebben voor aanwezige bebouwing, infrastructuur, archeologische vindplaatsen, gebruik van de aanwezige percelen. De aanvraag is getoetst op:

- effect op natuur, landschap, milieu, ecologie;
- effect op gebruik van de percelen;
- effect op de aanwezige bebouwing;
- effect op de infrastructuur (wegen, kabels en leidingen);
- effect op archeologische vindplaatsen.

Polder Schieveen is een droogmakerij en heeft daardoor een diep gelegen maaiveld. Door de diepe ligging heeft een groot deel van de polder te maken met sterke kwel (>0,5 mm/dag). Bij het verhogen van het waterpeil zal die kwel ter plaatse naar verwachting iets afnemen. In aangrenzende percelen is de toename van kwel nihil."

Door het opzetten van het waterpeil hebben de percelen nog een zeer geringe drooglegging waardoor deze drassiger kunnen worden. Dit heeft effect op het gebruik van de percelen. Het doel van de peilopzet is de foerageermogelijkheid voor weidevogels tijdens het broedseizoen te verbeteren.

De verhoging van de grondwaterstand kan op het grasland leiden tot het ontstaan van plas-dras situaties. Vergunninghouder kan tijdig inspelen op de verwachte weeromstandigheden door de opzet van het peil te variëren. De vergunde opzet tot NAP -5,48 m is een toegestane bovengrens; vergunninghouder mag het waterpeil lager instellen om daarmee de gewenste grondwaterstand te bereiken.

Binnen peilgebied III, dat een lager waterpeil heeft kan langs de peilgrens enige vernatting ontstaan door het hogere waterpeil in de watergang langs deze peilgrens. Dat heeft dan enig effect op het gebruik van de percelen. Aanvrager is eigenares van die percelen.

Nabij de peilwijziging:

- staat geen bebouwing en liggen geen wegen;
- zijn geen kabels en leidingen bekend die moeten worden beschouwd;
- zijn geen archeologische vindplaatsen bekend.

7.2.5 Toetsing effecten op waterkeringen

Nabij de peilwijziging ligt de landscheiding tussen Delfland en het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Peilgebied II grenst niet aan de landscheiding daar de bermsloot van de op de landscheiding gelegen Doenkade onderdeel is van peilgebied IV waar een peil geldt van NAP -5,48 m / -5,61 m. Gelet op het waterpeil in de bermsloot zijn geen effecten op de landscheiding te verwachten.

7.3 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.3.1 Toetsing aan regelgeving en beleid

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2010 – 2015;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Beleidsregels Dempen en graven van december 2009;
- de Beleidsregels Werken in het profiel van wateren van december 2009;
- de Beleidsregels Kunstwerken in wateren van december 2009.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

7.3.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen of juist een positief effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.3.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen of juist een positief effect op de waterkwaliteit.

7.3.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen of juist positieve gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

7.4 Eindconclusie overwegingen

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De aanvraag is op 12 juni 2015 bij Delfland ingediend. De aanvraag is ingediend door de gemeente Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder waterdossiernummer 24587.

De vergunning is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

8.2 Zienswijzen

De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerpvergunning hebben van 18 januari 2016 tot en met 28 februari 2016 ter inzage gelegen. Over de ontwerpvergunning zijn schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht door

- Vereniging tegen Milieubederf in en om het Nieuwe Waterweggebied te Rotterdam (hierna VTM) bij brief van 23 februari 2016, mede namens Familie en Pensionstal Neeleman te Rotterdam;
- Firma Jac. Van Etten Zn te Rotterdam (hierna Van Etten) bij brief van 23 februari 2016.

De zienswijzen van VTM kunnen als volgt worden samengevat:

1. De vergunning is strijdig met het vigerende bestemmingsplan.
2. Het hogere waterpeil frustreert het gebruik van de percelen; uitrijden van mest.
3. Het hogere waterpeil frustreert het onderhoud van sloten en oevers.
4. Door het hogere waterpeil treedt vernatting en verzuring op.
5. Het peil is niet flexibel en houdt geen rekening met actuele weersomstandigheden.
6. Er wordt geen rekening gehouden met klimaat omstandigheden; bij droogweer moet water vanuit de Schie worden ingelaten.
7. Afdammen van watergangen belemmert migratie van waterfauna.
8. Er is geen ontheffing gevraagd voor onder andere de modderkruiper.
9. Een onderzoek naar de effecten van fosfaatuitspoeling door een hoger peil ontbreekt.
10. De vergunning is strijdig met het ganzenbeheer beleid van de Provincie Zuid-Holland en houdt geen rekening met veiligheid vliegverkeer.
11. De vergunning houdt geen rekening met de mogelijke aanleg van de A16 via het Doenkade tracé.
12. Delfland houdt geen rekening met de ervaring van eerdere pilots.
13. De verhoging van het waterpeil is niet meegewogen in de milieueffecten bij het bestemmingsplan Oude Bovendijk.
14. Een gedegen onderzoek naar de kwelstroom en de waterkwaliteit ontbreekt.

De zienswijzen van Van Etten kunnen als volgt worden samengevat.

1. In de vergunning moet rekening worden gehouden met de aanleg van de A13/A16.
2. In de vergunning moet rekening worden gehouden met het afbouwen van de grondwateronttrekking door DSM Gist.
3. Er moet een betere scheiding komen langs het gebied waar het peil wordt opgezet en in het gebied nabij het bedrijf van Van Etten; verkleinen van het gebied aan die zijde.
4. Voorschrift 7, sub 3 moet worden aangepast en in lijn worden gebracht met de toelichting.
5. Duidelijk moet worden aangegeven dat de afwatering van peilgebied II niet in gevaar komt en dat de stuw ook berekend is op de toekomstige situatie met een opgezet peil in peilgebied III.
6. Er moet rekening worden gehouden met het risico van de peilopzet voor de veiligheid van het vliegverkeer van de luchthaven Rotterdam The Hague Airport.
7. Natuurmonumenten ook als uitvoerende partij opnemen in de vergunning.
8. In de vergunning moet de voorwaarde worden opgenomen dat pas van de vergunning gebruik gemaakt kan worden nadat een bestemmingsplanwijziging is doorgevoerd c.q. een omgevingsvergunning is verleend.

Op 22 april 2016 heeft gemeente Rotterdam een reactie op de ingediende zienswijzen bij Delfland ingediend. Aan de hand van de ontvangen zienswijzen wordt een nadere toelichting en onderbouwing op de vergunde werken en werkzaamheden gegeven.

8.2.1 Zienswijzen die geen betrekking hebben op het afwegingskader voor de watervergunning.

Het toetsingskader voor de verlening van een watervergunning wordt gevormd door art. 2.1 van de Waterwet. De algemene doelstelling zijn voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (waterkwantiteit), in samenhang met

bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit) en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Voor het uitvoeren van de werken moet vergunninghouder ook voldoen aan wet- en regelgeving waarvoor andere overheden bevoegd gezag zijn. De volgende zienswijzen vallen onder een andere regelgeving dan de Waterwet en worden daarom niet beschouwd in de watervergunning.

Bestemmingsplan(nen)

Het initiatief kan niet slechts met behulp van de watervergunning worden gerealiseerd indien het ruimtelijke plan de uitvoering van de werken niet toestaat. Voor de watervergunning is er juridisch geen samenhang met of afhankelijkheid van een bestemmingsplan. Het besluit tot het verlenen van een watervergunning kan aan de hand van de aanvraag worden genomen.

Modderkruiper.

Vergunninghouder dient te zorgen voor eventueel benodigde ontheffingen op grond van de Flora en fauna wetgeving.

Ganzenbeheer en vliegveiligheid.

Het ganzenbeheer is een taak van de provincie Zuid-Holland en valt niet onder het afwegingskader van de Waterwet.

Voor de vliegveiligheid op Rotterdam The Hague Airport is Delfland niet het bevoegd gezag. Dit onderwerp valt eveneens niet onder het afwegingskader van de Waterwet.

8.2.2 Zienswijzen met betrekking op het watersysteem.

Belemmeren van onderhoud aan sloten en oevers.

In de overwegingen is aangegeven dat gedurende de periode van het opgezette peil geen machinaal onderhoud mogelijk is maar dat dit buiten die periode kan worden uitgevoerd.

Afdamming beperkt migratie van waterfauna.

Het realiseren van het gebied met het broedpeil belemmert gedurende de periode dat het peil is ingesteld de migratie van de in het waterlevende organismen. Dit is toevoegd in de afweging van het waterpeil in paragraaf 7.2.3.

Afwatering peilgebied III.

De afwatering van peilgebied III blijft in de vergunde situatie voldoen. Dit water wordt in deze fase nog niet via de stuw afgevoerd. Bij toekomstige vergroting van het gebied waar het peil wordt opgezet zal de afvoer van peilgebied III via de klepstuw gaan lopen. Het watersysteem is gemodelleerd op een hevige neerslag waarbij geen overlast mag ontstaan in peilgebied III.

Bij de afmetingen van de klepstuw is rekening gehouden met een toekomstig grotere afvoer. Bij een toekomstige vergunningaanvraag waarbij de stuw meer water te verwerken krijgt zal dat nader worden getoetst aan de verwachte afvoer. De klepstuw mag daarbij geen belemmering opleveren voor de bemalingscapaciteit van peilgebied III.

Peilbeheer en weersomstandigheden.

Het vergunde waterpeil van NAP -5,48m is de bovengrens van het toegestane waterpeil. Dit peil kan worden gehanteerd in een drogere periode zodat de grondwaterstand voldoen hoog kan worden gehouden. In een natte periode waar sprake is van verzadiging van de ondergrond kan het waterpeil lager worden gehouden. Met het bedienen van de stuw kan rekening worden gehouden met de te verwachten weersomstandigheden om zo een zo effectief mogelijk peilbeheer uit te voeren om het gewenste doel te bereiken.

Effecten op waterkwaliteit door kwel.

In de polder Schieveen is een zoute kwel aanwezig vanuit het eerste watervoerende pakket. Door het opzetten van het waterpeil waardoor de grondwaterstand wordt verhoogd zal op die plaatsen

de kwel enigszins afnemen. Hierdoor neemt de druk in het watervoerend pakket hieronder toe. De toename is beperkt door de hoge weerstand van de deklaag. Door de grote waterdoorlatendheid van het watervoerend pakket vlakt een beperkte verhoging van de stijghoogte af over een gebied met grote omtrek. Daardoor zal de toename niet meetbaar zijn.

Onttrekking DSM.

De peilopzet staat los van de ontwikkelingen rond het beperken of stopzetten van de grondwateronttrekking door DSM. Het effect daarvan strekt zich uit over een groot gebied. De nu te vergunnen peilopzet zal het effect daarvan niet vergroten of verkleinen.

Effect op waterkwaliteit door inlaten van water.

Uit metingen in 2015 blijkt dat de concentraties fosfaat aan het begin van het broedseizoen in de Schie en in de polder ongeveer gelijk zijn en dat de concentraties fosfaat in de zomer in de polder hoger zijn dan in de Schie. Dit is waarschijnlijk een gevolg van de afgifte van fosfaat vanuit veenpakketten in de polder. De stikstof concentraties vertonen geen duidelijk patroon, maar wel is duidelijk dat boezem en polder voor deze stof weinig van elkaar verschillen. Extra inlaten van boezemwater in de polder zal daarom naar verwachting geen negatief effect hebben op de waterkwaliteit in de polder.

Kans op fosfaatuitspoeling door een hoger waterpeil.

Fosfaatuitspoeling bij hoger peil valt niet uit te sluiten maar daar staat tegenover dat de afbraak van veen en daarmee de mobilisatie van fosfaat bij een hoger peil juist afneemt. Dit kan de waterkwaliteit juist ten goede komen. Een hoger peil wordt in het huidige plan alleen ingesteld in het voorjaar. Fluxen van fosfaat vanuit bodem naar water zijn vooral significant gedurende de zomer. Om deze twee redenen voorziet Delfland op dit vlak geen problemen.

Een betere scheiding tussen de peilopzetting en de nabijgelegen gebieden door het verkleinen van het gebied met het opgezette peil aan de oostzijde, nabij Van Etten.

Het gebied waarin het waterpeil mag worden opgezet volgt de peilgrens tussen de peilgebieden II en III. Hierdoor komt één watergang op het hogere peil tot nabij de evenwijdig aan de Oude Bovendijk lopende primaire watergang ten westen van het perceel van Van Etten. Bij het huidige waterpeil voldoet de drooglegging voor de percelen langs de watergang in peilgebied II.

Bij het verplaatsen van de in die watergang gelegen dam, die de peilgrens vormt, wordt de drooglegging vergroot. In veengebieden is vergroten van de drooglegging niet gewenst.

Verplaatsen van de dam vanwege de waterkwaliteit in peilgebied III is niet nodig omdat het opgezette waterpeil naar verwachting geen negatieve invloed heeft op de waterkwaliteit. Daarnaast zal er slechts een zeer geringe hoeveelheid water door de peilscheiding kwellen en zal het verschil bij verplaatsen van de dam marginaal zijn.

Van Etten heeft geen percelen die direct grenzen aan de peilgrens en waar mogelijk de grondwaterstand iets wordt verhoogd. De percelen van Van Etten liggen aan de andere zijde van de primaire watergang (evenwijdig aan de Oude Bovendijk). Door de primaire watergang zal er geen effect zijn op de grondwaterstand vanuit het opgezette gebied en ook niet door de kwel uit het watervoerende pakket (zie onder: Effecten op waterkwaliteit door kwel).

Stabiliteit waterkeringen.

Zoals in de afwegingen staat aangegeven zal de peilopzet naar verwachting geen invloed hebben op de landscheiding, de Doenkade. De huidige waterkering en de daarop gelegen wegconstructie zullen daarmee niet verslechteren door de peilopzet.

Aanleg A13/A16 via Doenkade.

De verbreding van de Doenkade voor de aanleg van de A13/A16 beslaat een strook langs de Doenkade. De oppervlakte daarvan beslaat nog geen 5% van het gebied waarvoor het afwijkende peil wordt toegestaan. De werken voor de aanleg van de weg vinden plaats aan de uiterste zuidrand van het gebied en hebben slechts invloed op die strook. Bij de toekomstige

vergunningaannvraag voor de aanleg van de weg zal aangetoond moeten worden dat de waterhuishouding op orde blijft.

De bermsloot van de Doenkade ligt in peilgebied IV dat een zomerpeil heeft dat gelijk is aan het op te zetten waterpeil. De daarlangs gelegen strook in peilgebied II heeft nu al een gestuwde, hogere afwijkende waterpeilen waardoor de invloed van de peilopzet beperkt blijft. Daarnaast wordt bij het ontwerp voor de aanleg van de A13/A16, dat nu wordt uitgewerkt, uitgegaan van een bermsloot die is gescheiden van de overige peilgebieden van Schieveen en die een eigen waterstand krijgt.

Daarnaast hebben de indieners van de zienswijzen geen belang bij het kunnen aanleggen van de wegconstructie op de ondergrond.

De gevolgen van de aanleg van de A13/A16 op de polder Schieveen vallen buiten het toetsingskader van onderhavige vergunning. Die gevolgen moeten worden getoetst bij de aanvraag voor de vergunning(en) voor de A13/A16.

De genoemde NAM leiding ligt buiten het gebied waar het waterpeil wordt opgezet. Bij het ontwerp voor het verleggen van die leiding zal rekening moeten worden gehouden met de in te stellen waterpeilen.

Resultaten van eerdere pilots.

De opmerking over de pilots in andere polders zien niet op deze polder en worden ter kennisneming aangenomen.

De vergunning moet mede aan Natuurmonumenten worden verleend.

De vergunning wordt verleend aan de gemeente Rotterdam die de vergunning heeft aangevraagd. Vergunninghouder mag een derde inschakelen om de werkzaamheden uit te voeren maar blijft zelf verantwoordelijk voor een juiste uitvoering in overeenstemming met de vergunning. Met het alleen aan de gemeente Rotterdam verlenen van de vergunning is voor ieder duidelijk wie verantwoordelijk is. Het is daarom niet gewenst om een tweede vergunninghouder op te nemen.

8.2.3 Zienswijzen met betrekking op rechtstreeks betrokken belangen.

Belemmeren gebruik van de percelen.

Door het opzetten van het waterpeil zal de gebruiksmogelijkheid van de percelen wijzigen. Dit is vermeld in de overwegingen. Het wijzigen van de gebruiksmogelijkheden van de percelen levert geen waterstaatkundige problemen op. Het niet kunnen uitrijden van mest is evenmin een waterstaatkundige weigeringsgrond. Met beperkende voorschriften in de vergunning kan dit gevolg niet worden voorkomen of beperkt.

Overigens heeft eigenaresse van de percelen over de vermindering van de gebruiksmogelijkheden van de percelen gewijzigde afspraken gemaakt met de gebruikers.

Voor de gebruiksbestemming van de percelen is de gemeente bevoegd gezag in het kader van de ruimtelijke ordening.

Vernatting en verzuring van de percelen.

Vernatting van de percelen met een grondwaterstand tot iets onder het maaiveld, gedurende de drie maanden van het broedseizoen, is het doel van de vergunninghouder. De verzuring die door de vernatting kan optreden is niet helemaal uit te sluiten maar zal naar verwachting geen grote rol spelen. Dit omdat de biochemische processen in het voorjaar nog niet snel gaan en het veenpakket in de polder dun is met een bufferende kleilaag er onder.

Aanpassen van voorschrift 7, sub 3 en in lijn brengen met de toelichting.

De vergunning wordt verleend voor het opzetten van het waterpeil met als doel om de weidevogels te faciliteren. Hierdoor zal de grondwaterstand stijgen. In belang van weidevogelbeheer en vanwege het voorkomen van voor ganzen aantrekkelijk milieu moeten plas-dras situatie worden

voorkomen. Het voorkomen van langdurige plasdras situatie is echter geen afwegingskader op grond van de Waterwet. Vergunning is aangepast met het laten vervallen van de betreffende voorschriften en het aanpassen van de toelichting.

8.2.4 Conclusie.

De zienswijzen hebben geleid tot de volgende aanpassingen in de vergunning.

1. Vervallen zijn de in de ontwerpvergunning opgenomen voorschriften 7 sub 3 en 5:
 - 3 Bij de opzet van het peil moet worden gestreefd naar het voorkomen van het ontstaan van plas-dras situaties, langer dan drie tot vijf dagen, op het maaiveld van het grasland.
 - 5 Vergunninghouder moet de eerste vijf jaar jaarlijks voor 30 september een rapportage overleggen van de uitgevoerde monitoring. Daarin moeten ten minste zijn opgenomen de neerslaggegevens, de oppervlakte- en grondwaterstanden en de visuele waarnemingen van het maaiveld.
2. In de toelichting in paragraaf 7.2.3 het volgende aangepast:
 - Een afweging betreffende de belemmering van de migratie van in het waterlevende organismen gedurende het broedseizoen is toegevoegd.
 - De afweging over het voorkomen van plas-dras situaties en monitoren daarvan is aangepast.

In de vergunning zijn nog enkele tekstuele aanpassingen gedaan om aan te sluiten bij de genoemde aanpassingen en bij de beantwoording van de zienswijzen.

8.3 Beroepsprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden met ingang van de dag na die waarop de vergunning ter inzage is gelegd gedurende zes weken tegen deze vergunning beroep instellen bij de rechtbank. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen over het ontwerp van deze vergunning naar voren heeft gebracht.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH te Den Haag, onder overlegging van een afschrift van deze vergunning. Voor de behandeling van het beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank wijst de indiener van het beroepschrift na de indiening op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de indiener binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een beroepschrift of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Indien de rechtbank het beroep gegrond verklaart, kan zij Delfland bij tussenuitspraak in de gelegenheid stellen om de aangeduide gebreken, binnen een daartoe gestelde termijn, weg te nemen.

9 Mededelingen

- I. Het correspondentieadres betreffende deze vergunning en samenhangende meldingen is:
Hoogheemraadschap van Delfland
Team Regulering en Planadvisering
Postbus 3061
2601 DB Delft
Telefoon: (015) 260 81 08
Internet: www.hhdelfland.nl
E-mail: loket@hhdelfland.nl
- II. Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldingplicht gelden op grond van andere regelgeving.
- III. Wij plaatsen de watervergunning op onze website onder 'bekendmakingen'. Daarnaast leggen wij de aanvraag en de vergunning met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage op onze kantoorlocatie Delftechpark 23 te Delft.
- IV. De Regionale Belasting Groep (RBG) stuurt een afzonderlijke aanslag voor verschuldigde heffingen, zoals leges of precario.