



WATERSCHAP  
**vechtstromen**

Twence Holding BV  
De heer Kroon  
Boldershoekweg 51  
7554 RT HENGELO

**postadres**  
Postbus 5006  
7600 GA Almelo

**bezoekadres**  
Kooikersweg 1  
Almelo

t 088-2203333  
e [info@vechtstromen.nl](mailto:info@vechtstromen.nl)  
[www.vechtstromen.nl](http://www.vechtstromen.nl)

**contactpersoon**  
De heer S.B.H. Nijhof  
**doorkiesnummer**  
088-2203383

**uw kenmerk**  
**ons kenmerk**  
Z-155134/u1621265

**datum**  
**bijlage(n)**  
4

**onderwerp**  
Watervergunning mestscheiding en –vergisting locatie Elhorst

Geachte heer Kroon,

Wij hebben op 30 september 2015 een aanvraag voor een watervergunning van u ontvangen voor het lozen van afvalwater in oppervlaktewater afkomstig van de afvalverwerkingslocatie Elhorst, gelegen aan de Almelsestraat 3 te Zenderen.

Op 27 oktober 2015 hebben wij geconstateerd dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevatte om een besluit te nemen. Wij hebben u daarvan schriftelijk op de hoogte gebracht en verzocht de ontbrekende gegevens aan te vullen. Op 5 november 2015 hebben wij aanvulling op de aanvraag ontvangen en daarmee is, overeenkomstig artikel 4:5 van de Algemene wet Bestuursrecht, de proceduuretijd met 8 dagen opgeschort.

De aanvraag betreft de realisatie en exploitatie van een installatie voor de verwerking van mest, door scheiding en vergisting, waarbij afvalwater op waterloop 15-1-0-5 (Flierleiding) wordt geloosd. Deze aanvraag valt onder de Crisis- en herstelwet.

Tegen het ontwerp besluit d.d. 3 maart 2016 met kenmerk Z-155134/u1616949 zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen en de reactie daarop zijn in dit besluit verwerkt onder procedure.

## BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht, de Keur waterschap Vechtstromen en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur om:

1. de aan Twence Holding B.V. verleende watervergunning van 16 mei 2012 met kenmerk 12.06988 in te trekken;

2. aan Twence Holding B.V. een vergunning, als bedoeld in het eerste lid van artikel 6.2 van de Waterwet, te verlenen voor het lozen van afvalwater, afkomstig van de mestverwerkingsinstallatie op de afvalverwerkingslocatie Elhorst gelegen aan de Almlosestraat 3 te Zenderen, op de waterloop 15-1-0-5 (Flierleiding);
3. de "Procesbeschrijving mestverwerking en mono-vergisting" onderdeel uit te laten maken van de vergunning;
4. met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen worden aan de vergunning de volgende voorschriften verbonden:

### Voorschriften

#### 1 Soorten afvalwaterstromen

Het, ingevolge deze vergunning, op waterloop 15-1-0-5 (Flierleiding) te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de onderstaande tabel genoemde afvalwaterstromen met bijbehorende lozingspunt.

Lozingspunt	Soort afvalwaterstroom
LPN_235_3	Afvalwater van de mestverwerkingsinstallatie

De locatie en nummering van het lozingspunt is aangegeven op bijlage 2 bij deze vergunning.

#### 2 Controlevoorzieningen

1. Het te lozen water als bedoeld in voorschrift 1, moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan volumeproportionele etmaalbemonstering.
2. Daartoe moet het afvalwater via een doelmatig functionerende voorziening voor debietmeting en bemonstering te worden geleid.
3. De in het eerste lid bedoelde voorziening moet op elk moment bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.
4. De in het tweede lid bedoelde voorzieningen behoeven de schriftelijke goedkeuring van de waterkwaliteitsbeheerder.

#### 3 Lozingseisen

1. Ter plaatse van het in voorschrift bedoelde meetpunt moet het op het oppervlaktewater te lozen afvalwater aan de volgende eisen voldoen:
  - a. Het afvalwater van de mestvergistingsinstallatie mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt niet worden overschreden:

Parameter	Lozingseisen	
	Volume proportioneel etmaalmonster (mg/l)	Steekmonster (mg/l)
CZV	125mg/l	250 mg/l
BZV <sub>5</sub>	10 mg/l	20 mg/l
N-totaal*	5 mg/l	10 mg/l
P-totaal	0,3 mg/l	0,6 mg/l
Ammonium	1 mg/l	2 mg/l
Chloride	150 mg/l	300 mg/l

Natrium	100 mg/l	200 mg/l
Kalium	200 mg/l	400 mg/l
Sulfaat	100 mg/l	200 mg/l
Koper	10 µg/l	20 µg/l
Zink	20 µg/l	40 µg/l

\* Totaal stikstof is gedefinieerd als de som van nitraat, nitriet en kjeldahlstikstof

- b. De temperatuur van het te lozen effluent van de mestverwerkingsinstallatie mag, gemeten ter plaatse van het lozingspunt, in elk willekeurig steekmonster niet meer bedragen dan 25°C.
- c. Het zuurstofgehalte in het te lozen effluent van de mestverwerkingsinstallatie mag, gemeten ter plaatse van het lozingspunt, in elk willekeurig steekmonster niet minder bedragen dan 5 mg/l.
- d. Het gehalte onopgeloste stoffen in het te lozen effluent van de mestverwerkingsinstallatie mag, gemeten ter plaatse van het lozingspunt, in elk willekeurig steekmonster niet meer bedragen dan 10 mg/l.
- e. het te lozen effluent van de mestverwerkingsinstallatie mag in het ontvangende oppervlaktewater geen visuele verontreiniging veroorzaken.

#### 4 Stoffen en preparaten (ABM)

1. De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen, mengsels en preparaten.
2. Dit overzicht bevat per hulpstof, mengsel of preparaat:
  - a. de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de Algemene Beoordeling Methodiek (ABM);
  - b. een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de stof;
  - c. een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
  - d. de omvang van de restlozing.
3. Wanneer dit overzicht met hulpstoffen, mengsels of preparaten verandert, moet dit aan het bevoegde gezag worden gemeld. Bij deze melding moet de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM worden aangegeven.
4. Wanneer hulpstoffen, mengsels of preparaten met een saneringsinspanning A worden gebruikt, moet de vergunninghouder binnen 12 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een saneringsplan indienen voor deze stoffen.

#### 5 Analyse-, meet- en bemonsteringsmethoden

1. Het debiet van het te lozen afvalwater moet continue worden gemeten en geregistreerd in m<sup>3</sup>/uur.
2. Volumeproportionele etmaalbemonstering moet om de 4 weken plaatsvinden en worden geanalyseerd en geregistreerd op de in voorschrift 2 lid 1 genoemde parameters.
3. Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lager onderzoeksfrequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.
4. De analyse, meting en bemonstering van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd volgens de voorschriften in bijlage 2 van deze vergunning.
5. De analyses moeten uitgevoerd worden door een Rva geaccrediteerde instelling en volgens een geaccrediteerde methodiek.

6. Wanneer uit onderzoeksresultaten blijkt dat met een andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in het vierde en vijfde lid bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegde gezag, worden gebruikt.

## 6 Logboek

1. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in tenminste de volgende gegevens staan vermeld:
  - De data en analyseresultaten van monsters die uit de controlevoorzieningen zijn genomen;
  - De data waarop slibresten, afgescheiden olie uit de olie-afscheider zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
  - Bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit;
  - Overzicht van de hulpstoffen, mengsels en/of preparaten;
  - Gegevens met betrekking tot kalibratie van meetapparatuur voor debietmeting;
2. De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar, en zo nodig langer op aanwijzing van het bevoegde gezag;

## 7 Beheer en onderhoud

1. De in de voorschriften bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Meetapparatuur voor het vaststellen van debieten moet voldoen aan de voorschriften in bijlage 3 van deze vergunning.
3. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van het bevoegde gezag opvolgen die zijn gemaakt ter bescherming van de bij de vergunning betrokken belangen.

## 8 Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

1. Indien, als gevolg van een ongewoon voorval, binnen het bedrijf, nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de waterkwaliteitsbeheerder in kennis stellen. De informatie moet bevatten:
  - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - de naam van de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
  - gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
  - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder schriftelijk aan de waterkwaliteitsbeheerder informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

## 9 Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning

- bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterkwaliteitsbeheerder in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning van kracht is geworden, de waterkwaliteitsbeheerder mee de naam, het adres en het/de telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen. Wijzigingen moeten onmiddellijk schriftelijk worden gemeld.

## Beleidskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Bij het verlenen van een watervergunning houdt het bevoegd gezag rekening met het Nationaal Waterplan, Provinciale of regionale waterplannen en met waterbeheerplannen, welke op grond van de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Waterwet moeten worden vastgesteld.

Als uitgangspunt voor het beleid geldt het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP). Het NWP beschrijft maatregelen voor een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit.

Onderdeel van het Nationaal Waterplan zijn stroomgebiedbeheersplannen. Stroomgebiedbeheersplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

Het waterschap Vechtstromen maakt onderdeel uit van het stroomgebied Rijn Oost. Het stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost is vertaald in het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap. In het waterbeheerplan zijn de huidige en de gewenste toestand van het watersysteem beschreven.

### Waterbeheerplan

De omgevingsvisie van de provincie Overijssel vormt, samen met het stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost, het kader voor het te voeren waterkwaliteits- en waterkwantiteitsbeheer van het waterschap Vechtstromen. Dit watersysteembeheer kent twee hoofdogaven die zijn opgenomen in het beheerplan 2016-2021 van het waterschap. Deze doelen worden als volgt omschreven:

- het zo goed mogelijk ontwikkelen van een ecologisch en chemisch goed functionerend watersysteem; en
- het zo goed mogelijk bedienen van de functies in het betreffende gebied.

Per stroomgebied worden waterlichamen aangewezen en in beheerplannen vastgesteld. Voor deze waterlichamen zijn onder andere specifieke doelen opgesteld en maatregelen geformuleerd die betrekking hebben op een goede chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater.

### Waterwet en Activiteitenbesluit milieubeheer

De Waterwet bepaalt dat het verboden is stoffen in een oppervlaktewaterlichaam te brengen, tenzij daarvoor vergunning is verleend of een vrijstelling is verleend bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur.

Voor diverse lozingsactiviteiten zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer algemene maatregelen (van bestuur) opgenomen. Afhankelijk van de lozings situatie en/of bedrijfssituatie kunnen deze algemene maatregelen op de lozing van toepassing zijn. In het geval een lozingsactiviteit onder het Activiteitenbesluit milieubeheer valt, wordt deze lozingsactiviteit niet met een watervergunning geregeld en zijn de algemene maatregelen direct van toepassing op de lozingsactiviteit.

### IPPC-installaties

In 1996 heeft de Europese Raad richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging vastgesteld, de zogenaamde IPPC richtlijn. De richtlijn bepaalt dat de vergunningen voor installaties moeten waarborgen dat alle passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door met name toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT).

Met de implementatie van de IPPC-richtlijn in de nationale wetgeving is het begrip beste beschikbare technieken geïntroduceerd (BBT) in de Nederlandse regelgeving. Hierdoor geldt de toepassing van BBT ook voor bedrijven die niet onder de IPPC-richtlijn vallen.

Best beschikbare technieken zijn de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Deze technieken moeten, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar zijn. In de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort moeten deze technieken toegepast kunnen worden. En deze technieken moeten voor degenen die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn.

Om duidelijkheid te krijgen in het begrip BBT zijn referentiedocumenten (BREF's) opgesteld waarin een beschrijving wordt gegeven van de best beschikbare techniek in een specifieke bedrijfstak. In de Regeling omgevingsrecht zijn documenten opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij de bepaling van de voor de inrichting of lozing in aanmerking komende BBT. Voor mestverwerkingsinstallaties zijn geen BREF's opgesteld. Ook in de BREF Intensieve veehouderij zijn geen specifieke installaties voor de verwerking/behandeling van mest na het scheiden van de dikke en dunne fractie beschreven. Op grond van de BREF worden afzonderlijke installaties die worden toegepast na scheiding van de dikke en dunne fractie beschouwd als voorwaardelijk BBT.

Uit ervaringsgegevens bij mestverwerkingsinstallaties blijkt dat een combinatie van verschillende zuiveringstechnieken die voldoen aan omschrijving voorwaardelijke BBT en die na elkaar worden toegepast, leiden tot een effluent kwaliteit waarmee een kansrijke toetsing aan waterkwaliteitseffecten mogelijk is.

### Beleid ten aanzien van BBT

Voor mestverwerkingsinstallaties is nog geen Best Beschikbare Techniek vastgesteld. Omgekeerde osmose is een zuiveringstechniek die in de praktijk bewezen toepasbaar en effectief gebleken is om antibiotica, virussen en resistente bacteriën tegen te houden. Daarnaast is deze techniek, in combinatie met een nabehandeling (indampen) en een ionenwisselaar geschikt het effluent te laten voldoen aan de in deze vergunning gestelde genormeerde parameters.

### Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still beginsel.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder preventie, hergebruik en kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer tenminste 'de best beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het stand-stil' beginsel is met de komst van de KRW aangevuld met het principe van geen achteruitgang. Het heeft betrekking op achteruitgang in de toestand van waterlichamen. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van de oppervlaktewateren verslechterd. Omdat de kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast.

### Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) zoals deze is vastgesteld in het BBT-document 'Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water'. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

### Emissie -immissietoets

Er moet zicht zijn op wat het effect van de lozing is op de toestand van het ontvangende waterlichaam. Voor lozingen van afvalwater is hiertoe een immissietoets ontwikkeld en is vastgelegd in het BBT-document "Emissie-immissie, prioritering van bronnen en de immissietoets". Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat BBT is toegepast om de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het principe van geen achteruitgang. Het voorschrijven van aanvullende eisen is afhankelijk van de significantie van de lozing en van een jaargemiddelde en/of maximaal aanvaardbare concentratie in het oppervlaktewater.

### Formulering van lozingseisen

Voor de formulering van de lozingseisen is een standaardaanpak vastgesteld. Deze is vastgelegd in het BBT-document Lozingseisen Wvo-vergunningen. De te formuleren lozingseisen moeten eenduidig, zo mogelijk uniform, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Voor de afleiding van lozingseisen wordt gebruik gemaakt van een acht stappenplan. Gekeken wordt naar de te lozen parameters, toegepaste technieken, verhoudingen tussen parameters, gemeten effluentwaarden en het lozingspatroon. De bemonstering en analyse brengen een meetonzekerheid met zich mee. Die onzekerheid is in de norm meegenomen. Dit betekent dat de lozingseis als harde norm gehanteerd wordt.

### Risico's van onvoorziene lozingen

Reguliere emissies worden steeds verder teruggedrongen. Daardoor wordt het aandeel van onvoorziene lozingen door ongelukken en incidenten in de totale emissie vanuit de industrie steeds groter. Om deze onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren is het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' opgesteld. In deze nota wordt aangegeven dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, voor onvoorziene lozingen de emissie-aanpak van toepassing is. Dit betekent dat primair de 'stand der veiligheidstechniek' moet worden doorgevoerd. Implementatie van de stand der veiligheidstechniek heeft een beperking van de frequentie en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen tot doel. Vervolgens moeten de resterende risico's in kaart worden gebracht en beoordeeld worden op toelaatbaarheid.

### **Overwegingen**

#### Aangevraagde situatie

Twence BV neemt het initiatief om een mestverwerkingsinstallatie te realiseren op de locatie Elhorst-Vloedbelt. Belangrijkste reden daarvoor is de wettelijke noodzaak voor de veehouderijen om een jaarlijks vast te stellen percentage van het mestoverschot te verwerken. Verwerken van mest wil in dit verband zeggen dat fosfaat uit de mest gehaald moet worden en buiten de Nederlandse landbouw moet worden toegepast. Dat betekent dat het fosfaat zo geconcentreerd mogelijk uit de mest gehaald wordt om te exporteren in een gemakkelijk te transporteren vorm én gehygiëniseerd.

De door Twence toe te passen processen zijn de volgende:

- Vergisten van mest als integraal onderdeel; vergisten zorgt voor scheiding en daarbij komt biogas vrij dat nuttig wordt toegepast als aardgasvervanger (groen gas);
- Het digistaat van de mestvergister wordt samen met drijfmest over de dik-dun scheiding;
- Fosfaat verwijderen door dik-dun scheiding van de mest; fosfaat komt vrijwel volledig in de dikke fractie terecht die wordt geëxporteerd naar landen met een fosfaattekort. De dunne fractie wordt verder opgewerkt;
- Optimaal water verwijderen, met omgekeerde osmose en indampen, in een schone vorm, dat geloosd kan worden op oppervlaktewater;
- Reststromen opwaarderen: Kaliumconcentraat en ammoniumsulfaat zijn als meststof toepasbaar in de landbouw. Ammoniakwater is industrieel toepasbaar in de rookgasreiniging van de afvalverbrandingsinstallatie van Twence.

Vanuit deze processen ontstaan 6 afzonderlijke deelstromen:

1. Dikke fractie met fosfaat voor de export;
2. Vloeibaar kaliumconcentraat;
3. Ammoniakwater;
4. Ammoniumsulfaat ;
5. Biogas voor energietoepassing;
6. Loosbaar water.

De aanvoer van de mest vindt plaats in tankauto's. Bij het lossen wordt de mest in een tank gepompt, met slangen in een gesloten systeem met retourlucht. De scheidingstappen vinden plaats binnen in dichte hallen die onder de bestaande overkapping wordt geplaatst. De scheiding bestaat uit:

1. Scheiding in dikke en dunne fractie (flotatie en zeefbandpers);
2. De dikke fractie wordt gehygiëniseerd en daarna opgeslagen in een gesloten hal;
3. Van de dunne fractie wordt door omgekeerde osmose water afgescheiden;



4. Vervolgens worden via een indampingsproces kaliconcentraat en ammoniakwater geproduceerd en wordt nog meer water afgescheiden en de geconcentreerde dunne fracties worden in tanks opgeslagen;
5. Voordat het water geloosd wordt, wordt het door middel van waterpolishing ontdaan van nog aanwezige stoffen. De waterpolishing bestaat uit een omgekeerde osmose met een nageschakelde ionenwisselaar. De omgekeerde osmose filtert het water voor >98% waarmee het water loosbaar is. Als extra veiligheid is een ionenwisselaar nageschakeld, die functioneert als absolute barrière voor mogelijk nog aanwezige positief geladen deeltjes, als metalen en ammonium, en hiermee de kwaliteit van het te lozen water waarborgt.

De afvoer van de geconcentreerde dunne fracties vindt plaats met dezelfde type tankauto's als de aanvoer van mest. Ook het beladen gaat via een gesloten systeem. De afvoer van dikke fractie gaat met containers of afgesloten vrachtauto's. De belading vindt plaats in de gesloten hal. De vergisting vindt plaats in meerdere tanks. Onder omstandigheden zonder lucht (zuurstof) en bij de juiste temperatuur ontstaat biogas. Het geproduceerde biogas wordt niet opgeslagen maar via een leiding afgevoerd. De vergister wordt gevoed met verse drijfmest. Een beperkte hoeveelheid chemicaliën is nodig voor schoonmaak van installatiedelen en processturing.

Het effluent van de mestverwerkingsinstallatie wordt geloosd op oppervlaktewater. Het proces is verder afvalwatervrij zodat de lozing op de gemeentelijke riolering niet wijzigt.

Naast het effluent van de mestverwerkingsinstallatie worden ook nog de volgende afvalwaterstromen geloosd op oppervlaktewater:

- hemelwater afkomstig van daken;
- niet verontreinigd hemelwater van verhardingen;
- niet verontreinigd grondwater uit de controledrains;
- niet verontreinigd afstromend hemelwater van stort;
- niet verontreinigd hemelwater uit bovendrainage.

Deze afvalwaterstromen vallen volledig onder het activiteitenbesluit en zijn niet daardoor niet vergunningplichtig. Deze afvalwaterstromen waren vergund in de watervergunning van 16 mei 2012 met kenmerk 12.06988. De bovenstaande afvalwaterstromen waren ook de enige vergunde afvalwaterstromen in deze watervergunning. Omdat deze nu in het activiteitenbesluit geregeld zijn is er een lege vergunning ontstaan. Daarom heeft het waterschap besloten om deze watervergunning in te trekken.

De lozing op de watergang 15-1-0-5 (Flierleiding) vindt plaats via een bestaand lozingswerk. Voor dit lozingswerk is op 19 december 1995 met kenmerk 58604/61649/65166, een vergunning op grond van de keur waterschap Regge en Dinkel 1989 verleend.

#### Beoordeling van het effluent van de mestverwerkingsinstallatie

Het effluent van de mestverwerkingsinstallatie is gezuiverd door een aantal in serie geschakelde technieken zoals omgekeerde osmose, indamping en een ionenwisselaar. Deze technieken zijn zuiveringstechnieken die zich in de praktijk hebben bewezen. Deze technieken zorgen ervoor dat de in deze vergunning gestelde parameters voor totaal stikstof en fosfaat wordt gehaald. Daarnaast is omgekeerde osmose een bewezen techniek voor het tegenhouden van antibiotica, virussen en resistente bacteriën.

#### Toetsing aan Kaderrichtlijn Water

De lozing van het effluent van de mestverwerkingsinstallatie vindt plaats op de Flierleiding en deze stroomt uiteindelijk uit in de Azelerbeek. In het waterbeheerplan 2016-2021 is aan de Azelerbeek het watertype R5 (langzaam stromende middenloop/benedenloop op zand).

Stikstof, fosfaat en ammonium overschrijden voor een belangrijk deel van de waterlichamen van Vechtstromen de normen. Stikstof en fosfaat veroorzaken eutrofiëring (algenbloei, vissterfte, afname biodiversiteit etc.). Ammonium is toxisch voor diverse organismen.

De immissietoets is een hulpmiddel om een lozing te vergunnen. In deze situatie, waarbij de lozing plaatsvindt op de Azelerbeek kan de immissietoets niet ingezet worden omdat er van de Azelerbeek niet voldoende meetgegevens voorhanden zijn om deze toets correct uit te voeren.

De Azelerbeek stroomt 1.500 meter benedenstrooms uit in de Bornsebeek. De huidige toestand van de Bornsebeek wordt zeer sterk bepaald door het effluent van de rioolwaterzuivering (RWZI) te Hengelo. De zomergemiddelde afvoer van de Bornsebeek bedraagt 0,959 m<sup>3</sup>/sec. Het aangevraagde debiet voor de lozing van het effluent van de mestverwerkingsinstallatie bedraagt 0,0083 m<sup>3</sup>/sec. De bijdrage is kleiner dan 1 % en is daarmee te verwaarlozen.

#### Lozingseisen

Voor de lozingsnormen is aansluiting gezocht bij het rapport "Mestverwerking en mogelijke emissies naar oppervlaktewater" van november 2006 met kenmerk RWS/RIZA rapport 2006.031. Op basis van de in de aanvraag opgenomen resultaten, die haalbaar worden geacht met de in de aanvraag beschreven zuiveringstechnieken, is aangesloten bij de indicatieve lozingseisen voor lozing op water met een beperkte verdunning. De lozingseisen zijn zodanig vastgesteld dat het bedrijf bij een normaal goed functionerende installatie hieraan moet kunnen voldoen. De gekozen parameters geven een voldoende helder beeld om de goede werking van de zuivering te controleren.

#### Beoordeling stoffen en mengsels (ABM)

De in de aanvraag genoemde hulpstoffen hebben in de juiste dosering geen schadelijke gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewater. In de vergunning is daarom een algemeen voorschrift opgenomen.

#### Monitoring

Het is een nieuwe lozing waarvan de samenstelling en het debiet niet exact vooraf duidelijk is. Het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om er voor te zorgen dat wordt voldaan aan de in de voorschriften opgenomen lozingseisen. Uit het door Twence Holding B.V. ingediende aanvraag is niet geheel duidelijk waar en met welke frequentie het bedrijfsafvalwater wordt bemonsterd. Vandaar dat in de vergunning een verplichting is opgenomen voor bemonstering en analyse van de het in voorschrift 1 bedoelde afvalwater op de in voorschrift 3 genoemde stoffen.

#### Logboek

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat de waterkwaliteitsbeheerder inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom vraagt de waterkwaliteitsbeheerder in voorschrift 6 een logboek bij te houden. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing. Hieruit kan worden afgeleid of de verontreinigingen die in de lozing worden aangetoond al dan niet afkomstig zijn van deze stoffen.

#### **Procedure**

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden. Deze aanvraag valt onder de Crisis- en herstelwet.

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben, zoals bepaald in de Awb, Waterwet en Wabo van 4 maart 2016 tot en met 15 april 2016 op de volgende plaatsen ter inzage gelegen:

- Het waterschapshuis, Kooikersweg 1 te Almelo;
- Het provinciehuis, Luttenbergstraat 2, 8012 EE Zwolle;
- Het gemeentehuis van de gemeente Borne, Rheineplein 1 te Borne.

De periode waarin de aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage liggen is gepubliceerd op: <http://www.vechtstromen.nl/actueel/bekendmakingenzoeker>.

Over de ontwerp-vergunning zijn schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht door:

- De heer E.J.A. Mossel namens Stichting behoud Elhorst/Vloedbelt en de Stichting Gemeenschapsbelangen Zenderen (Dorpsraad) bij brief van 11 april 2016. Deze zienswijze is geregistreerd onder zaaknummer Z -155134 met nummer 20967.
- De heer mr. R. de Kamper van Anker Rechtshulp b.v. namens de heer H. Kroezen, woonachtig aan de Almelosestraat 6 te Zenderen bij brief van 12 april 2016, met kenmerk RDK/RDK P.914560-141041. Deze zienswijze is geregistreerd onder zaaknummer Z -155134 met nummer 21009.
- De heer ing. M.H. Middelkamp namens de gemeenteraad van Borne bij brief van 14 april 2016 met kenmerk 16-36. Deze zienswijze is geregistreerd onder zaaknummer Z -155134 met nummer 21144.

De zienswijzen zijn binnen de daarvoor gestelde termijn ingediend.

#### *Ingediende zienswijzen*

In de zienswijze, ingediend door de heer E.J.A. Mossel namens Stichting behoud Elhorst/Vloedbelt en de Stichting Gemeenschapsbelangen Zenderen (Dorpsraad) worden vijf punten naar voren gebracht:

1. Er is niet de vereiste zorgvuldigheid betracht bij de bekendmaking en terinzagelegging van de conceptvergunning;
2. In de bekendmaking staat de hoeveelheid loosbaar water niet vermeld, waardoor een onduidelijk beeld ontstaat over de situatie;
3. Het te lozen afvalwater kan nog steeds antibiotica, resistente bacteriën en grote hoeveelheden zouten bevatten, waardoor grote kans aanwezig is op bodemverontreiniging;
4. Er is sprake van een gedeeltelijke zuivering;
5. Omdat geen gebruik is gemaakt van de immissietoets is niet duidelijk of deze waterlozing aan de desbetreffende eisen voldoet.

In de zienswijze, ingediend door mr. R. de Kamper namens de heer H. Kroezen worden drie punten naar voren gebracht:

6. indiener heeft liever helemaal geen watervergunning;
7. indiener dringt aan op strengere en specifiekere vergunningseisen;
8. indiener verzoekt om gericht te sturen op zuiveringsheffing. De conceptvergunning geeft geen inzicht in de vraag of het waterschap effectief gaat sturen met een zuiveringsheffing.

In de zienswijze, ingediend door M.H. Middelkamp namens de gemeenteraad van Borne worden 13 punten naar voren gebracht:

9. Er had een revisievergunning art 2.6 Wabo aangevraagd moeten worden;
10. Er wordt niet voldaan aan het gestelde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;
11. Er is ten onrechte geen verklaring van geen bedenkingen;
12. De activiteit is in strijd met het bestemmingsplan;

13. Het besluit is in strijd met gemaakte afspraken over het sluiten van de locatie;
14. Indiener is het niet eens met het besluit dat de MER-plicht niet van toepassing is;
15. De aanvraag is niet volledig;
16. Alternatieven zijn niet onderzocht;
17. De mestverwerking is ondoelmatig i.v.m. gebruik aardgas voor de hygiënisatie van de mest;
18. De risico's die gepaard gaan met de te vergunnen activiteiten;
19. De kans op geuroverlast voor de omgeving;
20. De toename van verkeersoverlast en de daarmee gepaard gaande onveilige verkeerssituatie;
21. De kans op geluidsoverlast naar de omgeving;

### *Behandeling zienswijzen*

Ad.1. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. Door het waterschap wordt door middel van elektronische publicatie, aangegeven dat belanghebbenden de mogelijkheid hebben om binnen 6 weken zienswijzen in te dienen. Het Dagelijks Bestuur kan besluiten om tevens een kennisgeving te plaatsen in een dag-, nieuws-, of huis-aan-huisblad. Naar ons oordeel had de openbaarmaking van de conceptvergunning, gezien de gevoeligheid en de betrokkenheid van genoemd plan bij de gemeenschap van het kerkdorp Zenderen en de vele omwonenden, redelijkerwijze ook gepubliceerd moeten worden in de daarvoor in aanmerking komende dag- nieuws- of huis- aan- huis bladen. Niet iedereen heeft de mogelijkheid om op elektronische wijze kennis te nemen van plannen waar zij wel belang bij hebben.

Daarnaast zijn wij van mening dat de mogelijkheid om alleen aan "belanghebbenden" de gelegenheid te geven om een zienswijze in te dienen niet juist is. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht omdat het hier een omgevingsvergunning betreft dient "eenieder" de mogelijkheid te worden geboden om in dit geval bezwaren in te dienen. Dit om er zeker van te zijn dat de doelgroep op de hoogte kan zijn van de bekendmaking.

Nu dit niet gebeurd is wordt niet voldaan aan de vereiste zorgvuldigheid en wordt de rechtsgang belemmerd.

### *Reactie waterschap Vechtstromen*

Het Algemeen Bestuur van het waterschap heeft op 2 januari 2014 de Verordening op de elektronische bekendmaking en kennisgeving waterschap Vechtstromen vastgesteld. Hierin is in artikel 2, lid 1 opgenomen dat bekendmaking plaatsvindt in het elektronisch waterschapsblad. In artikel 2, lid 2 is opgenomen dat het dagelijks bestuur kan besluiten om tevens een kennisgeving te plaatsen in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

In artikel 3 is opgenomen dat de terinzagelegging van de conceptvergunning en de bijbehorende stukken plaatsvindt in het elektronisch waterschapsblad.

In dit geval heeft de bekendmaking, evenals alle andere conceptvergunningen, alleen in het elektronisch waterschapsblad plaatsgevonden. Bij de vaststelling van de genoemde verordening is aangegeven dat het risico is dat burgers die geen internet hebben c.q. moeite hebben met de toepassing van internet geen kennis kunnen nemen van de elektronische bekendmaking. In dit voorstel is ook opgenomen dat in 2013 al is gestart met het communiceren richting ingelanden dat zal worden overgegaan naar elektronisch bekendmaken in plaats van bekendmaking in huis-aan-huisbladen.

Op grond van artikel 6.16 is, bij een watervergunning op grond van artikel 6.2 Waterwet, het artikel 13.2 Wet milieubeheer van toepassing. In artikel 3:15 Algemene wet bestuursrecht zijn de bepalingen opgenomen omtrent het indienen van zienswijzen. De Wet milieubeheer vormt de uitzondering op de algemene wetgeving, zoals omschreven in lid 2 van artikel 3:15 Algemene wet Bestuursrecht. In artikel 13.3 Wet milieubeheer opgenomen dat eenieder de mogelijkheid heeft zienswijzen in te dienen. In de conceptvergunning is dit correct opgenomen. Dit is echter niet goed opgenomen in de digitale bekendmaking. Dit is een verbeterpunt en zal bij toekomstige procedures worden meegenomen.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 2. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. Bij de bekendmaking in het Waterschapsblad van 3 maart 2016 staat niet vermeld de hoeveelheid loosbaar water dat op de aangegeven waterloop wordt geloosd waardoor een onduidelijk beeld ontstaat over de situatie. Daardoor is eveneens onduidelijk of de genoemde waterloop de hoeveelheid loosbaar water kan verwerken. Uit de omgevingsvergunning blijkt dat er sprake kan zijn van ca. 225.000.000 liter water die op één lozingspunt moet worden opgevangen.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

In de bekendmaking is inderdaad niets vermeld over de hoeveelheid loosbaar water. Dit betreft een aspect waarvoor de Keur waterschap Vechtstromen van toepassing is. In de aanvraag is aangegeven dat er ongeveer 30 m<sup>3</sup> per uur zal worden geloosd. Het bestuur van waterschap Vechtstromen heeft Algemene regels vastgesteld met betrekking tot het lozen van water op een oppervlaktewaterlichaam. Dit zijn de Algemene regels kwantiteit Keur waterschap Vechtstromen. Hierin is opgenomen dat er vrijstelling wordt verleend van de vergunningplicht voor zover de pompcapaciteit van de lozingsinstallatie niet meer bedraagt dan 60 m<sup>3</sup> per uur. Er staat niets in de conceptvergunning over de hoeveelheid loosbaar water, omdat hiervoor geen vergunning vereist is op basis van de Algemene regels.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 3. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. Rekening dient te worden gehouden met het feit dat, nadat de mest gescheiden is in een dikke en dunne fractie, uit de dunne fractie mest dit losbare water nog steeds antibiotica, resistente bacteriën en grote hoeveelheden zouten kunnen bevatten waardoor grote kans aanwezig is op bodemverontreiniging.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

Door de aanvrager is aangegeven dat het te lozen afvalwater afkomstig van de mestverwerking alvorens het geloosd wordt gezuiverd wordt door een omgekeerde osmose installatie en vervolgens een ionenwisselaar. Van de zuiveringstechniek omgekeerde osmose is bekend dat deze techniek voldoende in staat is om o.a. antibiotica en resistente bacteriën tegen te houden. Vervolgens passeert het afvalwater een ionenwisselaar die in staat is om zouten tegen te houden. De combinatie van technieken is een voldoende zekerheid om enig gevaar van bodemverontreiniging of oppervlaktewaterverontreiniging te voorkomen. Daarnaast worden aan het lozen van het afvalwater lozingseisen gesteld. Deze lozingseisen zijn zodanig gesteld dat er geen sprake is van bodemverontreiniging of oppervlaktewaterverontreiniging.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 4. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. Toepassing van omgekeerde osmose geeft wel de best mogelijke resultaten waarbij een behoorlijke zuivering plaats vindt, echter er is slechts sprake van een gedeeltelijke zuivering, aldus Hoogleraar Milieu, Prof. Lucas Reynders. Het loosbare water dat vrijkomt na het indampingsproces waarbij kaliconcentraat en ammoniakwater wordt geproduceerd, wordt echter zonder omgekeerde osmose geloosd.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

Deze zienswijze geeft geen juiste weergave van de aangevraagde situatie. Al het uiteindelijk te lozen afvalwater wordt voldoende gezuiverd. Het geproduceerde kaliconcentraat en het ammoniakwater worden niet geloosd maar afgevoerd. Het te lozen afvalwater dat vrijkomt na de indamper en de ammoniak (NH<sub>4</sub>) terugwinning wordt over een omgekeerde osmose installatie en een ionenwisselaar geleid alvorens het op oppervlaktewater wordt geloosd. Zo is het ook in paragraaf 4.2.1 van de procesbeschrijving weergegeven.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 5. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. In verband met de toetsing aan de Kaderrichtlijn Water is de immissietoets een hulpmiddel om een lozing te vergunnen. In deze situatie, waarbij de lozing plaats vindt op de Azelerbeek is de immissietoets niet ingezet omdat er van de Azelerbeek niet voldoende meetgegevens voorhanden zijn om deze toets correct uit te voeren, aldus pagina 10 van de aanvraag. Daardoor is niet duidelijk of deze waterlozing aan de desbetreffende eisen voldoet.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

Zoals door de indiener al is verwoord is de immissietoets een hulpmiddel om een lozing te vergunnen. In deze situatie zijn er echter niet voldoende gegevens voorhanden om deze goed uit te kunnen voeren. De lozing vindt plaats op de Flierleiding, en deze stroomt uit in de Azelerbeek. De Azelerbeek stroomt 1.500 meter benedenstrooms uit in de Bornsebeek. De huidige toestand van de Bornsebeek wordt zeer sterk bepaald door het effluent van de rioolwaterzuivering (RWZI) te Hengelo. De zomergemiddelde afvoer van de Bornsebeek bedraagt 0,959 m<sup>3</sup>/sec. Het aangevraagde debiet voor de lozing van het effluent van de mestverwerkingsinstallatie bedraagt 0,0083 m<sup>3</sup>/sec. De bijdrage is kleiner dan 1 % en is daarmee te verwaarlozen. Tevens zijn aan de lozing van het afvalwater afkomstig van de mestverwerking strenge lozingseisen gesteld. Geconcludeerd is dat de lozing vanuit de mestverwerkingsinstallatie, waaraan strenge lozingseisen gesteld zijn, in combinatie met de waterkwaliteit van de Bornsebeek, niet leidt tot acute waterkwaliteitsproblemen of tot waterkwaliteitsproblemen op de lange termijn.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 6. Door de indiener wordt dit punt niet onderbouwd.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

Bij het beschikken op vergunningen bestaat een bepaald toetsingskader vanuit wet- en regelgeving. Als de aanvraag beoordeeld wordt en er gezien het toetsingskader geen bezwaren zijn tegen een positieve beschikking, dan zal de vergunning verleend worden. Het enkele feit dat indiener liever geen vergunning ziet, doet daar niets aan af.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 7. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. De indiener verwijst naar een uitspraak van de rechtbank Rotterdam op 21 november 2013. Onderwerp van de uitspraak is een handhavingsoptreden waarbij de beschikking deels gebaseerd was op het overtreden van het zorgplichtartikel. Het betrof een zorgplichtartikel opgenomen in de vergunning. In het artikel staat dat de in voorschriften bedoelde lozingswerken en voorzieningen doelmatig moeten functioneren, in goede staat van onderhoud dienen te verkeren en met zorg moeten worden bediend. Onze conceptvergunning heeft in artikel 7 een vergelijkbare zorgplicht.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

In de uitspraak besluit de rechtbank dat het bevoegd gezag een in het kader van bestuurlijke handhaving gegeven last concreet moet invullen. De te treffen maatregelen of na te laten handelingen moeten dus duidelijk en concreet geformuleerd zijn. Degene tot wie de last is gericht moet niet in het duister hoeven te tasten over wat te doen of na te laten.

De zorgplicht is een vangnetbepaling die een scala van dingen die fout kunnen gaan bij een bedrijf op het gebied van onderhoud en het goed functioneren en bedienen van de installatie kan ondervangen. Slechts als het tot handhaving komt dient, vanuit de eis van rechtszekerheid, bij de aangeschrevene duidelijk gemaakt te worden waar ze specifiek aan moeten voldoen om het verbeuren van de last te voorkomen. Voor vergunningverlening heeft deze jurisprudentie geen gevolgen.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de vergunning.

- Ad. 8. Door de indiener wordt de volgende onderbouwing gegeven. Het ontwerp geeft geen inzicht in de vraag of het waterschap effectief gaat sturen met een zuiveringsheffing. Wij verzoeken u dan ook aan te geven of en hoe (globale planning) het waterschap 'aangehaakt' is en daadwerkelijk de zuiveringsheffing om (op 'indirecte wijze') te bereiken dat het geloosde water zo schoon mogelijk is.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

Op grond van artikel 122d Waterschapswet wordt de zuiveringsheffing geheven door waterschappen. Deze heffing is gebaseerd op het principe de vervuiler betaalt. Dit is wetgeving die naast de wetgeving over vergunningverlening bestaat. Zaken over de zuiveringsheffing kunnen dan ook niet in deze procedure worden meegenomen. Voor wat betreft de manier waarop zuiveringsheffing in ons waterschap is geregeld verwijzen wij u naar de Verordening Verontreinigingsheffing waterschap Vechtstromen 2016 en de Verordening Zuiveringsheffing waterschap Vechtstromen 2016.

- Ad 9 t/m 21.

*Reactie waterschap Vechtstromen*

Het door de heer M.H. Middelkamp, namens de gemeenteraad van Borne, ingediende zienswijze is inhoudelijk exact dezelfde als de zienswijze die de heer M.H. Middelkamp, namens de gemeenteraad van Borne, heeft ingediend tegen de concept Wabo beschikking. Inhoudelijk betreffen het dan ook zaken die niet relevant zijn voor de waterwet. Met betrekking tot ad. 15 (onvolledige aanvraag) willen wij opmerken dat in de zienswijze onder andere wordt verwezen naar een aanvraag (2015/0305004 (OLO nr. 1720287)). Dit betreft de aanvraag om een Wabo-vergunning. We gaan er dan ook vanuit dat de zienswijze met betrekking tot de onvolledigheid van de aanvraag geen betrekking heeft op de aanvraag watervergunning. Toch willen wij nog benadrukken dat de aanvraag watervergunning (OLO nr.

1993219) voor het waterschap voldoende gegevens bevatte om de aanvraag goed te kunnen beoordelen en tot een vergunning te komen.

Deze zienswijzen leiden niet tot aanpassing van de vergunning.

#### **Conclusie**

Concluderend stellen wij dat er naar aanleiding van de ingediende zienswijzen geen wijzigingen zullen worden doorgevoerd in de definitieve vergunning ten opzichte van de concept vergunning.

#### **Coördinatie**

Uit overleg met de provincie Overijssel als bevoegd gezag in het kader van de Wabo is gebleken, dat dit gezag een aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft ontvangen. De vergunningen zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd en de provincie Overijssel heeft zorggedragen voor een gecoördineerde publicatie.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar de indieners van zienswijzen of de gemachtigde partij. Dit besluit wordt verzonden naar:

- De heer E.J.A. Mossel, Grote Bavenkelsweg 18, 7625 SH Zenderen;
- Anker Rechtshulp b.v., mr. R. de Kamper, Postbus 8002, 9702 KA Groningen;
- Middelkamp Milieu en Advies, Postbus 277, 7600 AG Almelo.

Daarnaast worden afschriften verzonden naar:

- Provincie Overijssel, de heer A. Vos, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle;
- Gemeente Borne, Postbus 200, 7620 AE Borne;
- Gemeente Almelo, Postbus 5100, 7600 GC Almelo.

#### **Conclusie**

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd en dat bij de lozing voldaan wordt aan BBT. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Hoogachtend,  
het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen,  
namens deze,



D. Santing, teamleider Toetsen en Vergunnen



## Beroep

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingebracht over het ontwerpbesluit of de belanghebbende die niet kan worden verweten geen zienswijze over het ontwerpbesluit te hebben ingebracht, kunnen binnen zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de rechtbank Overijssel, Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (kies voor "Indienen beroepschrift" onder het kopje Rechtbanken sector bestuursrecht)

Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden meegezonden.

Wie een beroepschrift indient, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

**BIJLAGE 1 : BEGRIPSBEPALING**

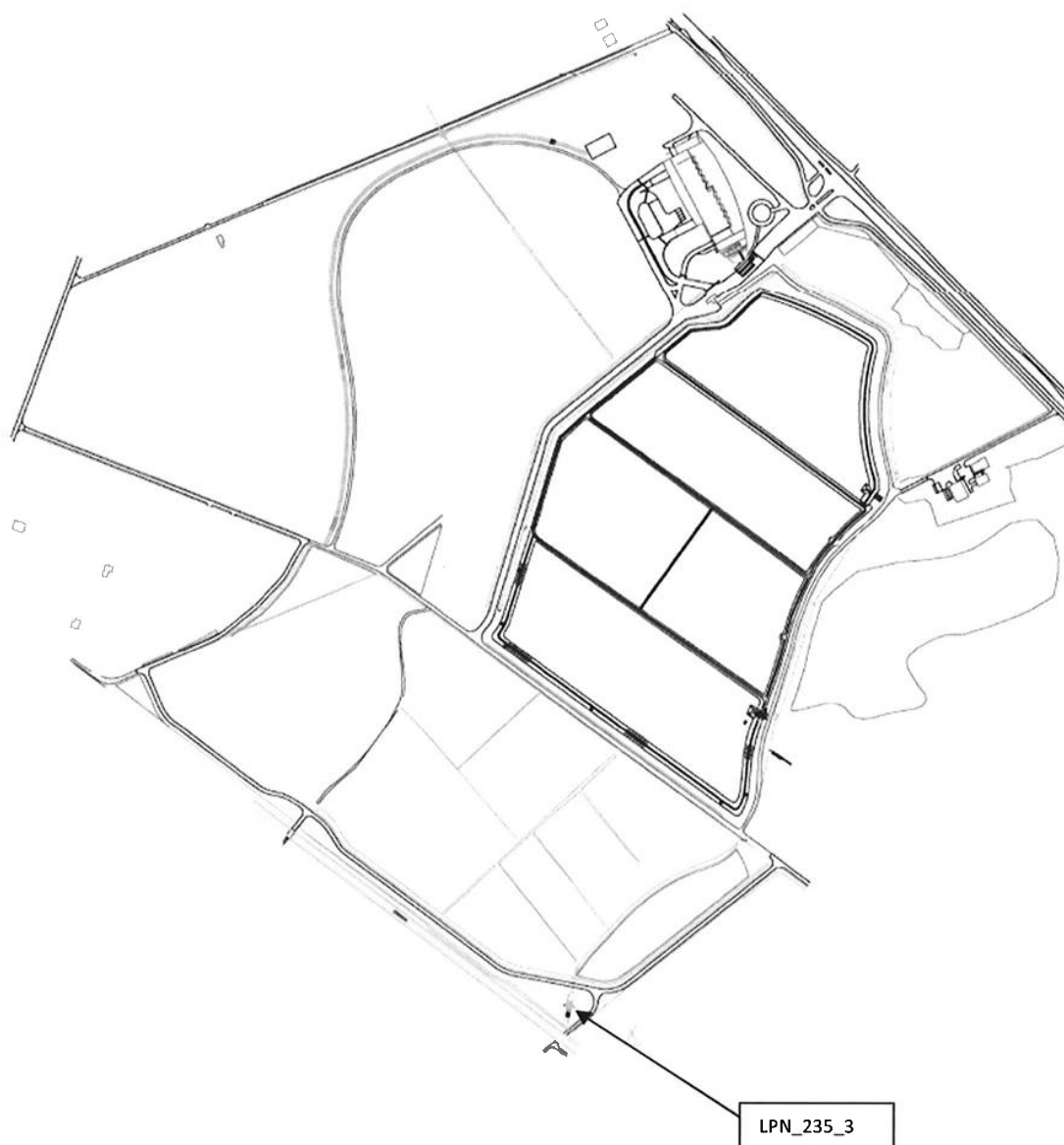
Behorende bij de aan Twence Holding B.V. verleende watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen.

acute toxiciteit:	specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, kort na de start van deze blootstelling;
afvalwater:	water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen;
AWZI:	afvalwaterzuiveringsinrichting;
BBT:	beste beschikbare technieken; de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die -kosten en baten in aanmerking genomen- economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn;
bedrijfsmilieuplan:	strategisch plan dat één keer per 4 jaar wordt opgesteld met een doorkijk naar de volgende 4 jaar waarin de voorgenomen alsmede de reeds uitgevoerde activiteiten en inspanningen op het milieugebied van het bedrijf beschreven zijn;
beheerplan:	het afvalwaterbeheersingssysteem zoals vastgelegd in de aanvraag;
bioaccumulatie:	de netto ophoping van een stof in een organisme als gevolg van een gecombineerde blootstelling via de directe omgeving en het voedsel;
biocide:	een stof die gebruikt wordt om biologische aangroei te beheersen c.q. te voorkomen;
carcinogeniteit:	de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken;
chronische toxiciteit:	specifieke effecten die optreden als gevolg van blootstelling aan een stof of medium, lang na de start van deze blootstelling;
dagvracht:	de vracht uitgedrukt in kg per etmaal bepaald als het product van de gedurende een etmaal geloosde hoeveelheid afvalwater en het gehalte in een etmaalmonster over datzelfde etmaal;
debietmeting:	meting van vloeistofvolume (bijvoorbeeld hoeveelheid afvalwater) dat per tijdseenheid door een doorsnede stroomt;
emissiegrenswaarde:	lozingseis
effluent:	afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
gemiddelde concentratie:	(ingeval van steekmonsters) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van x concentraties waarbij tussen de monsternames minstens 24 uur verstreken is. (ingeval van etmaalmonsters) het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van x etmaalconcentraties waarbij de etmaalmonsters niet noodzakelijkerwijs aaneengesloten genomen behoeven te zijn;
genotoxiciteit:	de beschadiging van erfelijk materiaal door blootstelling aan stoffen. Door beschadiging kan een permanente verandering in de hoeveelheid of de structuur van het genetisch materiaal in een organisme optreden. Als gevolg daarvan kan een gewone cel in een kankercel veranderen;
het werk:	een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
inwonerequivalenten:	maatstaf voor de heffing van zuurstofbindende stoffen;
ISO:	International Standard Organisation;
jaarvracht:	de vracht uitgedrukt in kg per jaar bepaald volgens de "methodiek voor het berekenen van jaarvrachten" zoals opgenomen in de "Handreiking validatie milieujaarverslagen" van 7 december 2001;

lozingspunt:	een punt van waaruit afvalwater op het gemeenteriool of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Het is tevens een eindcontrole Mogelijkheid op het gemeenteriool of op oppervlaktewater;
meetpunt:	een intern controlepunt;
MTR:	maximaal toelaatbaar risiconiveau; het niveau waarbij 95% van het totaal aantal potentieel aanwezige soorten in een ecosysteem beschermd is;
mutageniteit:	de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken;
NEN-voorschriften:	voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI);
nitrificatieremming:	maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater ten aanzien van nitrificerend actief slib door meting van de ammoniakafbraak;
persistentie:	een stofeigenschap die aangeeft hoe lang een stof in een bepaald milieu blijft alvorens zij fysisch, chemisch of biologisch wordt omgezet;
respiratieremming:	maat voor de acute toxiciteit van stoffen in het afvalwater ten aanzien van aëroob actief slib door meting van het respiratie tempo;
rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi): saneringsplan:	inrichting voor het biologisch zuiveren van stedelijk afvalwater; uitwerking van de mogelijke haalbaarheid van voorzieningen en maatregelen, in zowel technische als financieel/economische zin en de mogelijke realisatietermijnen, die noodzakelijk zijn om de doelvoorschriften van de in de vergunning opgenomen of op te nemen eisen te realiseren;
stand der veiligheidstechniek:	stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden;
stand-still-beginsel:	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen zwarte-lijststoffen en de overige stoffen. Voor zwarte-lijststoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de zwarte lijst mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren;
steekmonster:	een willekeurig genomen monster;
trofisch niveau:	de plaats van een organisme in de voedselketen;
uitvoeringsplan:	plan van uitvoering met daarin tijdstermijnen waarbinnen de op grond van een saneringsplan of op andere wijze haalbaar gebleken voorzieningen en/of maatregelen, die noodzakelijk zijn om aan de in de vergunning opgenomen middel- en/of doelvoorschriften te voldoen, daadwerkelijk worden gerealiseerd;
volume proportioneel etmaalmonster: VR:	een representatief genomen monster over een periode van 24 uur; verwaarloosbaar risiconiveau; concentratie van een stof die aangeeft wanneer er sprake is van verwaarloosbare effecten op mens of ecosysteem, rekening houdend met mogelijke effecten als gevolg van gecombineerde werking van grote aantallen stoffen die gelijktijdig in een watersysteem aanwezig kunnen zijn;
zuiveringstechnische voorziening: zwarte-lijststoffen:	een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd; stoffen die behoren tot lijst I van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 76/464/EEG.

**BIJLAGE 2: TEKENING MEET- EN LOZINGSPUNTEN**

Behorende bij de aan Twence Holding B.V. verleende watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen.



LPN\_235\_3: Lozingspunt op de Flierleiding

**BIJLAGE 3 : ANALYSE METHODEN**

Behorende bij de aan Twence Holding B.V. verleende watervergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen.

**ANALYSEMETHODEN:**

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden.

<b>Parameter</b>	<b>Normnummer</b>
afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1
conservering van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3
temperatuur	NEN 6414:1998.nl
zuurgraad	NEN 6411/NPR 6616
zuurstof	NEN-ISO 5814:1993 en
biochemisch zuurstofverbruik	NEN-EN 1899-1, 1899-2
chemisch zuurstofverbruik	NEN 6633:1998.nl
nitraat	NEN-EN-ISO13395
nitriet	NEN-EN-ISO13395
ammonium	NEN 6646:1990.nl
kjeldahl stikstof	NEN-ISO 5663
totaal fosfaat	NEN 6663:1987.nl
chloride	NEN 6476:1981.nl/NEN 6470
sulfaat	NEN 6654:1992.nl/NEN 6487:1997

**Vervanging van of wijziging in een normblad**

Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

#### BIJLAGE 4 : MEETAPPARATUUR VOOR HET VASTSTELLEN VAN DEBIETEN

Meetapparatuur voor het vaststellen van debieten moet voldoen aan de hieronder vermelde voorschriften.

##### NAUWKEURIGHEDEN

De momentane debieten in het etmaal, van minder dan 10% van het maximaal mogelijk momentaan debiet, bedragen gesommeerd minder dan 5% van het gemeten debiet. Het meetsysteem is voorzien van een niet-resetbare mechanische pulsteller of een digitale meter.

Registratie van momentane meetgegevens vindt plaats door middel van een printer of datalogger.

##### INBOUW

Bij de inbouw van een nieuwe debietmeter in een gesloten meetsysteem wordt een "affabriek" kalibratierapport meegeleverd, waarop naast de meter-specifieke kalibratiefactor, tevens de correctiefactor, of meterconstante staat aangegeven.

Voorts worden aan de inbouw de volgende eisen gesteld:

- de lengte van de rechte leiding vóór de meetbuis bedraagt minimaal vijf maal de diameter van de meetbuis, gerekend vanuit het hart van de meter.
- De lengte van de rechte leiding ná de meetbuis bedraagt minimaal twee maal de diameter van de meetbuis, gerekend vanuit het hart van de meter.
- De diameter van de rechte leiding vóór en ná de meetbuis is exact gelijk aan de diameter van de meetbuis
- Toegepaste pakkingen steken niet naar binnen toe uit.
- De meetbuis is dusdanig ingebouwd dat deze altijd volledig gevuld is met water.
- De meter is geaard door middel van een aardring, dan wel met een aardelektrode die is ingebouwd in de meter.

##### DROGE KALIBRATIE

Meetapparatuur voor debietmetingen wordt ten minste éénmaal per jaar droog gekalibreerd, tenzij in dat jaar een natte kalibratie plaatsvindt.

Voorts worden aan de droge kalibratie de volgende eisen gesteld:

- bij een droge kalibratie wordt de weerstand of de geleidbaarheid tussen de elektroden gemeten. Wanneer aan de hand van deze controle blijkt dat de meetbuis (mogelijk) vervuild is, moet deze worden gereinigd.
- Op het kalibratierapport van een droge kalibratie wordt de weerstand of de geleidbaarheid tussen de elektroden weergegeven. Wanneer de meetbuis is gereinigd, wordt deze waarde zowel vóór als ná het reinigen in het kalibratierapport vermeld.
- Bij de droge kalibratie wordt ook de werking van de randapparatuur, voor zover die betrokken is bij de registratie van de meetgegevens, op een goede werking gecontroleerd.
- Wanneer bij een droge kalibratie blijkt dat de meetfout groter is dan 5%, wordt het gesloten meetsysteem onmiddellijk in ingebouwde toestand nat gekalibreerd, volgens de bepalingen welke van toepassing zijn bij een natte kalibratie.

##### KALIBRATIERAPPORT

Van een debietmeter moet het meest recente kalibratierapport op verzoek overlegd kunnen worden.



De heer E.J.A. Mossel  
Grote Bavenkelsweg 18  
7625 SH ZENDEREN

**postadres**  
Postbus 5006  
7600 GA Almelo

**bezoekadres**  
Kooikersweg 1  
Almelo

t 0882203333  
e [info@vechtstromen.nl](mailto:info@vechtstromen.nl)  
[www.vechtstromen.nl](http://www.vechtstromen.nl)

**contactpersoon**

S. Nijhof

**doorkiesnummer**

+31882203383

**uw kenmerk**

**ons kenmerk**

Z-155134

**datum**

**bijlage(n)**

1

**onderwerp**

watervergunning

Het bijgaande wordt u zonder begeleidend schrijven toegezonden:

Ter kennisname

Ter verdere afhandeling

Op uw verzoek / naar aanleiding van uw brief van

Volgens (telefonische) afspraak

Onder dankzegging retour