

WATERVERGUNNING

D2016-03-001920/
2016-004543

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 23 maart 2016 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van de gemeente Westland te Naaldwijk.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, of een beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

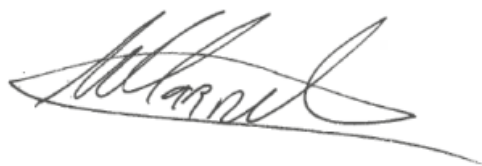
Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan gemeente Westland, Postbus 150, 2670 AD Naaldwijk (hierna: vergunninghouder) voor het aanleggen en verwijderen van seizoens strandbebouwing (111 omkleedhokjes) op het strand bij de slagen Vlugtenburg en Beukel te 's-Gravenzande;
- b) de bij de aanvraag ingediende tekening deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken;
- c) de vergunning te verlenen voor vijf zomerseizoenen in de jaren 2016 t/m 2020, gedurende de periode van 1 april tot 1 november;
- d) aan de vergunning de voorschriften, die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 18 april 2016

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

5.1.2 Rechtsopvolging

In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

5.1.3 Strandbebouwing algemeen

1. De strandbebouwing moet worden aangelegd op het strand, tussen de duinvoet en de gemiddelde hoogwaterlijn.
2. De voorste begrenzing van de strandbebouwing moet tot op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn worden geplaatst.
3. De strandbebouwing moet demontabel en verplaatsbaar of verwijderbaar zijn binnen een termijn van twee weken.
4. De strandbebouwing moet zodanig zijn geconstrueerd dat ze bij storm geen schade aanricht aan de zeewering. De strandbebouwing moet bij een golfaanval in kleine delen uit elkaar kunnen vallen.
5. Het toepassen van betonnen constructies is niet toegestaan.
6. Ingravingen voor bijvoorbeeld kelders onder de strandbebouwing zijn niet toegestaan.

5.1.4 Seizoens strandbebouwing

1. Jaarlijks mag vanaf 1 april worden gestart met de opbouwwerkzaamheden.
2. Jaarlijks moet op 1 november de strandbebouwing volledig zijn verwijderd.

5.1.5 Verkleedhokjes

1. De strandbebouwing moet worden aangelegd op een afstand van minimaal 10 meter vanaf de afrastering van het duincompensatiegebied Spanjaards Duin.
2. Het strand tussen de strandbebouwing en de afrastering van Spanjaards Duin moet vrij blijven van objecten.
3. De rijen met omkleedhokjes moeten als een onderbroken lintvorm worden geplaatst waarbij 25 meter bebouwing mag staan, gevolgd door 15 meter geen bebouwing, gevolgd door 25 meter met bebouwing enzovoorts.
4. De omkleedhokjes hebben de maximale afmetingen 3 x 2 x 3 m (l x b x h).

5.1.6 Onderhouds- en herstelwerkzaamheden

1. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
2. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
3. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
4. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
5. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
6. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

5.1.7 Zandverplaatsingen

1. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
2. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
3. De vergunninghouder moet verdiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: strand bij de slagen Vlugtenburg en Beukel (verlengde Strandweg)

Plaats: 's-Gravenzande, gemeente Westland

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren in het kader van de strandexploitatie. Het doel is om badgasten een verblijfsruimte (verkleedhokje) te laten plaatsen onder bepaalde voorwaarden.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken: primaire waterkering (zeewering), beschermingszone zeezijde (strand).

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten het laten plaatsen en verwijderen van totaal 111 omkleedhokjes:

Op het strand bij slag Vlughtenburg:

- links achter (ten zuiden van) strandpaviljoen 'Elements Beach' 1 stuk;
- rechts (ten noorden) van het slag 20 stuks (ter weerszijden van strandpaviljoen 'De Pit' 10 stuks).

Op het strand bij slag Beukel:

- links (ten zuiden) van het slag zeven clusters van 6 omkleedhokjes (42 stuks);
- rechts (ten noorden) van het slag acht clusters van 6 omkleedhokjes (48 stuks).

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Om ervoor te zorgen dat de belangen van het waterbeheer ook in de toekomst voldoende worden beschermd gelden er op grond van de Keur Delfland onderhoudsverplichtingen voor waterstaatwerken. In de leggers van Delfland is aangewezen wie onderhoudsplichtige is.

Onderhoud werken

In de Keur Delfland is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor het waterstaatswerk. Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers.

Locatie-specifieke omstandigheden

In dit kustvak is zeewaarts van de oorspronkelijke duinenrij (waterstaatswerk in onderhoud bij Delfland) kunstmatig een duingebied aangelegd op het strand. Het zogenaamde duincompensatiegebied Spanjaards Duin omvat een duinvallei die aan de zeezijde wordt begrensd door een duinrichel of 'basisduin' van circa drie kilometer lengte. Het gebied inclusief basisduin wordt niet door Delfland onderhouden. Volgens de Legger Zeewering 2014 van Delfland worden de in het besluit vermelde werken aangelegd in de beschermingszone aan de zeezijde (strand). Er is sprake van een zandige kust. Volgens de Tussennotitie Kust zijn in het kustvak De Banken en Spanjaards duin, Duincompensatie, de beheervormen stuwende en kervende zeereep mogelijk. De afrasteringen zijn geen eigendom van Delfland en worden ook niet geplaatst vanwege Delfland.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

7.3 Overwegingen voor het gebruik maken van een Rijkswaterstaatswerk

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021;
- de Beleidsnota Waterveiligheid;
- de Beleidslijn Kust;
- het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW);
- de Beleidsnota Noordzee;
- het Uitvoeringskader vergunningverlening kust (april 2010).

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

7.3.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Tijdelijke activiteiten, zoals tijdelijke of seizoens strandbebouwing, worden in de Beleidslijn kust aangemerkt als een te kleine activiteit om relevant te zijn voor de waterveiligheid. De onderhavige bouwwerken zijn tijdelijke bouwwerken (aanwezig in de periode 1 april tot 1 november).

De bouwwerken zijn deels in het stormseizoen, dit is tussen 1 oktober en 1 april daaropvolgend, aanwezig. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid, indien het bouwwerk jaarlijks uiterlijk op 1 november is verwijderd.

De aanwezigheid van de bouwwerken op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterwet meldingsplichtig. Rijkswaterstaat beschouwt de vergunningaanvraag op dit onderdeel dan ook als melding.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie (tijdens het zomerseizoen) geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.3.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.3.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het initiatief van de 111 omkleedhokjes wordt getoetst aan overige voorwaarden vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie.

Bij deze voorwaarden wordt gekeken naar die aspecten die niet vallen onder de voorwaarden vanuit waterveiligheid. De toelichting behorende bij de Beleidslijn kust gaat in op dit onderdeel. De beoogde locatie is gelegen bij het duincompensatiegebied Spanjaardsduin. Door de Planologische Kernbeslissing 'Project Mainportontwikkeling Rotterdam' wordt de realisatie van Maasvlakte 2 beschouwd als een ontwikkeling van openbaar belang. Om Maasvlakte 2 te kunnen realiseren en ontwikkelen is natuurcompensatie verplicht waarbij in 2009 het Spanjaardsduin is aangelegd. Initiatieven in de nabijheid van het duincompensatiegebied Spanjaardsduin worden getoetst aan deze belangen.

Het Spanjaardsduin is momenteel in ontwikkeling en bevindt zich in de zogeheten 'instelfase'. Het is van belang dat het beoogde initiatief zo weinig mogelijk verstoring veroorzaakt op deze ontwikkeling. De omkleedhokjes zijn aanwezig in de periode 1 april tot 1 november. Zonder maatregelen is er binnen deze periode mogelijk sprake van remming in de ontwikkeling van het Spanjaardsduin. De omkleedhokjes staan op minimaal 10 meter afstand van het Spanjaardsduin en worden in een onderbroken lintvorm geplaatst (25 m met omkleedhokjes gevolgd door 15 m geen omkleedhokjes, gevolgd door 25 m met omkleedhokjes enzovoorts). Deze maatregel past volledig binnen het advies dat door de adviescommissie Spanjaardsduin is gegeven. Dit advies volgt uit een uitgevoerd onderzoek door Deltares op de effecten van tijdelijke strandbebouwing op de ontwikkeling van de jonge zeeleep aan de zeezijde van de duincompensatie. Met deze maatregelen zal de ontwikkeling van het Spanjaardsduin zo min mogelijk worden afgeremd.

7.4 Overwegingen t.a.v. andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die zijn betrokken bij de aangevraagde werkzaamheden en waarmee rekening moet worden gehouden waar het gaat om de wijze waarop de te vergunnen handeling wordt uitgevoerd en de in verband daarmee aan de vergunning te verbinden voorschriften.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het medebetrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag.

Het Delegatiebesluit met kenmerk RWS-2016/15987 is ontvangen op 13 april 2016. Het advies (bijlage van het delegatiebesluit) is –voor zover van toepassing- overgenomen.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure

op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I. Het correspondentieadres betreffende deze vergunning en samenhangende meldingen is:
 - Hoogheemraadschap van Delfland
 - Team Regulering en Planadvisering
 - Postbus 3061
 - 2601 DB Delft
 - Telefoon: (015) 260 81 08
 - Internet: www.hhdelfland.nl
 - E-mail: loket@hhdelfland.nl
- II. Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag.
- III. Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldingsplicht gelden op grond van andere regelgeving.
- IV. Wij plaatsen de watervergunning op onze website onder 'bekendmakingen'. Daarnaast leggen wij de aanvraag en de vergunning met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage op onze kantoorlocatie Delftechpark 23 te Delft.
- V. De Regionale Belasting Groep (RBG) stuurt een afzonderlijke aanslag voor verschuldigde heffingen, zoals leges of precario.
- VI. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).
- VII. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de boulevard en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in voorgaand lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.
- VIII. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.

Watervergunning	D2016-03-001920/ 2016-004543
-----------------	---------------------------------

- IX. Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeekering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.
- X. Als bijlage bij dit besluit hoort de brief d.d. 13 april 2016 met kenmerk RWS-2016/15987, zaaknummer RWSZ2016-00004870, van Rijkswaterstaat.