



Waterschap **Scheldestromen**

Watervergunning

Datum : 19 april 2016
Documentnummer : 2016010464
Case nr. : WV115.0745

AANHEF

Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft op 1 december 2015 een aanvraag ontvangen van Combinatie Cadzand-Bad V.O.F. om een vergunning te verlenen voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: het aanbrengen van 'de Oneindigheid aan de zee (uitkijkpunt)' en een stiltekapel in het duingebied aan de zeezijde van Cadzand-Bad.

Bouwen

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN

Omschrijving van de werkzaamheden

Combinatie Cadzand-Bad V.O.F. wil twee uitzichtpunten/kunstobjecten (Stiltekapel en Oneindigheid van de zee) realiseren op het duin te Cadzand-Bad.

Cadzand Maritiem

De werken waarvoor vergunning wordt aangevraagd zijn onderdeel van het project "Cadzand-Maritiem". De hoofdonderdelen van dit project zijn: (1) de kustversterking, bestaande uit het aanleggen van twee nieuwe strekdammen (ter plaatse van het gemaal) en het aanleggen van nieuwe stukken duinen tegen de te versterken dijk, (2) de aanleg van een jachthaven tussen de nieuwe strekdammen en (3) het herinrichten van de openbare ruimte. In het project "Cadzand-Maritiem" werken 3 partijen samen: het waterschap, de gemeente en Yacht@Cadzand-Bad BV (een groep regionale private initiatiefnemers). Deze partijen zijn een samenwerkingsovereenkomst aangegaan voor de aanleg van de kustversterking, herinrichting van de openbare ruimte (Maritiem Balkon) en de jachthaven. De uitzichtpunten/kunstobjecten (Stiltekapel en Oneindigheid van de zee) zijn onderdeel van de herinrichting van de openbare ruimte op initiatief van de gemeente Sluis.

beschrijving plan

Oneindigheid en de zee

Dit uitkijkpunt bestaat uit een driehoekig grondlichaam van klei (met zijden van 25m) dat langzaam hellend oploopt. De maximale hoogte is NAP+9,50m. De punt is landwaarts gericht. De driehoek wordt doorsneden door een verdiepte gang met een lengte van ±17m en een breedte van 90cm. De gang leidt naar een wand van cortenstaal met een kijkgat naar de zee. De muren van de wand bestaan uit keerwanden (L-profielen) bekleed met platen cortenstaal. De bevestiging tussen de platen moet bezwijken bij golfaanval. De vloer van de gang ligt 60cm onder het maaiveld op NAP+6,90m en loopt af naar de kijkmuur tot NAP-6,50m. Aan de zeezijde van de kijkmuur ligt het maaiveld in de gang op NAP+7.85m.

De keerwanden worden geplaatst op een fundering die bestaat uit 20cm menggranulaat met daarop 5cm stelspecie. Het trapje en de vloer van cortenstaal wordt geplaatst/gemonteerd op een fundatie van menggranulaat.

Stiltekapel

De stiltekapel bestaat uit 2 (min of meer) parallel lopende wanden op een onderlinge afstand van ± 4 m. De muren (hoogte maximaal 2,50m) bestaan uit keerwanden (L-profiel) bekleed met cortenstaal. De L-profielen zijn ingegraven tot 1m onder het maaiveld op NAP-10.00m. De keerwanden worden geplaatst op een fundering die bestaat uit 20cm menggranulaat met daarop 5cm stelspecie.

Tegen de keerwanden wordt aan de buitenzijde zand aangebracht tot $\pm 0,5$ m uit de bovenkant. In de stiltekapel staat een betonnen zuil 50cm x 50cm met de bovenkant in de vorm van een schaal. De bevestiging tussen de platen moet bezwijken bij golfaanval.

Vergunningvereiste en -beleid

De werken vallen binnen het waterstaatswerk van de primaire waterkering. Ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is voor het realiseren van de uitzichtpunten een watervergunning vereist.

In het waterstaatswerk (geen bebouwingscontour) geldt hier voor bouwen het "nee, tenzij" regiem. Bebouwing is in beginsel niet toegestaan tenzij deze een functie heeft voor openbaar nut of de uitvoering van een overheidstaak en deze functioneel geboden aan de waterkering. Infrastructuurle voorzieningen en recreatieve elementen kunnen gerealiseerd worden mits (1) tijdens en na realisatie het waterkerend vermogen van de waterkering niet wordt aangetast, (2) een toekomstige verzwaaring niet wordt belemmert of significant duurder wordt en (3) beheer en onderhoud van de waterkering mogelijk is/blijft.

Beoordeling

De Stiltekapel en de Oneindigheid van de zee, die enkel een recreatieve functie hebben, worden geacht onderdeel te zijn van de "recreatieve aankleding" van de waterkering. Bovendien zijn de Stiltekapel en de Oneindigheid van de zee onderdeel van de herinrichting van de openbare ruimte (Duinboulevard) en vallen onder de samenwerkingsovereenkomst project Cadzand-Maritiem.

De aanvrager heeft aangetoond (memo Toetsing Uitzichtpunten Waterkering d.d. 12 februari 2016 van Combinatie Cadzand-Bad) dat de kustveiligheid gegarandeerd blijft bij maatgevende omstandigheden (de storm die statistisch gezien 1 keer in de 4000 jaar voorkomt). Er is ter plaatse voldoende zand aanwezig om deze storm te weerstaan ten gevolge van de te onthouden volumes door de constructies.

De Stiltekapel en de Oneindigheid en de zee staan in de afslagzone. Bij een storm die statistisch gezien 1 keer per 50 jaar voorkomt wordt het zand eronder weggeslagen en zullen ze verzakken en kantelen. Dit heeft geen consequenties voor de hoogwaterveiligheid.

De Stiltekapel en de Oneindigheid en de zee zijn ontworpen voor een levensduur van 20 jaar. In het project Cadzand Maritiem is de waterkering voor een periode van 50 jaar op sterkte gebracht. Bij gelijk blijvende randvoorwaarden is binnen de levensduur van de uitzichtpunten redelijkerwijs geen versterking van de waterkering te verwachten.

De privaatrechtelijke regeling waarmee het gebruik van waterschapseigendom voor het vergunde wordt geregeld moet qua looptijd afgestemd worden op de ontwerp-levensduur. Bij het einde van de looptijd (na het einde van de ontwerp levensduur) kan dan bekeken worden of en zo ja hoe lang, uitgifte opnieuw mogelijk is gezien de eventueel dan noodzakelijke werkzaamheden aan de dijk.

De Stiltekapel en de Oneindigheid en de zee komen in beheer en onderhoud bij de gemeente Sluis. Beheer en onderhoud van de waterkering wordt in de dagelijkse praktijk niet gehinderd of belemmerd.

De Stiltekapel en de Oneindigheid van de zee worden in het stormseizoen aangelegd. Dat is nodig om het werk tijdig op te kunnen leveren. Omdat het een duinwaterkering betreft en het zandvolume niet vermindert is het niet bezwaarlijk dat de uitzichtpunten in het stormseizoen gerealiseerd worden.

Buitendijks

De Stiltekapel en de Oneindigheid van de zee komen buitendijks te staan. Het buitendijkse gebied valt niet onder de wettelijk bescherming tegen overstroming. Eigenaren van buitendijkse bouwwerken zijn zelf verantwoordelijk voor waterschade, het treffen van gevolg beperkende maatregelen en de hoogwaterveiligheid van gebruikers. Rijkswaterstaat en waterschap zijn niet verantwoordelijk voor de veiligheid buitendijks.

Samenloop

De Stiltekapel en de Oneindigheid van de zee worden buitendijks gerealiseerd. De beheersgebieden van Rijkswaterstaat en het waterschap overlappen elkaar daar. In het kader van de samenloopregeling is afgesproken dat het waterschap het bevoegd gezag is voor het verlenen van de watervergunning. Rijkswaterstaat heeft per mail aangegeven op 24 maart 2016 dat er geen extra voorwaarden dienen te worden opgenomen maar de uitbreiding mag niet in strijd met het Barro zijn.

Eigendomssituatie

De grond waarop de uitzichtpunten geplaatst gaan worden is eigendom van het waterschap (perceel Oostburg EC 2005). Er zal dus ook een privaatrechtelijke regeling getroffen moeten worden. Er mag niet eerder gebouwd worden dan nadat overeenstemming bestaat over de privaatrechtelijke regeling.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

aan Combinatie Cadzand-Bad V.O.F. Postbus 5633, 4801 AE, Bergen op Zoom. (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor het aanbrengen van het uitkijkpunt/kunstvoorwerp 'Oneindigheid aan de zee' en de 'Stiltekapel' in het duingebied aan de zeezijde van Cadzand-Bad, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen

ing. A.G. Marinisse
adjunct afdelingshoofd Waterkeringen



VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning Documentnummer: 2016010464



Waterschap **Scheldestromen**

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Zeeuws-Vlaanderen, de heer W.O.M. van Damme, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde tekeningen, een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
3. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
4. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
5. Beheer en onderhoud:
De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
6. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van de gene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
7. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
8. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
9. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
10. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
11. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door het uitvoeren van de werkzaamheden of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.
12. De werken dienen binnen 24 maanden na verzending te zijn voltooid.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
3. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.

4. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
5. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
6. Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.

Voorschriften voor het bouwen

1. De werken worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag overgelegde **tekeningen**: Plattegrond Oneindigheid en de Zee, doorsneden /3d view, B-DO-OZ-001 van 6 november 2015, Zwakke Schakel - deeltraject Cadzand-Bad, A04013A-11052 van datum 20 maart 2014.
Documenten: Ontwerpuitgangspunten notitie uitzichtpunten openbare ruimte, CDZ-O-137-UP Uitzichtpunten, Revisie: B, Status: Definitief, Datum: 10-11-2015, Plattegrond Stille kapel /doorsneden /3d view, -DO-SK-001 van 6 november 2015, CDZ-O-137- Ontwerpnota DO uitzichtpunten, Objectspecificatie Vlonderdek, uitzichtpunten en zitelementen, CDZ-P-106 Revisie: A, Status: Definitief van datum: 15-01-2015, Toetsing Uitzichtpunten Waterkering van datum 12 februari 2016.
2. De bevestiging tussen de platen moet bezwijken bij golfaanval.
3. De Stiltekapel en de Oneindigheid en de zee komen in beheer en onderhoud bij de gemeente Sluis.



Waterschap **Scheldestromen**

MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning Documentnummer: 2016010464

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Gemeente Sluis, Afdeling vergunningen, Postbus 27, 4500 AA OOSTBURG.
- Rijkswaterstaat: leo.tromp@rws.nl

De watervergunning zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl en de website van waterschap Scheldestromen.