



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Wienerberger BV, steenfabriek Erlecom
Datum besluit	:	14 JAN. 2016
Onderwerp	:	Wijziging op verzoek
Gemeente / locatie	:	Berg en Dal (voorheen gemeente Groesbeek) / Erlecomsedam 110, 6577 JE Erlecom
OLO-nummer	:	1942739
Zaaknummer	:	W.Z15.000246.02
Activiteit(en)	:	Milieu

1998-2008



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 6 mei 2015 heeft de gemeente Groesbeek (per 1 januari 2016: gemeente Berg en Dal) aan Wienerberger B.V. een omgevingsvergunning verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (revisie, zaaknummer Z14.038007). Op 16 september 2015 hebben wij een verzoek ontvangen van Wienerberger B.V. om voorschrift 5.1.1 van de vergunning d.d. 6 mei 2015 (kenmerk Z14.038007) te actualiseren

De aanvraag gaat over de steenfabriek met een productie van maximaal 55 miljoen stenen per jaar (inclusief activiteiten zoals het drogen en bakken van stenen, 24 uur per dag). De steenfabriek is gelegen de Erlecomsedam 110 te Erlecom. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1942739.

Wij beschouwen de aanvraag als een aanvraag om een wijziging van voorschriften op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten gelet op artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo tot wijziging van de aan het besluit van 6 mei 2015 (revisie, zaaknummer Z14.038007) verbonden voorschrift 5.1.1 door de vervanging hiervan met het bij dit besluit gevoegde nieuwe voorschrift 5.1.1.

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berg en Dal,
Namens deze:

Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website van de gemeente Berg en Dal via www.officielebekendmakingen.nl.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen met ingang van 18 januari 2016 gedurende een termijn van zes weken ter inzage in het kantoor van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Om het besluit in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen met telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	- 5 -
1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	- 6 -
2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	- 7 -
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	- 7 -
4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	- 7 -
5. LUCHT	- 8 -
6. CONCLUSIE	- 10 -
Bijlage 1: begrippen	- 11 -

VOORSCHRIFTEN

5.1 Emissies tunneloven

5.1.1

De emissies uit de tunneloven mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Component	Concentratie (mg/Nm ³ , 18% O ₂) halfuursgemiddeld
Fluoride als HF	5
Chloride als HCl	30
Stikstofoxide als NO ₂	250
Stof (inclusief CaF ₂)	50

1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Gegevens aanvrager

De aanvraag heeft betrekking op de steenfabriek van Wienerberger B.V. De steenfabriek heeft een capaciteit van maximaal 55 miljoen stenen per jaar. De steenfabriek is gelegen aan de Erlecomsedam 110 te Erlecom.

1.2 Projectbeschrijving

Op 6 mei 2015 heeft de Gemeente Groesbeek (per 1 januari 2016: gemeente Berg en Dal) aan Wienerberger B.V. een omgevingsvergunning verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (revisie, zaaknummer Z14.038007). Op 16 september 2015 hebben wij een verzoek ontvangen van Wienerberger B.V. om voorschrift 5.1.1 van de vergunning d.d. 6 mei 2015 (kenmerk Z14.038007) te actualiseren.

In de vergunning d.d. 6 mei 2015 (kenmerk Z14.038007) zijn in voorschrift 5.1.1 eisen opgenomen voor de emissies uit de tunneloven. De norm voor stof afkomstig uit de tunneloven in deze beschikking is niet gebaseerd op het van toepassing zijnde BBT-document (BREF keramische industrie). Wienerberger B.V. verzoekt ons om de norm voor stof in overeenstemming te brengen met de BBT-conclusies uit de BREF keramische industrie.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 1942739.

Wij beschouwen de aanvraag als een aanvraag om een wijziging van voorschriften op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

1.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	6 mei 2015	Z14.038007	Produceren van maximaal 55 miljoen stenen per jaar
Wet verontreiniging oppervlaktewateren	7 januari 2008	200713910	lozingsvergunning
Grondwaterwet	30 januari 2008	2007-017152	Grondwateronttrekkingsvergunning

1.4 Bevoegd gezag

De steenfabriek valt onder categorie 11.1 en 11.4.a van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (BOR).

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 3.5. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berg en Dal is het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De ontwerpbeschikking heeft vanaf 29 oktober 2015 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De onderhavige aanvraag heeft echter geen betrekking op activiteiten waarop Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling toeziet.

2.2 M.e.r.- (beoordelings)plicht

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage, onderdelen C en D is er met betrekking tot de aangevraagde actualisering van het voorschrift 5.1.1 van de vergunning d.d. 6 mei (kenmerk Z14.038007) geen verplichting om een milieueffectrapport (MER) te maken.

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag alleen in het belang van de bescherming van het milieu tot wijziging van voorschriften overgaan. Dat wil zeggen dat een verzoek tot wijziging van voorschriften geen nadelige gevolgen voor het milieu mag hebben. Voor de inhoudelijke afweging verwijzen wij naar de hoofdstuk 4 en 5.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies en de in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen Nederlandse Informatiedocumenten over BBT.

4.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel categorie 3.5: "Het fabriceren van keramische producten door middel van verhitting, met name dakpannen, bakstenen, vuurvaste stenen, tegels, aardewerk of porselein met een productiecapaciteit van meer dan 75 t per dag en/of met een ovencapaciteit van meer dan 4 m³ en met een plaatsingsdichtheid per oven van meer dan 300 kg/m³."

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken –ten aanzien van de actualisering van voorschrift 5.1.1- hebben we rekening gehouden met de BBT-conclusies zoals opgenomen in de BREF voor de keramische industrie (zie paragraaf 5.2). Naast de BREF voor de keramische industrie hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met Nederlandse emissie richtlijn lucht (NeR). De NeR is één van de informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor.

4.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen wordt verwezen naar hoofdstuk 5.

5. LUCHT

5.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm).

Als gevolg van de activiteiten van de inrichting ontstaan de volgende emissies:

- emissies uit de tunnelovens;
- stoomproductie;
- grofstof-emissies afkomstig van de zetmachine en de ontlading;
- diffuse emissies.

De aanvraag om actualisering van voorschrift 5.1.1 heeft betrekking op de emissies uit de tunneloven.

5.2 BBT afweging luchtmissies

De normering zoals opgenomen in het activiteitenbesluit voor stookinstallaties is niet van toepassing op de tunneloven van de steenfabriek omdat de tunneloven geen stookinstallatie is zoals beschreven in de begripsbepaling van het Activiteitenbesluit (Stookinstallatie, bestaande uit een ketel waarin brandstof wordt verstoekt, welke verbranding in hoofdzaak is bedoeld om kracht op te wekken of om warmte over te dragen aan water, stoom of een combinatie van water of stoom). Voor de emissie-eisen ten aanzien van de tunneloven dienen wij volledig aan te sluiten bij de BREF voor de keramische industrie.

Tunnelovens

Als gevolg van het verhitten van klei met gasbranders in de tunneloven komen emissies vrij van fluoride (HF), chloride (HCl), zwaveloxiden (SOx) en NOx.

Ten aanzien van fluoride, chloride en zwaveloxide worden in de BREF voor de keramische industrie de in volgende tabel aangegeven emissies als BBT aangemerkt. Deze emissies kunnen met de in de BREF genoemde technieken worden bereikt.

Component	BBT (mg/Nm ³) daggemiddeld
Fluoride als HF	5

Chloride als HCl	1-30
Stikstofoxide als NO ₂	250 voor ovengastemperaturen lager dan 1300 °C, of lager dan 500 mg/m ³ voor ovengastemperaturen van 1300 °C en hoger
SOx als SO ₂ (Zwavelgehalte in grondstof kleiner dan 0,25%)	500
SOx als SO ₂ (Zwavelgehalte in grondstof kleiner dan 0,25%) Het hogere BBT-niveau is uitsluitend van toepassing op grondstoffen met een extreem hoog zwavelgehalte.	500-2000

Om de fluoride- en chloride-emissies te beperken is binnen de steenfabriek een kalksplitreactor geplaatst. Deze aangevraagde techniek is genoemd in de BREF voor de keramische industrie. De normering voor fluoride- en chloride-emissies -zoals voorgeschreven in de BREF- is dan ook voorgeschreven in de beschikking d.d. 6 mei 2015 (kenmerk Z14.038007).

Bij het toepassen van een kalksplitreactor kan er door slijtage van de kalkkorrels in de reactor sprake zijn van een secundaire emissie van stof. Het toevoegen van een tweede gasreiniging om stof af te vangen is in die situatie niet kosteneffectief. Dit is beschreven in de oplegnotitie van de BREF (Infomil). In dat geval kan voor de bestaande installaties worden afgeweken van de algemene NeR-eis en kan een hogere grenswaarde voor de stofemissie worden vergund overeenkomstig §5.1.3.4. van de BREF (zie NeR §2.1.4). Bij toepassing van rookgasreiniging door middel van adsorbers met een gepakt bed van het cascadetype is een stofemissieniveau lager dan 50 mg/m³ in het gereinigde rookgas BBT mogelijk. De kalksplitreactor binnen de inrichting is van dit type.

In de beschikking d.d. 6 mei 2015 (kenmerk Z14.038007) is een stofnorm voorgeschreven van 5 mg/m³. Dit is de algemene emissie-eis voor stof zoals opgenomen in de NeR. Als gevolg hiervan zou Wienerberger B.V. voor deze secundaire emissie een tweede gasreinigingsinstallatie moeten plaatsen. Gelet op de BREF en gelet op de NeR is dit niet redelijk.

Op grond van het voorgaande concluderen wij dat binnen de inrichting van Wienerberger B.V. BBT wordt toegepast en dat daarbij een norm past van 50 mg/m³. Deze stofnorm leidt niet tot nadelige gevolgen voor het milieu en deze stofnorm kan worden beschouwd als BBT.

5.3 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien er door de onderhavige aanvraag geen verslechtering optreedt van de concentratie in lucht waarvoor in bijlage 2 van de Wet milieubeheer een grenswaarde is gesteld. Met onderhavige aanvraag wordt immers de installatie niet gewijzigd. Ook de capaciteit van de inrichting wordt niet groter.

6. CONCLUSIE

De emissiereductie zoals deze binnen de inrichting van Wienerberger B.V. functioneert voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

Onze overwegingen hebben -in het belang van de bescherming van het milieu- geleid tot het stellen van een actueel emissievoorschrift voor de tunneloven (voorschrift 5.1.1). Om de leesbaarheid te verhogen en de duidelijkheid te bevorderen wordt het volledige voorschrift 5.1.1 van het besluit d.d. 6 mei 2015 (kenmerk Z14.038007) ingetrokken en vervangen.

Bijlage 1: begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

EMISSIE:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

NeR:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.