

Gedoogbeschikking

Nummer: Z/16/000383

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest besluit op het verzoek tot gedogen van

Aanvraag

Op 2 maart 2016 heeft het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest een verzoek tot gedogen ontvangen van heer

Het verzoek betreft het tijdelijk zonder vergunning lozen van melkspoelwater via een IBA op het oppervlaktewater, op het adres Electraweg 3, 9883 TB te Oldehove. De lozing vindt plaats op een oppervlaktewaterlichaam, dat in verbinding staat met de “Klieftocht”.

verzoekt om het bovenstaande te gedogen tot het moment dat hij het bedrijf ter plaatse beëindigd heeft. Dit zal zijn 1 juni 2016 doch uiterlijk 1 juli 2016.

Procedure

Over het verlenen van deze gedoogbeschikking onder nadere voorwaarden hebben wij het Functioneel Parket Handhavingseenheid Zwolle op de hoogte gebracht door toezending van een afschrift van deze beslissing.

Aanleiding

Op 6 oktober 2000 is een Wvo-vergunning (nu Watervergunning onder de Waterwet) verleend voor de lozing van melkspoelwater via een IBA op het oppervlaktewater.

Nieuwe wetgeving

Vanaf 1 januari 2013 is het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij vervallen. Sindsdien vallen agrarische activiteiten, waaronder het afvalwater wat vrijkomt bij het reinigen van de melkinstallatie, onder het Activiteitenbesluit Milieubeheer (hierna: ABM).

In artikel 3.129 ABM wordt de voorkeurverwijderingsroute beschreven voor melkspoelwater; de eerste optie is hergebruik binnen de inrichting. Voorspoelwater kan als drinkwater voor jongvee worden gebruikt en hoofd- en naspoelwater kan worden gebruikt voor de reiniging van de melkstal. Een andere mogelijkheid is de gehele spoeling opvangen in de gierkelder.

Als deze optie niet mogelijk is, dan kan het melkspoelwater gelijkmatig worden verspreid over de onverharde bodem. Mits een melding hiervoor wordt gedaan via www.aim.vrom.nl.

Voor een aantal activiteiten zijn de lozingen in het oppervlaktewater geregeld in het Activiteitenbesluit. Daarvoor geldt systematiek van de ABM onverkort. Als voor een activiteit de lozing in het oppervlaktewater niet is geregeld in het Activiteitenbesluit (zie artikel 1.6 ABM), zoals hier het geval is, geldt de vergunningplicht op grond van artikel 6.2 van de Waterwet, tenzij de vergunningplicht in een ander besluit is opgeheven.

Artikel 3.129 ABM is niet opgenomen in artikel 1.6 ABM, hetgeen met zich meebrengt dat het melkspoelwater niet zonder watervergunning geloosd mag worden. Om die reden is er voor deze tijdelijke lozing een vorm van toestemming gewenst. In dit geval in de vorm van een gedoogbeschikking.

Ook is het lozen van het melkspoelwater op de riolering een optie, maar dat is in deze situatie op dit moment niet mogelijk vanwege het ontbreken van riolering in de omgeving.
Het lozen van melkspoelwater via een zuiveringsvoorziening op het oppervlaktewater met vergunning komt pas als allerlaatste in beeld.

Het dagelijks bestuur van het waterschap zal voor een dergelijke lozing niet zonder meer een Watervergunning afgeven, omdat het lozen van melkspoelwater op het oppervlaktewater middels een zuivering technisch werk niet de voorkeursverwijderingsroute is. De hiervoor genoemde opties zijn in principe bij een melkveebedrijf met voldoende grond altijd mogelijk en dat heeft voorkeur.

Overgangsrecht

De voorschriften van de watervergunning voor het lozen van het melkspoelwater, waren op grond van artikel 6.2 ABM tot 1 januari 2016 geldig. De vergunning is dan ook per 1 januari 2016 vervallen.

De heer Vergeer verzoekt daarom de huidige lozing van melkspoelwater op het oppervlaktewaterlichaam, dat in verbinding staat met de “Klieftocht”, tot aan het moment van bedrijfsbeëindiging, voor 1 juni 2016 doch uiterlijk 1 juli 2016 te gedogen.

Gedoogbeleid

Het zonder een Watervergunning lozen van melkspoelwater op het oppervlaktewaterlichaam is niet toegestaan. In uitzonderingsgevallen kan echter worden besloten om een gedoogbeschikking af te geven.

Gedogen is slechts aanvaardbaar (volgens de nota “Grenzen aan gedogen” van het Ministerie van Justitie):

- a. In uitzonderingsgevallen.
- b. Mits tevens beperkt in omvang en/of tijd.

Verder dient gedogen:

- c. Slechts expliciet en na zorgvuldige kenbare belangenafweging plaats te vinden.
- d. Aan controle te zijn onderworpen.

Het beleid van het waterschap Noorderzijlvest met betrekking tot gedogen sluit aan bij de nota “Grenzen aan gedogen”.

Uitzondering

In de nota “Grenzen aan gedogen” is aangegeven dat gedogen slechts in uitzonderingsgevallen aanvaardbaar kan zijn. Daarbij geldt steeds dat de afweging die de wetgever heeft gemaakt, niet op uitvoerend en handhavend niveau mag worden overgedaan.

In de volgende situaties kan gedogen echter gerechtvaardigd of soms zelfs geboden zijn:

- Handhaving zou leiden tot aparte onbillijkheden.
- Het achterliggende belang is evident beter gediend met gedogen.
- Een zwaarder wegend belang rechtvaardigt gedogen.

Handhaving

Een gedoogsituatie is in strafrechtelijke zin een overtreding waartegen een proces-verbaal kan worden opgemaakt en door het Functioneel Parket Handhavingseenheid Zwolle strafrechtelijke vervolging kan worden ingesteld. Het Functioneel Parket Handhavingseenheid Zwolle kan onverminderd de gedoogbeschikking tot vervolging overgaan.

Beoordeling verzoek

Wij beschouwen de ontstane situatie als een gedoogwaardige overgangssituatie op grond van het gedoogbeleid van het waterschap Noorderzijlvest, waarbij het handhaven van wettelijke regels geen significant positieve consequenties heeft voor de waterkwaliteit. Handhaving zou betekenen dat de lozing van het melkspoelwater moet worden stopgezet.

Hierbij moet worden opgemerkt dat, ondanks dat geen lozingsvergunning meer van kracht is, de kwaliteit van het effluent van de Iba voldoet aan de gestelde eisen om te kunnen worden geloosd op een oppervlaktewaterlichaam.

Het is niet doelmatig om voor de lozing van het effluent van de Iba op het adres, Electraweg 3, 9883 TB te Oldehove voor de genoemde periode een nieuwe lozingsvergunning te laten aanvragen.

Per 1 juni 2016 doch uiterlijk 1 juli 2016 zal het bedrijf beëindigd worden, waarna er geen melkveehouderij activiteiten meer plaats zullen vinden en er geen melkspoelwater meer zal ontstaan.

Het is daarom gewenst de gedoogbeschikking te verlenen voor een beperkte duur tot het moment waarop dat de bedrijfsbeëindiging een feit is.

Er hebben zich tot op heden, ten opzichte van de aanvraag voor de in 2000 verleende Wvo-vergunning, geen wijzigingen voorgedaan ten aanzien van de kwaliteit en omvang van de lozing van effluent. Wij hebben dan ook de voorschriften uit de geëxpireerde Wvo-vergunning verbonden aan deze gedoogbeschikking

Beperkt van tijd en/of omvang

De gedoogbeschikking is met terugwerkende kracht, gerekend vanaf 1 januari 2016 tot uiterlijk 1 juli 2016, maximaal 6 maanden van kracht en heeft daarmee een tijdelijk karakter.

Afsluitende overwegingen

Wij zijn van oordeel dat gedogen als regel geen aanbeveling verdient en in beginsel voorkomen moet worden. Er kunnen echter redenen zijn, zoals eerder genoemd, om af te zien van het toepassen van handhavingsmiddelen. Per geval zal een nauwkeurige afweging van alle daarbij betrokken belangen moet plaatsvinden. In deze situatie zijn wij van mening dat gedogen aanvaardbaar is.

Onze overwegingen tot het verlenen van een gedoogbeschikking voldoen aan de gestelde criteria in ons gedoogbeleid en daarom willen wij deze lozing onder voorschriften gedogen.

Besluit

Gelet op het landelijk gedoogbeleid van het Rijk (zoals verwoord in de Nota grenzen aan gedogen van het Ministerie van justitie), het beleid van Rijkswaterstaat (verwoord in de Handleiding gedogen), de vigerende Handhavingsstrategie waterschap Noorderzijlvest (in het bijzonder onderdeel 5.6 Gedoogstrategie) en de Algemene wet bestuursrecht besluiten wij:

- I. De lozing van melkspoelwater op een oppervlaktewaterlichaam, afkomstig van de Iba gevestigd aan de Electraweg 3, 9883 TB Oldehove, door waterschap Noorderzijlvest, Stedumermaar 1 te Groningen, te gedogen;
- II. Te bepalen dat deze gedoogbeschikking van kracht is voor de periode gelegen tussen 1 januari 2016 en 1 juli 2016;

- III. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag volgend op die van de bekendmaking aan de aanvrager en daaraan voor zo veel nodig terugwerkende kracht wordt verleend vanaf 1 januari 2016, zijnde de datum waarop de voor de lozing verleende Wvo-vergunning is vervallen;
- IV. Te bepalen dat deze gedoogbeschikking uiterlijk op 1 juli 2016 van rechtswege vervalst;
- V. Aan deze gedoogbeschikking de volgende voorschriften te verbinden.

Voorschrift 1 Algemeen

- 1. Het waterschap dient één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze gedoogbeschikking bepaalde. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
- 2. De in deze gedoogbeschikking genoemde analyses dienen te worden uitgevoerd conform de voorschriften waarnaar wordt verwezen in Bijlage 1 behorende bij deze gedoogbeschikking.

Voorschrift 2 Lozingseisen

- 1. Het op oppervlaktewater te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit het effluent afkomstig van de Iba gevestigd aan de Electraweg 3, 9883 TB Oldehove.
- 2. Het afvalwater mag uitsluitend via het bijbehorende lozingspunt op de watergang die in verbinding staat met de “Klieftocht” worden geloosd.
- 3. Het effluent moet voor elk willekeurig genomen steekmonster voldoen aan de volgende eisen.

Parameter/stof	Maximum concentratie in enig steekmonster
	(mg/l)
Biochemisch zuurstof verbruik (BZV)	40
Chemisch zuurstof verbruik (CZV)	200
Chloride	200
Stikstof totaal (N-Kj + NO ₂ + NO ₃)	60
Onopgeloste bestanddelen	60

Voorschrift 3 Meting en bemonstering

- 1. Het influent en het effluent moet te allen tijde kunnen worden bemonsterd; daartoe dienen goed bereikbare en toegankelijke voorzieningen aanwezig te zijn.
- 2. De werking van het IBA/ systeem dient regelmatig visueel te worden gecontroleerd op geur, kleur en helderheid.

Voorschrift 4 Calamiteiten

- 1. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de voorschriften, welke bij deze beschikking zijn gesteld, wordt voldaan of naar verwachting niet zal kunnen worden voldaan, dient het waterschap terstond maatregelen te treffen ten einde een nadelige invloed op de goede werking en bedrijfsvoering van de ontvangende oppervlaktewater te voorkomen of te beperken. Van dergelijke calamiteiten of bijzondere omstandigheden dient het waterschap onmiddellijk het dagelijks bestuur in kennis te stellen (050 – 3048). Indien het dagelijks bestuur dit nodig acht dan dient binnen een door hem te stellen termijn schriftelijk rapport te worden uitgebracht met vermelding van:

- de oorzaak van het voorgevallene;
- de datum en tijd van aanvang en beëindiging van het voorgevallene;
- de genomen maatregelen na het voorgevallene;
- de gevolgen daarvan voor de kwaliteit van het geloosde afvalwater;
- de ter zake genomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.

Bezwaar en Beroep

Tegen deze gedoogbeschikking kan binnen zes weken na bekendmaking een bezwaarschrift worden ingediend op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen.

Het waterschap Noorderzijlvest heeft niet de mogelijkheid open gesteld om langs elektronische weg (per e-mail dan wel bij faxbericht) een bezwaarschrift in te dienen tegen bestuursbesluiten. Dit betekent dat uitsluitend bezwaarschriften die op traditionele wijze (bij brief per post) zijn verzonden, in behandeling worden genomen.

Het ondertekende bezwaarschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- een motivering, waarin wordt aangegeven op welke gronden u zich niet met het bestreden besluit kunt verenigen.

De indiening van het bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.

Tevens kan bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Groningen (Postbus 781, 9700 AT Groningen) een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Verzending

Te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden toegezonden aan:

1. Gemeente Zuidhorn, Postbus 3, 9800 AA Zuidhorn.
2. Functioneel Parket Handhavingseenheid Zwolle, mevrouw Y. de Weerd, Schuurmanstraat 2, 8011 KP Zwolle, Postbus 639, 8000 AP Zwolle.

Groningen, 5 april 2016

Hoogachtend,



Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid
namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Bijlage 1

1. De in deze gedoogbeschikking genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen wordt gewerkt volgens de laatst verschenen uitgave.
 2. Indien in afwijking van de in lid 1 genoemde voorschriften analyses worden uitgevoerd, behoeven deze analyses de goedkeuring van het dagelijks bestuur.
 3. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift worden automatisch van kracht binnen 6 maanden nadat deze door het NNI zijn vastgesteld.
 4. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 1, de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de resultaten van de analyse kunnen worden getoetst aan de lozingsvoorschriften.
-