

Nota van inspraak geurbeleid

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding

Hoofdstuk 2. Inspraakreacties

Hoofdstuk 3. Wijzigingen besluiten

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Inleiding

Op 21 februari 2008 heeft de raad de geurverordening en gebiedsvisie vastgesteld. In 2015 is dit geurbeleid geëvalueerd. Naar aanleiding van deze geurevaluatie heeft de raad op 9 juli 2005 besloten een nieuwe geurgebiedsvisie en geurverordening op te stellen voor het gehele grondgebied van de gemeente Uden.

Bij de ontwikkeling van dit nieuwe beleid is gebruik gemaakt van een klankbordgroep waarin veehouders, burgers, natuur- en milieuorganisaties en de GGD vertegenwoordigd waren. Daarnaast zijn de doelstelling en ambities van dit nieuwe beleid afgestemd met de visie "Udenaar de toekomst" en is rekening gehouden met de partiële herziening van het bestemmingsplan buitengebied. Hiermee wordt een verbetering beoogd van het woon- en leefklimaat met betrekking tot de geurbelasting, zonder onevenredig de ontwikkeling van veehouderijen en ruimtelijke plannen te belemmeren.

Op 17 december 2015 heeft de raad het ontwerp geurbeleid, de ontwerp geurverordening en de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen vastgesteld. Dit is mede gebeurd met de volgende drie amendementen.

- *Wijzigen van vaste afstanden tot rundveebedrijven*
De vaste afstand voor objecten buiten de bebouwde kom, bij het aantal dieren van 201–300 vast te stellen op respectievelijk 100 m (traditioneel), 75 m (50%emissiearm) en 50 m (100% emissiearm).
- *Wijzigen van geurnorm kom Odiliapeel*
De geurnorm voorbelasting voor 'bebouwde kom Odiliapeel' vast te stellen op 3 ouE/m³.
- *Wijzigen van geurnorm landbouw ontwikkelingsgebied*
De geurnorm voorbelasting voor het agrarisch ontwikkelingsgebied vast te stellen op 14ouE/m³.

De amendementen zijn doorgevoerd in de ontwerp geurverordening, de ontwerp geurgebiedsvisie en de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen.

1.2 Inspraaktermijn

In de periode van 18 december 2015 tot en met 4 februari 2016 hebben de ontwerp geurgebiedsvisie, de ontwerp geurverordening 2016 en de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen ter inzage gelegen.

Tijdens de termijn van de terinzagelegging is een ieder in de gelegenheid gesteld om een mondelinge of schriftelijke inspraakreactie over de ontwerp geurgebiedsvisie, de ontwerp geurverordening en de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen in te dienen.

Binnen de inspraaktermijn zijn een drietal inspraakreacties ingediend.

In deze nota van inspraak is ingegaan op de ingekomen inspraakreacties en de ambtshalve wijzigingen.

1.3 Indeling van deze nota van inspraakreacties

Hieronder zijn de ingediende inspraakreacties samengevat en direct aansluitend (in cursief) beantwoord. De volledige inspraakreacties zijn meegenomen in de beoordeling. De afweging van de inspraakreacties is afgesloten met een conclusie, waarin ook de consequenties voor de ontwerp geurgebiedsvisie, de ontwerp geurverordening of de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen zijn aangegeven.

Hoofdstuk 2. Inspraakreacties

Inspraakreactie 1: de heer Derks

1.1

De gasten van het bungalowpark Hemelrijk zullen last ondervinden van geur. De norm in het gebied is gelijk aan de norm van het LOG in Boekel en te hoog. Ook gelet op het feit dat dit een gebied is voor ontwikkeling van de recreatiesector. Het verzoek is het bungalowpark Hemelrijk aan te duiden als “woongebied” met bijbehorende geurnormen.

1.2

Het tweede verzoek is om het gebied tussen het bungalowpark en de Oosterheidestraat aan te duiden als “overgangsgebied” met bijbehorende geurnormen.

1.3

Ondanks dat de heer Derks een abonnement heeft op de e-mailservice “Berichten uit de buurt” van Overheid.nl, worden niet alle berichten ontvangen, zoals het ter visie leggen van de geurverordening. Het verzoek is om deze meldingen wel via Overheid.nl bekend te laten maken.

De heer Derks ontvangt graag de melding zoals die Overheid.nl aan geïnteresseerde burgers is gedaan met betrekking tot de geurverordening.

Reactie:

Ad. 1.1

De mate waarin geurhinder wordt ervaren is afhankelijk van de verblijfsduur. In een woonkern is sprake van permanent verblijf. Het verblijf in recreatiewoning is daarmee niet vergelijkbaar. Het verlagen van de geurnorm in het gebied naar het niveau van een woonkern is daarmee niet te onderbouwen.

Het recreatiegebied beschouwen als woongebied heeft tot gevolg dat er een lage geurnorm geldt. Bij ontwikkeling van het gebied tot bungalowpark moet rekening gehouden worden met de rechten van de veehouderijen. De lage geurnorm van een woongebied kan juist tot gevolg hebben dat het gebied niet geschikt is voor de realisatie van de beoogde recreatiewoningen.

Ad. 1.2

In het nieuwe geurbeleid is de gemeente ingedeeld in deelgebieden. Deze zijn gebaseerd op de grenzen uit de bestemmingsplannen en Verordening ruimte. Het overgangsgedebied bestaat uit de gebieden bedrijventerrein Loopkant-Liessent, Hoogveld, de 13 bebouwingsconcentraties, het gebied integratie stad en land (zoekgebied voor verstedelijking) en het gebied beperking veehouderij. De woningen aan de Oosterheidestraat worden in het ruimtelijke beleid niet gezien als bebouwingsconcentratie of bevinden zich in het zoekgebied integratie stad- en-land en zijn daarom als buitengebied aangeduid.

De nabijgelegen veehouderij aan de Oosterheidestraat 21 zal de geurbelasting op de omliggende woningen moeten verlagen omdat er al sprake is van een overbelaste situatie. Bij een nieuwe aanvraag moet de geurbelasting dalen, waarbij de veehouderij zal moeten investeren in maatregelen. Het verder verlagen van de geurnorm kan er toe leiden dat investeren in maatregelen te duur wordt en dat de veehouderij niet ontwikkeld. Dit heeft als gevolg dat er geen verbetering optreedt.

Ad. 1.3

Alle verordeningen dienen volgens artikel 139, eerste lid van de Gemeentewet te worden bekendgemaakt in het gemeentebld op Overheid.nl. Voor overige besluiten die gericht zijn op een onbepaalde groep personen is dat ook zo geregeld met de Verordening op de bekendmaking. Wanneer op algemene besluiten de inspraakprocedure van toepassing is, dan wordt het ontwerp ook geplaatst op Overheid.nl onder 'Gemeentebld'. De bekendmaking van de onderhavige ontwerp besluiten kan geraadpleegd worden op www.Overheid.nl onder 'Gemeentebld' met datum 22 december 2015 (nummer 2015-132) en met datum 29 december 2015 (nummer 129658).

De gegevensinvoer van het gemeentebld op Overheid.nl is geregeld via een webapplicatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. De emailservice is bedoeld om de uitgifte Gemeentebld te signaleren. Er is daarom contact opgenomen met de verantwoordelijke dienst (KOOP) van het ministerie alsook met de heer Derks. In gezamenlijkheid wordt getracht de oorzaak te vinden.

Vast staat dat het geurbeleid zes weken ter inzage heeft gelegen en dat de heer Derks daarvan heeft kennis genomen en tijdig een inspraakreactie heeft ingediend. Ondanks het technisch euvel met de eerdergenoemde emailservice van het Gemeentebld, is de heer Derks daardoor niet in zijn belangen geschaad.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de geurgebiedsvisie, de geurverordening of de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen.

Inspraakreactie 2: omwonenden Oosterheidestraat Odiliapeel

2.1

De omwonenden vragen de gemeente om hen te beschermen tegen fijn stof overlast en geurhinder van het kippenbedrijf aan de Oosterheidestraat 21. In de huidige situatie is er veel overlast. De omwonenden verzoeken het gebied aan te wijzen als overgangsgedebied (C) in plaats van buitengebied (E) omdat het gebied uit lintbebouwing bestaat. De Oosterheidestraat is een straat met ongeveer 40 woonhuizen.

Reactie:

Ad. 2.1

De normen van de geurverordening worden getoetst bij de milieuvergunningverlening. Dit betekent dat de bestaande situatie niet wijzigt bij alleen het vast stellen van andere geurnormen. Het bedrijf behoudt zijn bestaande rechten. Toetsing aan de nieuwe normen vindt alleen plaats als het bedrijf met een nieuwe aanvraag voor een omgevingsvergunning (milieu) komt.

Het bedrijf aan de Oosterheidestraat 21 zal bij een nieuwe aanvraag de geurbelasting op de omliggende woningen moeten verlagen omdat er al sprake is van een overbelaste situatie. Alleen bij een nieuwe aanvraag en vergunningverlening zal de geurbelasting dalen.

De geurnorm in de nieuwe geurverordening is 10 ou/m³, waar deze eerst 14 ou/m³ was. Er is daarmee al sprake van een aanscherping van de geurnorm. Het verlagen van de geurbelasting kan de veehouder bereiken door te investeren in maatregelen. Als de geurnorm verder dan 10 ou/m³ wordt verlaagd, kan het investeren in maatregelen te duur worden. De veehouderij zal dan helemaal niet meer ontwikkelen en de geursituatie overbelast blijven. Dit is niet wenselijk. Gezien de korte afstand van de woningen is dit een reëel scenario. Voor een verbetering van de geursituatie is ontwikkeling van de veehouder nodig.

In het nieuwe geurbeleid is de gemeente ingedeeld in deelgebieden. Deze zijn gebaseerd op de grenzen uit de bestemmingsplannen en Verordening ruimte. Het overgangsgebied bestaat uit de gebieden bedrijventerrein Loopkant-Liessent, Hoogveld, de 13 bebouwingsconcentraties, het gebied integratie stad en land (zoekgebied voor verstedelijking) en het gebied beperking veehouderij. De woningen aan de Oosterheidestraat worden in het ruimtelijke beleid niet gezien als bebouwingsconcentratie of bevinden zich in het zoekgebied integratie stad- en-land en zijn daarom als buitengebied aangeduid.

Uit de activiteiten van een veehouderij (met name het houden van dieren) kunnen emissies vrijkomen. Dit zijn bijvoorbeeld geluid, geur, fijn stof en ammoniak. De mate waarin de emissies mogen plaatsvinden is vastgelegd in wet- en regelgeving. De Wet geurhinder en veehouderij is het kader voor onderhavig geurbeleid en gaat over de geuremissie. Het geurbeleid heeft niet als doel om de fijn stof belasting terug te dringen. Dit kan wel gezien worden als neveneffect van het beleid. De fijn stof emissie wordt gereguleerd in de Wet milieubeheer Titel 5.2 luchtkwaliteitseisen. Hierin zijn normen voor de fijn stof concentraties ter plaatse van gevoelige locaties (zoals woningen) opgenomen. De normen worden getoetst bij vergunningverlening. Mochten er overschrijdingen van deze normen zijn, dan worden deze in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit opgelost.

Tot slot wordt nog benadrukt dat het geurbeleid niet het aangewezen instrument is om overlasterisituaties op te lossen. Het effect van het beleid kan in gevallen pas op langere termijn merkbaar zijn, want het is afhankelijk van de ontwikkelingen van de veehouderijen. Het oplossen van individuele hindersituaties vraagt om een individuele benadering en een maatwerkoplossing.

Deze inspraakreactie leidt niet tot aanpassing van de geurgebiedsvisie, de geurverordening of de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen.

Inspraakreactie 3: de heer Rovers

3.1

De heer Rovers voert een veehouderijbedrijf aan de Ruitersweg 1 in Uden. Het bedrijf bevindt zich op korte afstand van het woningbouwplan Hoenderbos IV. De geurnorm in dit gebied was in de oude geurverordening 8 en 14 ou/m³ en wordt 3 ou/m³ volgens de nieuwe ontwerp geurverordening. Gesteld wordt dat de nieuwe woningen in een gebied komen waar de geurbelasting hoger is dan de norm uit de beleidsregel geur en ruimtelijke plannen van 5 ou/m³. De nieuwe bewoners worden dan geconfronteerd met een hogere geurbelasting dan wat zij zouden verwachten.

De heer Rovers is ontstemd over de wijze waarop het bestemmingsplan Hoenderbos IV is vastgesteld. In dit bestemmingsplan is getoetst aan een geurnorm van 8 ou/m³. Nu het nieuwe geurbeleid wordt gemaakt, wordt de norm 3 ou/m³. Hierdoor wordt de heer Rovers in zijn belangen geschaad.

Reactie:

Ad. 3.1

Bij de afweging van de nieuwe geurnormen voor het plangebied moeten de belangen van de veehouderijen in de omgeving en de mogelijkheden voor woningbouw worden beschouwd. Bij de vaststelling van het plangebied Hoenderbos IV in 2012 is rekening gehouden met een geurnorm van 8 ou/m³. In de ontwerp geurverordening is het gebied opgenomen als woongebied, waar een geurnorm van 3 ou/m³ geldt. Het nieuwe beleid is daarmee strenger dan de geursituatie die in 2012 aanvaardbaar werd geacht voor de woningen. Om het bestemmingsplan, zoals het in 2012 voor ogen was, te kunnen ontwikkelen, wordt het plangebied toegevoegd aan het overgangsgebied. Tevens wordt zo het bedrijf aan de Ruitersweg 1 niet geconfronteerd met andere geurnormen dan in het oude beleid het geval was. Het wijzigen van deze geurnorm heeft overigens niet tot gevolg dat de geurbelasting in het gebied kan toenemen. Het bedrijf aan de Ruitersweg 1 zit namelijk al op slot met de geurnorm op de bestaande woningen die niet is gewijzigd.

Naar aanleiding van de inspraakreactie is het plangebied Hoenderbos IV aangeduid als "overgangsgebied".

Ambtshalve wijzigingen

In de tabel voor wijziging van de vaste afstanden zijn voor objecten binnen de bebouwde kom per abuis de verkeerde afstanden vermeld. Dit betreft tabel 1 in de Verordening geurhinder en veehouderij. De afstanden in de andere tabellen waren wel juist. De genoemde afstanden waren te groot.

De beleidsregel geur en ruimtelijke plannen is gewijzigd naar aanleiding van het amendement voor het wijzigen van de geurnorm in het agrarisch ontwikkelingsgebied. De grenswaarde voor een slechte geursituatie is gewijzigd van 10 ou/m³ naar 14 ou/m³.

Overzicht van de wijzigingen

De geurgebiedsvisie is op de volgende punten aangepast:

- Samenvatting: de amendementen zijn verwerkt;
- Hoofdstuk 3: de wijziging van de gebiedsindeling naar aanleiding van de inspraakreacties is verwerkt;
- Hoofdstuk 8.1: de amendementen zijn verwerkt;
- Hoofdstuk 8.2: de motivering voor de normen zijn aangepast op de amendementen;
- Hoofdstuk 8.3: het amendement over de vaste afstanden is verwerkt;
- Hoofdstuk 8.4: de motivering voor de normen is aangepast op het amendement
- Hoofdstuk 9: de amendementen zijn verwerkt;
- Hoofdstuk 9, tabel 1: de waarden voor de afstand tot object in de bebouwde kom is ambtshalve gewijzigd
- Hoofdstuk 9: de wijziging van de gebiedsindeling naar aanleiding van de inspraakreacties is verwerkt.

De Verordening geurhinder en veehouderij is op de volgende punten aangepast:

- Het gebied Hoenderbos IV is naar aanleiding van de inspraakreacties toegevoegd aan het overgangsgebied;
- De normen in artikel 3 zijn aangepast naar aanleiding van amendementen;
- In artikel 4 zijn de afstanden voor 201–300 dieren bij objecten in de buiten de bebouwde kom gewijzigd naar aanleiding van het amendement vaste afstanden;
- In artikel 4 zijn de afstanden voor objecten in de binnen de bebouwde kom ambtshalve gewijzigd.

De beleidsregel geur en ruimtelijke plannen is gewijzigd op de volgende punten:

- Het gebied Hoenderbos IV is naar aanleiding van de inspraakreacties toegevoegd aan het overgangsgebied;
- In artikel 2 is de norm voor de voorgrondbelasting waarbij sprake is van een slechte geursituatie gewijzigd naar 14 ou naar aanleiding van het amendement voor normwijziging in het Agrarisch ontwikkelingsgebied.
- De norm van het overgangsgebied in de beleidsregel is afgestemd met de normstelling in de geurverordening.