



ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN GELDERLAND

Artikel 19d en 19kh

Datum besluit : 23 maart 2016
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2016-003928 - gemeente Apeldoorn
Activiteit : het vastleggen van de feitelijke situatie voor de RWZI Apeldoorn, aan de
Stadhoudersmolenweg 40 te Apeldoorn.
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning
Aanvrager : Waterschap Vallei en Veluwe
Zaaknummer : 2016-003928

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Waterschap Vallei en Veluwe, de heer D. van Kleef, Steenbokstraat 10, 7324 AX Apeldoorn, hierna te noemen aanvrager, van 4 maart 2016 een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in het vastleggen van de bestaande situatie. Het grootste projecteffect van de inrichting is op het Natura 2000-gebied Veluwe.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 19d en 19kg en 19kh van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Waterschap Vallei en Veluwe een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag en weergegeven in de AERIUS-berekening te verlenen onder de volgende voorschriften:

1. Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekening dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
2. De AERIUS-berekening met kenmerk RgqeBWBLiVyc maakt onderdeel uit van dit besluit.

Bepalen vergunningplicht en bevoegd gezag

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekening volgt dat er gebieden zijn waar de depositie boven de grenswaarde ligt. In bijlage 1 is de AERIUS Register-bijlage opgenomen, waarin alle gebieden staan vermeld met een depositie boven de 0,05 mol/ha/jaar.

Op grond van artikel 2 lid 1 van Nbw zijn wij het bevoegd gezag voor deze aanvraag. Alle provincies waar een vergunningplicht geldt, zijn om instemming gevraagd overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 en 2a van de Nbw 1998.

Beoordeling van de aanvraag

Binnen het beheersgebied van de aanvrager zijn 7 RWZI's waar biogas wordt gebruikt als brandstof in een WKK-installatie. Bij de verbranding van dit biogas vindt vorming van stikstofoxide (NOx) plaats, dat wordt geëmitteerd naar de lucht. Deze stikstofoxiden kunnen invloed hebben op de omgeving door depositie vanuit de lucht. Dit is met name van belang voor Natura 2000-gebieden, aangezien deze depositie effect kan hebben op de habitattypen (plantengroei) in deze gebieden.

De aanvrager heeft Royal Haskoning DHV gevraagd om de gevolgen voor de vergunningplicht voor RWZI Apeldoorn, gelegen aan de Stadhoudersmolenweg 40 te Apeldoorn, inzichtelijk te maken. Hiervoor geldt dat de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie van deze locatie in kaart moet worden gebracht.

De depositie van de locatie is berekend met behulp van de AERIUS Calculator en de resultaten van het onderzoek zijn beoordeeld in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Via deze route is getoetst of de huidige activiteit een vergunning behoeft: indien het feitelijk gebruik boven de grenswaarde (0,05 of 1 mol/ha/j) komt is een vergunning benodigd.

Voor dit onderzoek is de volgende aanpak gevolgd:

- Bepaling van de emissievracht voor de inrichting bij feitelijk gebruik.
- Berekening feitelijk gebruik middels AERIUS Calculator.

De optredende emissies op de locatie te Apeldoorn zijn voornamelijk afkomstig van de verbrandingsmotoren van de installaties. Hieronder vallen de WKK installaties, de verwarmingsketel en de fakkel. Daarnaast zullen nog emissies optreden door auto's, bestelauto's en vrachtwagens die op de inrichting rijden.

De aanvraag voorziet in het vastleggen van de feitelijke situatie.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Natuurbeschermingswet 1998 / PAS inclusief bijlagen, d.d. 3 maart 2016, gebruikt.

In onderstaande tabel wordt de bestaande situatie weergegeven.

Tabel 1 bestaande en beoogde situatie, overzicht emissiepunten en –vrachten voor installaties op het terrein

Nr.	Emissiepunt	Hoogte [m]	Warmte- inhoud [MW]	NO _x [kg/jaar]	x-coördinaat	y-coördinaat
1	WKK 4101	7,00	0,126	3.487	195.073	472.319
2	WKK 4201	7,00	0,126	5.293	195.071	472.310
3	WKK 1001	7,00	0,126	1.982	195.069	472.301
4	WKK 1002	7,00	0,126	14.895	195.069	472.301
5	WKK 16001	7,00	0,126	9.642	195.069	472.291
6	Fakkelt	3,00	0,158	412	195.076	472.327
7	CV Ketel 5A	5,00	0,058	88	195.050	472.295
8	CV Ketel P300	4,00	0,058	40	195.050	472.300

Uit de AERIUS-berekening volgt dat het bedrijf een effect van meer dan 0,05 mol/ha/jaar heeft op de Natura 2000-gebieden zoals weergegeven in de berekening, zie bijlage.

Vanwege de afstand zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie

Artikel 5, vijfde en zesde lid van de Regeling PAS vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingswet of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet.

Deze feitelijke situatie van het bedrijf waarop de aanvraag van toepassing is, is op de volgende wijze aangetoond middels een onderzoek van Royal Haskoning. Als basis hiervoor dient de hoogste emissiesituatie op jaarbasis in de periode 1-1-2012 tot 1-1-2015 te worden gebruikt. In dit onderzoek is gerekend met de emissie in het jaar 2014, omdat in dit jaar de hoogste emissie werd behaald.

Wij zijn van oordeel dat de feitelijke situatie van het betreffende bedrijf op een juiste wijze is aangetoond.

Overwegingen

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder toestemming op grond van artikel 19d van de Nbwet in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 19kh, 7e lid), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 19d, eerste lid van de Nbwet. Bij het verlenen van deze toestemming kan gebruik worden gemaakt van de passende beoordeling die voor het programma aanpak stikstof is opgesteld. Dit wordt als volgt toegelicht.

Op 14 april 2015 hebben wij ingestemd met het programma aanpak stikstof 2015-2021. Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde programma aanpak stikstof 2015-2021 bevat daartoe landelijke brongerichte maatregelen waarmee de emissie van stikstof wordt gereduceerd en gebiedsspecifieke natuurherstelmaatregelen worden getroffen waarmee de veerkracht van de Natura 2000-gebieden wordt verbeterd.

Het programma aanpak stikstof 2015-2021 is passend beoordeeld. In deze passende beoordeling is getoetst of uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen de PAS. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses die de ecologische onderbouwing vormen dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd kunnen worden én er ontwikkelingsruimte beschikbaar is voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de 1e programma periode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarde van 2014. In deze achtergrondwaarde zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN). Deze emissies hebben al voor de aanvang van het programma plaatsvonden en hebben als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling. De conclusie van de passende beoordeling van het programma 2015-2021 is dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is kort samengevat gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen de PAS dat er wetenschappelijk gezien geen twijfel is dat met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het programma aanpak stikstof de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;

- de vaststelling dat het programma ook overigens voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen);
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het programma aanpak stikstof 2015-2021 hebben wij ook ingestemd met de conclusie van de passende beoordeling dat met het programma van 2015-2021 kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de in het programma opgenomen Natura 2000-gebieden worden aangetast. De emissies van het bedrijf vonden al plaats vóór aanvang van het programma. Daardoor zijn deze emissies betrokken binnen de passende beoordeling van het programma.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de bestaande activiteit en de daarbij behorende hiervoor vastgestelde feitelijke stikstofdepositie van het betreffende bedrijf.

Gezien het feit dat de emissies van het bedrijf al plaatsvonden vóór aanvang van het programma is toedeling van ontwikkelingsruimte bij dit besluit niet nodig.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

bijlage:

- Bijlage AERIUS-berekening (kenmerk RgqeBWBLiVyc)