



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 21 maart 2016

Gemeente Bronckhorst

nr. 2016W0048

Aanvraag

Op 2 maart 2016 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) ingediend voor uw melkgeitenbedrijf op het adres Everhardinkweg 3a in Zelhem. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Zelhem, sectie U, nummers 229 en 257. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is zoals vereist, tegelijk of vooraf, aan deze aanvraag ingediend. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2016-0478;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2016W0048.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van geiten (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder d van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- het wijzigen van een dierenverblijf voor landbouwhuisdieren (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 4 van het Bor.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 2222539, ingekomen 2 maart 2016;
- plattegrond met omgevingstekening met projectnummer WM_ROEKEV1, gedateerd 16/02/2016;
- Bijlage melding Activiteitenbesluit en Omgevingsvergunning beperkte milieutoets van Februari 2016, ingekomen 2 maart 2016.

De vergunning is verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 21 maart 2016

het college van burgemeester en wethouders van Gemeente Bronckhorst,
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld.).

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter.

Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure (artikel 3.7 van de Wabo).

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.

BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van geiten (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub d van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het wijzigen van een dierenverblijf voor landbouwhuisdieren (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 4 van het Bor. Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien:

- het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld;
- de activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor fijnstof.

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ont-aardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.



Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Tabel 1:

Vergunde situatie: Omgevingsvergunning van 14 april 2004 en 30 mei 2006:

| STAL | | DIERAANTAL | | OMREKENFACTOREN | | | | BEREKENING | | | |
|------------|--|------------|---------------|------------------|--------------|-----------------|------------------|--------------------|---------------------|------------------|-------------------|
| nr./letter | diercategorie | Rav-code | aantal dieren | OU per dier | NH3 per dier | max. NH3 waarde | PM10 per dier | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | max. NH3 emissie | PM10 in gram/jaar |
| C | zoogkoeien ouder dan 2 jaar | A 2.100 | 10 | niet vastgesteld | 4,1 | 4,10 | 86 | 0,0 | 41,0 | 41,0 | 860,0 |
| C | schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg | B 1.100 | 2 | 7,8 | 0,7 | 0,70 | niet vastgesteld | 15,6 | 1,4 | 1,4 | 0,0 |
| N | geiten ouder dan 1 jaar | C 1.100 | 1.200 | 18,8 | 1,9 | 1,90 | 19 | 22.560,0 | 2.280,0 | 2.280,0 | 22.800,0 |
| E, L, N | opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar | C 2.100 | 450 | 11,3 | 0,8 | 0,80 | 10 | 5.085,0 | 360,0 | 360,0 | 4.500,0 |
| C | opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen | C 3.100 | 2 | 5,7 | 0,2 | 0,20 | 10 | 11,4 | 0,4 | 0,4 | 20,0 |
| C | vleesvarkens, | D 3.100 | 2 | 23,0 | 3 | 3,00 | 153 | 46,0 | 6,0 | 6,0 | 306,0 |
| C | volwassen pony's (3 jaar en ouder) | K 3.100 | 5 | niet vastgesteld | 3,1 | 3,10 | niet vastgesteld | 0,0 | 15,5 | 15,5 | 0,0 |
| Totaal | | | | | | | | 27.718,0 | 2.704,3 | 2.704,3 | 28.486,0 |

Tabel 2:

Gevraagde situatie:

| STAL | | DIERAANTAL | | OMREKENFACTOREN | | | | BEREKENING | | | |
|------------|--|------------|---------------|------------------|--------------|-----------------|------------------|--------------------|---------------------|------------------|-------------------|
| nr./letter | diercategorie | Rav-code | aantal dieren | OU per dier | NH3 per dier | max. NH3 waarde | PM10 per dier | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | max. NH3 emissie | PM10 in gram/jaar |
| C | zoogkoeien ouder dan 2 jaar | A 2.100 | 10 | niet vastgesteld | 4,1 | 4,10 | 86 | 0,0 | 41,0 | 41,0 | 860,0 |
| C | schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg | B 1.100 | 2 | 7,8 | 0,7 | 0,70 | niet vastgesteld | 15,6 | 1,4 | 1,4 | 0,0 |
| N | geiten ouder dan 1 jaar | C 1.100 | 1.500 | 18,8 | 1,9 | 1,90 | 19 | 28.200,0 | 2.850,0 | 2.850,0 | 28.500,0 |
| E, L, N | opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar | C 2.100 | 390 | 11,3 | 0,8 | 0,80 | 10 | 4.407,0 | 312,0 | 312,0 | 3.900,0 |
| L | opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen | C 3.100 | 100 | 5,7 | 0,2 | 0,20 | 10 | 570,0 | 20,0 | 20,0 | 1.000,0 |
| C | vleesvarkens | D 3.100 | 2 | 23,0 | 3 | 3,00 | 153 | 46,0 | 6,0 | 6,0 | 306,0 |
| C | volwassen pony's (3 jaar en ouder) | K 3.100 | 5 | niet vastgesteld | 3,1 | 3,10 | niet vastgesteld | 0,0 | 15,5 | 15,5 | 0,0 |
| Totaal | | | | | | | | 33.238,6 | 3.245,9 | 3.245,9 | 34.566,0 |



Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakemissie, de fijnstof-uitstoot en de geurbelasting meer worden dan in de vergunde situatie maar blijven binnen de wettelijke grenzen.

Ad 2 en 3: Plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect

Op een afstand van ongeveer 10.700 meter bevindt zich het Natura-2000 gebied Rijntakken. Voor de verandering van de inrichting is op 2 maart 2016 een vergunningaanvraag op basis van de Natuurbeschermingswet ingediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland (zaaknummer 2016-003812). De OBM haakt daardoor niet aan, aan de Natuurbeschermingswet.

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, ten noorden van het dorp Zelhem. Provinciale Staten van Gelderland hebben op grond van de Wet ammoniak veehouderij zeer kwetsbare gebieden binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied.

In het reconstructieplan 'Achterhoek en Liemers' wordt het plangebied van de inrichting aange-merkt als verwevingsgebied.

De wijziging van de inrichting zal voor de omgeving geen ingrijpende gevolgen met betrekking tot het geluidaspect hebben. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gezien de activiteiten en de afstanden naar omwonenden is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

De inrichting is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Voor geiten, schapen en varkens zijn geuremissiefactoren opgenomen in de Rgv. Een geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij wordt alleen getoetst aan een vaste afstandsnorm. Het betreft hier de locaties aan de Everhardinkweg 5/ 5a en de locatie aan de Varsseleststraat 4 in Zelhem. Aan de vaste afstandsnorm van 50 meter wordt voldaan. De geurbelasting op de overige locaties in de omgeving blijft in de nieuwe situatie binnen de toegestane geurnorm. Tevens wordt voldaan aan de minimaal vereiste vaste afstanden voor zoogkoeien en pony's en de minimaal vereiste vaste afstanden van gevel tot gevel.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Toetsing OBM fijn stof

De OBM is aangevraagd voor het houden van dieren, als bedoeld in artikel 2,2a, lid 4 onder a van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer. Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen.

Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ in de lucht 40 µg/m³. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijn stof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM₁₀ concentratie (dagnorm). De dagnorm voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/m³. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

In Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

De onderstaande tabel is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

| afstand tot te toetsen plaats | 70m | 80m | 90m | 100m | 120m | 140m | 160m |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting | 324.000 | 387.000 | 473.000 | 581.000 | 817.000 | 1.075.000 | 1.376.000 |

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen Stacks, versie 2008

Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een kleine toename van de totale fijnstof emissie van de inrichting. De fijnstofemissie in de bestaande situatie bedraagt 28.486 gram fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 34.566 gram per jaar. De toename van fijnstofemissie bedraagt 6.080 gram per jaar. Conform de oorspronkelijke vergunde situatie ligt de dichtstbijgelegen woning van derden (Everhardinkweg 5a) op een afstand van ongeveer 118 meter vanaf de bestaande stal. Gelet hierop kan hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als een niet in betekenende mate bijdrage.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.