



ONTWERPBESLUIT ONTGRONDINGENWET VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum besluit : 21 maart 2016
Onderwerp : Ontgrondingenwet – gemeente Voorst
Activiteit : KRW maatregel Yperenberg-Wilp-de Weerd
Kadastrale percelen : gemeente Wilp, sectie B, nrs. 594, 907, 909, 927, 995 en 996 en kadastrale gemeente Voorst, sectie T, nrs. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 19, 206 en 207.
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning
Aanvrager : Waterschap Rivierenland
Zaaknummer : 2016-001170

I GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij e-mail van 15 januari 2016 is door Waterschap Vallei en Veluwe een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Wilp, sectie B, nrs. 594, 907, 909, 927, 995 en 996 en kadastrale gemeente Voorst, sectie T, nrs. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 19, 206 en 207.

De aanvraag bestaat uit:

- Aanvraagformulier d.d. 28 januari 2016
- Ontwerptekening met profielen
- Overzicht van kadastrale percelen
- Perceelskaart met daarop de ontgronding aangeduid
- Waterbodemonderzoek
- Gebiedsplan de Wilpsche Klei
- Topografisch kaartfragment met daarop de ontgronding aangeduid
- Archeologisch bureauonderzoek 20 september 2013
- Archeologisch veldonderzoek BAAC Rapport V-13.0126, juni 2014

BESCHRIJVING AANVRAAG

Nederlandse overheden werken aan uitvoering van de Europese Kaderrichtlijn water (KRW), met als doel verbetering van de waterkwaliteit. Rijkswaterstaat en Waterschap Vallei en Veluwe werken samen aan de KRW langs de IJssel. Om de ecologische kwaliteit van de IJssel te verbeteren wordt langs de IJssel de oever op sommige plekken aangepast en worden nevengeulen gegraven. De onderhavige aanvraag ziet op de aanleg van een dergelijke nevengeul. De gevraagde ontgronding ligt op de linkeroever van de IJssel stroomopwaarts van Deventer nabij het dorp Wilp. Door twee in dit gebied aanwezige zandwinplassen onderling en met de rivier te verbinden ontstaat een tweezijdig aangetakte meestromende geul met een lengte van drie kilometer.

De geul ligt deels in de provincie Overijssel. Het gelderse deel bestaat uit het verbinden van beide plassen met een maximaal 20,50m brede geul met een lengte van bijna 500m. Verder worden in het gelderse deel enkele oude strangen opgeschoond door het verwijderen van de sliblaag en er wordt een debietregulerende inlaatconstructie gemaakt

Volgens opgave van de aanvrager zal bij de aanleg van het gelderse deel van de geul 39.800m³ specie worden afgegraven en afgevoerd. Iets meer dan de helft is ophoogzand rest is klei en bovengrond.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

Het gebied waar de nevengeul is voorzien ligt binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Voorst". De geldende bestemming is deels "Water" en deels "Agrarisch". Voor het hele gebied gelden de dubbelbestemmingen "Waarde-Landschap", "Waarde-ecologie-EHS", "Waterstaat-Waterstaatkundige functie" en "Waarde-Archeologie-6".

Het gebied maakt onderdeel uit van het Gelders Natuur Netwerk zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Gelderland.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

Voor de aanleg van deze geul is eerder op 2 september 2014 een aanvraag ingediend. Deze aanvraag is destijds ingetrokken omdat de Nbw vergunning niet verleend kon worden. Wij verwachten voor het nu ingediende ontwerp gelijktijdig met de ontgrondingsvergunning ook de Nbw vergunning te verlenen. Wat betreft de ontgroning is het ontwerp nauwelijks gewijzigd.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De aanvraag valt ruim beneden bovenvermelde drempelwaarden. Volgens de richtlijn 2011/92/EU betreffende de m.e.r.-beoordeling moeten bij de bepaling of er al dan niet een MER moet worden gemaakt, niet alleen de omvang van de activiteit een rol spelen maar ook de criteria die zijn opgenomen in bijlage III van de richtlijn, zoals de ruimtelijke context en de cumulatie met de omgeving. Ook voor de activiteiten die beneden de voor de m.e.r.-beoordeling gedefinieerde drempel vallen zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wet Milieubeheer zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de richtlijn en het opstellen van een MER dus niet noodzakelijk is.

4. ADVIEZEN

De gemeente Voorst heeft naar aanleiding van de eerdere aanvraag per email laten weten dat de voorgenomen ontgronding past binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan. Omdat een Natuurbeschermingswetvergunning wordt verleend is een Omgevingsvergunning niet nodig.

De KRW maatregelen langs de IJssel waaronder de aanleg van de onderhavige nevengeul worden uitgevoerd door het Waterschap Vallei en Veluwe in opdracht van Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat heeft het projectplan Waterwet IJssel (cluster IV) vastgesteld. Dit projectplan dat onder andere betrekking heeft op de aanleg nevengeul Yperenberg-Wilp_De Weerd is bij de aanvraag gevoegd. Hieruit blijkt instemming van Rijkswaterstaat met de aangevraagde ontgronding.

II BELANGENAFWEGING

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van de betrokken belangen. In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur;
- c archeologie;
- d milieu

Ad a planologie

De aangevraagde ontgronding past binnen de vigerende bestemming. De gemeente Voorst heeft dit meegedeeld en heeft tevens aangegeven dat dit project zonder omgevingsvergunning uitgevoerd kan worden. Dit betekent dat er geen planologische belemmeringen zijn voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

Met de aangevraagde ontgronding wordt nieuw biotoop aangelegd voor stroom minnende soorten. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan kwaliteitsverbetering van de EHS en daarmee aan de doelen van het provinciaal ruimtelijk beleid.

Uit oogpunt van planologie beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad b natuur

Doel van de beoogde herinrichting van dit gebied is de ontwikkeling van riviergebonden natuur. De aangevraagde ontgronding dient om de condities in het IJsselsysteem voor stroom minnende vis- en macrofaunasoorten te verbeteren. Hiermee wordt invulling gegeven aan de KRW doelstelling. De aan te leggen geul ligt hoofdzakelijk op gronden die nu nog agrarisch in gebruik zijn. Het kappen van bomen wordt zoveel mogelijk vermeden. Het plan beoogd zal plaatsvinden in landbouwgrond. Door het plan zal zich nieuw ooibos ontwikkelen en verbetert de kwaliteit van het bestaande bos.

Het plan voorziet tevens in het uitbreiden en verbeteren van de habitattypen "Meren met krabbescheer en fonteinkruiden" en verbetering van het leefgebied van de porseleinhoen. Hiermee levert het plan een bijdrage aan de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 gebied Rijntakken.

Voor het project is een uitgebreide natuurtoets opgesteld en wij hebben voor dit project ook een aanvraag ontvangen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). Uit de bij de aanvraag gevoegde natuurtoets blijkt dat tegen het project geen overwegende bezwaren bestaan uit oogpunt van de Nbw. Wij zijn voornemens de Nbw vergunning gelijktijdig met de onderhavige ontgrondingsvergunning te verlenen.

Uit oogpunt van natuurontwikkeling beoordelen wij de aanvraag positief. De wettelijke bescherming van bestaande natuurwaarden is naar ons oordeel geen belemmering voor het uitvoeren van de beoogde ontgronding.

Ad c archeologie

In opdracht van de aanvrager is het plangebied archeologisch onderzocht. Het betreft een archeologisch bureau onderzoek en vervolgens een verkennend booronderzoek. De rapporten van dit onderzoek zijn bij de aanvraag gevoegd. Conclusie van het onderzoek is dat aan het hele gebied een lage archeologische verwachting kan worden toegekend. Wij onderschrijven deze conclusie wat betekent dat het gebied archeologisch kan worden vrijgegeven. Omdat toevalsvondsten nooit helemaal zijn uit te sluiten geldt een meldingsplicht ingevolge de Monumentenwet als tijdens het uitvoeren van de graafwerkzaamheden toch nog archeologische resten of sporen worden aangetroffen.

Naar ons oordeel is het archeologisch belang bij de aangevraagde ontgroning daarmee voldoende gewaarborgd.

Ad d milieu

In opdracht van de aanvrager is de (water)bodem van het plangebied milieukundig onderzocht. Conclusie van het rapport is dat de grond die vrijkomt deels vrij toepasbaar is en deels Klasse A en Klasse B. Naar ons oordeel vormt de bodemkwaliteit geen belemmering voor het uitvoeren van de beoogde ontgroning. De milieubelangen die met eventueel hergebruik van de vrijkomende grond gemoeid zijn worden gewaarborgd door bodemwetgeving. Hiermee achten wij het milieubelang bij deze ontgroning voldoende gewaarborgd. Uit oogpunt van milieu zien wij geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van planologie en natuur. Uit oogpunt van andere betrokken belangen ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

Aan Waterschap Vallei en Veluwe vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen gemeente Wilp, sectie B, nrs. 594, 907, 909, 927, 995 en 996 en kadastrale gemeente Voorst, sectie T, nrs. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 19, 206 en 207 onder de volgende voorschriften:

Oplevering

1. Houder van de vergunning, hierna te noemen "de houder", is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende tekening "Ontwerp uiterwaarden Wilpsche Klei" (situatie en profielen) d.d. 18 februari 2016 met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen. Het is niet toegestaan dieper te graven dan 1,50 m +NAP.
2. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.

3. De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 1 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
4. Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

5. Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
 - een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
 - de situering van de benodigde depots;
 - het materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - uitvoeringstekeningen gerelateerd aan de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel waarop de huidige terreinsituatie is aangegeven en waarop tevens de nieuwe situatie is ingetekend;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond.Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd..
6. Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het Provinciaal loket van de provincie Gelderland, telefoon (026) 359 99 99 of via post@gelderland.nl.
7. Indien bij het uitvoeren van de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning instant gehouden te worden. Een uitzetkening moet op het werk aanwezig zijn.

Uitvoering

8. De ontgrondingswerkzaamheden moeten zoveel mogelijk volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
 - ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
9. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

10. Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens dit besluit geen begin is gemaakt is. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en Faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen door eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met het ontwerpbesluit en is in te zien op de site van de provincie: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.

Bijlagen:

- Kennisgeving
- Kaartje