



Hoogheemraadschap van
Delfland

UW BRIEF
6 februari 2015
UW KENMERK
A4DS-I4-COR-0136
ONS KENMERK
1168102/18746
DELFT

A4ALL V.O.F.
t.a.v. de heer J. Pols
Woudweg 27
3123 KB SCHIEDAM

15 APR. 2015

ONDERWERP

Besluit afzien van handhaving van voorschriften watervergunning
"tijdelijke onttrekkingen tbv aanleg A4"

Geachte heer Pols,

Op 2 oktober 2013 is aan u vergunning verleend en geregistreerd onder nummer 1080041/1350053, (hierna uw vergunning) voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de aanleg van de A4 Delft-Schiedam. Op 14 november 2013 is deze vergunning onherroepelijk geworden.

Op dit moment wordt niet voldaan aan alle voorschriften uit uw vergunning. Wij hebben op 6 februari 2015 van u het verzoek (kenmerk A4DS-I4-COR-0136) ontvangen om af te zien van bestuursrechtelijke handhaving. In deze brief behandelen wij het verzoek.

Omschrijving van de activiteiten

Door A4all VOF worden in opdracht van Rijkswaterstaat werkzaamheden uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van de rijksweg A4 Delft - Schiedam. Deze rijksweg wordt vanuit de richting Delft- Schiedam vanaf maaiveld ligging half verdiept en vervolgens verdiept aangelegd, waarna deze na het passeren van een landtunnel weer aansluit op het Kethelplein te Schiedam.

Door onze toezichthouders wordt intensief toezicht gehouden op de naleving van de vergunning. Ook vindt structureel overleg plaats over de voortgang van de werkzaamheden, waarbij ook de uitgevoerde onderzoeken en beheersmaatregelen besproken worden. Door ons is geconstateerd dat ondanks de geleverde inspanningen, de beheersmaatregelen nog niet tot het gewenste effect hebben geleid.

De compartimenten 6, 7, 11, 12, 13 en 14 hebben het diepste ontgravingspunt bereikt. De compartimenten 6 en 7 hebben als laatste het diepste ontgravingspunt bereikt. Dit was in september 2014. Van de compartimenten 6, 7, 11, 12, 13 en 14 is niet binnen een maand na het bereiken van het diepste ontgravingspunt een samenvattende rapportage ontvangen waarin is aangetoond dat de interventiewaarde van het betreffende compartiment niet wordt overschreden en welke beheersmaatregelen zijn genomen. Uit de overlegde debietregistratie blijkt

dat de vastgestelde debieten worden overschreden. Dit betekent dat de interventiewaarden werden overschreden. Hieruit volgt dat ondanks de geleverde inspanningen de beheersmaatregelen onvoldoende zijn.

Wettelijk kader

Voorschrift 8, lid 15:

Indien uit de continue test blijkt dat de beheersmaatregelen onvoldoende blijken, treft de vergunninghouder nieuwe maatregelen als bedoeld in lid 14, totdat de grenswaarde bedoeld in lid 10 en 11 niet meer worden overschreden.

Voorschrift 8, lid 17:

De vergunninghouder stuurt aan Delfland binnen een maand na het bereiken van het diepste ontgravingspunt in een compartiment, een samenvattende rapportage van de initiële verificatie, waarin is aangetoond dat de interventiewaarde niet wordt overschreden. In deze rapportage bevinden zich alle testresultaten en een beschrijving van eventueel genomen beheersmaatregelen.

Bovenstaande situatie is een overtreding van voorschrift 8, lid 15 en 17 van uw vergunning. Ondanks de reeds geleverde inspanningen wordt niet voldaan aan artikel 6.20 derde lid Waterwet. Hierin is bepaald dat het niet voldoen aan een vergunningvoorschrift is verboden.

Op 21 augustus 2014 hebben wij bij brief, met kenmerk 1134891/18746, onze zorg geuit over de verhoogde onttrekkingsdebieten. Wij hebben u toen nadrukkelijk verzocht om oplossingen te realiseren binnen de randvoorwaarden van de vergunning. Gelet op onze constatering hebben wij u op 28 november 2014 in een brief met kenmerk 1158611/18746 in de gelegenheid gesteld de overtredingen ongedaan te maken door het nemen van effectieve maatregelen om het debiet per compartiment te reduceren tot minimaal de interventiewaarde en het overleggen van een samenvattende rapportage waaruit dit blijkt.

Tevens is door ons aangegeven dat er intensief overleg plaatsvond om te bezien of legalisering van de overtreding tot de mogelijkheden behoort.

Verzoek

In uw brief verzoekt u ons af te zien van bestuursrechtelijke handhaving op voorschrift 8, lid 15 en lid 17 van uw vergunning met kenmerk 1080041/1350053.

U geeft aan dat A4all een samenvattende rapportage heeft opgesteld van de initiële verificatie. In de rapportage bevinden zich alle onderzoeksresultaten en een beschrijving van de genomen beheersmaatregelen. Tevens is een toets uitgevoerd op de eisen vanuit de vergunning. Dit is vastgelegd in de rapportage met documentnummer A4DS-W1.2-RAP-0397, "Toets aan eisen watervergunning". Verder geeft u aan dat aanvullend een onderzoek is uitgevoerd, waarin wordt aangetoond wat de effecten en gevolgen zijn op het watersysteem en het milieu.

U geeft aan dat er ook in de toekomst blijvend en intensiever gemonitord en getoetst zal worden aan de overeengekomen eisen en voorwaarden, zoals opgenomen in de vergunning voor de eindsituatie. Deze monitoring wordt uitgevoerd door de beheerder van de weg, namelijk Rijkswaterstaat. De wijze waarop de monitoring plaats vindt is verwoord in het monitoringsplan met documentnummer A4DS-K-WP-0073. U geeft aan de totstandkoming en uitkomsten van de documenten uitvoerig besproken te hebben met medewerkers van onze organisatie. Tevens geeft u aan dat de documenten door externe deskundigen (onder andere Deltares) zijn getoetst.

U geeft aan dat het intensieve traject om te bezien of legalisering van de overtredingen mogelijk is, heeft geleid tot het indienen van een concept vergunningaanvraag op 5 februari 2015. Op 20 februari 2015 is een ontvankelijke vergunningaanvraag ingediend voor het wijzigen van de vergunning voor de eindsituatie. Het verzoek tot wijzigen is gericht op legalisering van het hogere onttrekkingsdebiet.

U geeft aan dat u gelet op de samenhang tussen de tijdelijke en definitieve vergunning van mening bent dat handhaving van de genoemde voorschriften van de vergunning onevenredig is.

U geeft aan dat de realisatie van de asfaltverhardingen met de bijbehorende technische installatie in de halfverdiepte en verdiepte ligging kritisch liggen in de planning. Op het moment dat hier niet mee gestart kan worden zal vertraging in de afbouw van de A4 ontstaan. Het halen van de planning is van belang om de tunnel technische installaties en veiligheidssystemen te kunnen testen door de hulpdiensten. Verdere vertraging heeft gevolgen voor de openstelling van de A4.

Tot slot geeft u aan dat uw verzoek is gericht op een beperkte periode, namelijk tot de einddatum van de vergunning welke is vastgesteld tot en met 31 december 2015.

Bevoegdheid

Op grond van de Waterschapswet heeft Delfland tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de Waterwet en daaraan gerelateerde wet- en regelgeving. Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.

Afzien van handhaving

Delfland hanteert bij een beoordeling om af te zien van handhaven de beleidsuitgangspunten die zijn beschreven in de Toezicht- en Handhavingstrategie zoals vastgesteld door het college van dijkgraaf en hoogheemraden op 2 april 2013.

Overwogen moet worden of in deze situatie gedogen mogelijk en wenselijk is. De betreffende beleidsuitgangspunten in de handhavingsstrategie zijn als volgt:

- bescherming van milieu en waterbelangen staat voorop;
- er moet sprake zijn van een zeer bijzondere situatie;
- er moet overeenstemming zijn met de aanvrager;
- het moet gaan om een beperkte periode.

Eén van de situaties die in aanmerking komt voor gedogen is wanneer er concreet zicht is op legalisatie en in dat geval handhaving tot onmiskenbare onrechtvaardigheden zou leiden. Een eventuele beslissing tot het afzien van bestuurlijk handhavend optreden kan slechts gemotiveerd en onder nader te stellen voorwaarden worden verleend.

Beoordeling verzoek

De beslissing om onder voorwaarden af te zien van bestuursrechtelijke handhaving is getoetst aan de volgende beleidsuitgangspunten uit de hierboven genoemde Toezicht- en Handhavingstrategie.

Bescherming van milieu en waterbelang

Bij grootschalige bouwwerkzaamheden, zoals de aanleg van een snelweg als de A4Delft-schiedam, is het inherent dat omgevingseffecten ontstaan. Het reguleren van de benodigde van grondwateronttrekkingen is bedoeld om te voorkomen dat negatieve effecten optreden voor het grondwatersysteem, de bodem of de grondgebruikfuncties. Grondwateronttrekkingen hebben invloed op de grondwaterstand in de omgeving en kunnen effecten hebben als verdroging van de aanwezige natuurgebieden en zetting van gebouwen in de omgeving. Ongewenste grondwaterverlaging dient te worden voorkomen.

Op 2 oktober 2013 is aan A4all vergunning verleend en geregistreerd onder nummer 1080041/1350053 voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van de aanleg van de A4 Delft-Schiedam. Op 14 november 2013 is deze vergunning onherroepelijk geworden. De randvoorwaarden van geen effecten in de omgeving en de limiet voor de onttrekking zijn opgenomen in deze watervergunning

Het project wordt uitgevoerd als Design & Construct. Dat houdt onder andere in dat het accent verschuift van toetsing van het ontwerp vooraf naar een toetsing tijdens de uitvoering in de praktijk. Met een uitgebreide monitoring is op de randvoorwaarden getoetst tijdens de uitvoering.

Tijdens de uitvoering is gebleken dat de constructie meer lekkage vertoont dan vooraf maximaal werd berekend en vastgelegd in de vergunningen. Door het grotere onttrekkingsdebiet dat nodig is om de weg droog te houden, zijn de verlagingen van het grondwater ook groter dan vooraf berekend en vastgelegd in de vergunning.

Om de lekkage te verminderen zijn diverse beheersmaatregelen met succes uitgevoerd. Desondanks blijkt het resterende onttrekkingsdebiet om de weg droog te houden hoger dan in de vergunning is toegestaan en lijken alleen zeer ingrijpende en dure maatregelen effectief om de lekkage verder te verminderen. Rijkswaterstaat heeft daarom besloten een wijziging (een verruiming) van de vergunning aan te vragen.

Een uitvoerige beschrijving van de uitgevoerde maatregelen en een onderzoek naar de effecten als gevolg van de grotere grondwateronttrekking is door A4all beschreven en vastgelegd in de rapportage met documentnummer A4DS-W1.2-RAP-0397, "Toets aan eisen watervergunning".

Om te voorkomen dat negatieve effecten optreden voor het grondwatersysteem zal ook in de toekomst blijvend en intensiever gemonitord en getoetst. De wijze waarop de monitoring plaatsvindt is verwoord in het monitoringsplan met documentnummer A4DS-K-WP-0073

De totstandkoming en uitkomsten van de documenten zijn besproken met medewerkers van onze organisatie. Tevens zijn de documenten door externe deskundigen (onder andere Deltares) getoetst.

Uit het rapport blijkt dat door de grotere grondwateronttrekking met name in de diepe watervoerende pakketten een grotere verlaging van de stijghoogte van het grondwater optreedt, maar dat door de slecht doorlatende deklaag en infiltratie van oppervlaktewater de verlaging van het ondiepe (freatische) grondwater beperkt blijft tot maximaal 10 cm. Aan de hand van de checklist onttrekkingen en infiltraties van zijn de grondwaterafhankelijke belangen onderzocht en blijkt een effect voor het peilbeheer in de polder. Door het Hoogheemraadschap van Delfland zal in droge periode extra water ingelaten moeten worden.

Gedurende de periode waarop deze beschikking toeziet trekt Delfland op basis van de rapportage "Toets aan eisen watervergunning" de conclusie dat de effecten

beperkt zijn voor het watersysteem en de omgeving en deze waar nodig te compenseren zijn.

Sprake van een zeer bijzondere situatie

De aanleg van de A4 Delft-Schiedam heeft een breed maatschappelijk belang. Het niet toestaan van de afbouwwerkzaamheden heeft een direct effect op de omgevingsbelangen, waaronder langer overlast van de aanleg werkzaamheden, zoals geluidsoverlast, omleidingen en wegafsluitingen. Het verhoogde onttrekkingsdebiet is te legaliseren.

Op 17 maart 2015 hebben wij het besluit genomen om het wijzigingsverzoek van Rijkswaterstaat onder voorwaarden te honoreren. De wijziging wordt gereguleerd in een wijzigingsbesluit. Hiermee is concreet zicht op legalisatie van een hoger onttrekkingsdebiet. Het ontwerp wijzigingsbesluit wordt op korte termijn conform de tracéwet procedure door Rijkswaterstaat voor inspraak ter inzage gelegd. Hiermee verwachten wij dat op korte termijn sprake is van een onherroepelijke wijzigingsbesluit.

Er is een samenhang tussen de tijdelijke vergunning ten behoeve van de realisatie van de A4 Delft-Schiedam en de vergunning voor de grondwater onttrekking in de definitieve situatie, waarvan Rijkswaterstaat vergunninghouder is. Gelet op deze samenhang is met het verlenen van het wijzigingsbesluit handhaving van genoemde voorschriften van de tijdelijke vergunning, waarvan A4all vergunninghouder is onevenredig. Het is onevenredig om in de aanlegfase andere eisen te stellen dan in de definitieve fase.

Overeenstemming met aanvrager

Deze gedoogbeschikking is conform uw verzoek. Er is derhalve sprake van voldoende overeenstemming om te voldoen aan de uitgangspunten van het gedoogbeleid.

Beperkte duur van gedogen

Afzien van bestuursrechtelijke handhaving moet beperkt zijn in omvang en in tijd en is slechts aanvaardbaar zolang en voor zover de betreffende uitzonderingssituatie zich voordoet.

Om vast te leggen dat het gaat om een tijdelijke situatie, is aan deze beschikking een termijn verbonden waarna deze beschikking vervalt. Bij het vaststellen van deze termijn is rekening gehouden met de vervaldatum van de vergunning.

Zienswijze

Tevens hebben wij belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op ons voornemen om aan u een gedoogsbeschikking af te geven. Dit voornemen is gepubliceerd op 25 maart 2015 en heeft tot en met 8 april 2015 ter inzage gelegen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Eigen risico

Het overtreden van voorschrift 8, lid 15 en 17 dat met deze beschikking wordt gedoogd vindt geheel voor eigen risico van A4all plaats. Dit houdt in dat deze beschikking de handhavingsbevoegdheden van andere betrokken bevoegde gezagen onverlet laat.

Conclusie

Gezien het bovenstaande bestaat er geen bezwaar tegen het afzien van bestuursrechtelijke handhaving tegen overtreding van voorschrift 8, lid 15 en lid 17 van uw vergunning met kenmerk 1080041/1350053, mits aan de aan dit besluit verbonden voorwaarden wordt voldaan.

BESLUIT

Wij besluiten:

- Naar aanleiding van het ontvangen verzoek op 6 februari 2015, af te zien van bestuursrechtelijke handhaving tegen overtreding van voorschrift 8, lid 15 en lid 17 van uw vergunning;
- aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 1. voor compartiment 3b waarover nog geen rapportage, zoals bedoeld in artikel 8 zeventiende lid van de vergunning, is ontvangen wordt aan Delfland binnen een maand na het bereiken van het diepste ontgravingspunt in dit compartiment, een samenvattende rapportage van de initiële verificatie gestuurd. In deze rapportage bevinden zich alle testresultaten en een beschrijving van de inspanningen die geleverd zijn om het debiet zo laag mogelijk te houden;
 2. voor de compartimenten 6, 7, 11, 12, 13 en 14 waarover nog geen rapportage, zoals bedoeld in artikel 8 zeventiende lid van de vergunning, is ontvangen wordt aan Delfland binnen een maand na dagtekening van deze brief, per compartiment een samenvattende rapportage van de initiële verificatie gestuurd. In deze rapportage bevinden zich alle testresultaten en een beschrijving van de inspanningen die geleverd zijn om het debiet zo laag mogelijk te houden.
 3. zichtbare en merkbare lekkages worden gedicht;
 4. de voorschriften uit uw vergunning met kenmerk 1080041/1350053 zijn van toepassing, met uitzondering van voorschrift voorschrift 8, lid 15 en lid 17;
 5. de aanwijzingen van een toezichthouder van Delfland direct worden opgevolgd.
- dat deze beschikking geldt tot 1 januari 2016 (dit moment valt samen met de einddatum van de vergunning met kenmerk 1080041/1350053);

Het tracé zal gedurende de looptijd van het besluit regelmatig door een toezichthouder van Delfland gecontroleerd worden. De beschikking zal worden ingetrokken op het moment dat niet voldaan wordt aan de bij het besluit verbonden voorwaarden. Wij wijzen u erop dat de voorwaarden uit de gedoogbeschikking naast de voorschriften uit uw vergunning gelden.

Dit besluit treedt in werking op de verzenddatum van deze brief.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen gedurende een periode van zes weken vanaf de eerste dag volgend op de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift dient voorzien te zijn van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. In spoedeisende gevallen kunnen belanghebbenden de voorzieningenrechter verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Het verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank te 's- Gravenhage, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH 's-Gravenhage. De indiener van het verzoekschrift overlegt daarbij een afschrift van het bezwaarschrift.

Het verzoekschrift kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor is wel een elektronische handtekening (DigiD) vereist. Op de website staan de precieze voorwaarden vermeld.

Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Meer informatie

Voor het geven van een mondelinge reactie of voor het inwinnen van informatie kunt u contact opnemen met de mevrouw M.J.M. Wansink via telefoonnummer (015) 260 81 08.

Hoogachtend,
namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Toezicht en Handhaving,



B.M. van Egmond