

Besluit omgevingsvergunning

Zaaknummer: O-14-0218

Burgemeester en wethouders hebben op 4 juni 2014 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Stichting Van Blanckendaell Park
De heer P.L. Blankendaal
Veilingweg 9
1747 HG Tuitjenhorn

De aanvraag is ingediend voor het oprichten en in werking hebben van een dierenpark op de percelen Bogtmanweg 5b en 5c (1747 HV), Delftweg 20 (1747 GA) en Veilingweg 9 (1747 HG) voor de volgende kadastrale percelen in Tuitjenhorn:

- Harenkarspel, sectie I, nummer 2646;
- Harenkarspel, sectie I, nummer 4545;
- Harenkarspel, sectie I, nummer 4706 gedeeltelijk;
- Harenkarspel, sectie I, nummer 179 gedeeltelijk;
- Harenkarspel, sectie I, nummer 4544 gedeeltelijk;
- Harenkarspel, sectie I, nummer 4708 gedeeltelijk;
- Harenkarspel, sectie I, nummer 4857 gedeeltelijk.

Besluit

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verlenen wij u de omgevingsvergunning voor de activiteit:

- milieu (het oprichten en inwerking hebben van een inrichting) (artikel 2.1, lid 1, onder e1 en e3 Wabo).

Overwegingen en voorschriften

De overwegingen om de vergunning te verlenen en de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden zijn als bijlage toegevoegd.

Inwerkingtreding vergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Dit betekent dat u pas zes weken na de dag van ter inzage legging van het definitieve besluit mag beginnen met de werkzaamheden. Dit staat in artikel 6.1, lid 2, onder b van de Wabo. Als tijdens de termijn voor het indienen van een beroep schrift bij de bevoegde rechter een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan, dan treedt dit besluit niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

Bijbehorende documenten

De onderstaande gewaarmerkte stukken en bijlagen maken onderdeel uit van de vergunning:

bijlage I Overwegingen;

bijlage II Voorschriften;

bijlage III Begrippen;

01. aanvraagformulier;

02. akoestisch onderzoek Van Blankendaellpark;

03. analyse verkeer en parkeren;

04. beschrijving huidige en toekomstige situatie;

05. watertoets met referentienummer 18122012/Ack;

06. overzicht afvalstoffen;

07. situatietekening met tekeningnummer 205;

08. bestemmingsplan Uitbreiding Van BlanckendaellPark;
09. verbeelding Van Blanckendaell Park.

Schagen, bij besluit van 25 maart 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

De heer N.H. Swellengrebel

burgemeester

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Beroep instellen

Tegen dit besluit kan gedurende zes weken na de dag van ter inzage legging beroep ingediend worden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Van deze mogelijkheid kunnen gebruik maken:

- een belanghebbende die tijdig zijn zienswijze tegen het ontwerpbesluit naar voren heeft gebracht;
- een belanghebbende die aantoont dat hij redelijkerwijs niet in staat is geweest zijn zienswijze tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen;

Het beroepschrift moet gestuurd worden naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat tenminste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het gericht is en de gronden van het beroep.

Uw beroepschrift houdt niet de werking van het besluit tegen.

Wilt u om spoedeisende redenen niet dat het besluit in werking gaat, dan kunt u gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In dat geval treedt het besluit niet in werking totdat op het verzoek is beslist.

Bijlage I Overwegingen

Aan het besluit met zaaknummer O-14-0218 liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Algemeen

Aanvraag

Een aanvraag is ingediend voor het bestaande dierenpark en de uitbreiding daarvan.

Voor de realisering van het project is de volgende activiteit aangevraagd:

- milieu (het oprichten en inwerking hebben van een inrichting) (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

Hiermee zijn alle noodzakelijke activiteiten voor de uitvoering van het project aangevraagd.

Publicatie

De aanvraag om omgevingsvergunning is bekendgemaakt in het GVOP, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

Belanghebbende

De aanvrager is belanghebbende voor het doen van de aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder categorie 8 van het Bor. Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en brandveiligheid.

Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voor deze aanvraag is het niet noodzakelijk dat externe partijen een advies uitbrengen.

Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf was met betrekking tot de activiteit milieu tot op heden het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing.

Aanleiding voor de aanvraag

Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Stichting Van Blanckendaell Park om de huidige inrichting uit te breiden met een terrein van 5 ha aan de zuidzijde van de huidige inrichting. De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit bijlage I, onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.3, onder b van het Bor. Er is dus een omgevingsvergunning activiteit milieu in het kader van de Wabo nodig. Als een inrichting die valt onder een artikel 8.40 AMvB zodanig wordt gewijzigd dat een omgevingsvergunning activiteit milieu nodig is, moet een oprichtingsvergunning worden aangevraagd (uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, W03.94.0001).

Procedure

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Coördinatieregeling

De gemeenteraad van Schagen heeft besloten te bepalen dat het wijzigen van het bestaande dierenpark en de uitbreiding daarvan op de hiervoor genoemde percelen overeenkomstig paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) wordt aangewezen als project, waarin de

verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmakingen van het bestemmingsplan "Regels van het bestemmingsplan Uitbreiding Van Blanckendaell Park, Tuitjenhorn" en de benodigde besluiten op grond van de Wabo en overige niet met name genoemde besluiten, waarvan het college ter bevordering en het welslagen van de coördinatie het nodig vindt om deze onderdeel te laten zijn van de gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking, gecoördineerd plaatsvindt.

Volledigheid

Op grond van artikel 2.8 van de Wabo zijn in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) regels gesteld over de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden ingediend. Wij hebben de aanvraag aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Wij hebben de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit milieu.

Ter inzage legging en zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft samen met het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 21 november 2014 tot 2 januari 2015 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode heeft een ieder de gelegenheid gehad zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is ten aanzien van de omgevingsvergunning gebruik gemaakt door de volgende personen:

- A.M. van Oevelen en B.E. van den Brug, Koorndijk 76 te Tuitjenhorn;
- H. en M. Tiebie, De Praam 14 te Tuitjenhorn.

De zienswijzen van G. Bruin-Komen, Koorndijk 45 te Tuitjenhorn en J.W. Goedhart, Koorndijk 76 te Tuitjenhorn zien slechts op het ontwerpbestemmingsplan.

De zienswijzen zijn als volgt samen te vatten:

A.M. van Oevelen.

1. Overlast door de groei van het verkeer van en naar de inrichting en twijfel over de gehanteerde cijfers van het aantal bezoekers;
2. Wijst op het gebruik van een route via Kalverdijk-Koorndijk;
3. Is het niet eens met het ontbreken van de formele status voor dit traject;
4. Vindt dat iedere toename van het verkeer ontoelaatbaar is;
5. Stelt dat uitbreiding van de inrichting pas is toegestaan als "ontbrekende schakel" is gerealiseerd;
6. Het vervroegen van de procedure daarom ongewenst is;
7. Raad moet toezeggingen - oplossen verkeerproblematiek- nakomen.

H. en M. Tiebie

8. Het ontbreken van een verkeersplan;
9. Heeft twijfel over de gehanteerde cijfers van het aantal bezoekers;
10. De noodzaak om een Milieu Effect Rapportage (MER) aan het project te koppelen;
11. Het traject moet een status toegangsweg krijgen;
12. Een voorstel om een extra onderzoek uit te voeren naar het aantal bezoekers;
13. Wil koppeling van verkeersproblemen Kalverdijk-Koorndijk-Delftweg.

Met betrekking tot deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Punt 1.

Indirecte hinder

Deze zienswijze richt zich meer tegen de ruimtelijke inpassing van de inrichting.

Overigens wordt opgemerkt dat in de omgevingsvergunning milieu o.a. het geluid veroorzaakt door de inrichting moet worden beoordeeld. Onder het geluid van de inrichting wordt mede verstaan het geluid wat veroorzaakt wordt door het af en aanrijden naar de inrichting. Volgens de

circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeeld in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer van februari 1996" moet geluid van het verkeer dat af en aan rijdt naar de inrichting worden meegewogen totdat dit opgaat in het normaal heersende verkeersgeluid in de omgeving (indirecte hinder). Bij de aanvraag is het akoestisch rapport - Akoestisch onderzoek Van Blanckendaell Park, Tuitjenhorn. Onderzoek in het kader van het bestemmingsplan en omgevingsvergunning milieu' met projectnummer 298829, d.d. 5 september 2013 - gevoegd, waarin deze indirecte hinder is beoordeeld en wordt geconcludeerd dat aan de geldende normen wordt voldaan. Gelet op bovenstaande zijn er geen redenen om de vergunning voor dit onderdeel te weigeren.

bezoekersaantal

Een aanvraag omgevingsvergunning milieu moet worden beoordeeld op de effecten van het milieu als gevolg van de *aangevraagde* activiteiten. Indien kan worden geconcludeerd dat door het stellen van voorschriften de effecten voor het milieu kunnen worden voorkomen of beperkt, dan kan de vergunning niet worden geweigerd. In de aanvraag om de vergunning en de bijgesloten plantoelichting wordt uitgegaan van een maximaal bezoekersaantal van 200.000. Dit bezoekersaantal wordt voor toetsing van deze vergunning aangehouden. Het college heeft geen reden om aan te nemen dat deze aantallen niet kloppen.

Punt 2 tot en met 8

Deze zienswijzen richten zich tegen de ruimtelijke inpassing van de inrichting en dienen in het kader van het bestemmingsplan te worden beantwoord.

Punt 9.

Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.

Punt 10.

In het onderdeel van de vergunning "samenhang met overige wet- en regelgeving" heeft toetsing aan de mer-criteria plaatsgevonden. Voor de toets is gebruik gemaakt van de criteria zoals vermeld in de Europese mer-richtlijn. De richtlijn omschrijft een drietal elementen met een 17-tal criteria waaraan moet worden getoetst. Aan de hand van deze toets wordt geconcludeerd dat er geen mer-beoordeling benodigd is.

Punt 11.

Deze zienswijzen richten zich tegen de ruimtelijke inpassing van de inrichting en dienen in het kader van de bestemmingsplan te worden beantwoord.

Punt 12.

Zie hiervoor de beantwoording onder punt 1.

Punt 13.

Deze zienswijzen richten zich tegen de ruimtelijke inpassing van de inrichting en dienen in het kader van het bestemmingsplan te worden beantwoord.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit besluit is ook wel bekend als het "Activiteitenbesluit milieubeheer". De artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen (type C). Het Van Blanckendaellpark is vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer rechtstreeks, dus zonder dat deze in de beschikking expliciet zijn opgenomen, van toepassing zijn. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer genoemde activiteiten plaatsvinden:

- Het lozen van huishoudelijk afvalwater (paragraaf 3.1.4);
- Het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3);
- In werking hebben van een koelinstallatie (paragraaf 3.2.6);
- Afleveren van diesel aan motorvoertuigen voor het wegverkeer (paragraaf 3.3.1);
- Opslaan van vaste mest (paragraaf 3.4.5).

De artikelen uit hoofdstuk 3 van dit besluit en de Activiteitenregeling milieubeheer hebben een rechtstreekse werking. Tevens zijn voor bovenstaande activiteiten de artikelen uit de afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.3 (lucht) en 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing. Gelet op voorgaande zijn voor het lozen van huishoudelijk water, het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, het in werking hebben van een koelinstallatie, het afleveren van dieselolie aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, zorgplicht, lozingen, lucht en bodem enkele of geen voorschriften opgenomen in deze beschikking.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waarbij sprake is van het lozen van verontreinigende stoffen op het oppervlaktewater. Er is daarom geen vergunning en coördinatie op grond van de Waterwet noodzakelijk.

Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

De in de aanvraag beschreven activiteiten vallen onder onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. Op grond van de in de ingediende aanvraag beschreven activiteiten (oprichten en in werking hebben van een dierenpark) kan geconcludeerd worden dat de uitbreiding de in onderdeel D.10 onder 1, 2, 3, of 4 opgenomen richtwaarden (250.000 bezoekers of meer per jaar, een oppervlakte van meer dan 25 hectare of meer, 100 ligplaatsen of meer of een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied) niet overschrijdt. Het dierenpark aan de Veilingweg 9 in Tuitjenhorn heeft een omgevingsvergunning onderdeel milieu aangevraagd voor een dierenpark van maximaal 200.000 bezoekers. De oppervlakte van het park bedraagt ook na uitbreiding 11 ha en is niet gelegen in gevoelig gebied.

Een belangrijk nieuw element in het Besluit mer is het omzetten van de drempelwaarden (in kolom 2 in de D-lijst) in richtwaarden. Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen mer (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet ook een toetsing worden gegeven als de uitbreiding onder de richtwaarden blijft.

Deze toetsing moet zijn gebaseerd op een beoordeling die qua inhoud aansluit bij mer-beoordeling. De diepgang van deze toets kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Voor de bestemmingsplan procedure is een vormvrije m.e.r.-beoordeling

uitgevoerd waarvan de conclusie op pagina 26 van de toelichting is aangegeven. Omdat deze beoordeling is uitgevoerd vanuit ruimtelijke inzichten wordt in deze beschikking de vormvrije m.e.r.-beoordeling eveneens gedaan maar dan beoordeeld vanuit de activiteiten van de inrichting en de consequenties van deze activiteiten op het milieu nabij de inrichting.

Voor de toets is gebruik gemaakt van de criteria zoals vermeld in de Europese mer-richtlijn. De richtlijn omschrijft een drietal elementen met een 17-tal criteria waaraan moet worden getoetst. Hieronder volgt een weergave van die toetsing.

I. Kenmerken van de projecten:

- de omvang van het project;
- de cumulatie met andere projecten;
- gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- risico van ongevallen, vooral gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang van het project

Het oppervlak van de inrichting is na uitbreiding ca 11 ha en is voor een groot deel onbebouwd terrein. Een deel van het terrein bestaat uit bouwwerken die grotendeels zijn bestemd voor de huisvesting van de dieren. Daarnaast zijn er recreatieve voorzieningen en ondersteunende bouwwerken voor het houden van de dieren.

Het plangebied ligt buiten de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en weidevogelgebieden. In de bij de aanvraag gevoegde "beschrijving dierenpark" is de omvang van het project verder omschreven.

Cumulatie met andere projecten

Bij cumulatie met andere projecten kan een toename van de dieren (voor specifiek de ammoniakdepositie) leiden tot een grotere ammoniakdepositie. In die gevallen moeten de gevolgen van de ene uitbreiding worden betrokken bij de wijziging van de andere veehouderij. Pas dan kan iets worden gezegd over de feitelijke bijdrage aan het beschermde gebied. Als de toename van de ammoniakdepositie groter is dan 5% van de totale bijdrage aan dat gebied, dan is er sprake van een significante toename. Bij een significante toename volstaat de vrije beoordeling niet meer. Die gevallen zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig. Hiervan is echter geen sprake.

In dit geval is geen sprake van intensieve veehouderij zodat de ammoniakdepostie zeer gering zal zijn. Van cumulatie zal dan ook geen sprake zijn.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Bij de uitbreiding van het park zal slechts beperkt nieuwbouw verrijzen en hierbij zal gebruik worden gemaakt van reguliere bouwstoffen als steen en hout.

Het energiegebruik binnen de inrichting is beperkt nl. 1000 kWh elektriciteit en 1000 m3 gas.

Productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting zal afval ontstaan in de vorm van mest, snoeiafval en bedrijfsafval. In het toetsingskader van deze vergunning "afvalstoffen" is verder omschreven op welke wijze dit afval wordt verwerkt of hergebruikt maar van de productie van grote hoeveelheden afvalstoffen is geen sprake.

Verontreiniging en hinder

Bodemverontreiniging kan ontstaan door de opslag en gebruik van brandstoffen, gewasbeschermingsmiddelen e.d. Voor deze activiteiten zijn voorschriften in de vergunning opgenomen en is onder normale omstandigheden geen bodemverontreiniging te verwachten. Hinder kan ontstaan door emissie van geluid door activiteiten binnen de inrichting. Aan de vergunning zijn geluidvoorschriften verbonden om geluidhinder te voorkomen.

Met betrekking tot luchtverontreiniging is in het toetsingskader van deze vergunning onder "Lucht" en "Wet luchtkwaliteit" omschreven hoe dit tot aanvaardbare niveau's beperkt wordt.

Risico van ongevallen

Binnen de inrichting zijn geen risico's geïndiceerd ten aanzien van de gevolgen van ongevallen voor de omgeving.

II. Plaats van de projecten:

- wetlands;
- kustgebieden;
- berg- en bosgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

De dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden zijn:

- Zwanenwater en Pettemerduinen;
- Schoorlse duinen;
- Abtskolk & De Putten;
- Eilandspolder.

Binnen 10 kilometer van de inrichting bevinden zich de Natura-2000 gebieden het Zwanenwater en Pettemerduinen, de Schoorlse duinen en Abtskolk & De Putten. Deze natuurgebieden liggen ten westen en ten noorden van de inrichting. Gelet op deze afstand zijn geen effecten van de inrichting op dit gebied te verwachten. Effecten op Natuurbeschermingsgebieden op meer dan 3 kilometer afstand, worden op voorhand uitgesloten.

III. Kenmerken van het potentiële effect bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect.

De meest nabijgelegen dorpskern is Tuitjenhorn. Effecten van de inrichting zouden merkbaar kunnen zijn door de emissie van geluid of en geur. Door het uitvoeren van het bij de aanvraag gevoegde "akoestisch onderzoek" en het opnemen van geluidnormen in de vergunning worden effecten voor de bevolking voldoende beperkt. Geuroverlast zou kunnen ontstaan door het vrijkomen van meststoffen. Door de frequente afvoer van meststoffen uit de inrichting zal geuroverlast beperkt blijven. Ook gelet op het beperkte aantal dieren op een relatief groot oppervlak en de afstand tot de dorpskern zullen effecten nabij de dorpskern nauwelijks waarneembaar zijn.

Met deze overwegingen wordt verondersteld voldoende invulling te zijn gegeven aan de Europese m.e.r.-richtlijn die ook eisen stelt aan situaties die niet boven de richtwaarden van kolom 1, onderdeel d 10 van het Besluit mer uitkomen.

Conclusie vormvrije mer-beoordeling

De wijziging van de activiteit leidt niet tot overschrijding van de richtwaarden van kolom 2 van categorie 10 van onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage. De effecten van de met de wijziging samenhangende activiteiten leiden niet tot een mer-beoordelingsplicht.

Beste beschikbare technieken

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) verplicht het bevoegd

gezag een omgevingsvergunning activiteit milieu op te stellen die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. Op 24 oktober 2010 is de IPPC-richtlijn geïntegreerd in de Richtlijn Industriële Emissies. De verplichtingen uit de RIE zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. De aangegeven activiteiten binnen de inrichting worden niet genoemd in bijlage 1 van de RIE.

Paragraaf 5.2.1 van het Bor verplicht ertoe om in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat voor de inrichting ten minste de voor de inrichting haalbare beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Gelet op artikel 5.4 van het Bor, is rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen.

Beoordeling

Op aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB).

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, merken wij op dat de volgende milieuaspecten moeten worden gecheckt: lucht (geur), geluid, bodem, externe veiligheid, afval(preventie), energie, verkeer en vervoer, grondstoffen / waterbesparing, indirecte hinder en afvalwater.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Voor veel aspecten geldt dat een meer uitgebreide toetsing heeft plaatsgevonden in de afzonderlijke toetsingsdocumenten die zijn opgenomen in deze beschikking.

Wij hebben conform artikel 2.14, lid 1, sub b van de Wabo rekening gehouden met:

- het gemeentelijke milieubeleidsplan;
- het provinciale milieubeleidsplan;
- het nationaal milieubeleidsplan;
- het geldende afvalbeheerplan;
- de richtwaarden.

Beoordeling aspecten

Geurhinder

Geurhinder kan ontstaan door de emissie van ammoniak uit de dierverblijven. Door het stellen van het voorschrift dat de dierverblijven minimaal 3 maal per week moeten worden gereinigd, kan de emissie van ammoniak tot een minimum worden beperkt.

Ook kan emissie van ammoniak optreden als gevolg van de opslag van meststoffen in een opslagcontainer. Door het stellen van een voorschrift dat meststoffen minimaal wekelijks uit de inrichting worden afgevoerd kan de emissie van ammoniak tot een minimum worden beperkt.

Binnen een straal van 150 meter van de inrichting is slechts één geurgevoelig object gelegen nl. de woning gelegen aan de Delftweg 17 Tuitjenhorn. Deze woning is op 35 meter van de inrichting gelegen. Door de inrichting van het park, waarbij het gebied grenzend aan deze woning is voorzien als een savannegebied, zullen er nabij deze woning slechts enkele dieren verblijven en de geuroverlast navenant beperkt zijn.

In het bestemmingsplan zal voor het aspect geur een zone worden vastgelegd vanaf de woning Delftweg 17 waarbinnen geen geurbronnen mogen worden gerealiseerd. Op deze wijze wordt ook voor eventuele toekomstige activiteiten vastgelegd dat geen overlast door geur kan ontstaan.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting kunnen de volgende afvalstoffen vrijkomen:

- bedrijfsafval;
- mest;
- groenafval;
- karton en papier;
- plastic.

Afvalstoffen worden zoveel mogelijk binnen of buiten de inrichting hergebruikt door bv. snoeiafval te gebruiken als bodembedekking en organisch afval zoveel mogelijk af te voeren naar een biovergistingsinstallatie. Papier /karton en plasticafval wordt zoveel mogelijk gescheiden gehouden van andere afvalstoffen en apart afgevoerd.

In de voorschriften is een voorschrift opgenomen om afvalstoffen zoveel mogelijk gescheiden te houden en gescheiden af te voeren.

Afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer. De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit het riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater.

De inrichting loost zijn huishoudelijk afvalwater in het gemeentelijk riool. Hemelwater afkomstig van daken en terreinen wordt rechtstreeks afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Met betrekking tot het lozen van deze afvalwaterstromen zijn artikelen opgenomen in hoofdstuk 3 en afdeling 2.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. Dit besluit en de bijbehorende regeling hebben een rechtstreekse werking. Gelet hierop zijn hierover geen voorschriften opgenomen in deze beschikking.

Bodem

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) aangewezen als BBT.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB. Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader vormt. Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat, onder reguliere bedrijfscondities, preventieve bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisico-analyse conform de Bodemrisicochecklist van de NRB. De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Een verwaarloosbaar bodemrisico kan echter volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB vaak op verschillende manieren worden gerealiseerd.

Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- gebruik van gewasbeschermingsmiddelen;
- opslag van smeermiddelen;
- opslag van meststoffen;
- opslag van GFT-afval.

In de voorschriften zullen eisen in de vorm van vloeistofdichte –of vloeistofkerende vloeren voor deze activiteiten worden opgenomen.

Voor de opslag van gewasbeschermingsmiddelen is de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en de bijbehorende regeling van toepassing. Ook deze wet en regeling hebben een rechtstreekse werking.

Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen en het reinigen van de kadaveraanbiedings-voorziening zijn voorschriften in deze omgevingsvergunning activiteit milieu opgenomen. Deze voorschriften zijn afgeleid van artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Bodemonderzoek

Binnen de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Overeenkomstig de NRB zou er dus een bodembelastingsonderzoek moeten worden voorgeschreven. Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, gaat er namelijk vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden zou een bodembelastingsonderzoek noodzakelijk blijven. Er is echter geen nulonderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd (en voorgeschreven). Dit omdat de bodembedreigende activiteiten zeer beperkt zijn en het al een bestaande inrichting betreft. De enige wijziging is een uitbreiding van de inrichting met het savannedeel. Er worden geen nieuwe c.q. gewijzigde bodembedreigende activiteiten aangevraagd. Gelet op voorgaande is er geen voorschrift voor het uitvoeren van een nulonderzoek opgenomen in deze omgevingsvergunning activiteit milieu. Wel dient na beëindiging van de bedrijfsvoering een eindonderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de gebruikte stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de eindsituatie na beëindiging van de bedrijfsvoering om te bepalen of het terrein van de inrichting ten gevolge van bedrijfsactiviteiten is verontreinigd. Het eindonderzoek is als voorschrift opgenomen in deze vergunning. Dit eindonderzoek is gericht op de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen. Dit voorschrift is afgeleid van de artikelen uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. De overige bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting vallen onder hoofdstuk 3 en afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (opslag vaste mest). In artikel 2.11, lid 3, van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat dat binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting een rapport moet worden overlegd naar de eindsituatie van de bodem. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking. Indien bodembelasting is geconstateerd kan het bodemherstel worden verhaald op de veroorzaker.

Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer c.q. Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na, waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd. Met ingang van 1 april 2012 is het brandveilig gebruik van bouwwerken opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wet milieubeheer/Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van brandbare en milieugevaarlijke stoffen. Ten aanzien van het aspect veiligheid wordt de opslag en (kleinschalige) aflevering van diesel geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer. De veiligheidsaspecten met betrekking tot de overige opslag van gevaarlijke (afval)stoffen wordt geregeld in deze beschikking. Binnen de inrichting wordt een kleine hoeveelheid gevaarlijke stoffen opgeslagen. Hiervoor wordt een opslagvoorziening conform de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS-15) voorgeschreven.

Energie

Energieverbruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van

Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgasequivalenten of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld. Het jaarlijks energieverbruik is circa 1000 kWh elektriciteit en 1000 m³ aan aardgas. Gelet op deze verbruikcijfers is energiebesparing geen aandachtspunt en zullen geen energiebesparende maatregelen worden opgelegd. Wel zal een registratieplicht gelden voor het jaarlijkse energieverbruik.

Geluid

Algemeen

De dichtstbijzijnde woning van derden is gelegen op ca. 35 meter van de inrichting.

De activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats van 06.00 uur tot 21.00 uur. Verkeersbewegingen vinden hoofdzakelijk plaats van 06.00 uur tot 19.00 uur.

Beleid geluid

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus worden aan de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" van 21 oktober 1998 beoordeeld. In voornoemde handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk: "Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt. Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij vergunningverlening activiteit milieu in het kader van de Wet milieubeheer (nu Wabo) moet worden voldaan aan hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking. Ten tijde van het nemen van deze beschikking is nog geen gemeentelijk beleid voor Industrielawaai vastgesteld. Om deze reden toetsen wij het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handreiking.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek van 5 september 2013 nr. 298829 gevoegd. In dit rapport wordt uitgegaan van een in hoofdstuk 4 van de handreiking omschreven gebiedstypering "stille woonwijk met weinig verkeer". Hiervoor gelden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de geluidsgrenswaarden van 45, 40 en 35 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode nabij geluidgevoelige objecten. Met betrekking tot het piekniveau zijn geluidsgrenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode opgenomen.

In het akoestisch rapport is aangegeven dat in principe aan de normen van een gebied "stille woonwijk met weinig verkeer" kan worden voldaan, behoudens vier maal per jaar nl. gedurende het snoeien van hout en het maken van muziek tijdens een evenement.

In de voorschriften zal worden bepaald dat gedurende 4 keer per jaar een overschrijding van de geluidnormen mogelijk is nl. tijdens het snoeien van hout en het maken van muziek. Tevens zal in een voorschrift worden aangegeven dat, gelet op het incidentele karakter van een muziekenvenement, de straffactor voor muziekgeluid van 10 dB(A) voor de hinderlijkheid van muziekgeluid niet hoeft te worden toegepast.

Bij indirecte hinder gaat het om de geluidbelasting bij woningen in de omgeving van het bedrijf, veroorzaakt door verkeer op de openbare weg van en naar de inrichting en waarbij de inrichting ook niet is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Uit het akoestisch rapport blijkt dat ook aan de normen voor indirecte hinder wordt voldaan.

Lucht

Binnen de inrichting kunnen emissies naar de lucht optreden door de aanwezigheid van een stookinstallatie en de emissie van stof uit de stallen, opslag hooi en dergelijke.

Er wordt van uit gegaan dat de emissie van stof door deze activiteiten zeer beperkt zijn en in de vergunning worden hiervoor geen eisen opgenomen.

Binnen de inrichting is één stookinstallatie aanwezig ten behoeve van het horecagedeelte met een vermogen van 47 kW. Deze installatie behoort tot de kleine installaties en de regels van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking op deze installatie.

Natuurbescherming, gebiedsbescherming

Algemeen

Voor de omschrijving van waardevolle of bijzonder kwetsbare gebieden is aangesloten bij de artikelen 10, 10a en 12 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998).

Het betreft hier de door de toenmalige minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen beschermde natuurmonumenten en de Natura-2000 gebieden.

Bij de vaststelling of sprake is van 'voldoende afstand' hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- aard van de in de inrichting aanwezige organische stoffen;
- mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventieve en repressieve maatregelen;
- andere beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

De dichtsbijgelegen natuurgebieden zijn het Zwanenwater, de Schoorlse duinen en de Abtskolk en de Putten. Gelet op de afstand van deze gebieden van ca. 6 km t.o.v. de inrichting zijn als gevolg van de activiteiten van de inrichting geen consequenties te verwachten.

Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het Plaatsgebonden Risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het Groepsrisico (GR) betreft de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting door een ongewoon voorval binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Op grond van artikel 2, lid 1, van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingsfeer van dit besluit.

Besluit Risico's Zware Ongevallen

Een belangrijk besluit op het gebied van externe veiligheid is het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). In het BRZO zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Extern Veiligheidsrapport (EVR) op moet stellen. Het BRZO is niet van toepassing op de inrichting.

Wet luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriele regelingen in werking getreden:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen. De meeste grenswaarden moeten al vanaf 1 januari 2005 in acht worden genomen, terwijl de grenswaarde voor stikstofdioxide geldt vanaf 1 januari 2010. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een achtuurgemiddelde, een vierentwintig-uurgemiddelde, een winterhalfjaargemiddelde of een jaargemiddelde norm. De kwaliteitseisen zijn niet van toepassing binnen de grenzen van de inrichting. Op grond van artikel 8.8, derde lid, aanhef en onder a Wet milieubeheer moeten wij de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen.

Bij vergunningverlening moeten wij er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden. Indien verlening van een omgevingsvergunning activiteit milieu gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

Hierbij geldt dat de grenswaarden gelden voor de buitenlucht in zijn algemeenheid en niet alleen ter plaats van woningen of andere gevoelige bestemmingen (ABRS 16-08-2006, 200507752/1). Wij moeten immers beoordelen of vergunningverlening zal leiden tot toename van de luchtverontreiniging of van het aantal mensen dat daaraan wordt blootgesteld. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor voornoemde stoffen in acht worden genomen. Onder bepaalde omstandigheden kunnen wij echter ook tot vergunningverlening overgaan indien strikt genomen (nog) niet aan inachtneming van de grenswaarden wordt voldaan. Samengevat kunnen wij, gelet op het bovenstaande en op artikel 5.16, lid 1 onder a tot en met d Wet milieubeheer tot vergunningverlening overgaan indien:

- aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarde;
- aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Indien als gevolg van vergunningverlening geen effect op de luchtkwaliteit in zijn algemeenheid te verwachten is, is het in acht nemen van de grenswaarden niet aan de orde.

In het bij de aanvraag gevoegde onderbouwing voor "bestemmingsplan uitbreiding Van Blankendaellpark Tuitjehorn" is in paragraaf 5.8 een nadere uitwerking opgenomen waarin geconcludeerd wordt dat de inrichting "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Gelet op voorgaande verzet Titel 5.2 van de Wet milieubeheer zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Verkeer en vervoer

Beleid

Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten is bij de beoordeling van verkeer en vervoer in de aanvraag en bij de op te leggen voorschriften rekening gehouden met de Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven en het Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven.

In artikel 1.1, lid 2, van de Wet milieubeheer is aangegeven dat onder de bescherming van het milieu ook moet worden verstaan de zorg voor het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het personen- en goederenverkeer van en naar de inrichting.

Het Van Blankendaellpark heeft ca 20 werknemers en per dag zullen ca. 500 personen het park bezoeken. In de handreiking wordt aangegeven dat vervoersmanagement alleen relevant is bij een aantal van meer dan 100 personeelsleden en meer dan 500 bezoekers. Wij achten het daarom niet nodig om op het gebied van vervoersmanagement nadere voorschriften op te nemen.

Overig

In het kader van de toepassing van de Wet milieubeheer kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetatie door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Deze schade blijkt in de praktijk vooral plaats te vinden bij coniferen en fruitbomen, maar ook andere gewassen zijn er echter gevoelig voor. Of er sprake is van onaanvaardbare ammoniakschade kan beoordeeld worden aan de hand van het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit juli 1981. Uit dit rapport blijkt dat de schade door uitstoot van ammoniak uit stallen zich kan voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen.

Omdat in onderhavige aanvraag geen sprake is van intensieve kippen- of varkenshouderijen kan worden geconcludeerd dat geen schade aan vegetatie zal optreden.

Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn buiten onderhavige uitbreiding van het park geen wijzigingen van de activiteiten binnen de inrichting te verwachten.

CONCLUSIE

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde vergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend.

Bijlage II Voorschriften activiteit milieu (artikel 2.1, lid 1, onder e en artikel 2.14 Wabo)

De volgende voorschriften hebben wij aan de omgevingsvergunning met zaaknummer O-14-0218 verbonden:

1. ALGEMEEN

1.1 Gedragsvoorschriften

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Toelichting:

Met in goede staat van onderhoud verkeren wordt (ook) bedoeld het regelmatig uitvoeren van onderhoud en reparaties aan machines en installaties binnen de inrichting, voor zover dit niet wordt geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.1.2

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.1.4

Dierverblijven moeten regelmatig worden gereinigd en ontdaan van meststoffen.

1.1.5

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige (gevaarlijke) afvalstoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.2 Registratie en onderzoeken

1.2.1

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

1. Een registratie van de dieraantallen;
2. De resultaten van de in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken.
3. De afgiftebewijzen van afvalstoffen.
4. Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
5. Registratie van energie- en waterverbruik;
6. Deze omgevingsvergunning activiteit milieu.

1.2.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht zoveel mogelijk de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- papier en karton;
- plastic;
- restafval;
- snoeiafval.

2.2 Opslag en overslag afval

2.2.1

Het is verboden afvalstoffen te verbranden.

2.2.2

Het is verboden afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing langer dan een jaar op te slaan.

2.2.3

Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde snoeihout, bladeren of soortgelijke afvalstoffen, voorafgaand aan verwijdering langer dan een jaar op te slaan.

2.2.4

Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

2.2.5

Uiterlijk binnen acht weken na de beëindiging van de inrichting worden de daarin aanwezige afvalstoffen uit de inrichting afgevoerd.

2.3 Nadere voorschriften

2.3.1

Het bewaren van dierlijk afval, in afwachting van afvoer naar een destructiebedrijf, moet zodanig geschieden dat geen geurhinder optreedt, het aantrekken van ongedierte wordt voorkomen en geen vermenging met ander afval of materiaal optreedt. Verder mag het dierlijk afval geen visuele hinder veroorzaken.

2.3.2

Dierlijk afval moet, in afwachting van overdracht/levering aan de destructor, worden bewaard in een koelruimte.

2.3.3

Meststoffen moeten regelmatig en in ieder geval wekelijks worden afgevoerd naar buiten de inrichting.

3. BODEM

3.1 Algemeen

3.1.1

Op de locaties binnen de inrichting waar bodembedreigende stoffen worden opgeslagen en/of met bodembedreigende stoffen wordt gewerkt zijn bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Dit geldt onder andere voor de opslag van benzine en smeermiddelen, pompplaatsen en de opslagplaats voor vaste mest.

Toelichting:

Dit voorschrift en voorschrift 3.1.2 en 3.1.3 gelden alleen voor de activiteiten die niet zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zoals de opslagplaats voor compost.

3.1.2

De bodembeschermende voorzieningen zijn zodanig uitgevoerd dat:

- a. Stoffen kunnen worden opgeruimd en gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende stoffen effectief worden opgevangen.

3.1.3

De bodembeschermende voorziening is bestand tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.

3.2 Bodemonderzoek

3.2.1

Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting wordt een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:

- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
- b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
- c. de aard en de mate van de aangetroffen stoffen en de herkomst daarvan;
- d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of van de inrichting;
- e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.

3.2.2

Het onderzoek en rapport uit voorschrift 3.2.1 worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.2.3

Indien uit het rapport uit voorschrift 3.2.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

3.2.4

Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 3.2.3 wordt uitgevoerd door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.2.5

Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 3.2.3, direct aan het bevoegd gezag.

3.2.6

Het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1, voldoet aan NEN 5740 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Toelichting:

Het gaat hierbij om de opslag van afgewerkte olie en minerale olie. De opslag van vloeibare brandstoffen in een bovengrondse tank en het aftanken worden geregeld middels de artikelen uit hoofdstuk 3 en paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4. ENERGIE

4.1.1

Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.

5. GELUID

5.1 Algemeen

5.1.1

Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen, geldt dat:

- a. de niveaus op de in tabel 1 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel 1

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)

5.1.2

Voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, de niveaus op de plaatsen en tijdstippen genoemd in tabel 2, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel 2

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

5.1.3

De in de periode tussen 07.00 uur en 19.00 uur in tabel 2 opgenomen waarden zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten, alsmede op het in en uit de inrichting rijden van motorrijtuigen met beperkte snelheid.

5.1.4

De in voorschrift 5.1.1. en 5.1.2 aangegeven waarden op de gevel gelden ook bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.

5.1.5

De voorschriften 5.1.1 en 5.1.2 zijn niet van toepassing tijdens het houden van evenementen of het verrichten snoeiwerkzaamheden. Deze ontheffing geldt voor vier maal per jaar gedurende de dagperiode. Bij de beoordeling van muziekgeluid behoeft geen correctie voor muziekgeluid te worden toegepast.

5.1.6

Het meten en rekenen van de geluidsniveaus, alsmede de beoordeling van de meetresultaten moet gebeuren overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (Uitgaven 1999, Ministerie van VROM).

6. TRILLING

6.1.1

Trillingen, veroorzaakt door de tot de inrichting behorende installaties of toestellen alsmede de tot de inrichting toe te rekenen werkzaamheden of andere activiteiten, bedragen in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten, niet meer dan de trillingsterkte, genoemd in tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B "Hinder voor personen in gebouwen" van de Stichting Bouwresearch Rotterdam, voor de gebouwfunctie wonen.

7. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN

7.1 Algemeen

7.1.1

De opslag van vloeibare gevaarlijke (afval)stoffen in emballage vindt plaats boven een vloeistofdichte voorziening.

7.1.2

Gevaarlijke (afval)stoffen in verpakking en CMR-stoffen in verpakking worden opgeslagen in een opslagvoorziening die is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 15:

- a. paragraaf 3.1, met uitzondering van voorschrift 3.1.2, paragraaf 3.2, met uitzondering van voorschrift 3.2.12, en paragraaf 3.4;
- b. de paragrafen 3.8 tot en met 3.20, met uitzondering van voorschrift 3.10.5;
- c. voorschrift 3.21.1, eerste alinea, en
- d. paragraaf 3.23.

Bijlage III Begrippen

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het LAr,LT en het LAMax worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

VLOEISTOFDICHTE OPVANGVOORZIENING:

Een opvangvoorziening die er voor zorgt dat een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een voorziening niet bereikt. **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A3 van de NRB.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO (CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICO CATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectie term C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

PGS 15

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012);