

BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 23 maart 2015

Gemeente Bronckhorst

nr. 2014-2778 + 2014-2779

Aanvraag

Op 13 november 2014 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) voor uw veehouderij op het adres Zomerweg 53a en Zomerweg 60 in Drempt. De locatie aan de Zomerweg 60 in Drempt komt te vervallen. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Keppel, sectie K, nummers 110, 121, 122 en 159. Op 11 maart 2015 is de aanvraag aangevuld.

De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend.

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: nr. 2014-2778 + 2014-2779;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: V2014-001267.

De aanvraag betreft de activiteit:

- het houden van mestvarkens en zeugen, (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder f en g. van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- het wijzigen van een dierenverblijf voor varkens en landbouwhuisdieren (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het (Bor).

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 1534689, ingekomen 13 november 2014;
- plattegrondtekening met blad nr. 488-01, gewijzigd op 25 februari 2015, ingediend op 11 maart 2015;
- Berekening NH3-emissie ivm saldering en IPPC-richtlijn, ingediend op 11 maart 2015;
- V-Stacks berekening van 9-03-2015, ingediend op 11 maart 2015.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning worden geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 23 maart 2015

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze



Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld).

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure (artikel 3.7 van de Wabo).

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor. Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.



BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van mestvarkens en zeugen (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub f en g. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het wijzigen van het dierenverblijf van varkens (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het (Bor).

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien:

- het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld;
- de activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor fijnstof.

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond van artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moet voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten; een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ontaardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.



Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd:

Ad 1: Kenmerk – omvang van het project

De omvang (aanvraag) van de inrichting zoals hieronder aangegeven leidt niet tot een directe m.e.r.-beoordelingsplicht (zie vergund en aanvraag).

Omgevingsvergunning van 14 september 2004:

DIERAANTAL					OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
RAV code	aantal dieren	diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
A 1.100.1	25	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden		niet vastgesteld	9,5	9,5	118	0	237,5	237,5	2950
A 3	15	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen		niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	58,5	58,5	570
D 1.1.3.1	160	biggenopfok (gespeende biggen)	mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem; hokoppervlak maximaal 0,35 m2	BWL 2006.06	5,4	0,13	0,23	56	864	20,8	36,8	8960
D 1.1.100.1	240	biggenopfok (gespeende biggen)	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,35 m2		7,8	0,6	0,23	74	1872	144	55,2	17760
D 1.2.100	42	kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	overige huisvestingssystemen		27,9	8,3	2,9	160	1171,8	348,6	121,8	6720
D 1.3.101	151	guste en dragende zeugen	overige huisvestingssystemen; individuele huisvesting		18,7	4,2	2,6	175	2823,7	634,2	392,6	26425
D 2.100	1	dekberen, 7 maanden en ouder	overige huisvestingssystemen		18,7	5,5	5,5	180	18,7	5,5	5,5	180
D 3.100.1	1262	vleesvarkens	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m2		23,0	2,5	1,4	153	29026	3155	1766,8	193086
E 2.100	20	legkippen	overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting		0,34	0,315	0,125	84	6,8	6,3	2,5	1680
K 1	2	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	alle huisvestingssystemen		niet vastgesteld	5	5	niet vastgesteld	0	10	10	0
K 3	3	volwassen pony's (3 jaar en ouder)	alle huisvestingssystemen		niet vastgesteld	3,1	3,1	niet vastgesteld	0	9,3	9,3	0
					Totaal:				35783,0	4629,7	2696,5	258331,0



Aanvraag 13 november 2014:

STAL		DIERAANTAL				OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
nr. / letter	RAV code	aantal dieren	diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
2	D 1.1.3.1	240	biggenopfok (gespeende biggen)	mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem; hokoppervlak maximaal 0,35 m ²	BWL 2006.06	5,4	0,13	0,23	56	1296	31,2	55,2	13440
2	D 1.1.14.1	140	biggenopfok (gespeende biggen)	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie; hokoppervlak maximaal 0,35 m ²	BWL 2010.26.V1	5,5	0,03	0,23	48	770	4,2	32,2	6720
3	D 1.2.15	28	kraanzeugen (incl. biggen tot spenen)	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie	BWL 2010.26.V1	19,5	0,42	2,9	104	546	11,76	81,2	2912
6	D 1.3.100	106	guste en dragende zeugen	overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting		18,7	4,2	2,6	175	1982,2	445,2	275,6	18550
2	D 1.3.101	36	guste en dragende zeugen	overige huisvestingssystemen, individuele huisvesting		18,7	4,2	2,6	175	673,2	151,2	93,6	6300
2	D 2.100	1	dekberen, 7 maanden en ouder	overige huisvestingssystemen		18,7	5,5	5,5	180	18,7	5,5	5,5	180
1	D 3.2.7.2.1	320	vleesvarkens	mestkelders met (water-en) mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ²	BWL 2004.05.V2 (voorheen BB 99.02.070)	17,9	1,2	1,4	153	5728	384	448	48960
2/4	D 3.2.14.1	360	vleesvarkens	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie; hokoppervlak maximaal 0,8 m ²	BWL 2010.26.V1	16,1	0,13	1,4	99	5796	46,8	504	35640
4/5	D 3.100.1	360	vleesvarkens	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m ²		23,0	2,5	1,4	153	8280	900	504	55080
	K 1	2	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	alle huisvestingssystemen		niet vastgesteld	5	5	niet vastgesteld	0	10	10	0
						Totaal:				25090,1	1989,9	2009,3	187782,0

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakemissie, de geurbelasting en de fijnstof-uitstoot lager is dan de vergunde situatie (zie tabel vergund en aanvraag). Door middel van intern salderen wordt voldaan aan de maximale emissiewaarde. Hiermee wordt voldaan aan het Besluit huisvesting.

Ad 2 en 3: Plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect

Op een afstand van ongeveer 2.700 meter bevindt zich het Natura-2000 gebied Rijntakken. Voor de verandering van de inrichting is op 13 november 2014 een aanvraag op grond van de Natuurbeschermingswet aangevraagd bij de provincie Gelderland. Deze aanvraag is op 11 maart 2015 op enkele punten gewijzigd. De Natuurbeschermingswet "haakt" daardoor niet aan, aan deze aanvraag om een OBM.

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, ten noordoosten van Achterdrempt. Provinciale Staten van Gelderland hebben op grond van de Wet ammoniak veehouderij zeer kwetsbare gebieden binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied.

In het reconstructieplan 'Achterhoek en Liemers' wordt het plangebied van de inrichting aangemerkt als verwevingsgebied.

De wijziging van de inrichting zal voor de omgeving geen ingrijpende gevolgen met betrekking tot het geluidaspect hebben. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gezien de activiteiten en de afstanden naar omwonenden is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

De inrichting is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Voor varkens zijn geuremissiefactoren opgenomen in de Rgv. De geurbelasting zit boven de toegestane geurnorm maar neemt ten opzichte van het "vergunde recht" voldoende af. Tevens wordt aan de minimaal vereiste vaste afstanden voldaan.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Toetsing OBM fijnstof

De OBM is aangevraagd voor het houden van dieren, als bedoeld in artikel 2,2a, lid 4 onder a van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM_{10}), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer. Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM_{10}), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen.

Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} in de lucht $40 \mu g/m^3$. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijn stof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM_{10} concentratie (dagnorm). De dagnorm voor PM_{10} bedraagt $50 \mu g/m^3$. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

In Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

De onderstaande tabel is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

afstand tot te toetsen plaats	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen Stacks, versie 2008



Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een afname van de totale fijnstofemissie van de inrichting. De fijnstofemissie in de bestaande situatie bedraagt 259 kg fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 188 kg per jaar. Ten opzichte van de omgevingsvergunning van 14 september 2004 constateren we een afname van 71 kg per jaar. Conform de oorspronkelijke vergunde situatie ligt de dichtstbijgelegen woning van derden (Zomerweg 55 Drempt) op een afstand van 85 meter vanaf de bestaande stal. Gelet hierop kan de bijdrage van hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als niet in betekenende mate bijdrage.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.