



OMGEVINGBELEIDSPLAN, uitvoeringsprogramma Vergunningen 2015

Gemeente Eersel

Versie: 1.0
Status: definitief

Vastgesteld door college van burgemeester en wethouders op 24 maart 2015

Inhoudsopgave

Inleiding	<i>blz. 3</i>
1. Uitgangspunten toetsniveaus	
1.1 <i>Uitgangspunten bij bepaling toetsniveaus</i>	<i>blz. 5</i>
1.2 <i>Overige uitgangspunten</i>	<i>blz. 6</i>
2. Toetsniveaus	
2.1 <i>Inleiding onderdelen</i>	<i>blz. 7</i>
2.2 <i>Toets Bouwbesluit</i>	<i>blz. 7</i>
2.2.1 <i>Toetsmatrix Bouwbesluit</i>	<i>blz. 8</i>
2.2.2 <i>Tijdelijke bouwwerken</i>	<i>blz. 8</i>
2.3 <i>Toets Milieu</i>	<i>blz. 9</i>
2.2.1 <i>Toetsmatrix Milieu</i>	<i>blz. 10</i>
2.4 <i>Toets APV en Bijzondere wetten</i>	<i>blz. 11</i>
2.4.1 <i>Toetsmatrix APV en Bijzondere wetten</i>	<i>blz. 12</i>
2.4.2 <i>Meerjarige vergunningen en ontheffingen</i>	<i>blz. 13</i>
2.4.3 <i>Advies Veiligheidsregio bij gebruiksvergunning</i>	<i>blz. 14</i>
2.5 <i>Specifieke keuzen bij meldingen</i>	<i>blz. 14</i>
2.5.1 <i>Milieumeldingen</i>	<i>blz. 14</i>
2.5.2 <i>Sloopmeldingen</i>	<i>blz. 15</i>
2.5.3 <i>Evenementenmeldingen</i>	<i>blz. 15</i>
2.6 <i>Specificatie toets archeologie</i>	<i>blz. 16</i>
3. Bijzondere bepalingen	
3.1 <i>Indieningvereisten</i>	<i>blz. 17</i>
3.1.1 <i>Specifieke indieningvereisten omgevingsvergunning beperkte milieutoets M.e.r.</i>	<i>blz. 17</i>

Inleiding

Dit uitvoeringsprogramma maakt voor vergunningverlening inzichtelijk op welke wijze de gemeente **Eersel** omgaat met de uitvoering van deze taken. Het omgevingbeleidsplan bevat de algemene beleidslijn hoe wij omgaan met vergunningverlening en is de basis voor dit uitvoeringsprogramma. De bestuurlijke prioriteit die aan de uitvoering van elke taak kan worden gekoppeld, heeft hier zijn plaats gekregen.

Het Omgevingbeleidsplan, uitvoeringsprogramma Vergunningen 2015 is een vervolg op het op 5 november 2013 vastgestelde beleid. De wijzigingen ten opzichte van dit beleid hebben betrekking op de verruiming van de termijn voor uitstel voor het intrekken van omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten en de mogelijkheid om voor sommige zaken meerjarige vergunningen te verlenen. Daarnaast hebben we enkele tekstuele wijzigingen en toevoegingen verwerkt over de toetsniveaus en werkwijzen voor archeologie, tijdelijke bouwwerken, asbesttaken en brandveilig gebruik van tenten.

Voor vergunningverlening is in het omgevingbeleidsplan beschreven hoe de systematiek van toetsing wordt uitgevoerd. In dit uitvoeringsprogramma zijn vanuit risicoanalyses uitvoeringsniveaus met de toevoeging van de bestuurlijke prioriteit de toetsniveaus voor diverse taakonderdelen uitgewerkt.

Voor de beoordeling van aanvragen om vergunning en de daarbij ingediende gegevens, zoals onderzoeksrapporten, heeft het college van burgemeester en wethouders het volgende uitgangspunt vastgesteld:

Gegevens van deskundigen worden niet getoetst, tenzij er aanleiding is die een andere aanpak rechtvaardigt. De aanleiding kan zijn dat de locatie of het onderwerp een uitgebreidere toets vereist of uit steekproeven blijkt dat gegevens voor een specifieke activiteit of van bepaalde adviseur vaker niet correct zijn uitgevoerd.

Hierbij heeft het college zich de vraag gesteld wanneer de burger bescherming van de overheid verwacht of mag verwachten. Dit is in ieder geval bij zaken met een groot maatschappelijk effect, zoals brandveiligheid van grote complexen, kinderopvang, scholen en zorg, grote stallen (grootschalige brandcompartimentering), verkeersveiligheid en externe veiligheid. Hierbij hebben wij overwogen dat de kans op grote maatschappelijke gevolgen klein is, het effect bij een gebeurtenis wel groot kan zijn. Ook de toetsing aan bijvoorbeeld de regels van het bestemmingsplan, vindt daarom integraal plaats. Daarom in deze gevallen wel een representatieve toets door de gemeente.

Op basis van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 3:9) dient het bestuursorgaan, indien een besluit berust op een onderzoek naar feiten en gedragingen dat door een adviseur is verricht, zich ervan te vergewissen dat dit onderzoek op zorgvuldige wijze heeft plaatsgevonden. Dit is de zogenaamde vergewisplicht. Op die expertise mag het college volgens vaste rechtspraak in beginsel afgaan, tenzij blijkt dat dit advies op onzorgvuldige wijze tot stand is gekomen, inhoudelijk niet concludent of consistent, of niet voldoende kenbaar is. Het besluit om gegevens van deskundigen niet altijd meer inhoudelijk te toetsen, betekent niet dat wij ons niet vergewissen over de zorgvuldigheid van de gegevens. De toets op de volledigheid van de ingediende gegevens blijven wij altijd wel uitvoeren. We kijken dus bijvoorbeeld wel verder dan alleen de kافت van een rapportage: zijn alle noodzakelijke onderdelen volledig uitgewerkt, berekend etc. Ook voeren we steekproeven uit naar de correctheid van de inhoud van de gegevens die we in beginsel niet inhoudelijk toetsen. Dit alles maakt dat wij voldoen aan onze vergewisplicht zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht.

In de toetslijsten is de hierboven omschreven beleidskeuze verwerkt. Hierbij vullen wij aan dat onder deskundigen in ieder geval worden verstaan: alle adviseurs in het vakgebied die bij de KVK een onderneming hebben geregistreerd.

De gemeentelijke organisatie zal een objectieve systematiek ontwikkelen voor het uitvoeren van steekproeven, zodanig dat deze voor een ieder transparant zijn.

Onze werkwijze geldt ook voor de uitbesteding van taken. Concreet betekent dit dat wij niet in alle gevallen advies zullen vragen aan bijvoorbeeld de omgevingsdienst (ODZOB), veiligheidsregio (VRBZO) en andere externe adviseurs.

De beleidskeuze is vertaald naar in toetsniveaus voor de diverse onderwerpen. De hoogte van het niveau bepaalt de diepgang van de uitvoering van de taken, variërend van niet toetsen, een steekproef tot integraal toetsen. De vastgestelde toetsniveaus hebben gevolgen voor de uitvoering van de werkzaamheden, de wijze van advisering en de juridische kwaliteit van de producten. De verkregen toetsniveaus hebben ook gevolgen voor de diepgang van controles. De toezichtniveaus worden afgestemd op de toetsniveaus van vergunningen, ontheffingen en meldingen.

De gemeente is niet primair verantwoordelijk voor het voldoen aan wettelijke voorschriften. Dit zijn de initiatiefnemers van activiteiten. Dit geldt voor vergunningplichtige, meldingplichtige maar ook voor vergunningvrije zaken. Daarom worden alle initiatiefnemers gewezen op hun **eigen verantwoordelijkheid**. Indien nodig worden zij op hun verantwoordelijkheid aangesproken.

1. Uitgangspunten toetsniveaus

1.1 **Uitgangspunten bij bepaling toetsingsniveau** (herhaling van paragraaf 2.3 Omgevingbeleidsplan, onderdeel Vergunningen 2015)

Vanuit een risicoanalyse en de prioriteitenstelling door het college van burgemeester en wethouders voor diverse onderwerpen, zijn door ons toetsmatrixen opgesteld. Bij het bepalen van het toetsniveau is de ernst van de calamiteit (effect) en de kans hierop bepalend voor de diepte van de toets. Hoe groter het gevolg en hoe groter de kans des te diepgaander zal de toets moeten zijn. De **bestuurlijke prioriteit** heeft in een formule voor de uitvoeringsniveaus een duidelijke plaats gekregen. De volgende formule wordt gehanteerd:

(Kans x Effect=Risico) x Bestuurlijke prioriteit	=	Uitvoeringsniveau
---	----------	--------------------------

Door de bovenstaande formule wordt een score verkregen van 0 tot en met 27. Deze score bepaalt hoe de toets wordt uitgevoerd. In de onderstaande tabel zijn de omschrijvingen van Effect, Kans en Bestuurlijke prioriteit uitgewerkt.

Score	Effect
0	Nihil effect
1	Laag effect, hooguit materiële schade
2	Gemiddeld effect, mogelijke slachtoffers, beperkte tot grote materiële schade
3	Groot effect, met slachtoffers en grote materiële schade
	Kans
0	Vrijwel nihil
1	Lage inschatting
2	Gemiddelde inschatting
3	Redelijke grote inschatting
	Bestuurlijke prioriteit
0	Onderdeel wordt niet uitgevoerd
1	Geen prioriteit
2	Beperkte prioriteit
3	Hoge prioriteit

Tabel 1 Omschrijving Effect, Kans en Bestuurlijke prioriteit

Doelstelling

Het doel van het toetsprotocol is om de verlening van vergunningen transparanter te maken en uniformiteit in de toetsing te bewerkstelligen. Ook vormt de kwaliteitsnormering een basis voor het toezichtniveau. Met het toetsingsprotocol legt de gemeente zichzelf voor iedere vergunning een minimum toetsingsniveau op.

Beoogd resultaat

Het bestuurlijk vaststellen van de toetsniveaus van de diverse voorschriften zodat de vergunningverlening op een adequate wijze plaats vindt. Hierdoor kunnen ook de medewerkers afgewogen en expliciete keuzes maken bij het toetsen van vergunningaanvragen.

Reikwijdte

Matrixes met toetsniveaus hebben uitsluitend betrekking op de voorschriften zoals opgenomen in de betreffende wet- en regelgeving. Deze voorschriften hebben o.a. betrekking op (fysieke/brand)veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, natuur- en milieu en lokale aspecten als verkeersveiligheid en openbare orde & veiligheid.

Keuze van het toetsniveau

Om te kunnen bepalen welke keuzes welke risico's met zich meebrengen, dient een grondig inzicht in de praktijk te bestaan. Met modellen, zoals het Bostel's Kwaliteitsmodel BWT en beleidsplannen van andere gemeenten zijn de risico's in beeld gebracht. Uitgaande van de huidige capaciteit, rekening houdend met kans op en het gevolg van een calamiteit is aan het bestuur aangegeven wat het wenselijke niveau van toetsing is. De colleges van de Kempengemeenten hebben in het uitvoeringsprogramma hierna de lokale prioriteiten ingevuld.

De toets- en toezichtmatrixen kennen de niveaus 0 t/m 4: van niet uitvoeren naar sneltoets, visuele, representatieve en integrale toets.

Score	Niveau	Inhoud toets
0	Niet uitvoeren (0)	Aan het betreffende onderdeel wordt geen aandacht geschonken.
1-2	Snel (1)	Indieningvereiste: is het aanwezig en klopt de uitkomst.
3-8	Visueel (2)	Kloppen de uitgangspunten? Bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten? Gecontroleerd wordt of de globale uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het desbetreffende aspect te kunnen toetsen in voldoende mate en in samenhang zijn weergegeven om het aspect te kunnen toetsen.
9-18	Representatief (3)	Controle van de belangrijkste onderdelen. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en of de uitkomsten waarschijnlijk zijn. De belangrijkste berekeningen worden gecontroleerd dan wel nagerekend. De na te rekenen aspecten worden bepaald op basis van de resultaten van de visuele toets.
19-27	Integraal (4)	Alles controleren. Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de stukken, aangeleverd om het betreffende aspect te kunnen toetsen, in de juiste vorm zijn. Van ieder te toetsen aspect wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend.

Tabel 2 Uitwerking toetsniveaus

1.2 Overige uitgangspunten

In het omgevingbeleidsplan is vermeld op welke wijze wij omgaan met toetsingen aan de wet- en regelgeving na zienswijzen, bezwaar- of beroep en op welke wijze meldingen worden behandeld. Ook is een 'vangnet' opgenomen. In het kort geldt als algemene leidraad voor dit laatste dat voor de toetsing van vergunningen uit de ingediende gegevens altijd voldoende aannemelijk moet zijn dat aan de geldende regelgeving wordt voldaan. Meldingen worden in beginsel alleen getoetst op volledigheid. In paragraaf 2.5 van dit uitvoeringsprogramma zijn voor enkele specifieke toetsen afwijkende keuzen vastgesteld.

2. Toetsniveau's

2.1 Inleiding onderdelen

In dit hoofdstuk is voor de onderdelen toets Bouwbesluit, toets milieu en toets APV en Bijzondere wetten het toetsniveau uitgewerkt. Per onderdeel hebben wij nog een onderscheid gemaakt in bijvoorbeeld gebouwtype of omvang van de activiteit.

Het algemene uitgangspunt, zoals verwoord in de inleiding van dit uitvoeringsprogramma is leidend:

Gegevens van deskundigen worden niet getoetst, tenzij er aanleiding is die een andere aanpak rechtvaardigt. De aanleiding kan zijn dat de locatie of het onderwerp een uitgebreidere toets vereist of uit steekproeven blijkt dat gegevens voor een specifieke activiteit of van een bepaalde adviseur vaker niet correct zijn uitgevoerd.

Bij de beoordeling van gegevens wordt voordat de toets wordt uitgevoerd eerst bepaald of sprake is van een zaak of aanleiding die een andere aanpak vereist. Dit is in ieder geval bij zaken met een groot maatschappelijk effect, zoals:

- brandveiligheid van grote complexen, kinderopvang, scholen en zorg, grote stallen (grootschalige brandcompartimentering)
- verkeersveiligheid
- externe veiligheid
- locatiespecifieke noodzaak (dichtbij kern, bekend aandachtsgebied, e.d.)
- gegevens opgesteld door minder deskundigen
- andere aanleidingen waarbij de burger op bescherming van de overheid verwacht of mag verwachten.

Is sprake van deze bijzondere situaties, dan wordt de toets conform de vastgestelde toetsniveaus uitgevoerd.

2.2 Toets Bouwbesluit

Voor de toetsing aan het Bouwbesluit is een onderscheid gemaakt in verschillende categorieën bouwwerken. Niet elk gebouwtype heeft bestuurlijk gezien en ook op basis van een risicoanalyse niet eenzelfde prioriteit. Het "rendement" van het uitgebreid toetsen van een publiek toegankelijk bouwwerk, zoals een gemeenschapshuis, is groter dan dat van een berging. Daarom is een onderscheid gemaakt in verschillende bouwwerktypen. Door een indeling in zes gebouwtypen wordt vervolgens "het rendement" van de toetsing bepaald. In onderstaande tabel is het onderscheid weergegeven.

Type	Omschrijving	Rendement
A	Publiek toegankelijke bouwwerken, bruggen, tunnels e.d. en exceptionele bouwwerken	Hoog
B	Bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruiksintensiteit, projectmatige nieuwbouw woningen en gebruiksvergunningplichtige bouwwerken	
C	Particuliere nieuwbouw woningen en bedrijfsgebouwen (kantoor/industrie > 1 bouwlaag)	
D	Bedrijfsmatig vrijstaande bijgebouwen en bedrijfsgebouwen met een lage gebruiksintensiteit	
E	Particuliere vrijstaande bijgebouwen en aan- en uitbouwen	
F	Bouwwerken geen gebouw zijnde	Laag

Tabel 3 Bouwwerktypen

De toetsniveaus voor de hierboven genoemde gebouwtypen zijn verder uitgewerkt in een toetsmatrix, verdeeld per verzameling onderwerpen uit het Bouwbesluit.

2.2.1 Toetsmatrix Bouwbesluit

Kwaliteitsniveau toetsing Bouwbesluit												
Beoordelingscriteria	Effect	Kans	Bestuurlijke prioriteit	Totaalscore	Basis toetsniveau	Toetsniveau: gebouwtypen						Toelichting
						A: Publiek toegankelijke bouwwerken, tunnels e.d. en exceptionele bouwwerken	B: Bedrijfsmatige bouwwerken met hoge gebruikintensiteit, projectmatige nieuwbouw woningen en gebruiksvaagbouw bouwwerken	C: Particuliere nieuwbouw woningen en bedrijfsgebouwen (kantoor/industrie > 1 bouwlaag)	D: Bedrijfsmatig vrijstaande bijgebouwen en bedrijfsgebouwen	E: Particuliere vrijstaande bijgebouwen en particuliere aan- en uitbouwen	F: Bouwwerken geen gebouw zijnde	
Veiligheid												
Sterkte *1	3	2	1	6	2	3	3	2	1	1	1	*1
Gebruiksveiligheid	2	1	2	4	2	2	2	2	1	1	1	
Brandveiligheid	3	2	2	12	3	3	3	2	2	1	1	*2
Gezondheid												
Geluidwering	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	
Vochtwering	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	
Ventilatie	1	2	1	2	1	1	2	1	1	0	0	
Schadelijke omstandigheden	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Daglicht	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Bruikbaarheid												
Gebieden en ruimten	1	2	1	2	1	1	1	1	1	0	0	
Toegankelijkheid	1	2	1	2	1	1	1	1	1	0	0	
Opstelplaatsen	1	2	1	2	1	1	1	1	1	0	0	
Energiezuinigheid en milieu												
Energiezuinigheid	1	2	3	6	2	2	2	2	0	0	0	
Milieu	1	2	1	2	1	1	1	1	0	0	0	
Installaties												
Verlichting	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Electriciteits-, gas- en warmtegebruik	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Watern voorziening en riolering	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	
Brandveiligheidsinstallaties	3	2	2	12	3	3	3	2	1	1	1	

*1 Indien de statische berekening is uitgevoerd door een erkend constructeur (constructeur aangesloten bij een onafhankelijk kwaliteitsinstituut, zoals RC/RO Constructeurregister of gelijkwaardig) toets één niveau lager.

Detailberekeningen van fabrikanten, zoals van systeemvloeren en prefab onderdelen, worden door de gemeente niet getoetst wanneer deze door de hoofdconstructeur van het project zijn beoordeeld.

*2 gelijkwaardigheidvraagstukken brandveiligheid toets één niveau hoger.

2.2.2 Tijdelijke bouwwerken

De toets van vergunningen voor tijdelijke bouwwerken, zoals woon- en kantoorunits, beperkt zich tot de aspecten brandveiligheid en gezondheid. De eigen verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en het gegeven dat de situatie slechts voor korte duur is, maakt een volledige integrale beoordeling niet effectief.

2.3 Toets Milieu

Voor de toetsing aan de milieuwetgeving is een onderscheid gemaakt in verschillende categorieën activiteiten die plaats kunnen vinden binnen een inrichting. Niet elke activiteit heeft bestuurlijk en ook op basis van een risicoanalyse eenzelfde prioriteit. Daarom is een onderscheid gemaakt in verschillende activiteiten. In onderstaande tabel is het onderscheid weergegeven.

Type	Omschrijving
A	Type B (Barim)
B	Beperkte milieutoets (OBM)
C	Type C Industrieel
D	Type C Agrarisch
E	BEVI / RIS / BRZO / Vuurwerk
F	Gezondheid (locatieafhankelijk)

Tabel 4 Specificatie Activiteiten

De toetsniveaus voor de hierboven genoemde activiteiten zijn verder uitgewerkt in een toetsmatrix, verdeeld over onderwerpen uit het de milieuwetgeving. De toetsmatrix is weergegeven op de volgende pagina.

Voor de volledigheid benadrukken wij hierbij nog een keer het algemene uitgangspunt zoals verwoord in de inleiding waarbij geldt dat wij niet alles toetsen. Onze werkwijze geldt ook voor de uitbesteding van taken. Dit betekent dat wij niet in alle gevallen advies zullen vragen aan bijvoorbeeld de omgevingsdienst (ODZOB), veiligheidsregio (VRBZO) en andere externe adviseurs. Enkele concrete voorbeelden:

- een aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) of milieumelding (Activiteitenbesluit) voor een agrarisch ondernemer die een werktuigenloods opricht/vervangt of een kleine wijziging in dieraantallen teweegbrengt, wordt niet voor advies doorgezonden naar de ODZOB, tenzij sprake is van een bijzondere situatie;
- de opdracht aan de ODZOB zal meer specifiek worden omschreven. Afhankelijk van de situatie zal het voorkomen dat bij een aanvraag omgevingsvergunning bijvoorbeeld een geurrapport wel integraal moet worden getoetst en een akoestisch onderzoeksrapport mogelijk helemaal niet.

2.3.1 Toetsmatrix Milieu

Kwaliteitsniveau toetsing Milieu											
Beoordelingscriteria	Toetsniveau: activiteiten										
	Effect	Kans	Bestuurlijke prioriteit	Totaalscore	Basis toetsniveau	Type B (Barim)	Beperkte milieutoets (OBM)	Type C Industrieel	Type C Agrarisch	BEVI / RIS / BRZO / Vuurwerk	Gezondheid (locatie afhankelijk)
Algemeen											
Vigerende vergunning/melding	2	2	1	4	2	1	2	2	2	2	2
M.e.r.-beoordeling bijlage C/D	2	2	2	8	2	1	2	2	2	2	2
IPPC-richtlijn	1	2	1	2	1	1	0	1	1	1	1
Best Beschikbare Technieken	2	2	1	4	2	1	0	2	2	2	2
Bodem											
Nul- en eindsituatie onderzoek	1	1	1	1	1	1	0	1	1	2	1
Bodembeschermende voorzieningen	2	1	3	6	2	2	0	2	2	2	1
Geluid											
Uitgangspunten 'handreiking' (indieningsvereisten)	2	1	1	2	1	1	0	1	1	2	1
Akoestisch rapport	2	2	1	4	2	1	0	2	1	2	2
Vervoersbewegingen (transport)	1	2	1	2	1	1	0	1	1	2	1
(Externe) Veiligheid											
Veiligheidsafstanden (LPG, propaan, NH3, chloor, etc.)	3	2	3	18	3	2	0	3	3	4	4
PGS richtlijnen (opslag gevaarlijke stoffen)	2	2	3	12	3	2	0	3	3	4	4
Afval											
Aard/omvang/voorzieningen/afvoer	1	1	1	1	1	1	0	1	1	2	3
Afvalwater	2	1	1	2	1	1	0	1	1	2	2
Lucht											
Kwaliteit	2	1	2	4	2	1	2	1	2	2	3
Fijnstof	2	2	2	8	2	1	2	1	2	2	3
Geur											
Geurberekening individueel	2	2	3	12	3	1	3	1	3	3	3
Geurberekening gebied	3	2	3	18	3	1	3	1	3	3	3
Energie											
Energie	1	1	3	3	2	2	0	2	2	2	2
Water											
Grond- en oppervlaktewater	1	1	1	1	1	1	0	1	1	2	2
Provinciale milieuverordening											
Provinciale milieuverordening	2	1	1	2	1	1	0	1	1	2	1
Afstemming overige activiteiten											
Wabo onlosmakelijk verbonden	2	2	1	4	2	2	2	2	2	2	2
Overige vergunningen en toestemmingen	2	2	2	8	2	2	2	2	2	2	2

***1** Voorschriften moeten in alle redelijkheid staan tot de investering. Geen onevenredige investeringen vragen.

2.4 Toets APV en Bijzondere wetten

Voor de toetsing aan de APV (Algemene Plaatselijke Verordening) en Bijzonder wetten is een onderscheid gemaakt in groot- en kleinschalige activiteiten. Niet elke activiteit heeft bestuurlijk gezien en ook op basis van een risicoanalyse niet eenzelfde prioriteit. Daarom is een onderscheid gemaakt in verschillende activiteiten. In onderstaande tabel is het onderscheid weergegeven.

Type	Omschrijving
A	Grootschalig of Regulier
B	Kleinschalig (indien van toepassing)

Tabel 5 Specificatie Activiteiten

De toetsniveaus voor de hierboven genoemde activiteiten zijn verder uitgewerkt in een toetsmatrix, verdeeld over onderwerpen. De toetsmatrix is weergegeven op de volgende pagina.

2.4.1 Toetsmatrix APV en Bijzondere wetten

Kwaliteitsniveau toetsing APV en Bijzondere wetten							
Beoordelingscriteria	Effect	Kans	Bestuurlijke prioriteit	Totaalscore	Basis toetsniveau	Toetsniveau	
						grootschalig of regu	kleinschalig (indien van toepassing)
Kappen							
APV/Bomenbeleid	2	1	1	2	1	2	1
Bestemmingsplan	2	1	1	2	1	2	1
Inrit/Uitweg							
Bestemmingsplan	1	1	1	1	1	1	-
Veiligheid	1	1	1	1	1	1	-
Handelsreclame							
Bestemmingsplan	2	2	1	4	2	2	-
APV	2	1	1	2	1	1	-
Beeldkwaliteit/beleid	2	1	1	2	1	1	-
Standplaatsen							
APV/Beleid	2	1	1	2	1	1	-
Evenementen							
APV/Beleid	2	2	1	4	2	2	1
Bestemmingsplan	2	1	1	2	1	1	1
Veiligheid	3	2	3	18	3	3	2
Geluid	2	3	2	12	3	3	2
Openbare orde/Veiligheid	2	2	3	12	3	3	2
Gezondheid	2	1	1	2	1	1	1
Overlast	2	2	2	8	2	3	2
Inzameling/collectes							
Openbare orde	1	1	1	1	1	1	-
Kabels en leidingen							
Openbare grond	2	1	1	2	1	1	-
Bodem	2	2	1	4	2	2	-
Gevaarlijk transport							
Veiligheid	3	2	3	18	3	3	-
Overlast	1	1	1	1	1	1	-
Drank- en horeca							
Bestemmingsplan	2	2	2	8	2	2	-
Inrichtingseisen	1	2	1	2	1	1	-
Persoonsgegevens	2	2	1	4	2	2	-
Bibob	2	2	2	8	2	2	-
Terras	2	2	1	4	2	2	-
Kansspelen							
Bestemmingsplan	1	1	2	2	1	1	-
APV	2	1	1	2	1	1	-
Wet op de kansspelen	2	1	1	2	2	2	-
Persoonsgegevens	2	1	1	2	1	1	-
Bibob	2	1	2	4	2	2	-
Winkeltijden							
Verordening winkeltijden	1	2	1	2	1	1	-
Gebruik openbare weg/Tijdelijke reclame							
APV/Beleid	2	2	2	8	2	2	-
Leegstandswet							
Bestemmingsplan	3	2	1	6	2	2	-
Beleid/Regelgeving	2	1	1	2	1	1	-

*1 Constructies van tenten en podia worden niet getoetst. Eigen verantwoordelijkheid. Voorschrift in vergunning.

2.4.2 Meerjarige vergunningen en ontheffingen

Veel activiteiten keren jaarlijks terug, zoals optochten, buurtfeesten en andere evenementen. Wij hebben er voor gekozen indien mogelijk meerjarige vergunningen en ontheffingen af te geven. Onze dienstverlening verbetert: voor onze klanten een verminderde administratieve last, minder legeskosten en geen hinder van procedures met bijbehorende doorlooptijden. Wij passen de volgende werkwijze toe.

2.4.2.1 Evenementen

Voor het organiseren van evenementen zijn vaak meerdere vergunningen en ontheffingen nodig, zoals een evenementenvergunning, ontheffing Drank- en Horecawet, gebruiksvergunning voor tenten en reclamevergunning. Deze vergunningen en ontheffingen verlenen wij voor **maximaal vijf jaren**. Voor de meerjarige vergunning geldt dat het gehele evenement in omvang, exploitant/vergunninghouder, locatie, faciliteiten, et cetera jaarlijks identiek moet zijn. Bij wijziging van één of meerdere vergunningplichtige zaken moet een nieuwe vergunning of ontheffing worden aangevraagd. Een nieuwe vergunning of ontheffing is in ieder geval nodig in de volgende situaties (niet limitatief):

- andere locatie
- bezoekersaantal of gewijzigde doelgroep/leeftijdsopbouw
- andere tent(en)
- andere leidinggevende (bij ontheffing Drank- en Horecawet)
- andere tijdsduur evenement.

Is voor een onderdeel een nieuwe vergunning of ontheffing nodig, dan wordt deze verleend tot uiterlijk de termijn van de eerste vergunning, dus maximaal vijf jaar vanaf de eerste vergunning.

Voorbeeld: voor een evenement is een evenementenvergunning, gebruiksvergunning en ontheffing Drank- en Horecawet verleend voor de jaren 2015 tot en met 2019. Wijzigt in 2017 de leidinggevende van de ontheffing, moet deze opnieuw worden aangevraagd. Deze ontheffing wordt in dit voorbeeld dan verleend tot en met 2019. Vanaf 2020 is een volledig nieuwe vergunning nodig, voor alle onderdelen.

Van de organisator van een evenement vragen wij jaarlijks schriftelijk aan te geven of het evenement wederom plaatsvindt, de exacte datum en een bevestiging dat de activiteit identiek is aan de eerdere melding, verleende vergunning of ontheffing.

2.4.2.2 Standplaatsen

Voor het innemen van een standplaats is een standplaatsvergunning nodig. De standplaatsvergunningen voor wekelijks ingenomen standplaatsen, zoals de wekelijkse plaatsen op het Tien Decemberplein in Eersel, verlenen wij voor **onbepaalde tijd**. Voor andere standplaatsen, zoals frituurwagens, oliebollenkramen tijdens de kerstperiode of carnaval, verlenen wij voor **maximaal vijf jaren**. In een enkele specifieke situatie wordt een standplaats jaarlijks verloot, zoals de standplaats voor de verkoop van ijs op de hoek van de Postelseweg en Bredasebaan in Eersel. Deze vergunningen worden voor maximaal één kalenderjaar verleend.

Ook voor deze vergunningen geldt dat de omvang van de standplaats, de exploitant, locatie, et cetera telkens identiek moet zijn. Wijzigt één of meerdere van deze zaken, is een nieuwe vergunning nodig. Wij kunnen een standplaatsvergunning voor onbepaalde tijd intrekken.

2.4.3 Advies Veiligheidsregio bij gebruiksvergunning (tenten)

Een gebruiksvergunning (op grond van de Brandbeveiligingsverordening en toekomstige Amvb Brandveilig gebruik overige plaatsen) is nodig voor bouwwerken (zoals tenten) waarbij een verwacht aantal personen aanwezig zal zijn. In overleg met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost hebben wij bepaald dat niet altijd advies nodig is van een brandpreventist. Op advies van de veiligheidsregio is de grenswaarde voor het aanvragen van advies bepaald op een aanwezigheid van **meer dan 100 personen**. Bij minder dan 100 personen kan worden volstaan met algemene voorschriften en is geen maatwerkadvies nodig. De algemene werkwijze blijft gelden: toets volledigheid van de aanvraag: goede tekeningen en informatie van het bouwwerk.

Bij de andere categorieën, waarbij aan meer dan 10 personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft en/of aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of aan meer dan 10 lichamelijk of geestelijk gehandicapte personen dagverblijf zal worden verschaft, vragen wij **altijd** advies aan de veiligheidsregio.

2.5 Specifieke keuze bij meldingen

In het omgevingbeleidsplan, het basisdocument, is vastgesteld op welke wijze de gemeente omgaat met de beoordeling van meldingen. In het algemeen geldt dat, zoals de wetgever heeft bedoeld, aan het bevoegd gezag het de taak is te beoordelen of de activiteit inderdaad meldingsplichtig is en of de melding volledig is ingediend. Een inhoudelijke beoordeling en acceptatie van de melding past niet in deze richting. Het accent van de taken van de gemeente met betrekking tot meldingen verplaatst zich naar het uitvoeren van toezicht. In het handhavingbeleid wordt voor toezicht en handhaving daarop ingegaan.

Het algemene uitgangspunt voor de behandeling van meldingen is als volgt:

- Volledigheid: is de melding volledig ingediend?
- Aannemelijkheid: is voldoende aannemelijk dat de melding overeen komt met het werkelijk (voorgenomen) gebruik of de (voorgenomen) uitvoering van werken?
- Toetsing: de ingediende gegevens worden niet inhoudelijk getoetst, tenzij wettelijk voorgeschreven.
- Maatwerkvoorschriften: globale beoordeling of mogelijk maatwerkvoorschriften nodig zijn.

Het college heeft voor de enkele specifieke onderdelen er voor gekozen gegevens toch vooraf te toetsen en bij strijdigheden de melder hierover de berichten. Hierdoor kunnen achteraf, bij handhaving, mogelijke problemen worden voorkomen. Hierbij hoort dat het toezicht als gevolg van een melding zo kort mogelijk na indiening van de melding uit wordt gevoerd.

2.5.1 Specifieke keuze milieumeldingen

Geuronderzoeksrapporten ingediend bij milieumeldingen worden op dezelfde wijze getoetst als bij vergunningen. Achterliggende gedachte hierbij is dat deze beoordeling niet tijdens het reguliere toezichtwerk kan plaatshebben. Dit van vanwege de specifieke kennis. Anderzijds willen we ook niet dat inrichtingen enige tijd in bedrijf zijn, waarbij wellicht een voor de gezondheid nadelige situatie is ontstaan die mogelijk niet aan de wettelijke voorschriften zal voldoen. Als uit ervaring later blijkt dat de ingediende geuronderzoeksrapporten nooit aanpassing behoeven, zal het college deze beleidskeuze vanzelfsprekend herzien.

2.5.2 Specifieke keuze sloopmeldingen

Sinds de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 is geen omgevingsvergunning voor de activiteit slopen meer nodig voor gebouwen en bouwwerken en het verwijderen van asbesthoudende materialen. Hiervoor geldt een meldingsplicht, die niet valt onder de Wet bepalingen omgevingsrecht. In paragraaf 2.5 en het omgevingbeleidsplan is aan de orde gekomen op welke wijze wij omgaan met de beoordeling van meldingen. Basis hierbij is dat geen inhoudelijke beoordeling van gegevens meer plaatsvindt, maar voornamelijk wordt beoordeeld of de melding volledig is. Het accent van de taken van de gemeente met betrekking tot slopen verplaatst zich naar het uitvoeren van toezicht.

In het algemeen geldt dat, zoals de wetgever heeft bedoeld, aan het bevoegd gezag het de taak is te beoordelen of de activiteit inderdaad meldingsplichtig is en of de melding volledig is ingediend. De initiatiefnemer is primair verantwoordelijk voor het voldoen aan wettelijke voorschriften.

Het gehele proces voor sloopactiviteiten van asbesthoudende materialen wordt uitgevoerd door gecertificeerde bedrijven. De gegevens voor de melding en het toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden door deze bedrijven behoort primair te worden uitgevoerd door geaccrediteerde instanties die de certificaten voor de bedrijven uitgeven. Daarbij heeft ook de arbeidsinspectie een rol.

De rol van de gemeente bij een sloopmelding beperkt zich in eerste aanleg tot een toets volledigheid van de melding: is de melding volledig ingediend en zijn alle te slopen delen onderzocht. Beperken de sloopwerkzaamheden zich tot hetgeen is gemeld en in de meestal vereiste asbestinventarisatierapporten is opgenomen. Deze toets voeren de medewerkers van de gemeente zelf uit. Slechts in uitzonderlijke situaties kan zo nodig advies worden gevraagd aan bijvoorbeeld de omgevingsdienst. Dit kan nodig zijn bij bijvoorbeeld de beoordeling van sloopmeldingen na calamiteiten, zoals een brand of storm.

Bij het gros van de meldingen wordt de beoordeling uitgevoerd door een medewerker van de gemeente met basiskennis van het Bouwbesluit 2012 en Asbestverwijderingsbesluit. Bij de beoordeling van een asbestinventarisatierapport bestaat in ieder geval uit een toets volledigheid met een schouwing van het rapport: is het rapport opgesteld door een gecertificeerd bedrijf, zijn mogelijke bronnen onderzocht, heeft monsternamen plaatsgevonden, zijn smart analyses uitgevoerd en zijn alle te slopen bouwwerken volledig onderzocht?

2.5.3 Specifieke keuze evenementenmeldingen

Ook voor het organiseren van evenementen kan vaak worden volstaan met het indienen van een melding. Deze mogelijkheid is opgenomen in de algemene plaatselijke verordening en het lokale evenementenbeleid. De regels zijn tot stand gekomen met alle betrokkenen, zoals organisatoren van evenementen, brandweer en politie. Ook voor deze meldingen geldt de algemene beleidskeuze de meldingen niet inhoudelijk te beoordelen. Dit geldt voor zowel de ambtelijke organisatie als voor externe adviseurs, zoals dus de brandweer en politie. Specifiek hierbij is wel dat deze betrokkenen actief in kennis worden gesteld over ingediende melding. Hierbij is het aan hen om met gebruikmaking van hun wettelijke bevoegdheden, met de organisator van het evenement in contact te treden over mogelijk noodzakelijke afspraken. Uit een latere evaluatie van het evenementenbeleid kan blijken dat de voorschriften of eisen aan een melding bijgesteld moeten worden. Voorstel tot aanpassing van dat beleid zal dan plaats hebben.

2.6 Specificatie toets archeologie

Bij de uitvoering van veel projecten moet op grond van diverse regels soms een archeologisch onderzoeksrapport worden ingediend. In dezelfde lijn met de toetsing van andere zaken worden deze rapporten beoordeeld. Concreet geldt de volgende werkwijze.

Archeologische onderzoeksrapporten in gebieden met een **hoge verwachtingswaarde** (bijvoorbeeld gebieden met de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' in bestemmingsplan Buitengebied of volgens de archeologische waardenkaart), worden altijd getoetst. De toetsing wordt uitgevoerd door een deskundige op gebied van archeologie. In de meeste situaties zullen wij hier de omgevingsdienst voor inschakelen. In andere gebieden blijft de algemene werkwijze gelden: toets volledigheid van het rapport. Ook voor deze toets volledigheid van het onderzoeksrapport kan soms advies van een deskundige nodig zijn. Een extern advies van de omgevingsdienst zal hierbij een uitzondering zijn.

3. Bijzondere bepalingen

3.1 Indieningvereisten

De indieningvereisten voor aanvragen om vergunningen, ontheffingen en meldingen zijn opgenomen in diverse regelingen. In bijzondere gevallen kunnen voor de beoordeling andere gegevens nodig zijn dan in specifieke regelingen is opgenomen of wanneer er geen indieningvereisten zijn vastgesteld. Op grond artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht kan het college om (specifieke) aanvullende gegevens vragen. Voor de onderstaande aanvragen om vergunningen, ontheffingen of meldingen zijn bepalingen opgenomen over de vereiste in te dienen gegevens.

3.1.1 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets M.e.r.

In de aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets M.e.r. moeten naar genoegen van burgemeester en wethouders de onderstaande gegevens zijn opgenomen dan wel kunnen beoordeeld.

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging kunnen worden genomen:

- a. de omvang van het project;
- b. de cumulatie met andere projecten;
- c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- d. de productie van afvalstoffen;
- e. verontreiniging en hinder;
- f. risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. het bestaande grondgebruik;
- b. de relatieve rijkdom aan de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- c. het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - i) wetlands;
 - ii) kustgebieden;
 - iii) berg- en bosgebieden;
 - iv) reservaten en natuurparken
 - v) gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand en Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna;
 - vi) gebieden waarin de bij wetgeving van de Unie vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - vii) gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - viii) landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

De potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in beschouwing worden genomen en in het bijzonder betrekking hebben op:

- a. het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- b. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- c. de orde van grootte en de complexiteit van het effect;
- d. de waarschijnlijkheid van het effect;
- e. de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.