



OMGEVINGSVERGUNNING

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 24 maart 2015

Gemeente Bronckhorst

nr. 2014-2871

Gegevens aanvrager

Op 25 november 2014 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning (activiteit milieu) van de Vierakkersestraatweg 32 in Vierakker. De aanvraag betreft het veranderen van de rundvee- en varkenshouderij aan de Vierakkersestraatweg 32 in Vierakker. Het ODA zaaknummer is V2014-001344. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Vorden (Bronckhorst) sectie R, nummers 677, 360, 359 en 676.

Projectbeschrijving

Voor de verandering van de rundvee- varkenshouderij aan de Vierakkersestraatweg 32 in Vierakker wordt een veranderingsvergunning aangevraagd.

Veranderingen:

- Het beëindigen van de varkenshouderij;
- Het uitbreiden van het aantal melkkoeien en jongvee in bestaande stallen en potstal.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: Milieu.

Besluit

Wij hebben besloten om de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Wij verlenen de gevraagde vergunning voor de volgende activiteit:

- Milieu – verandering

Besluiten:

- De voorschriften uit de omgevingsvergunning van 5 november 2008 van toepassing te verklaren op de activiteiten die in deze aanvraag worden vergund.
- Het voorschrift uit bijlage 2 opnemen ter vervanging van voorschrift 2.1.1 uit de omgevingsvergunning van 5 november 2008.

De vergunning bestaat uit dit besluit inclusief de aanvraag, bijlagen met beoordeling en overwegingen en de voorschriften.

De volgende stukken maken deel uit van de vergunning:

- Aanvraagformulier OLO met archiveringsoverzicht, ingediend op 25 november 2014 onder nummer 1551599;
- Plattegrondtekening WM Arends2 d.d. 19-12-2014;
- Ontvangstbevestiging Natuurbeschermingswetvergunningaanvraag 12-11-2014 nr. 2014-015519;
- Meldingsformulier d.d. 25-11-2014 met diergegevens.

Zienswijzen

De ontwerpvergunning heeft tot 24 februari 2015 ter inzage gelegen. Deze ontwerpvergunning heeft geen aanleiding gegeven tot het indienen van zienswijzen. De definitieve omgevingsvergunning is niet gewijzigd ten opzicht van de ontwerpvergunning.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Beoordeling, overwegingen en voorschriften milieu

De beoordeling, overwegingen en voorschriften staan vermeld in bijlage 1 en 2.

Ondertekening

Hengelo, 24 maart 2015,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

Petra G.M. van Oosterbosch,
Directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Beroep en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van publicatie van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is gepubliceerd. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

BIJLAGE 1 BEOORDELING EN OVERWEGINGEN ACTIVITEIT MILIEU

Behorende bij omgevingsvergunning besluit nr. 2014-2871, zaaknummer ODA V2014-001344 aan de Vierakkersestraatweg 32 in Vierakker.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo is het niet toegestaan zonder vergunning een inrichting op te richten of te veranderen. In artikel 2.1 van de Bor staan de vergunningplichtige bedrijven genoemd. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

De aangevraagde activiteiten zijn als volgt:

- Stoppen met het houden van 308 vleesvarkens;
- Uitbreiden van de inrichting met 80 melkkoeien en 73 jongvee.

De activiteiten zijn aangewezen in de categorieën 1,5, 7 en 8 van bijlage I, behorende bij het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Bevoegd gezag

Op basis van het bepaalde in artikel 2.4 van de Wabo, artikel 3.3 van het Besluit omgevingsrecht en onder andere categorie 8 uit onderdeel C bij de bijbehorende bijlage I zijn burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen. Daarbij dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). De uitgebreide voorbereidingsprocedure is gevolgd (paragraaf 3.3 van de Wabo).

De ontwerpvergunning heeft tot 24 februari 2015 ter inzage gelegen. Deze ontwerpvergunning heeft geen aanleiding gegeven tot het indienen van zienswijzen. De definitieve omgevingsvergunning is niet gewijzigd ten opzicht van de ontwerpvergunning.

Volledigheid

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier OLO met archiveringsoverzicht, ingediend op 25 november 2014 onder nummer 1551599;
- Plattegrondtekening WM Arends2 d.d. 19-12-2014 vervangt tekening van 10-11-2014;
- Ontvangstbevestiging Natuurbeschermingswetvergunningaanvraag 12-11-2014 nr. 2014-015519;
- Meldingsformulier d.d. 25-11-2014 met diergegevens.

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Volgens artikel 2.7 lid 1 van de Wabo dient de aanvrager ervoor zorg te dragen dat de aanvraag om de omgevingsvergunning betrekking heeft op alle deelactiviteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Is de aanvraag hiermee in strijd, dan moet de aanvraag worden geacht onvolledig dan wel onjuist te zijn als bedoeld in artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Van eventuele strijd is in dit geval niet gebleken. De aanvraag is in dat opzicht ontvankelijk.

Melding Activiteitenbesluit

In de brief van 5 januari 2015 hebben wij de melding op grond van het activiteitenbesluit d.d. 25 november 2014 en stoppersregeling in het kader van het Actieplan Ammoniak en veehouderij geaccepteerd.

Algemene regels

Naast de voorschriften uit deze vergunning gelden voor een vergunningplichtige inrichting ook regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen die betrekking hebben op daarin opgenomen activiteiten en aspecten.

Uit de aanvraag (melding) blijkt dat voor o.a. de volgende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden voorschriften en regels uit het Activiteitenbesluit en de ministeriële regeling van toepassing zijn:

- In werking hebben van een stookinstallatie – Keuring en onderhoud;
- Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Opslaan en overslaan van goederen- algemeen;
- Opslaan en overslaan van stuifgevoelige goederen;
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- Opslaan van drijfmest en digistaat;
- Telen van gewassen inde open lucht;
- Waterbehandeling voor agrarische activiteiten;
- Houden van dieren bij een type C bedrijf;
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten;
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht;
- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Algemene milieuregels voor type C inrichtingen;
- Algemene regels voor lozen.

Vergunde situatie

Voor de veehouderij zijn de volgende vergunningen afgegeven:

- Revisievergunning 5 november 2008;
- Omgevingsvergunning 3 november 2011 voor de vergroting van de ligboxenstal: bouw – milieuneutraal veranderen;
- Omgevingsvergunning 7 mei 2013 voor een werktuigenberging: bouw – milieuneutraal veranderen en strijd met bestemmingsplan.



Tabel 1: Vergunde situatie

		DIERAANTAL		OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100.1	269	niet vastgesteld	9,5	9,5	118	0	2555,5	2556	31742
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	83	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	323,7	323,7	3154
vleesvarkens	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	D 3.100.2	308	23,0	3,5	1,4	153	7084	1078	431,2	47124
Totaal:								7084	3957,2	3310	82020

Aanvraag

Tabel 2: Hieronder zijn de dieren weergegeven die zijn aangevraagd.

STAL			DIERAANTAL		OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
nr. / letter	diercategorie	stalsysteem	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
E	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100.1	319	niet vastgesteld	9,5	9,5	118	0	3030,5	3030,5	37642
F	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100.1	30	niet vastgesteld	9,5	9,5	118	0	285	285	3540
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	39	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	152,1	152,1	1482
D	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	35	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	136,5	136,5	1330
I	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	50	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	195	195	1900
J	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	A 3	32	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	124,8	124,8	1216
Totaal:									0	3923,9	3923,9	47110

De wijzigingen binnen de inrichting waarvoor deze aanvraag is ingediend zijn als volgt:

- Varkensstal J en I zijn ingericht als jongveestal;
- Stal F wordt een potstal;
- In de bestaande ligboxenstal E wordt meer rundvee gehuisvest;
- Wijziging van de voedersilo's.

Aangehaakte procedures / Aanvraag Natuurbeschermingswet (Nbw)

De aanvraag betreft activiteiten die gevolgen hebben voor beschermde natuurgebieden. Hierdoor haakt de activiteit 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' aan bij deze omgevingsvergunning.



Op 12 november 2014, zaaknummer 2014-015519, is er een aanvraag Natuurbeschermingswetvergunning voor de verandering bij de Provincie Gelderland aangevraagd. De aanvraag wijkt niet af van de aanvraag omgevingsvergunning. Het is hierom niet noodzakelijk een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 bij de Provincie aan te vragen.

Procedure

Artikel 2.14 (Wabo) vormt het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag voor wat betreft een inrichting. Hierbij gaat het met name om de weigeringsgronden voor een vergunning en de mogelijkheden om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt zoveel mogelijk te voorkomen. Bij de toepassing van genoemd artikel komt aan ons een zekere beoordelingsvrijheid toe. Die vindt haar begrenzing onder meer in hetgeen voortvloeit uit de meest recente algemeen aanvaarde milieu-technische inzichten.

Op basis van artikel 2.14, lid 1, onder c, (Wabo) moet in vergunningen worden voorgeschreven dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting best beschikbare technieken worden toegepast (BBT). Artikel 5.4, lid 2 van de Bor bepaalt dat wij bij de beslissing op de aanvraag rekening moeten houden met informatiedocumenten over BBT, afhankelijk van de installaties en activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd. In de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) zijn in bijlage 1 de aangegeven BBT-documenten opgenomen.

Gelet op de activiteiten die in deze inrichting plaatsvinden, zijn de volgende Nederlandse BBT-documenten van toepassing: de Handreiking en het Werkboek 'Wegen naar preventie bij bedrijven', de 'Circulaire energie in de milieuvergunning', de NeR, de NRB en de PGS 30. Deze documenten hebben wij bij de behandeling van de aanvraag betrokken.

De aanvraag is ten aanzien van de aspecten ammoniak en geur getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

Gezien de installaties en activiteiten die in de aanvraag zijn genoemd, wordt daarnaast getoetst, voor wat de wijzigingen betreft, aan de volgende milieuaspecten: water, bodem, afval, afvalwater, geluid, luchtkwaliteit, energie en veiligheid.

Uit het samenstel van bepalingen volgt dat de vergunning moet worden geweigerd als de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken door het stellen van beperkingen en voorschriften onvoldoende kunnen worden beperkt.

AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WETGEVING

MER-richtlijn¹ en de RIE

Algemeen

Bij vergunningverlening moet worden voorkomen dat er strijd ontstaat met de bepalingen uit de Europese MER- en de Richtlijn Industriële Emissies (RIE, de voormalige IPPC-richtlijn).

¹ Richtlijn nr. 97/II/EG van 3 maart 1997 tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (pbeG L73) .

De RIE omvat een integratie van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.

MER-richtlijn

Algemeen

In het Besluit m.e.r. zijn drempelwaarden (onderdeel D) opgenomen voor het verplicht uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling, wanneer een veehouderij wordt opgericht of wanneer een bestaande veehouderij wordt uitgebreid. Een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt bij uitbreiding van een veehouderij met meer dan:

- 40.000 stuks pluimvee;
- 2000 stuks mestvarkens;
- 750 stuks zeugen;
- 2700 stuks gespeende biggen;
- 5000 stuks pelsdieren;
- 1000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd;
- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 1200 stuks vleesrunderen;
- 2000 stuks schapen of geiten;
- 100 stuks paarden of pony's;
- 1000 stuks struisvogels.

Toetsing en conclusie

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C (verplicht m.e.r. / heeft voor rundvee geen drempel) en D van het Besluit m.e.r. niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". De vormvrije m.e.r. beoordeling is het gevolg van de uitspraak van het Europese hof over de manier waarop de EU-richtlijnen in de Nederlandse regelgeving was geïmplementeerd en is opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage.

Wij hebben de aanvraag getoetst (gevolgen milieu) en geconcludeerd dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zoals vastgelegd in bijlage III van Richtlijn 97/11/EG van de Raad van 3 maart 1997 tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

Belangrijk aspect hierbij is dat er geen uitbreiding maar een afname plaats vindt in ammoniak, fijn stof en geur ten opzichte van de vergunde situatie. Er zijn geen bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten worden ondernomen die het opstellen van een milieueffectrapport noodzakelijk maakt.

Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

Algemeen

De RIE is gericht op de integratie van preventie en beperking van verontreiniging door industriële activiteiten en op het bereiken van een zo hoog mogelijk niveau van bescherming van het milieu. Deze richtlijn kan ook bij het oprichten of veranderen van een veehouderij van toepassing zijn.

Hierbij gaat het om installaties voor intensieve pluimvee- of varkenshouderijen met meer dan:

- 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- 2.000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg);
- 750 plaatsen voor zeugen.

Met installaties wordt bedoeld de gehele inrichting en niet de afzonderlijke stallen.

Beoordeling en conclusie

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, betreft diersoorten die niet genoemd zijn in bijlage I van de RIE. De inrichting betreft daarom geen IPPC-installatie, een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is voor deze inrichting niet van toepassing.

DE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU, DIE DE INRICHTING KAN VEROORZAKEN

Wet ammoniak en veehouderij

Algemeen

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor het aspect 'ammoniak' als gevolg van het houden van dieren.

Onder de Wav worden de zeer kwetsbare gebieden extra beschermd. Zeer kwetsbare gebieden zijn alle voor verzuring gevoelige gebieden binnen een beschermd gebied als bedoeld in artikel 10 of 10a van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel binnen een gebied dat op grond van artikel 4 van richtlijn (EEG) nr. 92/43 van communautair belang is verklaard. Daarnaast kunnen andere voor verzuring gevoelige gebieden (of delen daarvan) die zijn gelegen in een ecologische hoofdstructuur worden aangewezen als zeer kwetsbaar gebied.

Op 9 december 2009 is het besluit tot aanwijzing van zeer kwetsbare gebieden van Provinciale Staten van Gelderland in werking getreden. Daarmee zijn de zeer kwetsbare gebieden binnen Gelderland definitief aangewezen.

Zonering Wav

Op grond van de Wav, mag de ammoniakuitstoot van een inrichting toenemen wanneer de betrokken inrichting *buiten* de 250-meter zone van een zeer kwetsbaar gebied ligt.

Toetsing Wav

Binnen 250 meter van de inrichting bevindt zich geen zeer kwetsbaar gebied dat is gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De toepassing van de Wet ammoniak en veehouderij geeft geen aanleiding tot het weigeren van de gevraagde vergunning.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)

Algemeen

De ammoniakemissie van de veehouderijen kan fors worden verminderd door dieren onder te brengen in emissiearme huisvestingssystemen. Om te bereiken dat dieren zoveel mogelijk in emissiearme stallen worden gehuisvest, is op 8 december 2005 het Besluit huisvesting vastgesteld. In het Besluit huisvesting is opgenomen welke technieken worden gezien als BBT.

Op 1 april 2008 is het Besluit huisvesting in werking getreden. Het bevoegd gezag moet bij de vergunningverlening zorgen dat er geen strijdigheid met het besluit ontstaat (2.14 Wabo). Er mogen geen nieuwe huisvestingssystemen vergund worden met een emissiefactor die hoger is dan de maximale emissiewaarde van het Besluit huisvesting.

Alle bestaande stallen moeten per 1 januari 2010 voldoen aan de maximale emissiewaarde. Wel voorziet het Besluit huisvesting in de mogelijkheid tot 'intern salderen'. Dit houdt in dat stallen niet afzonderlijk aan de maximale emissiewaarde hoeven te voldoen, maar wel op bedrijfsniveau.

Beoordeling

Voor melkkoeien heeft het Besluit Huisvesting een maximale emissiewaarde van 9,5 kg NH₃ vastgesteld. Voor jongvee is geen maximale emissiewaarde vastgesteld. In dat geval zegt artikel 1 lid 3 van de Wav dat de emissiefactor van het huisvestingssysteem waarop het jongvee wordt gehuisvest gezien wordt als de maximale emissiewaarde.

De huisvesting van de melkkoeien en jongvee voldoet direct aan de maximale emissiewaarde uit het Besluit Huisvesting. Zie voor de berekening tabel 2.

Conclusie

De aanvraag voldoet aan het Besluit huisvesting.

Directe ammoniakschade

Algemeen

In artikel 3, lid 2 Wav staat dat bij de beslissing over een vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij rekening moet worden gehouden met directe ammoniakschade.

Onder directe ammoniakschade wordt verstaan de directe opname door planten en bomen van ammoniak, die afkomstig is uit dierenverblijven.

Deze schade blijkt in de praktijk vooral plaats te vinden bij coniferen en fruitbomen, maar ook andere gewassen kunnen er gevoelig voor zijn. Of er sprake is van onaanvaardbare ammoniakschade kan beoordeeld worden aan de hand van het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen van juli 1981. De Raad van State heeft bij uitspraak van 29 september 2000 (ABRvS, E03.98.1149) beoordeeld dat het genoemde rapport primair bedoeld is om schade aan planten bij teeltbedrijven te kunnen bepalen.

Het in het genoemde rapport aanbevolen beschermingsniveau hoeft dan ook niet zonder meer in situaties waarbij geen sprake is van teeltbedrijven te worden toegepast.

Beoordeling

In de nabijheid van de inrichting bevinden zich geen gevoelige gewasgroepen.

Conclusie

De aangevraagde situatie zal niet leiden tot directe ammoniakschade.



Geurbeoordeling

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv - Staatsblad 671, 2006) vormt het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Daarnaast is de Regeling geurhinder en veehouderij van belang. Hierin zijn onder andere de geuremissiefactoren vastgelegd en de wijze van afstandsmeting.

De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactoren gelden minimaal aan te houden afstanden.

Toetsing met behulp van geuremissiefactoren (varkens, pluimvee, vleeskalveren, schapen, geiten)

Binnen de inrichting worden geen varkens meer gehouden waarvoor geuremissiefactoren gelden. Een geurberekening is niet noodzakelijk.

Toetsing vaste afstanden (melkrundvee, vrouwelijk jongvee)

Voor melkrundvee en jongvee zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor dieren zonder geuremissiefactoren gelden minimaal aan te houden afstanden. De afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom moet ten minste 50 meter bedragen. Het meest dichtbij gelegen geurgevoelige object is de woning aan de Vierakkersestraat-weg 30. De afstand is circa 150 meter. Er wordt voldaan aan de afstandeis van 50 meter.

Daarnaast zijn enkele agrarische bedrijven in de omgeving van onderhavige inrichting gelegen. Ten opzichte van deze agrarische bedrijven dient een minimale afstand te worden aangehouden van 50 meter tussen een geurgevoelig object (bedrijfswoning) tot aan het dichtstbijzijnde emissiepunt. De afstand naar deze bedrijven ligt ruim buiten de 50 meter eis.

Met bovengenoemde afstanden wordt ook voldaan aan de gevelafstandeis van artikel 5 lid 1 Wgv. Gevel tot gevel afstand: 50 meter binnen bebouwde kom, 25 meter buiten bebouwde kom.

Conclusie

Aan de afstanden wordt voldaan. De toepassing van de Wet geurhinder en veehouderij geeft geen aanleiding tot het weigeren van de gevraagde vergunning.

Geluid

Algemeen

De beoordeling van de geluidbelasting, veroorzaakt door bronnen binnen de inrichting, vindt plaats aan de hand van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening d.d. 21 oktober 1998 (hierna te noemen: de Handreiking).

Gemiddelde geluidsbelasting (L_{Airt})

De gemiddelde geluidsbelasting is de totale geluidsbelasting over een bepaalde periode gecorrigeerd door de tijd. Het geeft een gemiddelde waarde aan voor de geluidsbelasting. Tijden met veel lawaai worden gecorrigeerd met tijden met weinig lawaai.

De perioden, etmaalperioden genaamd, waarover zo'n gemiddelde wordt berekend zijn:

- de dagperiode van 6:00 tot 19:00 uur;
- de avondperiode van 19:00 tot 22:00 uur;
- de nachtperiode van 22:00 tot 6:00 uur.

De gemiddelde geluidsbelasting wordt bepaald voor de Representatieve Bedrijfssituatie (RBS). Dit is de bedrijfssituatie met de hoogste geluidsbelasting die meer dan 12 keer per jaar voorkomt.

Voor bedrijfssituaties met een hogere geluidsbelasting die 12 keer of minder per jaar voorkomen, kan een uitzondering worden gemaakt. Hiervoor kunnen de geluidsnormen dan worden verruimd. Deze situaties worden ook wel Incidentele Bedrijfssituaties (IBS) of Afwijkende Bedrijfssituaties (ABS) genoemd.

Beoordeling

De verandering van de inrichting heeft geen gevolgen voor het geluidsaspect. Verwacht wordt dat de geluidsvoorschriften uit de omgevingsvergunning afgegeven op 5 november 2008 niet worden overschreden. Er dienen dan ook geen aanvullende geluidseisen in deze vergunning te worden opgenomen.

Conclusie

De geluidsvoorschriften van de vergunning d.d. 5 november 2008 worden van toepassing verklaard op de veranderingen. Door het stellen van geluidsvoorschriften wordt geen onaanvaardbare geluidsoverlast verwacht. Wij verwachten dat aan de geldende geluidsnormen ter plaatse van geluidgevoelige objecten kan worden voldaan.

Luchtkwaliteit

Algemeen

In de landbouw wordt fijn stof geëmitteerd vanuit stallen of door kunstmesttoediening, bestrijdingsmiddeltoediening, krachtvoer, hooi, oogst akkerbouwgewassen en overige bronnen. In de omgevingsvergunning mogen alleen eisen opgenomen worden of beoordeeld worden die betrekking hebben op de inrichting. Het gebruik van kunstmest en bestrijdingsmiddelen en het oogsten van akkerbouwproducten vindt buiten de inrichting plaats. Deze bronnen worden daarom niet meegenomen in de beoordeling.

In de Wet milieubeheer (Wm - hoofdstuk 5) zijn normen vastgelegd voor de concentraties van diverse stoffen in de lucht, met als doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Voor veehouderijen is de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentraties voor zwevende deeltjes (fijnstof: PM_{10}) van belang. Daarnaast is voor fijnstof een maximaal toegestaan aantal overschrijdingsuren respectievelijk overschrijdingsdagen opgenomen waarop de (24)-uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

De grenswaarden voor fijnstof zijn volgens bijlage 2 van de Wet milieubeheer als volgt:

Landelijke normen fijnstof PM_{10}

Parameter	Norm
Jaargemiddelde concentratie	40 μg per m^3
Daggemiddelde concentratie:	50 μg per m^3
Aantal toegestane overschrijdingen van daggemiddelde:	35 keer maximaal

Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Tegelijkertijd met het in werking treden van de luchtkwaliteitseisen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is ook het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) in werking getreden.

In dit besluit is geregeld dat (nu er een plan is bekendgemaakt, zoals wordt bedoeld in artikel 5.12 van de Wet milieubeheer, namelijk het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van 10 juli 2009) uitbreidingen zijn toegestaan wanneer aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van fijnstof ten gevolge van de uitbreiding niet de 3% grens overschrijdt. De 3% grens is 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijnstof (PM₁₀). 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie is 1,2 µg fijnstof (PM₁₀ per m³).

Beoordeling

Wanneer een uitbreiding 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie fijn stof kan de vergunning verleend worden. Dit volgt uit art. 5.16 Wm en het Besluit NIBM. Voor fijn stof houdt dit in een toename van 1,2 microgram (3% van de grenswaarde) op het beoordelingspunt. In de Handreiking Fijn stof en veehouderijen zijn vuistregels te vinden. Als uit de vuistregels blijkt dat een bijdrage NIBM is, hoeft niet meer gerekend te worden met ISL3a.

In de volgende tabel (gebaseerd op de 3% NIBM grens) is af te lezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding / oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1376000

Vergund PM₁₀ emissie: 82.020 gr per jaar (tabel 1 – vergund);

Aanvraag PM₁₀ emissie: 47.110 gr per jaar (tabel 2 – aanvraag);

Afname PM₁₀ 34.910 gr per jaar;

De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op circa 150 meter. De wijziging betreft een afname in fijn stof waardoor er geen bijdrage is in stofemissie.

De inrichting komt niet voor op de lijst van vergunningplichtig inrichtingen als bedoeld in bijlage 1, onderdeel B, sub 2, van het Bor. Dit zijn bedrijven die een overschrijding veroorzaken of dreigen te veroorzaken van de grenswaarden voor fijn stof (NSL).

Conclusie

Omdat er een afname is van de stofemissie (luchtkwaliteit) is er geen aanleiding tot het weigeren van de gevraagde vergunning.

Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar.

Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld. Het jaarlijks elektriciteitsverbruik is hoger en het aardgasverbruik lager dan de ondergrens.

Door het Ministerie van VROM is begin 2008 een schrijven (met kenmerk DGM/SB2007109294) uitgegaan inzake de administratieve lasten milieuvergunning. Hierin worden de verbruiksgrenzen voor elektriciteit en gas opgetrokken naar 200.000 Kwh en 75.000 m³, onder deze grenzen zou er geen verplichting tot een onderzoek moeten zijn. Deze grenzen zijn eveneens opgenomen in het activiteitenbesluit. Wij hebben ervoor gekozen de voorschriften uit Activiteitenbesluit over te nemen in deze vergunning. Dit betekent ook dat bij een verbruik van meer dan 50.000 kWh en/of 25.000 m³ aardgas bepaalde energiebesparende maatregelen genomen moeten worden.

De verwachting is dat het elektriciteitsverbruik enigszins zal toenemen. Het is voldoende dat wordt voldaan aan de energievoorschriften uit de omgevingsvergunning van 5 november 2008. Deze zullen van toepassing worden verklaard.

Bodem

Algemeen

Voor het bepalen van de risico van bodembedreigende activiteiten en voor het beoordelen van de noodzaak en redelijkheid van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen sluiten wij zoveel mogelijk aan bij de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (hierna te noemen: de NRB). De NRB beschrijft de risico's van bodembedreigende activiteiten en het effect van de bodembeschermende voorzieningen.

Agrarische bedrijven

De bodembedreigende activiteiten van onderhavige inrichting kunnen worden beschouwd als reguliere activiteiten van een veehouderijbedrijf. Het betreffen activiteiten die periodiek maar niet frequent nodig zijn en met naleving van voorschriften en gedragsregels de kwaliteit van de bodem niet in relevante mate nadelig zullen beïnvloeden. Wel zijn enkele toereikende voorschriften met betrekking tot de bescherming van de bodem bij de spoelplaats opgenomen. Voor de andere bodembedreigende activiteiten gelden rechtstreeks de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

De voorschriften uit de vergunning van 5 november 2008 zullen van toepassing worden verklaard.

Afval

Afval is bij deze verandering niet aan de orde.

Afvalwater

Algemeen

Afvalwater is in de Wm gedefinieerd als alle water waarvan de houder zich – met het oog op de verwijdering daarvan – ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Onder dit begrip valt zowel huishoudelijk als bedrijfsafvalwater dat in de meeste gevallen op een openbaar riool wordt geloosd.

Volgens de vergunning uit 2008 wordt het afvalwater op de mestkelder geloosd en het huishoudelijk afvalwater op de riolering. De veranderingsaanvraag gaat over het huisvesten van rundvee in bestaande stallen. In de vigerende vergunning en activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen.

De voorschriften over het lozen van het afvalwater afkomstig van het wassen en spoelen bij melkwinning staan in het activiteitenbesluit. Men kan dit afvalwater hergebruiken, gelijkmatig verspreiden over bodem en lozen op het vuilwaterriool. Toevoegen aan de mest in de mestkelder is geen optie volgens de meststoffenwet.

Veiligheid

Algemeen

Bij beoordeling van het aspect veiligheid binnen de inrichting hebben wij een eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid naast de verplichting die de vergunninghouder heeft op grond van de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wm (ongewoon voorval).

Beoordeling

De wijziging van de inrichting heeft geen betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen zodat dit aspect hier niet getoetst hoeft te worden.

Onvoorziene voorvallen

Algemeen

Voor het optreden door de inrichtinghouder bij onvoorziene voorvallen, zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Hierop zijn de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer namelijk al van toepassing. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking.

Kort samengevat is de strekking van deze artikelen dat bij een onvoorzien voorval onmiddellijk die maatregelen getroffen moeten worden die nodig zijn om de gevolgen van die gebeurtenis voor het milieu te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarnaast moet die gebeurtenis zo spoedig mogelijk gemeld worden aan het bevoegd gezag.

Conclusie

Wij hebben de gevolgen van de verandering voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, en daarbij hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting in acht genomen. Binnen de inrichting worden de van toepassing zijnde en in aanmerking komende beste beschikbare technieken die in redelijkheid van de inrichting geleverd kunnen worden, zoveel als mogelijk is en binnen de daarbij gestelde grenzen, toegepast. Op grond van bovenstaande overwegingen hebben wij besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Voorschriften

Door de voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunningen te verbinden aan deze aanvraag is rekening gehouden met de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen in verband met de kwaliteit van het milieu.

De voorschriften uit de omgevingsvergunning van 5 november 2008 worden in het Besluit van toepassing verklaard op de activiteiten die in deze aanvraag wordenvergund.

BIJLAGE 2 - VOORSCHRIFTEN MILIEU

ALGEMEEN

1. In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:
A1.100.1: 349 melkkoeien
A3: 156 jongvee