



Gemeente Schermer

Aeroclub kennemerland
t.a.v. E. Luttekes
Esdoornlaan 8
1829 HG Oudorp

Uw kenmerk
Uw brief van
Ons kenmerk
Behandeld door
Doorkiesnummer
Onderwerp
Bijlage(n)
Datum
Datum verzending

29 juni 2012
RU/BWT/HZ_Wabo-2012-0079
Dhr. W. de Jongh
072-5486732
Vergunning modelvliegveld Boekelerweg
verscheidene
16 december 2014

22 DEC. 2014

Geachte heer Luttekes,

Op 29 juni 2012 hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het gebruik van een veld aan de Boekelerweg, kadastraal bekend als Schermer sectie A, nummer 181 (gedeeltelijk) voor het gemotoriseerd modelvliegen, het plaatsen van een container met daarop een zonnepaneel, een vlaggenmast en een veiligheidshek. Verder hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' en 'beperkte milieutoets'.

Uw aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het handelen in strijd met het bestemmingsplan;
- Handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten;
- Beperkte milieutoets.

Op 7 november 2012 is de aanvraag aangevuld voor wat betreft het aspect milieu.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 5.16 Besluit omgevingsrecht omgevingsvergunning te verlenen voor:

- Het gebruik van het perceel kadastraal bekend als Schermer, sectie A nummer 181 (gedeeltelijk) voor gemotoriseerd modelvliegen;
- Het plaatsen van een vlaggenmast;
- Het plaatsen van een veiligheidshek.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder voorwaarde dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

Motivering

Bestemmingsplan

Het perceel aan de Boekelerweg, kadastraal bekend als Schermer, sectie A, nummer 181 heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Cultuurhistorie' en de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 4. Deze gronden zijn bestemd voor een agrarisch grondgebonden bedrijf en zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van ter plaatse voorkomende archeologische waarden.

Het gebruik van het perceel als modelvliegveld, het bouwen/ plaatsen van een container, een vlaggenmast en veiligheidshek is in strijd met het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan kent geen mogelijkheden om via een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid medewerking te verlenen aan het verzoek. Ook zijn er geen mogelijkheden om via een afwijkingsprocedure op basis van de in de algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen mee te werken aan het verzoek. Medewerking is alleen mogelijk via een uitgebreide, buitenplanse afwijkingsprocedure, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Activiteit 'handelen in strijd met het bestemmingsplan'

Het vereiste van een goede ruimtelijke ordening

Een vergunning op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo, kan worden verleend, voor zover de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Wij verwijzen hiervoor naar het bijgesloten document 'Ruimtelijke Onderbouwing Aero-club kennemerland motorveld Boekelerweg' d.d. 6 mei 2014 dat wij hier als ingelast beschouwen.

Verklaring van geen bedenkingen

De gemeenteraad heeft tijdens haar vergadering van 30 september 2014 verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor het gebruik van het perceel kadastraal aangeduid als Schermer sectie A, nummer 181 (gedeeltelijk) voor modelvliegen, het plaatsen van een container en het plaatsen van een windvaan.

Ter inzage legging ontwerp besluit

De ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken heeft van 21 oktober 2014 tot 2 december 2014 ter inzage gelegen.

Zienswijzen

Gedurende de periode van ter inzage legging is één zienswijzen ontvangen. De zienswijze is op 1 december 2014 ingediend en zodoende ontvankelijk.

In de zienswijze geeft de provincie aan dat er provinciale belangen in het geding zijn, met name het toestaan van verstorende activiteiten in het weidevogelleefgebied tijdens broedseizoen en het handelen in strijd met het verstedelijkingsverbod (het plaatsen van de zeecontainer).

Naar aanleiding van de zienswijze hebben wij besloten aan de vergunning voorwaarden te verbinden waarmee het niet mogelijk is om tijdens broedseizoen te vliegen, tenzij er geen sprake meer is van weidevogelgebied.

Verder is naar aanleiding van de zienswijze besloten geen vergunning te verlenen voor het plaatsen van de container, omdat het plaatsen van de zeecontainer strijdig is met het verstedelijkingsverbod uit artikel 14 PRV.

Activiteit 'bouwen van een bouwwerk'

Gelet op de zienswijze hebben wij besloten geen vergunning te verlenen voor het plaatsen van de zeecontainer. Omdat er geen sprake meer is van het plaatsen van een zeecontainer hebben wij besloten ook geen vergunning te verlenen voor het plaatsen van de zonnepaneel.

Wel verlenen wij een vergunning voor het plaatsen van de vlaggenmast en het plaatsen van het veiligheidshek.

Activiteit 'het handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten'

Door dat aan de activiteit 'handelen in strijd met het bestemmingsplan' de voorwaarde verbonden wordt dat 'zolang het veld in de Provinciale Verordening Ruimte aangewezen is als weidevogelleefgebied het niet toegestaan is tijdens broedseizoen (15 maart tot 15 juli) te vliegen' is er geen sprake van het handelen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten, waardoor het niet nodig is een vergunning te verlenen voor deze activiteit.

Activiteit 'beperkte milieutoets'

Voor het vestigen van het modelvliegveld, het plaatsen van het veiligheidshek en de vlaggenmast is geen omgevingsvergunning 'beperkte milieutoets' nodig. Een dergelijke vergunning is alleen nodig in gevallen waarvoor een m.e.r.-beoordeling verplicht is en activiteiten waarvoor een lokale toets nodig is.

Activiteit 'het oprichten en of in werking hebben van een inrichting of mijnbouw-werk'

Het modelvliegveld is aan te merken als een inrichting die valt onder categorie 19.4 onder b van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht.

Bevoegd gezag

Gelet op het bovenstaande, evenals op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Activiteiten en ligging

De inrichting is gelegen in het buitengebied van de gemeente Schermer.

De directe omgeving wordt gekenmerkt door incidentele bebouwing.

De inrichting omvat:

- vliegveld;

De activiteiten zijn:

- het vliegen met modelvliegtuigen

Aanvraag

De aanvraag bestaat uit:

- één aanvraagformulier;
- bijlage 1, Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning;
- bijlage 2, Veiligheidsonderzoek;
- bijlage 3, Akoestisch onderzoek;
- bijlage 4, Ecologisch onderzoek;
- bijlage 6, Aanvraag milieuvergunning;

- bijlage 7, Logboek ACK 2013;
- bijlage 8, Terreinregels van februari 2013;
- één tekening Aeroclub Kennemerland Projectnummer ACK01, tekeningnummer ACK001;
- één tekening Aeroclub Kennemerland Projectnummer ACK01, tekeningnummer ACK002.

Aanvulling van 18 februari 2013

- voorstel logboek ACK 2013;
- voorstel terreinregels v3.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit besluit is ook wel bekend als het 'Activiteitenbesluit'. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen de inrichting plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

Met het Activiteitenbesluit wordt de vergunningplicht op grond van de Wet milieubeheer voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen de zogenaamde gpbv-inrichtingen en inrichtingen die genoemd worden onder bijlage I van het Bor zijn vergunningplichtig op grond van de Wabo.

In hoofdstuk 2 en 3 van het Activiteitenbesluit en in de bijbehorende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de Regeling) worden voorschriften gesteld ten aanzien van het lozen van hemelwater (artikel 3.3), huishoudelijk afvalwater (artikel 3.4) en lozen van koelwater (artikel 3.6) die ook op type C-inrichtingen van toepassing zijn. Met betrekking tot die activiteiten zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen. Daarnaast zijn algemene regels van afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen), 2.4 (bodem) en 2.10 (financiële zekerheid) van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afdeling 3.4 (Awb) en afdeling 13.2 van de wet milieubeheer.

Toetsing oprichting, verandering of revisie

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting of het mijnbouwwerk daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;

- de met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk en het gebied waar de inrichting of het mijnbouwwerk zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de voor het einde van de in artikel 3.16 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde termijn of de krachtens artikel 3.12, zesde lid, aangegeven termijn ingebrachte adviezen en zienswijzen;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting of het mijnbouwwerk kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting of het mijnbouwwerk drijft, met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting of het mijnbouwwerk voert.

Beste beschikbare technieken (BBT) waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wabo vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met artikel 9.2 van de Mor. De genoemde bijlage 1 bevat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten. Voor onderhavige vergunning zijn de volgende documenten relevant:

Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven;

- Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.

Afvalpreventie

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten is de Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven en het Werkboek wegen naar preventie bij bedrijven opgenomen. De in deze Handreiking en het Werkboek beschreven maatregelen ten aanzien van afvalscheiding en -preventie merken wij aan als BBT.

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door intern hergebruik. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Om inzicht te houden in de aard, omvang, samenstelling en oorsprong van afvalstoffen is in de vergunning een voorschrift opgenomen ten behoeve van het meten en registreren van de vrijkomende afvalstoffen.

De Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. In de vergunning zijn daarom geen bijzondere maatregelen voorgeschreven. Wel zijn in de voorschriften onder hoofdstuk 5 standardeisen opgenomen voor de bewaring van (gevaarlijke) afvalstoffen, gescheiden opslag en afvoer van bepaalde afvalcomponenten. In de voorschriften is geen verplichting tot registratie van de vrijkomende afvalstoffen opgenomen. De plicht tot registratie en de termijnen dat de gegevens moeten worden bewaard en ter beschikking van de controlerende ambtenaren moet worden gehouden is namelijk opgenomen in artikel 10.38 van de Wet milieubeheer. Deze regeling in de wet milieubeheer is uitputtend bedoeld. Wel is in voorschrift 1.6 opgenomen dat de afgifte van (gevaarlijke) afvalstoffen in een centraal registratiesysteem moeten worden opgenomen.

Bij de beoordeling van de aanvraag en bij de op te leggen voorschriften is de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" betrokken. Daarmee worden de BRT toegepast.

Afvalwater

De inrichting behoort tot een type C-inrichting. De voorschriften die zijn genoemd in hoofdstuk 3 en 4 van het Activiteitenbesluit zijn ook op de afvalwaterstromen van toepassing.

Voor de lozing van het vrijkomende afvalwater van de afvalwaterstromen zijn voldoende voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit. Het opstellen van maatwerkvoorschriften is niet noodzakelijk.

Uit beoordeling van de aanvraag blijkt dat er ten aanzien van het te lozen afvalwater door het bedrijf voldoende maatregelen en voorzieningen zijn getroffen.

Brandveiligheid, PGS/CPR

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm/Wabo. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Met ingang van 1 november 2008 is het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) in werking getreden. Er is voor een nieuwe afbakening gekozen tussen bouw- en milieuregelgeving.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit ligt, dan is de Wet milieubeheer/Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit ligt, dan is het Gebruiksbesluit het wettelijke kader;
- een brandbare en niet milieugevaarlijke stof, dan is het Gebruiksbesluit het wettelijke kader.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van enkele liters gevaarlijke stoffen. Op grond van tabel 2.1.8 van het Gebruiksbesluit is het Gebruiksbesluit het wettelijke kader. Derhalve zijn er in deze vergunning geen brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

In de inrichting vinden geen activiteiten plaats, waardoor de kans op brand of explosie zodanig is dat hiervoor extra maatregelen noodzakelijk zijn.

Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m3 aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld. Op grond van de Regeling aanwijzing BBT-documenten is de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" aangewezen als BBT.

Het jaarlijks energieverbruik is minder dan 25.000 m3 aardgas of 50.000 kWh elektriciteit. Gezien de hoeveelheid energie die jaarlijks gebruikt wordt, is energiebesparing geen aandachtspunt.

In de voorschriften is een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse energieverbruik.

Geluid en trillingen

In de in bijlage 1 bij Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten zijn geen documenten met betrekking tot de milieu-essentie geluid aangewezen.

Beschrijving van de activiteiten

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door het in gebruik zijn van de gebouwgebonden installaties en het laden en lossen.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de

betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Toetsingskader

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus worden getoetst aan respectievelijk de richt- en grenswaarden in de "Handreiking Industriela-waai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. Hoofdstuk 4 van voornoemde handreiking is van toepassing op situaties waarbij nog geen gemeentelijk beleid voor de normstelling voor industrielawaai is opgesteld.

Ligging van de inrichting

De omgeving van de inrichting kan worden gekarakteriseerd als buitengebied. De dichtstbijzijnde woning van derden bevindt zich op meer dan 50 meter van de in-richting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Ten tijde van het nemen van deze beschikking is nog geen gemeentelijk beleid voor in-dustrielawaai vastgesteld. Om deze reden toetsen wij het langtijdgemiddeld beoorde-lingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de Handrei-king. Gelet op de aard van de omgeving namelijk landelijke omgeving geldt, met toe-passing van de Handreiking, de volgende geluidnorm voor het langtijdgemiddeld be-oordelingsniveau op 50 meter van de inrichtingsgrens:

- 40 dB(A) in de dagperiode in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 35 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De maximale geluidsniveaus van de inrichting moeten worden getoetst aan de handrei-king, hoofdstuk 3. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidsniveaus op 50 meter van de inrichtingsgrens in beginsel beperkt moeten blijven tot maximaal 50 dB(A) in de dagperiode, 45 dB(A) in de avondperiode. Aan deze grenswaarden wordt voldaan.

Binnen de inrichting vinden onder meer kortstondige verhogingen van het maximale ge-luidsniveau plaats als gevolg van aan- en afvoerbewegingen. Deze activiteiten zullen leiden tot overschrijding van bovengenoemde maximale geluidsniveaus. Voor deze ac-tiviteiten is een voorschrift opgenomen dat het voorschrift voor het maximale geluid in de dagperiode voor deze activiteit niet van toepassing is.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn ge-steld op. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraag-de activiteiten gewenste geluidsruimte.

Verhouding aanvraag-vergunning

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Voorwaarden

Aan de vergunning voor de activiteit 'het handelen in strijd met het bestemmingsplan' wordt de voorwaarde verbonden dat:

- zolang het veld in de Provinciale Verordening Ruimte aangewezen is als weidevogelleefgebied is het niet toegestaan tijdens broedseizoen (15 maart tot 15 juli) te vliegen.

Aan de vergunning voor de activiteit 'bouwen van een bouwwerk' worden de volgende voorwaarden verbonden:

- de vlagenmast mag niet hoger zijn dan 6 meter en de mast moet in een onopvallende kleur uitgevoerd worden;
- het veiligheidshek mag niet hoger zijn dan 1,20 meter en het hek moet in een onopvallende kleur uitgevoerd worden.

Aan de vergunning voor de activiteit 'het oprichten en of in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk' worden de volgende voorwaarden verbonden:

- In werking blijvende voorschriften na intrekking vergunning:

Aan de omgevingsvergunning is een aantal voorschriften verbonden die bij definitieve bedrijfsbeëindiging relevant zijn. In de voorschriften 2.11 en 5.10 is opgenomen dat de in de inrichting aanwezige afvalstoffen bij definitieve bedrijfsbeëindiging moeten worden verwijderd.

Verder gelden de volgende voorschriften voor de activiteit 'het oprichten en of in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk':

1.1 Gedragsvoorschriften

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.2

De vergunninghouder is verplicht alle in de inrichting werkzame personen zodanig te instrueren dat zij de aan hen opgedragen werkzaamheden kunnen verrichten conform de vergunningvoorschriften. Een kopie van de bij deze beschikking horende voorschriften dient altijd in de inrichting ter inzage aanwezig te zijn.

1.1.3

Ten behoeve van de melding van ongewone voorvallen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet bij de telefoon van de verantwoordelijke beheerder van de inrichting een lijst met relevante instructies en telefoonnummers op een duidelijk zichtbare plaats zijn aangebracht.

1.2 Registratie en onderzoeken

1.2.1

Binnen de inrichting dient een milieulogboek bijgehouden te worden. Het milieulogboek dient ten minste te bevatten:

- een exemplaar van de vigerende omgevingsvergunningen met bijbehorende voorschriften;
- een registratie van de afgevoerde afvalstoffen;
- een registratie van het jaarlijks verbruik van gas en elektriciteit (indien van toepassing);
- een exemplaar logboek ACK;
- een exemplaar terreinregels;
- afschriften van alle installatie- en keuringscertificaten, onderzoeksrapporten en meet- en/of analyseresultaten die in dit besluit worden genoemd.

De resultaten van metingen, keuringen, controles en onderhoud alsmede de opgenomen registraties moeten tenminste drie jaar, tenzij anders is vermeld, in een milieulogboek worden bewaard.

1.2.2

Degene die de inrichting drijft is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek het registratiesysteem ter inzage te geven.

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- papier en karton;
- houtmot en houtkrullen;
- overige bedrijfsafvalstoffen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 Geluid en trillingen

3.1.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag, ter plaatse van woningen van derden, niet meer bedragen dan:

- 40 dB(A) in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur (Ldag);
- 35 dB(A) in de periode tussen 19.00 en 23.00 uur (Lavond).

3.1.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag, ter plaatse van woningen van derden, niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) in de periode tussen 19.00 en 23.00 uur.

3.1.3

De in voorschrift 3.1.1 genoemde geluidsniveaus zijn gebaseerd op de eis dat de volgende groepen maximaal in de lucht mogen zijn:

Dagperiode van 07.00 uur tot 19.00 uur, norm $L_{Ar,LT} = 40$ dB(A)

- | | | | |
|---|--------------|---------|------------------|
| - | rode groep | 60 uur | of 360 vluchten |
| - | gele groep | 180 uur | of 1080 vluchten |
| - | groene groep | 380 | of 2280 vluchten |

Avondperiode van 19.00 uur tot 23.00 uur, norm $L_{Ar,LT} = 35$ dB(A)

- | | | | |
|---|--------------|---------|-----------------|
| - | rode groep | 6,3 uur | of 28 vluchten |
| - | gele groep | 20 uur | of 120 vluchten |
| - | groene groep | 40 uur | of 240 vluchten |

3.1.4

Voor bepaling van het door een modelvliegtuig verspreide geluidsniveau moet methode 1 van de "Handleiding meten en rekenen industriële lawaai 1999" worden gehanteerd. Als aanvulling op deze methode geldt het volgende:

- het modelvliegtuig moet in vrijeveldomstandigheden worden opgesteld. Hieraan wordt geacht te zijn voldaan wanneer binnen een straal van 15 meter van het vliegtuig geen obstakels voorkomen die het geluidsveld kunnen beïnvloeden. De bodem van de meetplaats dient vlak te zijn;
- het modelvliegtuig moet zodanig op een standaard zijn gemonteerd dat de opening van de uitlaat van de motor zich 1,2 meter boven de bodem van de meetplaats bevindt;
- het meetpunt moet zich op 7 meter afstand van de uitlaatopening van het modelvliegtuig bevinden, onder een hoek van 90 graden met de stroomrichting van de uitlaatgassen en op een hoogte van 1,2 meter boven de bodem van de meetplaats;
- gedurende de meting moet de motor van het modelvliegtuig constant op een maximaal toerental werkzaam zijn;
- de meettijd moet ten minste 15 seconden bedragen;
- Bij de beoordeling van het geluidsniveau bij 2-taktmotoren moet een strafcorrectie van 5 dB worden toegepast vanwege het tonale karakter van het geluid

3.1.5

Het is verboden in de inrichting muziek ten gehore te brengen als mede door middel van een geluidsinstallatie mededelingen te doen. Voor modelvliegtuigen uitgerust met een 2-takt verbrandingsmotor geldt dat het geluidsniveau van door een modelvliegtuig verspreide geluid op 7 m afstand van het modelvliegtuig niet meer dan 75 dB(A) mag bedragen.

Voor modelvliegtuigen uitgerust met een 4-takt verbrandingsmotor geldt dat het geluidsniveau van door een modelvliegtuig verspreide geluid op 7 m afstand van het modelvliegtuig niet meer dan 80 dB(A) mag bedragen.

Dit geluidsniveau moet jaarlijks en na elke grote reparatie worden gecontroleerd door een aangewezen keurmeester van de vergunninghouder. Er moet een registratie worden bijgehouden van de uitgevoerde controles en de resultaten daarvan moeten in een centraal registratiesysteem, zoals bedoeld in voorschrift 1.2.1 worden bijgehouden.

4 Lichthinder

4.1.1

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting en de te verrichten werkzaamheden moeten zodanig zijn afgeschermd dat geen hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is afkomstig van directe instraling van lichtbronnen.

5 Elektrische installatie

5.1.1

De elektrische installatie in de inrichting moet voldoen aan NEN 1010.

5.1.2

De elektrische installatie in de inrichting mag geen storing in de radio- en/of televisieontvangst als ook in het telecommunicatieverkeer veroorzaken.

6 Lucht

6.1.1

Uitmondingen in de buitenlucht van afvoeren van ventilatiesystemen, luchtbehandelingsinstallaties of afzuigsystemen, ten aanzien waarvan in deze vergunning geen andere voorschriften zijn gesteld, moeten zodanig zijn gesitueerd dat een afdoende verspreiding van de dampen is gewaarborgd, zonder dat hinder buiten de inrichting wordt veroorzaakt.

BEGRIPPEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 02 71
www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.
www.infomil.nl

De in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definitief) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwijdering, Termen de definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebezigde benamingen en termen. De in deze begrippenlijst opgenomen termen en definities zijn daarop een aanvulling en/of geven afwijkingen aan.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het L_{Ar}, L_T en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

INDELING GROEPEN MODELVLIEGTUIGEN

- rode groep 4-takt en elektro 80 dB(A) / 7m en 2-takt 75 dB(A) 7 m;
- gele groep 4-takt en elektro 75 dB(A) / 7m;
- groene groep 4-takt en elektro 72 dB(A) 7/ m.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar}, L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Bijgevoegde documenten

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning, d.d. 29 juni 2012
2. Tekening vlieggebied
3. RO motorveld Boekelerweg d.d. 060514
4. Akoestisch onderzoek
5. Tekening behorend bij akoestisch onderzoek

6. Protocol Flora- en faunawet
7. Ecologisch onderzoek
8. Veiligheidsonderzoek
9. Brief Gedeputeerde Staten ikv vooroverleg
10. Ontwerp VVGB
11. Gegevens oude vlieglocaties
12. Zienswijze GS dd 011214

Beroep

Tegen het besluit staan de volgende rechtsmiddelen open:

- Het indienen van beroepsschrift bij de Rechtbank Noord-Holland, afdeling Publieksrecht, sectie Bestuursrecht locatie Haarlem (Postbus 1621, 2003 BR Haarlem). U kunt het beroepsschrift ook digitaal indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het beroepsschrift moet gemotiveerd worden ingediend binnen zes weken na de dag van verzending of bekendmaking van dit besluit. Een afschrift van het bestreden besluit waarop het geschil betrekking heeft dient te worden meegestuurd.

- Het indienen van een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, afdeling Publieksrecht, sectie Bestuursrecht, locatie Haarlem (Postbus 1621, 2003 BR Haarlem). Een dergelijk verzoek kan alleen worden gedaan tegelijk met- of na het indienen van een beroepsschrift. Bovendien dient er een spoedeisend belang aanwezig te zijn.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor meer informatie kunt u op onze website de brochure Rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) tegen beslissing overheid vinden. Op verzoek wordt deze brochure naar u toegezonden.

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen en Subsidies, te bereiken via 14072.

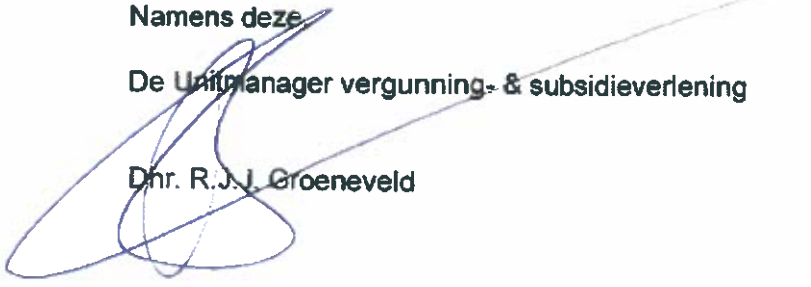
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Schermer,

Namens deze

De Unit manager vergunning- & subsidieverlening

Dhr. R.J.J. Groeneveld



VOORSTEL AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Onderwerp: uitgebreide afwijkingsprocedure modelvliegveld Boekelerweg					Datum: 2 december 2014	
B&W d.d.: 16 DEC 2014			Bestuurs- ondersteu- ning	Maatschap- pelijke za- ken	Middelen	Ruimte
	B	W	W	S	Toelichting op bespreekverzoek:	
Akkoord	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]		
Bespreken	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]	[handwritten mark]	Beslissing:	
Openbaar	ja / nee					
Advies:						

1. kennis te nemen van de zienswijze van Gedeputeerde Staten op uw voornemen omgevingsvergunning te verlenen voor het vestigen van een modelvliegveld en het plaatsen van een container op een perceel nabij Boekelerweg 1;
2. Aeroclub Kennemerland vergunning verlenen voor het een modelvliegveld onder voorwaarde dat geen container wordt geplaatst en dat niet tijdens broedseizoen (15 maart tot 15 juli) gevlogen wordt;
3. Aeroclub kennemerland en Gedeputeerde Staten informeren over uw besluit.

Toelichting:

Aanleiding

Eind 2011 heeft de modelvliegclub Kennemerland de locatie aan de Noordervaart 26 verlaten en een veld aan de Boekelerweg in gebruik genomen voor het vliegen met gemotoriseerde modelvliegtuigen.

Op 29 juni 2012 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een inrichting ten behoeve van een modelvliegveld, het plaatsen van een container, vlaggenmast en erfafscheiding op het perceel kadastraal aangeduid als Schermer sectie A nummer 181 (gedeeltelijk) (nabij Zuidervaart 113).

Bestemmingsplan

Het perceel waarop het modelvliegveld gevestigd wordt, heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Cultuurhistorie'. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor agrarisch gebruik, met daaraan ondergeschikt extensief dagrecreatief medegebruik. Het gebruik van de gronden als vliegveld en landingsplaats en voor het beoefenen van de (model)vliegtuigsport is in strijd met de bestemming.

Buiten het agrarische bebouwingsvlak mogen alleen erf- of terreinafscheidingen worden gebouwd, tot een hoogte van 1,25 meter, waardoor het plaatsen van de container en de windvaan eveneens in strijd met het bestemmingsplan is.

Procedure

Er zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden op basis waarvan medewerking verleend kan worden aan de aanvraag. Ook zijn er geen mogelijkheden om aan het plan medewerking te verlenen op basis van een eenvoudige buitenplanse afwijkingsprocedure.

Aan het verzoek kan alleen via een uitgebreide afwijkingsprocedure meegewerkt worden..

Provinciaal beleid

Omdat de aanvraag alleen vergund kan worden via een uitgebreide afwijkingsprocedure, moet er getoetst worden aan het provinciale ruimtelijk beleid zoals opgenomen in de Provinciale Verordening Ruimtelijke Structuurvisie (PRVS).

In de PRVS staat dat een omgevingsvergunning, waarbij de uitgebreide afwijkingsprocedure doorlopen wordt, niet voorziet in de ontwikkeling van nieuwe bebouwing in weidevogelgebied en niet voorziet in de mogelijkheid activiteiten (buiten de huidige agrarische activiteiten) te verrichten die het weidevogelleefgebied verstoren. Ook staat de PRVS geen nieuwe verstedelijking (het oprichten van bebouwing anders dan voor agrarische bedrijvigheid) in het landelijk gebied toe.

Een bestemmingsplan kan wel voorzien in een verstorende activiteit in weidevogelgebied, wanneer het om een ingreep gaat die netto geen verstoring van het weidevogelleefgebied geeft.

Vooroverleg provincie Noord-Holland

Op 21 januari 2014 is een brief van Gedeputeerde Staten ontvangen, waarin aangegeven wordt dat er provinciale belangen in het geding zijn, omdat een vliegveld voor gemotoriseerde modelvliegtuigen een activiteit is die weidevogels verstoort. GS ziet wel mogelijkheden voor een modelvliegveld buiten het broedseizoen, omdat er dan netto geen verstoring optreedt. GS vraagt hierover aanvullende maatregelen te nemen in de omgevingsvergunning.

Verklaring van geen bedenkingen

Medewerking aan het verzoek is alleen mogelijk via een uitgebreide afwijkingsprocedure. Onderdeel van deze procedure is dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen verleent.

Tijdens de raadsvergadering van 30 september 2014 heeft de gemeenteraad verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

Zienswijze

De ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken heeft van 21 oktober 2014 tot 2 december 2014 ter inzage gelegen.

Tijdens deze periode heeft Gedeputeerde Staten (GS) een zienswijze ingediend. GS stelt dat er sprake is van provinciale belangen die in het geding zijn. Het gaat hierbij om het toestaan van verstorende activiteiten in weidevogelleefgebied, ook tijdens broedseizoen, wat in strijd is met artikel 25 lid 1 PRV. Het plaatsen van de zeecontainer is strijdig met het verstedelijkingsverbod, zoals opgenomen in artikel 14 van de PRV.

Gedeputeerde Staten verzoekt geen verstorende activiteiten tijdens broedseizoen toe te staan en aan te tonen dat het plan voldoet aan de ruimtelijke kwaliteitseis.

Reactie op zienswijze

In overleg met Aeroclub Kennemerland is gekozen voor een pragmatische benadering van de zienswijze. De aanpassingen van het weidevogelleefgebied staan geagendeerd voor behandeling door PS in september 2015. Er is een noodzaak van het hebben van een container, maar wanneer dit het vergunnen van het veld tegenhoudt wil ACK de plaatsing van de container wel achterwege laten.

Voorgesteld wordt aan de vergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met het bestemmingsplan' de voorwaarde te verbinden dat zolang het veld in de Provinciale Verordening Ruimte aangewezen is als weidevogelleefgebied, is het niet toegestaan tijdens broedseizoen (15 maart tot 15 juli) te vliegen.

Daarnaast wordt geadviseerd geen omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van de container.

Juridische consequenties

Het besluit tot verlenen van de vergunning staat voor belanghebbenden open voor beroep.

Financiële consequenties

NVT

Preventief financieel toezicht in het kader van de fusie (zie stroomschema)

NVT

Subsidiemogelijkheden

N.v.t.

Advies Ondernemingsraad

N.v.t.

Externe adviezen

N.v.t.

Communicatie/voorlichting

Actief communiceren middels:

- ☒ Officiële publicatie
- ☐ Persbericht
- ☐ Gemeente aan Huis
- ☐ Website
- ☐ Info aan belanghebbenden/derden
- ☐ Info aan personeel
- ☐
- ☐ n.v.t.

Bijlagen:

- Zienswijze GS d.d. 01-12 2014
- Concept omgevingsvergunning
- Email ACK d.d. 02-12 2014

W. de Jongh

