

VV VOORSTEL

Vergaderdatum	28 januari 2015	Agendanummer	
Onderwerp	Legger regionale keringen 2014		
Registratienummer	14.49634	Projectnummer	
Collegevergadering	19 augustus 2014 en 1 oktober 2014 en 3 februari 2015		
Portefeuillehouder	Mw. T.C.M. de Roos-van Rooden		
Bijlagen	7		
VV-commissie	Veiligheid en Gezond Water	d.d.	14 januari 2015

Samenvatting

De Legger Regionale Keringen 2014 is aangehouden tijdens de Commissievergadering Veiligheid en Gezond Water van 14 januari jl. Op grond van opmerkingen die destijds zijn gemaakt is het voorstel aangepast. De aanpassingen staan in rood weergegeven.

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft in 2011 de Legger regionale keringen 2011 vastgesteld. De Legger regionale keringen 2011 is opgesteld op basis van de destijds nog beperkte kennis over de actuele toestand van de regionale keringen in relatie tot de in 2007 door de provincies voorgeschreven norm. De kennis ontbrak om in de legger op maat gemaakte afmetingen op te nemen, om die reden is de legger vastgesteld met ruim gekozen veilige (robuuste) afmetingen.

Ten behoeve van de herziening van de Legger regionale keringen 2011 zijn de uitgangspunten vastgesteld door D&H (11.56678: Notitie "Legger Regionale Waterkeringen-Uitgangspunten", versie 1, 12 oktober 2011). Hierop zijn enkele scopewijzigingen vastgelegd in de Notitie "Scopewijzigingen en afwijking Programma van Eisen", 15 oktober 2013 (14.07230).

De herziening van de Legger regionale keringen leidt **gemiddeld genomen tot dertig procent** vermindering van het ruimtebeslag voor ingelanden en draagt hiermee bij aan onderstaande doelen van Rijnland:

- Deregulering. De 'vergunningendruk' neemt af en hiermee tevens de bijbehorende (personele) kosten.
- Van buiten naar binnen denken. Burgers worden minder geremd bij ingrepen in bebouwing of in het landschap. Initiatiefnemers kunnen meer ontwikkelingen realiseren.

Het Ontwerp van de Legger regionale keringen heeft ter inzage gelegen van 14 april tot en met 25 mei 2014. Tijdens de inspraakperiode is één mondelinge reactie ingediend op 22 mei 2014 door mevrouw Van den Berg, Essenpark 5 te Leiderdorp. De inspraakreactie is door Rijnland per mail vastgelegd, de inspreker heeft hierop enkele (tekstuele) wijzigingen aangebracht. De beschouwingen op de inspraakreactie zijn verwoord in een brief aan mevrouw Van de Berg (14.71998). Dit kan in dit geval, omdat slechts sprake is van één inspraakreactie, beschouwd worden als de Nota van Beantwoording.

In het proces van de legger heeft Rijnland op drie momenten een kwaliteitscontrole uitgevoerd; bij oplevering van de legger, voorafgaand aan de inspraakperiode en bij het opstellen van de Nota van beantwoording. Er is onder andere gecontroleerd op de vraag of de zones in het bovenaanzicht op een correcte wijze waren ingetekend. In een beperkt aantal situaties heeft de kwaliteitscontrole tot bijstellingen geleid, die zijn verwerkt. De legger voldoet hiermee aan de kwaliteitsnormen van Rijnland. Toekomstige benodigde aanpassingen worden opgenomen in het beheerregister.

Voorgesteld wordt enerzijds ambtshalve een aantal wijzigingen door te voeren in situaties waarbij voornamelijk het profiel van vrije ruimte niet correct was weergegeven in het Ontwerp. Hiervan is een overzicht opgesteld. In enkele situaties wordt hierdoor de ruimtewinst voor betrokkenen iets minder **groot** dan in het Ontwerp was weergegeven.

VV VOORSTEL

Voorgesteld wordt om de betreffende (circa tien) perceeleigenaren hierover per brief te berichten en hen te wijzen op de mogelijkheid alsnog beroep aan te tekenen tegen de definitieve legger. In het kader van de kadeverbeteringen heeft Rijnland eerder uitgebreid contact gehad met de betreffende perceeleigenaren. In de bijbehorende projectplannen is destijds tevens gerefereerd aan de herziening van de legger. De perceeleigenaren zijn recentelijk allen telefonisch benaderd en op de hoogte gesteld.

Daarnaast wordt voorgesteld naar aanleiding van de zienswijze van mevrouw Van den Berg een aantal beperkte wijzigingen door te voeren, zoals vermeld in de reactie van het college en bijgevoegde memo (14.67772).

Ten slotte wordt voorgesteld het legger onderdeel rond het perceel van de heer H.A. Kampert in de gemeente Kaag en Braassem (Rijnsaterwoude) nu niet vast te stellen en hier de huidige legger vooralsnog te handhaven. Aanleiding hiervoor is de ingekomen brief van de heer Kampert op 22 december 2014. Rijnland zal een nader onderzoek instellen naar de feitelijke en formele situatie. Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek zal Rijnland beoordelen in hoeverre de huidige legger gehandhaafd moet blijven of dat alsnog gekozen wordt voor het vaststellen van het betreffende legger onderdeel. Er is hierover telefonisch contact geweest met de heer Kampert, het gesprek is positief verlopen. Vervolgens heeft Rijnland aan de heer Kampert ook een e-mailbericht verstuurd, waarin is aangegeven dat hij op korte termijn een schriftelijke reactie van Rijnland zal ontvangen met antwoord op de door hem gestelde vragen.

Op 1 oktober 2014 heeft D&H de Nota van Beantwoording vastgesteld.

Conceptbesluit

1. De Legger regionale keringen 2014, met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen, vast te stellen.
 2. In te stemmen met het voorstel om circa tien perceeleigenaren overeenkomstig bijgevoegde conceptbrief te informeren over de ambtshalve wijziging en over de mogelijkheid daartegen desgewenst in beroep te komen.
 3. Kennis te nemen van de inspraakreactie van mevrouw Van den Berg.
 4. Kennis te nemen van de beschouwing op deze inspraakreactie (Nota van Beantwoording).
-

Aanleiding en probleemstelling

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft in 2011 de Legger regionale keringen 2011 vastgesteld. In de legger moet worden aangegeven waaraan een kering wat betreft de afmetingen (hoogte en dijkprofiel in verband met de standzekerheid) moet voldoen om de voorgeschreven veiligheid tegen overstroming te bieden (conform de norm).

De Legger regionale keringen 2011 is opgesteld op basis van de destijds nog beperkte kennis over de actuele toestand van de regionale keringen in relatie tot de in 2007 door de provincies voorgeschreven norm. Anno 2010 was Rijnland nog volop bezig om door middel van grondonderzoeken en toetsingen meer kennis te vergaren. De kennis ontbrak om in de legger op maat gemaakte afmetingen op te nemen. Om die reden is de legger destijds vastgesteld met ruim gekozen veilige (robuuste) afmetingen.

De consequentie hiervan was dat de leggerzonering en voorgeschreven profielen veel ruimte in beslag nemen, waardoor objecten en werkzaamheden nabij de keringen mogelijk onnodig onder keurbepalingen zijn komen te vallen. Daarom is al bij de vaststelling in 2011 aangegeven dat de legger herzien zal worden nadat in 2013 meer kennis vanuit de toetsing van de keringen beschikbaar komt. In 2013 is de toetsing afgerond. Met de nu voorgestelde herziening wordt het ruimtebeslag van de leggerzonering rondom de keringen tot een noodzakelijk minimum beperkt.

Beleidskader en beleidsruimte

Het wettelijk kader voor de legger van de regionale keringen is de Waterwet, de provinciale Waterverordening Rijnland en de Waterschapswet. De Waterwet en de Waterverordening schrijven voor dat de waterkeringbeheerder een legger opstelt waarin omschreven is waaraan de waterkering moet voldoen naar ligging, vorm, afmetingen en constructie. De Waterschapswet regelt dat in de legger de onderhoudsplichten en onderhoudsverplichtingen worden vastgelegd.

De in de legger opgenomen waterkeringen moeten voldoen aan de wettelijk vereiste veiligheid (conform de norm) tegen overstroming. Voor de genormeerde regionale keringen is deze norm opgenomen in de provinciale Waterverordening Rijnland. In deze waterverordening is op een kaart aangegeven welke kering aan welke norm moet voldoen.

Voor de in de legger opgenomen zoneringen, kan Rijnland met behulp van keurbepalingen voorwaarden opleggen aan objecten en werkzaamheden die de veiligheid van de waterkering bedreigen en of het beheer van de kering belemmeren.

In de Waterverordening is een toetsing van de regionale keringen voorgeschreven. De eerste toetsing van deze keringen is afgerond in 2013. De gegevens en kennis die bij deze toetsing beschikbaar zijn gekomen zijn bij de herziening van deze legger gebruikt om de minimaal vereiste leggerzonering en voorgeschreven profielen te bepalen.

Oplossing

Ten behoeve van de herziening van de Legger regionale keringen 2011 zijn de uitgangspunten vastgesteld door D&H (11.56678: Notitie "Legger Regionale Waterkeringen – Uitgangspunten", versie 1, 12 oktober 2011). Hierop zijn enkel scopewijzigingen vastgelegd in de Notitie "Scopewijzigingen en afwijking Programma van Eisen", 15 oktober 2013.

Bij deze herziening van de legger van de regionale keringen wordt het ruimtebeslag van de legger rondom de keringen zo veel mogelijk tot minimaal noodzakelijk beperkt. Bij de herziening is gebruik gemaakt van de anno 2013 beschikbare kennis die nodig is om met behulp van berekeningen leggerafmetingen te kunnen bepalen. De kennis betreft uit toetsing van de keringen beschikbaar gekomen detailinformatie over de ondergrond en samenstelling van de keringen en beschikbare rekentechnieken

(DijkAnalyseModule/DAM). Daarmee is het mogelijk om efficiënt voor circa 1000 kilometer regionale kering, opgedeeld in 2829 dijkvakken, leggerzoneringen en voorgeschreven profielen te bepalen.

De leggerherziening betreft tevens de 150 kilometer kadetrajecten die in het thans lopende kadeverbeterprogramma (Top25) zijn opgenomen. De aanpassingen van de legger die hieruit volgen worden apart bij de planvorming van de kadeverbetering vastgesteld.

Met betrekking tot de Ringdijk rondom de Haarlemmermeerpolder is bij de herziening van de legger gebleken dat het (theoretische) leggerprofiel in een aantal situaties iets ruimer moet worden gekozen dan volgens de Legger regionale keringen 2011. Dit levert echter nauwelijks beperkingen op voor de belanghebbenden omdat het profiel nog steeds past binnen het in werkelijkheid aanwezige dijklichaam.

Met betrekking tot de inspraakreactie van mevrouw Van den Berg uit Leiderdorp wordt voorgesteld de volgende wijzigingen ten opzichte van het ontwerp door te voeren:

1. Conform uitwerking van de vorige legger kunnen de zones van de kering 224-042-00006 recht aflopen. In het ontwerp lopen de zones half rond door de tuin Van Essenpark.
2. Conform uitwerking van de vorige legger ligt de beschermingszone rond de Persant Snoepweg gedeeltelijk in de achtertuin van Essenpark 5. In het ontwerp van de nieuwe legger komt de beschermingszone verder in de achtertuin te liggen. Opschuiving richting de andere kant van de Persant Snoepweg is niet uitvoerbaar omdat de beschermingszone dan buiten het aanwezige grondlichaam komt te liggen. Als marginaal wordt afgeweken van de uitgangspunten en scopewijzigingen, kan de nieuwe beschermingszone samenvallen met de huidige beschermingszone, waarbij de veiligheid niet wordt geschaad.

CONSEQUENTIES:

Financieel:

Efficiëntie slag in vergunningverlening, en hieraan gekoppeld in de beheertaken zoals inspectie, onderhoud en handhaving.

Noodzaak, urgentie en uitvoeringsniveau (NUU):

Het vaststellen van een legger behoort tot de wettelijke verplichtingen van de waterkeringbeheerder. Rijnland heeft afspraken gemaakt met de provincie over de opleverdatum van de herziene legger.

De herziening van de Legger regionale keringen leidt tot vermindering van het ruimtebeslag en draagt hiermee bij aan onderstaande doelen van Rijnland:

- Deregulering. De 'vergunningendruk' neemt af en hiermee tevens de bijbehorende (personele) kosten.
- Van buiten naar binnen denken. Burgers worden minder geremd bij ingrepen in bebouwing of in het landschap. Initiatiefnemers kunnen meer ontwikkelingen realiseren.

Juridisch:

Na vaststelling van de herziene legger vormt deze, o.a. met de daarin opgenomen zoneringen, de juridische basis voor de beheertaken van Rijnland zoals vergunningverlening, handhaving, inspectie en onderhoud.

Personeel:

Efficiëntie slag in vergunningverlening, en hieraan gekoppeld in de beheertaken zoals inspectie, onderhoud en handhaving.

ICT:

Voor de inspraakperiode is de internetviewer aangepast, waarbij de nu eveneens het in de legger opgenomen "profiel van vrije ruimte" is verwerkt.

Rijnland heeft voor de toepassing van de internetviewer de mogelijkheid geschapen dat inwoners op 'straatniveau' kunnen zoeken hoe de (herziene) legger er uit ziet, zodat men zich kan oriënteren. Het effect hiervan is dat details minder goed zichtbaar zijn, omdat Google-kaarten als ondergrond gebruikt moeten worden, die minder nauwkeurig zijn. Toepassen (zoals voorheen) van de meer gedetailleerde kaarten van Rijnland als ondergrond heeft als nadeel dat men niet meer op 'staatsniveau' kan zoeken. Rijnland heeft ingeschat dat op 'straatniveau' zoeken voor de gemiddelde inwoners zwaarder weegt dan zichtbaarheid van details. Indien gewenst, kan Rijnland altijd op verzoek meer detail verstrekken.

Tijd:

Conform aangepaste planning, gereed najaar 2014.

Risico's:

De verwachting is dat de positieve effecten van de herziene legger (minder ruimtebeslag voor de burger) zullen leiden tot een hogere acceptatiebereidheid. Uitzonderingen vormen enkele situaties waar de leggerzone iets breder wordt (Haarlemmermeer) of waar de ligging van huidige leggerlijn ten opzichte van het ontwerp van de legger in beperkte ongunstige zin in de definitieve legger wordt aangepast. Bij deze laatste categorie geldt, dat daarbij nog steeds een gunstiger beeld ontstaat ten opzichte van de vigerende legger.

Duurzaamheid:

Geen bijzonderheden.

Communicatie:

Intern Rijnland is afgestemd met de relevante disciplines: Beleid, P&P, P&V, Bouwzaken, BWS en Advies.

De inspraakprocedure is voorbereid met de afdeling Communicatie.

Na besluitvorming door de VV volgt bekendmaking op internet. Hiermee treedt de Legger regionale keringen 2014 in werking. Er bestaat dan nog wel de mogelijkheid van beroep tegen de legger bij de Rechtbank.

Bijlagen

- 14.67772: Behandeling zienswijze mevrouw Van den Berg.
- 14.71998: Getekende brief aan mevrouw Van den Berg (Nota van beantwoording).
- 14.49682: **Aangepast** VV Besluit Legger regionale keringen 2014.
- 14.49955: Inspraakreactie mevrouw Van den Berg.
- 14.55280: Toevoeging Inspraakreactie mevrouw Van den Berg.
- 14.50018: Concept-brief aan perceeleigenaren.
- 14.07437: Overzichtskaart Legger regionale keringen, met specificatie strekkingen.
- 14.07435: Voorbeeld Leggerkaart.
- 14.07439: Voorbeeldkaart Bovenaanzicht Legger regionale keringen incl. ruimtebesparing.