



(Advies)

ONTWERPBESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets 1^e fase

datum: 10 december 2014

Gemeente Bronckhorst

nr. 2014-1642

Aanvraag

Op 1 augustus 2014 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor uw varkenshouderij op het adres Kruisbergseweg 12 in Zelhem. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Zelhem, sectie T, nummer(s) 196. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend d.d. 1 augustus 2014. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer OBM gemeente Bronckhorst: 2014-1642 (OLO nr. 1408699);
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: V2014-000938.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- Het houden van mestvarkens, zeugen en gespeende biggen (milieueffectrapportage (mer)) artikel 2.2a, lid 1, onder f, g, en h van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- Het wijzigen van een dierenverblijf voor varkens en landbouwhuisdieren (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het Bor.
- het handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen de gevraagde vergunning 1^e fase te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de ontwerpvergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 1408699, 01-08-2014 (kopie aanvraag met brief in behandeling nemen aanvraag);
- milieutekening 31-07-2014 nr. 2013-094;
- bijlage AIM / OBM augustus 2014 met berekening NH₃-emissie, fijn stof motivatie en V-stacks berekening, milieutekening (tekst van de bijlage is op 17 november 2014 op-nieuw toegevoegd i.v.m. wijziging rubriek fijn stof);
- aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet i.v.m. aanvraag VVGB;
- kopie vergunningen inclusief tekening 2000 en 2001 (i.v.m. NB aanvraag);
- melding Activiteitenbesluit, kenmerk nk67ol4qdc, gedateerd 01-08-2014;
- verklaring van geen bedenkingen natuurbeschermingswet 1998 d.d. 5 december 2014.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. In deze ontwerpvergunning zijn geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting. De beoordeling is in bijlage 1 en 2 opgenomen.

Rechtsmiddelen

Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld). De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in de definitieve omgevingsvergunning.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Procedure

In verband met de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is de aanvraag behandeld volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 Wabo).

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo).

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.

Natuurbeschermingswet

De activiteiten hebben gevolgen voor beschermde natuurgebieden. Er is daarom een verklaring van geen bedenkingen gevraagd bij de Provincie Gelderland. Deze verklaring is op 5 december 2014 afgegeven (zaaknummer 2014-012371). De verklaring maakt onderdeel uit van dit besluit.

Wetgeving

Artikel 2.5, lid 8, van de Wabo zegt dat de beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen 1^{ste} en 2^{de} fase tezamen worden aangemerkt als een omgevingsvergunning.

Artikel 6.3 lid 1 zegt dat bij een vergunning die in fasen wordt verleend, de beschikkingen met betrekking tot de 1^{ste} en 2^{de} fase op dezelfde dag in werking treden. Dit is op de laatste van de dagen waarop de beschikkingen afzonderlijk in werking zouden treden.

Dat betekent dat er op dit moment geen gebruik gemaakt kan worden van de vergunning omdat het een 1^{ste} fase vergunning betreft. Nadat de aanvraag voor de 2^{de} fase is ingediend en hierop positief beslist is kan men gebruik maken van de omgevingsvergunning (1^{ste} en 2^{de} fase).

BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER BEPERKTE MILIEUTOETS 1^e fase

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor vleesvarkens, zeugen en gespeende biggen, als bedoeld in artikel 2.2a, lid 1 onder f,g,h (mer) en het oprichten of wijzigen van een dierenverblijf voor varkens, als bedoeld in artikel 2.2a, lid 4, onder a, juncto 3 en 4 (fijn stof) van het Besluit omgevingsrecht.

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien:

- het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld;
- de activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor fijnstof.

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ont-aardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.



Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Tabel 1:

Vergunde situatie: revisievergunning 23-11-2011:

diercategorie	stalsysteem	AMVB	Groen Label/BWL	DIERAANTAL		OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
				RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
zoogkoeien ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT		A 2	4	niet vastgesteld	5,3	5,3	86	0	21,2	21,2	344
vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT		A 3	8	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	31,2	31,2	304
biggenopfok (gespeende biggen)	mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem; hokoppervlak maximaal 0,35 m2	Ja	BWL 2006.06	D 1.1.3.1	454	5,4	0,13	0,23	56	2451,6	59,02	104,42	25424
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	waterkanaal i.c.m. met een afgescheiden mestkanaal of mestbak	Ja	BWL 2004.07.V1	D 1.2.16	30	27,9	2,9	2,9	160	837	87	87	4800
dekbeer	overige huisvestingssystemen	Nee		D2.100	1	18,7	5,5	5,5	180	18,7	5,5	5,5	180
guste en dragende zeugen	rondlooptal met zeugenvoerstation en strobed	Ja	BWL 2010.09.V1 (voorheen BB 00. 06.086)	D 1.3.10	92	18,7	2,6	2,6	175	1720,4	239,2	239,2	16100
guste en dragende zeugen	overige huisvestingssystemen, groepshuisvesting / drijvende ballen 29 % emissiereductie	Nee	BWL 2010.01	D 1.3.100 /D4.1	14	18,7	2,98	2,6	175	261,8	41,72	36,4	2450
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	gedeeltelijk roostervloer gehele dierplaats onderkelderd zonder stankafsluiter; hokoppervlak maximaal 0,8 m2 / drijvende ballen 29 % emissiereductie	Nee	BWL 2001.22 / BWL 2010.01	D 3.2.1.1 / D4.1	162	23,0	2,13	1,4	153	3726	345,06	226,8	24786
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	mestkelders met (water-en) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2	Ja	BB 97.07.0561/ A 97.11.059V2 (BWL 2004.03.V2)	D 3.2.7.1.1	240	17,9	1	1,4	153	4296	240	336	36720
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m2	Nee		D 3.100.1	16	23,0	2,5	1,4	153	368	40	22,4	2448
Totaal:										13679,5	1109,9	1110,12	113556



Tabel 2:
Gevraagde situatie:

STAL					DIERAANTAL		OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
nr./letter	diercategorie	stalsysteem	AMVB	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
7	zoogkoeien ouder dan 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT		A 2	1	niet vastgesteld	5,3	5,3	86	0	5,3	5,3	86
7	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	NVT		A 3	8	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	31,2	31,2	304
3	biggenopfok (gespeende biggen)	mestopvang in water in combinatie met een mestafvoersysteem; hokoppervlak maximaal 0,35 m2	Ja	BWL 2006.06	D 1.1.3.1	706	5,4	0,13	0,23	56	3812,4	91,78	162,38	39536
8	kraanzeugen (incl. biggen tot spenen)	waterkanaal i.c.m. met een afgescheiden mestkanaal of mestbak	Ja	BWL 2004.07.V1	D 1.2.16	30	27,9	2,9	2,9	160	837	87	87	4800
6	guste en dragende zeugen	groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal; roosters anders dan metalen driekant	Ja	BWL 2006.09.V1	D 1.3.9.2	35	18,7	2,5	2,6	175	654,5	87,5	91	6125
6	guste en dragende zeugen	rondlooptal met zeugenvoerstation en strobed	Ja	BWL 2010.09.V1 (voorheen BB 00.06.086)	D 1.3.10	92	18,7	2,6	2,6	175	1720,4	239,2	239,2	16100
6	dekberen, 7 maanden en ouder	overige huisvestingssystemen	NVT		D 2.100	1	18,7	5,5	5,5	180	18,7	5,5	5,5	180
4	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	gedeeltelijk roostervloer gehele dierplaats onderkelderd zonder stankafsluiter; hokoppervlak maximaal 0,8 m2	Nee	BWL 2001.22	D 3.2.1.1	136	23,0	3	1,4	153	3128	408	190,4	20808
5	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2	Ja	BB 97.07.0561/A 97.11.059V2 (BWL 2004.03.V2)	D 3.2.7.1.1	360	17,9	1	1,4	153	6444	360	504	55080
Totaal:											16615	1315,48	1316	143019

Uit de aanvraag blijkt dat de emissie van ammoniak toeneemt ten opzichte van de situatie waarvoor in 2011 vergunning is verleend. Door middel van intern salderen wordt voldaan aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Huisvestingsbesluit).

In de directe omgeving van de inrichting zijn in hoofdzaak enkele rundvee-veehouderijen gevestigd. Er wordt behalve grondwater voor de berekening geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. Het energieverbruik bestaat uit elektriciteit en (aard)gas. Het uit de inrichting afkomstige afval bestaat hoofdzakelijk uit papier, metaal, glas, plastic, gft en huishoudelijk afval. Met betrekking tot verontreiniging en hinder hebben wij de aanvraag getoetst op de mogelijke gevolgen voor het milieu. Deze toetsing heeft met name plaatsgevonden aan de normen van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op een type B-inrichting. Wij concluderen dat er geen sprake is van het optreden van verontreinigingen en onaantoonbare hinder.



ad 2. plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen. De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, ten noorden van de kern Velswijk.

Provinciale Staten van Gelderland heeft op grond van de Wet ammoniak veehouderij 'zeer kwetsbare gebieden' binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting niet in of in een zone van 250 meter van zeer kwetsbaar gebied.

Daarnaast heeft Provinciale Staten op grond van de Reconstructiewet, reconstructieplannen opgesteld voor Gelderland. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers ligt de inrichting in een plangebied dat is aangeduid als verwevingsgebied. De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Gedeputeerde Staten is hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting ligt op circa 9600 meter het Natura 2000 gebied Uiterwaarden IJssel.

ad 3. kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De inrichting betreft een type B-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Er kan worden gesteld dat sprake is van grensoverschrijdende - buiten de inrichting - optredende effecten. Deze effecten betreffen met name de aspecten geur, ammoniakemissie, geluid, bodem en luchtkwaliteit (fijnstof en stikstof).

Voor wat betreft het aspect geur zijn de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de bepaling van de geurbelasting is artikel 3.121 van het Activiteitenbesluit gevolgd. De geurbelasting moet berekend worden volgens het verspreidingsmodel V-Stacks-vergunning die genoemd in de Regeling geurhinder en veehouderij. De berekening is uitgevoerd en nagekeken. De conclusie is dat de inrichting voldoet aan de geurnormen en de vaste afstandseisen van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de emissie van ammoniak zijn eveneens de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag voldoet aan de normeringen die hierin zijn gesteld. Verder zal de wijziging van de inrichting geen ingrijpende gevolgen hebben met betrekking tot het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gelet op activiteiten en de afstanden naar gevoelige objecten (omwonenden) is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn afdoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect waardoor geen significante negatieve gevolgen voor de omgeving worden veroorzaakt.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.



Toetsing OBM fijn stof

De OBM is aangevraagd voor het houden van dieren, als bedoeld in artikel 2,2a, lid 4 onder a van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer. Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen.

Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ in de lucht 40 µg/m³. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijn stof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM₁₀ concentratie (dagnorm). De dagnorm voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/m³. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

In Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt. Dit betekent dat de toename niet meer dan 1,2 µg/m³ mag bedragen.

De onderstaande tabel is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

afstand tot te toetsen plaats	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen Stacks, versie 2008

Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een toename (29 kg) van de totale fijnstof emissie van de inrichting. De fijnstofemissie in de bestaande situatie bedraagt 114 kg fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 143 kg per jaar. Conform de oorspronkelijke vergunde situatie ligt de dichtstbijgelegen woning van derden (Kruisbergseweg 12) op een afstand van circa 160 meter vanaf de bestaande stal. Gelet hierop kan hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als een niet in betekenende mate bijdrage (3% is dan 1.376 kg fijn stof).

Daarnaast komt de inrichting niet voor op de lijst van vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in bijlage 1, onderdeel B, sub 2, van het Bor. Dit zijn bedrijven die een overschrijding veroorzaken of dreigen te veroorzaken van de grenswaarden voor fijnstof.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.