

CPT B.V.  
De heer C. Willems  
Herengracht 331-II  
1016 AX AMSTERDAM

Verzenddatum

Ons kenmerk  
Z-021274/  
Uw kenmerk

Uw brief van

Onderwerp Omgevingsvergunning Z-021274

Contact  
Dick Lukasse

Pagina  
1/7

T 088-321 5000

Geachte heer Willems,

Op 13 november 2013 hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning ontvangen om het bestaande pand Nieuwzandweg 1, 1771 MZ in Wieringerwerf in gebruik nemen als productielocatie voor de productie van groot-formaat composiet producten, w.o. tanks en composiet tankcontainers. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-021274.

### Ontwerpbesluit

De aanvraag is in eerste instantie ingediend als reguliere procedure. Echter hier moet een uitgebreide procedure gevolgd worden.

Wij willen de omgevingsvergunning te verlenen. Dit ontwerpbesluit heeft betrekking op de activiteiten:

1. *handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening* (artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht));
2. *Milieu, beperkte milieutoets* (artikel 2.1, lid 1, sub i onder 1° van de Wabo).

Dit ontwerpbesluit betreft dus nog niet het definitieve besluit dan wel de definitieve omgevingsvergunning.

### Vorbereidingsprocedure

Gelet op artikel 3.10 lid 1 onder a van de Wabo is voor deze omgevingsvergunning de *uitgebreide* voorbereidingsprocedure van toepassing. De wettelijke beslistermijn is onderbroken in verband met onvolledigheid van de aanvraag. De aanvullingen hebben wij op 13 november 2014 ontvangen.

### Overwegingen

Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen:

#### Bezoekadres

De Verwachting 1  
1761 VM Anna Paulowna

#### Correspondentieadres

Postbus 8  
1760 AA Anna Paulowna

#### Contact

T 088-321 5000  
www.hollandskroon.nl

#### Overige gegevens

IBAN<sup>nl</sup> nl82 BNGH 028.51.52.785  
BIC: BNGHNL2G  
KvK Alkmaar 54477506

## **1. Activiteit Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.**

### *Bestemmingsplan*

De aanvraag heeft betrekking op een perceel dat in het bestemmingsplan “Buitengebied 1996” de bestemming “Jachthaven en Scheepswerf” heeft. Het plan voldoet *niet* aan de doeleindenomschrijving, artikel 18 lid 1. Volgens lid 4 van artikel 18 is het verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken in strijd met het in lid 1 omschreven doel.

Als een activiteit in strijd is met het bestemmingsplan kan, in deze situatie, de vergunning slechts worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3° Wabo. Om te kunnen beoordelen of afwijken van het bestemmingsplan aan de orde kan zijn is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Hieruit blijkt dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarom zijn wij van plan af te wijken van het geldende bestemmingsplan.

## **2. Activiteit milieu, beperkte milieutoets**

In deze aanvraag is een aanvraagformulier “Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen” gevoegd. Het blijkt dat dit aanvraagformulier voldoende informatie bevat om de gevolgen voor het milieu als gevolg van het in werking zijn van de inrichting, te beoordelen. Besloten is laatstgenoemde aanvraagformulier als melding in het kader van het Activiteitenbesluit te behandelen.

### Vergunnings situatie Milieu

De aanvraag betreft het oprichten van een nieuwe inrichting waarvoor niet eerder een milieuvergunning is verleend.

### Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer in werking getreden. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Omdat binnen de inrichting activiteiten plaatsvinden die worden genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (het verwerken van polyesterhars) zijn de voorschriften uit genoemd besluit van toepassing op de inrichting.

Op grond van artikel 2.2a lid 5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet voor het oprichten van een inrichting waar polyesterhars wordt verwerkt een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) worden uitgevoerd. De noodzaak van de OBM volgt uit artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

### Aard van de inrichting

De inrichting is onder andere omschreven in categorie 4.1 onder e van bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

### Procedure

Voor een activiteit die volgt uit artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is volgens paragraaf 3.2 de reguliere voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Indien voor de omgevingsvergunning in het kader van de Wabo de uitgebreide procedure moet worden gevoerd, moet deze procedure ook voor de OBM worden gevoerd.

### **OVERWEGINGEN**

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen.

De aanvraag heeft betrekking op het verrichten van een activiteit die behoort tot een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen categorie activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo.

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben inrichtingen sinds 1 januari 2011 een OBM nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Het doel van de OBM is dat vooraf ingestemd wordt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. Aan de vergunning worden geen voorschriften verbonden.

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij overeenkomstig artikel 2.17 van de Wabo getoetst aan artikel 5.13b van het Bor. In dit artikel zijn de activiteiten genoemd die gelden als weigeringsgrond voor een omgevingsvergunning.

### **CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de OBM zijn ten aanzien van de aangevraagde activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij adviseren de vergunning voor het oprichten van een inrichting waar onder andere polyesterhars wordt verwerkt, te verlenen. De voor deze toestemming relevante stukken dienen als gewaarmerkte documenten opgenomen te worden in de omgevingsvergunning.

### **BIJLAGE**

#### **OMGEVINGSTOETS**

##### **De inrichting**

De locatie waar de inrichting wordt opgericht is gelegen aan de Nieuwzandweg 1 Wieringerwerf. De Nieuwzandweg is onderdeel van een haventerrein wat grenst aan het IJsselmeer. Op dit bedrijventerrein bevinden zich meerdere inrichtingen die zich richten op de jachtbouw. Bij de bouw van jachten is de verwerking van kunststoffen een regelmatig uitgevoerde activiteit.

In de omgeving bevinden zich een tweetal woningen die zijn gelegen op een afstand van ca. 130 en 170 meter.

Binnen de inrichting zullen tanks worden vervaardigd waarvoor vinyhars als grondstof wordt toegepast. Na productie zullen de tanks worden geassembleerd met een metalenframe. De tanks worden gemaakt met een wikkelp proces van vinyl ester en glasvezel. Op de tanks zullen enkele onderdelen verlijmd worden waarna deze in een ovenruimte worden uitgehard. Als laatste stap worden de tanks geïsoleerd met steenwol en plaatmaterialen die door middel van kisten en schroeven aan de tanks verbonden worden.

Tijdens het verwerken van vinylharsen, kisten en lijmen zullen vrijkomende dampen worden afgezogen en via een filter bovendaks worden afgevoerd. Tevens zal stof wat vrijkomt bij het slijpen en afwerken van de kunststofproducten worden afgezogen en via een filter worden afgevoerd.

Binnen de inrichting zullen diverse gevaarlijke stoffen worden opgeslagen zoals harsen, organische peroxyde en aceton. Hiervoor moeten op grond van het Activiteitenbesluit aparte opslagplaatsen worden gerealiseerd.

In de nabijheid van de inrichting zijn agrarische bedrijfswoningen en burgerwoningen aanwezig. De meest nabijgelegen kern is Kreileroord. Dit dorp ligt op ruim 2 kilometer van de inrichting. Gezien de omvang van de inrichting en de afstand tot Kreileroord en de omvang van de bevolking, worden de potentiële effecten van de activiteiten van de inrichting op dit dorp verwaarloosbaar geacht.

### **Weigeringsgronden BOR**

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij overeenkomstig artikel 2.17 van de Wabo getoetst aan artikel 5.13b van het Bor.

Op grond van dit artikel kunnen de volgende activiteiten relevant zijn en eventueel als weigeringsgrond gelden voor een omgevingsvergunning:

Arttikel 5.13b Lid 1 van het BOR.

*Een omgevingsvergunning voor de categorieën activiteiten, bedoeld in artikel 2.2a, eerste lid, onder a tot en met i, wordt geweigerd indien het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer, heeft beslist dat een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.*

In het Besluit milieueffectrapportage bijlage D zijn de activiteiten, plannen en besluiten ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is, aangegeven. Op basis van deze bijlage kan geconcludeerd worden dat de aangevraagde activiteit polyesterwerking geen MER behoeft te worden opgesteld.

Artikel 5.13b lid 8 van het BOR

*Een omgevingsvergunning voor de categorieën activiteiten, bedoeld in [artikel 2.2a, vijfde lid](#), wordt geweigerd, indien de activiteit leidt tot een niet aanvaardbaar niveau van geurhinder.*

Blijkens de aanvraag zullen tanks worden geproduceerd die grotendeels uit vinylhars bestaan. Vinylhars bevat een hoog percentage styreen wat een zeer lage geurdrempel heeft en daarom makkelijk tot geuroverlast kan leiden.

## Geurhinder

Het algemeen uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT-principe) de kern van het geurbeleid waarbij gestreefd moet worden naar een aanvaardbaar hinderniveau.

Samengevat kunnen de volgende beleidslijnen worden onderscheiden:

- Als er geen hinder (te verwachten) is, zijn maatregelen niet nodig;
- Als er wel hinder (te verwachten) is, worden maatregelen op basis van het BBT principe afgeleid.

Voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau voor geur van bedrijven (uitgezonderd veehouderijbedrijven) is de "Handleiding geur industrie" opgesteld. De handleiding is opgesteld in samenwerking met provincies, gemeenten, industrie en adviesbureaus en heeft de status van een informatiedocument en vervangt de geurparagrafen 2.9 en 3.6 uit de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR). De handleiding geeft aan dat voor de polyesterverwerking de maatregelen van het werkboek 'Milieumaatregelen rubber- en kunststofverwerkende industrie' als bepalend document moet worden aangehouden. De maatregelen in dit handboek gelden daarmee als de bepalende maatregelen om geurhinder volgens het BBT principe te beperken.

Binnen de inrichting kan styreen vrijkomen door:

1. Het wikkelen van een tank. Hierbij wordt na het aanbrengen van een liner, glasvezel geïmpregneerd in het harsbad en vervolgens gewikkeld om een mal;
2. Het aanbrengen van verstevigingszadels op de tank.

Door het bedrijf worden de volgende emissiebeperkende maatregelen genomen:

- De complete menginstallatie van de vinylhars inclusief voorraadvaten en al het leidingwerk is uitgevoerd in een gesloten systeem. Hierdoor wordt de verdamping van styreen tot een minimum beperkt.
- De gemengde hars komt in een impregnatiebad waar de glasvezel doorheen wordt geleid. Dit impregnatiebad wordt grotendeels afgesloten om verdamping van styreen te beperken;
- Als laatste laag in deze processtap wordt een laag opgeloste paraffine aangebracht. Deze paraffine zorgt voor een afsluitende laag waardoor de styreen chemisch zal uitharden in het product en het uitdampen van styreen tot een minimum wordt beperkt. Ook in deze laatste stap is de menginstallatie zodanig aangepast dat sprake is van een gesloten mengsysteem.
- Bij het aanbrengen van verstevigingszadels op de composiettank zal zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van vacuümfolie-systemen om de verdamping van styreen sterk te reduceren. Als gevolg hiervan zal de styreen ook chemisch uitharden en onderdeel worden van de kunststof.

Daarnaast gelden volgens het Activiteitenbesluit een aantal eisen:

- goodhousekeeping zoals het afsluiten van open vaten e.d. en gebruikte kwasten en rollers in een gesloten box te bewaren;
- Het gebruik van afzuiginstallaties met filter. Door het bedrijf is aangegeven dat de afvoer bovendaks zal uitmonden waardoor een goede vermenging zal plaatsvinden en de concentratie styreen nabij gevoelige objecten beperkt zal blijven;
- de eis geldt indien mogelijk zoveel mogelijk gebruik te maken van low-styreen-emissie harsen of over te gaan om vacuüm of folie technieken waardoor de emissie van styreen zoveel mogelijk beperkt wordt. Het bedrijf dient continu de ontwikkelingen te volgen om de emissie van styreen zoveel mogelijk te beperken en zo mogelijk in te voeren in het proces.

Deze maatregelen kunnen worden gezien als specifieke BBT-maatregelen waarmee de emissie van styreen zoveel mogelijk wordt beperkt en een aanvaardbaar hinderniveau bereikt wordt.

Met betrekking tot eventuele geuroverlast is overigens nog relevant dat de dichtsbijgelegen geurgevoelige woning is gelegen op een grotere afstand dan 100 meter van de inrichting.

## **CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te weigeren.

### *Voorwaarden*

1. Wij verlenen de vergunning voor de activiteit *bouwen* overeenkomstig het bouwplan en de bouwtekening(en) + bijlagen die bij dit besluit horen en als zodanig zijn gewaarmerkt.
2. De voorwaarden genoemd in de bijlage 'Voorschriften (ver)bouwen' zijn van toepassing.
3. Constructieve gegevens moeten uiterlijk drie weken voor aanvang van de bouw worden aangeleverd en voor aanvang zijn goedgekeurd.

### **Verklaring**

Volgens artikel 6.5, eerste lid van het Besluit omgevingsrecht is, wanneer het college het voornemen heeft een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder 3, onder a van de Wabo te verlenen, een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist. De gemeenteraad kan op grond van artikel 6.5, derde lid van het Besluit omgevingsrecht bepalen dat in bepaalde gevallen zo'n verklaring niet is vereist.

De gemeenteraad heeft op 5 maart 2015 het Aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2015 vastgesteld. Het Aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2015 is op 13 maart 2015 in werking getreden. Op grond van het Aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2015 is in bepaalde gevallen een verklaring van geen bedenkingen niet vereist. Deze aanvraag heeft betrekking op een project waarvoor op grond van het Aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro 2015 een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

### **Ter inzage legging**

De ontwerp omgevingsvergunning wordt op 12 maart 2015 bekendgemaakt in de Staatscourant en in het digitale gemeenteblad. Deze publicatie kunt u vinden op [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl) . Vanaf 12 maart 2015 ligt het ontwerp van de beschikking gedurende zes weken ter inzage en is iedereen in de gelegenheid om zienswijzen in te brengen.

### Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken na ter inzage legging zienswijzen naar voren worden gebracht. U kunt deze richten aan:

College van burgemeester en wethouders van Hollands Kroon  
Postbus 8  
1760 AA Anna Paulowna

Uw zienswijze dient het volgende te bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (het beste kunt u een kopie van deze brief bijsluiten);
- de redenen waarom u het er niet mee eens bent;
- uw handtekening.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

A.M. Cremers  
secretaris

J.R.A. Nawijn  
burgemeester

Van toepassing zijnde stukken:

- Aanvraagformulier
- Ruimtelijke onderbouwing, datum 13 november 2014
- Productieopzet Composiet Tankcontainers, datum 20 november 2013
- Plattegrond & kadastrale kaart (situatie), datum 20 november 2013