

BESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VLISSINGEN

Aan: ZeeuwseReinigingsdienst B.V.
Postbus 44
4460 AA GOES

Kenmerk: W-AOV140396/00080282

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 18 februari 2015

Onderwerp: Besluit op grond van artikel 2.33, tweede lid onder b, van de Wabo verlenen aan ZeeuwseReinigingsdienst B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om de op < invullen> 2015 voor de inrichting aan de Poortersweg 30 te Vlissingen verleende vergunning in te trekken voor de opslag en verwerking van andere dan de in de uitzonderingen van categorie 28.10, van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht genoemde afvalstoffen, voorzover het afvalstoffen betreft afkomstig van bedrijven.

Inhoudsopgave

1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	- 3 -
1.1	Onderwerp	- 3 -
1.2	Besluit	- 3 -
1.3	Ondertekening en verzending	- 3 -
1.4	Rechtsmiddelen	- 3 -
1.5	Inwerkingtreding	- 4 -
1.6	Afschriften	- 4 -
2	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	- 5 -
2.1	Projectomschrijving	- 5 -
2.2	Huidige vergunnings situatie	- 5 -
2.3	Bevoegd gezag	- 5 -
2.4	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm)	- 6 -
2.5	Volledigheid van het verzoek	- 6 -
2.6	Procedure uitgebreid	- 6 -
2.7	Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen	- 6 -
2.8	Activiteitenbesluit milieubeheer	- 6 -
3	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	- 7 -
3.1	Inleiding	- 7 -
3.2	Beoordeling	- 7 -
3.3	Conclusie	- 7 -

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 21 januari 2014 een verzoek ontvangen van ZeeuwseReinigingsdienst B.V.. Het verzoek gaat over de Poortersweg 30 te Vlissingen. Het verzoek betreft het intrekken van de vergunning voor de inrichting aan de Poortersweg 30 te Vlissingen, waardoor deze wordt aangemerkt als een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betreft een verzoek als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W-AOV00140396/00080282.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.33, tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. de voor de inrichting aan de Poortersweg 30 te Vlissingen verleende vergunning, d.d. 29 juni 2007, kenmerk RMW0707426/Wm.07.007 en onderliggende vergunningen en meldingen, conform het verzoek in te trekken:
 - a. voor zover het de opslag en verwerking van afvalstoffen afkomstig van bedrijven betreft die de capaciteitsgrenzen van de beschreven uitzonderingen van categorie 28.10, van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht overschrijden en;
 - b. voor wat betreft de volgende afvalstoffen van bedrijven: professionele koel- en vriesapparatuur, destructieafval van dierenartsen, gemeenten en dierenambulances, wit- en bruingoed van o.a. detailhandel, herstelbedrijven en gemeenten, klein gevaarlijk afval (KGA) en restanten van kringloopbedrijven en rommelmarkten.
- II. de vergunning Wet verontreiniging wateroppervlaktewateren van 25 juni 2007 met kenmerk 2007007683a ten aanzien van indirecte lozingen op het riool in te trekken;
- III. dat het verzoek deel uitmaakt van deze vergunning.

1.3 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens dezen,



mevr. drs. R.J. Mulder
hoofd afdeling Staf

1.4 Rechtsmiddelen

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking, kunt u een beroepsschrift indienen bij de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. De termijn voor het indienen van een beroepsschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. U dient hiervoor griffierecht te betalen.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto artikel 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener
- de dagtekening
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht
- de gronden van het beroep (de motivering).

1.5 Inwerkingtreding

De beschikking wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij gedurende die termijn beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. De beschikking wordt niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1.6 Afschriften

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen;
- het Waterschap Scheldestromen.

2 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Projectomschrijving

Op 21 januari 2014 hebben wij een verzoek op grond van artikel 2.33, tweede lid onder b, van de Wabo ontvangen van ZeeuwseReinigingsdienst B.V.. Het verzoek gaat over de Poortersweg 30 te Vlissingen. Het verzoek betreft het intrekken van de vergunning voor de inrichting aan de Poortersweg 30 te Vlissingen, waardoor deze wordt aangemerkt als een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het verzoek heeft geen betrekking op het stellen van maatwerkvoorschriften.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

- Op 29 juni 2007 is aan ZeeuwseReinigingsdienst B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend met kenmerk RMW0707426/Wm.07.007 voor een inrichting omvattende een milieustraat waar particulieren en bedrijven afvalstoffen kunnen afgeven.
- Op 25 juni 2007 is een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend voor het lozen van afvalwater via de gemeentelijke riolering en rioolwaterzuiveringsinstallatie Walcheren op de Zuidersluiswatergang.
- Bij het besluit d.d. 8 december 2010, kenmerk 10037533/Wm. 10.052, op grond van de Wm is de vergunning gedeeltelijk ingetrokken door de vergunde opslagcapaciteit van gevaarlijk afval - wat wordt verwijderd in de zin van categorie D15 van bijlage IIA van de kaderrichtlijn afvalstoffen - te maximaliseren tot 10.000 kg op enig moment, waarvan maximaal 5.000 kg asbest op enig moment.
- De volgende meldingen als bedoeld in artikel 8.19, eerste lid, van de Wm zijn geaccepteerd:
 - o d.d. 27 april 2009, met kenmerk 09018306, voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit van groenafval tot 780 m³ en de opslag in containers van frituurpannen gevuld met frituurvet;
 - o d.d. 17 december 2012, met kenmerk 12078011, voor het opslaan van matrassen, harde kunststoffen en herbruikbare huishoudelijke spullen.

De Wvo-vergunning voor een indirecte lozing en de overige hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning.

2.3 Bevoegd gezag

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder de categorieën 28.4, sub a1 en 28.4, sub a5, van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Deze inrichting valt niet onder de reikwijdte van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) waardoor niet gedeputeerde staten, zoals voortgaand aan het verlenen van de vergunning van 8 december 2010 het geval was, maar burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen bevoegd gezag zijn.

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- de bovenstaande projectbeschrijving;
- artikel 2.4 van de Wabo;
- artikel 3.3 van het Bor.

2.4 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm)

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een activiteit uit te voeren die van invloed kan zijn op de fysieke leefomgeving. De betreffende activiteiten zijn vermeld in artikel 2.2a van het Bor. De voor de inrichting aan de Poortersweg 30 te Vlissingen vergunde activiteiten vallen onder artikel 2.2a van het Bor.

Naar aanleiding van het verzoek van de ZeeuwseReinigingsdienst B.V. worden de vergunde activiteiten ingetrokken. De in artikel 2.2a van het Bor genoemde activiteiten, waaronder het *opslaan, verdichten, herverpakken, verkleinen en ontwateren van afvalstoffen met de minimumstandaard verwijdering die afkomstig zijn van huishoudens en door of in opdracht van de gemeente zijn ingezameld of ingenomen*, veranderen niet. Aangezien de gevraagde intrekking van de vergunning geen invloed kan hebben op de fysieke leefomgeving geeft dit verzoek geen aanleiding tot het aanvragen van een obm.

2.5 Volledigheid van het verzoek

Na ontvangst van het verzoek hebben wij dit getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. Het verzoek is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. Op 15 juli 2014 is een aanvulling ontvangen waarmee het verzoek verder is verduidelijkt.

2.6 Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

De in de aanvraag beschreven activiteiten, staan niet vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Gelet hierop is er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van het verzoek in bladen of op andere wijze.

2.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede artikel 6.3 van het Bor hoeft de aanvraag niet ter advisering aan andere instanties/bestuursorganen te worden toegestuurd.

2.8 Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer in werking getreden. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen. Met het Activiteitenbesluit

milieubeheer wordt de vergunningplicht vanwege het onderdeel milieu voor de meeste inrichtingen opgeheven. Alleen inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, inrichtingen waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is en inrichtingen die vallen onder een categorie genoemd in de bijlage bij het Bor, zogenaamde type C inrichtingen, blijven vergunningplichtig op grond van de Wabo.

ONTWERPBESCHIKKING

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Inleiding

Op grond van artikel 2.33, derde lid, van de Wabo trekt het bevoegd gezag een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo slechts geheel of gedeeltelijk in, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. Op grond van de Wm wordt onder bescherming van het milieu mede verstaan de verbetering van het milieu, de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, de zorg voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting.

3.2 Beoordeling

Het verzoek betreft het intrekken van de vergunning voor de inrichting aan Poortersweg 30 te Vlissingen, waardoor deze wordt aangemerkt als een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De inrichting is aan te merken als een inrichting type C als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. De categorieën 28.4, sub a1 en 28.4, sub a5, van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn van toepassing. In categorie 28.10 van bijlage I onderdeel C van het Bor zijn de vergunningplichtige inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen aangewezen.

Binnen de inrichting kunnen particulieren en bedrijven afvalstoffen afgeven. Van bedrijven worden de volgende afvalstoffen geaccepteerd en (tijdelijk) opgeslagen:

- a. professionele koel- en vriesapparatuur;
- b. destructieafval van dierenartsen, gemeenten en dierenambulances;
- c. wit- en bruingoed van o.a. detailhandel, herstelbedrijven en gemeenten;
- d. batterijen kleiner dan 1 kg afkomstig van detailhandel, scholen et cetera;
- e. loodaccu's afkomstig van bedrijven;
- f. klein gevaarlijk afval (KGA);
- g. restanten van kringloopbedrijven en rommelmarkten.

In categorie 28.10 van bijlage I onderdeel C van het Bor zijn de vergunningplichtige inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen aangewezen. In deze categorie is een groot aantal uitzonderingen opgenomen. Indien alle, binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten met afvalstoffen overeenkomen met deze uitzonderingen, is de inrichting voor wat betreft het beheer van afvalstoffen niet vergunningplichtig.

De onder a, b, c, f en g genoemde afvalstoffen vallen niet onder de in categorie 28.10 van bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde uitzonderingen. Daardoor is de inrichting vergunningplichtig. Voor wat betreft de categorie d en e geldt dat indien meer dan 5 m³ opslag van batterijen, spaarlampen en gasontladingslampen en inkt- en tonercassettes en respectievelijk meer dan 30 ton loodzuuraccu's worden opgeslagen de inrichting vergunningplichtig is. De vergunningvrije opslag van deze twee afvalstoffen is dus gelimiteerd met een bepaalde capaciteit.

Door de vergunning voor het opslaan en verwerken van de onder a, b, c, d (voor meer dan 5 m3 opslag van batterijen, spaarlampen en gasontladingslampen en inkt- en tonercassettes), e (voor meer dan 30 ton loodzuuraccu's), f en g genoemde afvalstoffen in te trekken, worden binnen de inrichting geen vergunningplichtige activiteiten meer uitgevoerd. De inrichting wordt dan aangemerkt als een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer..

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen het intrekken van de geldende omgevingsvergunning. De voor de inrichting aan de Poortersweg 30 te Vlissingen verleende vergunning, d.d. 29 juni 2007, kenmerk RMW0707426/Wm.07.007, kan worden ingetrokken voor de opslag en verwerking van andere dan de in de uitzonderingen van categorie 28.10, van bijlage I, onderdeel C, van het Bor genoemde afvalstoffen voorzover het afvalstoffen betreft afkomstig van bedrijven.

Afvalwater

Het lozen van afvalwater en hemelwater komt bij een type B-inrichting zoals de milieustraat te Vlissingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer te vallen. De vergunning Wet verontreiniging wateroppervlak (verder: Wvo) met betrekking tot indirecte lozingen van afvalwater en hemelwater op het riool is hierdoor van rechtswege komen te vervallen.

3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het verzoek tot intrekking van de vergunning zijn er geen redenen om dit verzoek te weigeren.