



14IT032130



Zaaknr. : 14.ZK11734

Kenmerk : 14IT032130

Barcode : 

Het algemeen bestuur van Waterschap Brabantse Delta;

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur over Uniforme Brabantse keur van 16 december 2014, nummer 14IT031243;

overwegende dat het algemeen bestuur op 9 december 2009 de 'Keur waterschap Brabantse Delta' heeft vastgesteld;

overwegende dat de keur in samenwerking met Waterschap Aa en Maas en Waterschap De Dommel tot stand is gekomen met als doel te komen tot één uniform regiem van regelgeving voor het waterbeheer in Brabant, hetgeen geleid heeft tot gelijklopende keuren voor de drie waterschappen;

overwegende dat uniforme regels klantvriendelijk is voor burgers, bedrijven en overheden in Brabant, hetgeen past in de door het algemeen bestuur ingezette lijn van meer samenwerking met anderen en meer zelfzorg en participatie;

overwegende dat er met de nieuwe keur invulling gegeven wordt aan de wens tot deregulering;

gezien er gedurende de inspraakperiode zienswijzen zijn ingediend specifiek met betrekking tot de keur;

gelet op de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterschapswet, de Verordening Water Noord-Brabant, en de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T :

1. in te trekken de 'Keur waterschap Brabantse Delta' welke is vastgesteld door het algemeen bestuur op 9 december 2009;
2. vast te stellen de 'Keur waterschap Brabantse Delta 2015';
3. vast te stellen de 'Nota van inspraak uniforme Brabantse keur';
4. dit besluit treedt in werking op 1 maart 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 21 januari 2015,

De dijkgraaf

Mw ir. ing. C.P.M. Moonen

De secretaris-directeur

ir. H.T.C. van Stokkom

Nota van inspraak
Ontwerp uniforme Brabantse keur

AB 21 januari 2015

Zaaknummer: 14.ZK11734

Corsanummer: 14IT031926



CMillner

7

1 Inleiding

Totstandkoming van de ontwerpkeur, ontwerp algemene regels en ontwerp beleidsregel

In september 2011 is door de Noord-Brabantse Waterschapsbond opdracht verleend om een uniforme Keur in Brabant op te stellen voor de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel. De keuren worden formeel door de individuele besturen vastgesteld, maar hebben een gelijklopende inhoud. Bij de uniforme keur horen uiteraard ook uniforme algemene regels en beleidsregels.

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta heeft in zijn vergadering van 1 juli 2014 de ontwerpkeur en de ontwerp algemene regels vastgesteld. In de vergadering van 7 oktober 2014 zijn een aanvulling op de ontwerp algemene regels en de ontwerp beleidsregels vastgesteld. Daarnaast is in het kader van het beleid voor beregenen uit grondwater een nader onderzoek plaatsgevonden naar de omvang van de invloedsgebieden Natura 2000. Dit heeft geleid tot nieuwe begrenzingen van de invloedsgebieden Natura 2000 die door het bestuur op 7 oktober 2014 in ontwerp zijn vastgesteld en als onderdeel van de ontwerp algemene regels in procedure is gebracht.

Verloop van de inspraak

Het gehele pakket van ontwerpkeur, ontwerp algemene regels en ontwerp beleidsregels (gelijktijdig met de andere twee waterschappen) zijn gepubliceerd op 8 oktober 2014 en hebben gedurende de periode van 8 oktober 2014 tot en met 18 november 2014 ter inzage gelegen, vergezeld met onderbouwende rapporten zoals de passende beoordeling ex Natuurbeschermingswet. De stukken waren zowel in te zien op het kantoor van het waterschap als digitaal via de website. Gedurende de periode van ter inzagelegging zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen. In totaal zijn er 12 zienswijzen ingediend op zowel ontwerp de keur als de ontwerp algemene regels en ontwerp beleidsregels samen.

Opbouw van de nota van inspraak

In deze nota in inspraak staan alle zienswijzen opgenomen, genummerd op volgorde van binnenkomst.

Inhoud van de nota van inspraak

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 21 januari 2015 de ingediende zienswijzen met betrekking tot de keur behandeld. De voorbereiding hiervan is door de drie waterschappen gezamenlijk voorbereid, zodat zienswijzen van gelijke strekking ook op gelijke wijze beantwoord worden en tevens aanpassingen van de ontwerpbesluiten op gelijke wijze plaatsvinden.

Aangezien de inspraak meerdere samenhangende ontwerpbesluiten betrof, kunnen zienswijzen ook betrekking hebben op één of meerdere ontwerpbesluiten. Van belang daarbij is dat de keur wordt vastgesteld door het algemeen bestuur en dus het algemeen bestuur zienswijzen met betrekking tot de keur afweegt. De algemene regels en beleidsregels worden daarentegen door het dagelijks bestuur vastgesteld en dus weegt het dagelijks bestuur zienswijzen die specifiek daarop betrekking hebben af.

Dit betekent in de praktijk dat er twee nota's van inspraak zijn. Eén voor de keur die het algemeen bestuur vaststelt, en één voor de algemene regels en beleidsregels die het dagelijks bestuur vast stelt.

In deze nota van inspraak voor de keur, zijn zienswijzen of onderdelen ervan die specifiek over de algemene regels of beleidsregels gaan, weggelaten. Alleen datgene wat betrekking heeft op de keur is vermeld.

Aangezien de doelstelling is één uniforme keur, algemene regels en beleidsregels voor drie waterschappen, heeft de inspraakperiode ook gezamenlijk plaatsgevonden, zijn de zienswijzen gezamenlijk behandeld en worden voorgestelde wijzigingen gezamenlijk doorgevoerd. Zo blijven de keur, algemene regels en beleidsregels ook na de inspraak uniform. Er zijn geen zienswijzen ingediend bij één of beide van de andere waterschappen die leiden tot aanpassingen, die niet ook al zijn ingediend bij Waterschap Brabantse Delta. Er is dus geen aanleiding om in deze nota van inspraak nader in te gaan op zienswijzen op de ontwerp keur bij de waterschappen.

2 Ingediende zienswijzen

Zienswijze 1

ZLTO Zundert-Rijsbergen

Kenmerk: 14IN034073

Zienswijze:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op ontwerp keur, maar volledig op de ontwerp algemene regels.

Advies:

Aangezien deze zienswijze geen betrekking heeft op de ontwerpkeur, leidt deze niet tot aanpassing van de ontwerp keur.

Zienswijze 2

Melkveebedrijf Weerij, Rijsbergen

Kenmerk: 14IN034726

Zienswijze:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op ontwerp keur, maar volledig op de ontwerp algemene regels.

Advies:

Aangezien deze zienswijze geen betrekking heeft op de ontwerpkeur, leidt deze niet tot aanpassing van de ontwerp keur.

Zienswijze 3

Anoniem, Rijsbergen

Kenmerk: 14IN036127

Zienswijze:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op ontwerp keur, maar volledig op de ontwerp algemene regels.

Advies:

Aangezien deze zienswijze geen betrekking heeft op de ontwerpkeur, leidt deze niet tot aanpassing van de ontwerp keur.

Zienswijze 4

Gemeente Tilburg

Kenmerk: 14IN036131

Zienswijze:

1. "De zorg vanuit de gemeente over de Keur zit niet zozeer in de opgenomen regels, maar in de flexibiliteit over de toepassing daarvan. Met name in stedelijk gebied is de ruimtedruk groot en moeten veel verschillende functies geaccommodeerd worden. De gemeente maakt hierin, als algemeen bestuur, een maatschappelijk verantwoorde afweging die verder strekt dan het belang van een enkele functie, persoon of bedrijf. Ik ga ervan uit, dat het waterschap hierin meedenkt en de regels van de Keur flexibel toepast, daar waar dat nodig is. Graag verneem ik uw reactie in deze."

Dit artikel is enkel van toepassing totdat het oppervlaktewaterlichaam is opgenomen in de legger. In de legger wordt vervolgens specifiek bepaald welke beschermingszone daadwerkelijk noodzakelijk is.

Advies:

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassingen van de ontwerp keur.

Zienswijze 6

Gemeente Breda

Kenmerk: 14IN036676

Zienswijze:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op ontwerp keur, maar op de ontwerp algemene regels en ontwerp beleidsregels.

Advies:

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassingen van de ontwerp keur.

Zienswijze 7

ZLTO Breda

Kenmerk: 14IN036911

Zienswijze:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op ontwerp keur, maar volledig op de ontwerp algemene regels.

Advies:

Aangezien deze zienswijze geen betrekking heeft op de ontwerpkeur, leidt deze niet tot aanpassing van de ontwerp keur.

Zienswijze 8

ZLTO Woensdrecht

Kenmerk: 14IN036913

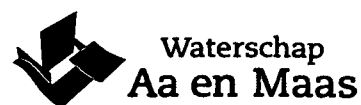
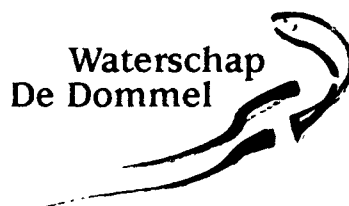
Zienswijze:

Deze zienswijze heeft geen betrekking op ontwerp keur, maar volledig op de ontwerp algemene regels.

Advies:

Aangezien deze zienswijze geen betrekking heeft op de ontwerpkeur, leidt deze niet tot aanpassing van de ontwerp keur.

- van de chemische en ecologische waterkwaliteit worden betrokken. Dat vloeit voort uit artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 van de Waterwet, voor zover het niet gaat om het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam zoals bijvoorbeeld in het Activiteitenbesluit of het Besluit lozen buiten inrichtingen. Het is mogelijk om in een watervergunning op grond van de Keur voorschriften op te nemen over bijvoorbeeld het tenietgaan van oevervegetatie of paaigronden voor vis. Dat is een aspect van de ecologische waterkwaliteit dat samenhangt met het gebruik van het waterstaatswerk, en niet met het lozen van stoffen. De verantwoordelijkheid die het waterschap draagt voor beheer van de waterkwaliteit blijft daarmee erg onderbelicht in deze ontwerp-Keur."
3. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de algemene regels.
 4. "4. Op heel wat plaatsen in Midden- en West-Brabant is het halen van natuurdoelstellingen goeddeels afhankelijk van voldoende gebufferd grondwater. Denk aan habitattypen als vochtige heide, zwak gebufferde vennen, blauwgraslanden, vochtige alluviale bossen en dergelijke: dit zijn Natura 2000-doelen in Kempenland-West. Waterschap Aa en Maas heeft dit in beeld en heeft in de Keur(kaarten) aandacht geschonken aan wijst gebieden met bijbehorende bescherming. Waterschap De Dommel heeft hier nog geen zicht op, maar het is wel relevant; bij bijvoorbeeld de Rooversche hei (Natura 2000-gebied) stroomt ten zuidwesten van Esbeek de kwel zo weg via enkele diepe sloten. Kapitaalvernietiging van andere maatregelen dreigt, als aan hydrologie op gebiedsniveau niet meer aandacht wordt besteed. Wij vragen u de kwelgebieden nader in beeld te brengen en te beschermen."
 5. "5. De naamgeving van beperkt beschermde gebieden verschilt nog per Waterschap, en ze genieten ook verschillende bescherming. Momenteel worden de namen attentiegebied, beekdal (wat niet altijd een beekdal is), wijst gebied, keurbeschermingsgebied, beschermd gebied waterhuishouding, beperkt beschermd gebied, et cetera, naast elkaar gebruikt. Het zou voor het lezen en begrijpen van de Keur goed zijn als de naamgeving en bijbehorend regime eenduidig en begrijpelijk zijn."
 6. "6. Zijn de ontwerp-Keur en regels getoetst aan de Natuurbeschermingswet '98 en aan de Flora- en Faunawet? Het is niet ondenkbaar dat de ontwerp-Keur en bijbehorende regels negatieve effecten zouden hebben op Natura2000-gebieden ten opzichte van de huidige situatie. In dat geval is een Passende Beoordeling nodig."
 7. "7. Het waterschap is dit weliswaar niet verplicht, maar vanuit haar zorgplicht m.b.t. waterkwantiteit en waterkwaliteit en vanuit haar taak als overheid om duidelijk naar burgers te communiceren, zou het verhelderend werken als in de toelichting bij de Keur/algemene regels/beleidsregels ook wordt vermeld welke andere wetgeving geldig is ten aanzien van de in die regelingen genoemde activiteiten. Dit maakt het voor ondernemers en burgers eenvoudiger zich aan te regels te houden en om te begrijpen wat taken en rollen van de verschillende overheden zijn. Bij 'aansluitende regelgeving' valt te denken aan bijvoorbeeld de wet Flora en Fauna (maaien, bouwen, graven), de Natuurbeschermingswet (activiteiten die leiden tot verstoring), bestemmingsplannen (bij bouwen en aanleggen) en evenementenverordeningen (bij het houden van evenementen) van gemeenten."
 8. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de ontwerp beleidsregels.
 9. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de ontwerp beleidsregels.
 10. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de ontwerp beleidsregels.
 11. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de ontwerp beleidsregels.
 12. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de ontwerp beleidsregels.
 13. Dit onderdeel van de zienswijze heeft betrekking op de ontwerp beleidsregels en de ontwerp algemene regels.
 14. "Keur
 1. In het Activiteitenbesluit is een spuitvrije zone voor agrariërs opgenomen. De Keur zou moeten aansluiten op het Activiteitenbesluit, met een spuitverbod voor particulieren binnen een bepaalde afstand tot de watergang. Wij zouden graag zien dat het Waterschap gebruik maakt van de Keur om op deze manier de waterkwaliteit te beschermen."
 15. "2. Artikel 2.6 regelt het verplicht onderwerpen of opruimen van specie of maaisel. Het is in deze formulering niet duidelijk in hoeverre dit ook van toepassing is op werkzaamheden langs a-watergangen, waarvoor de waterschappen aan de lat staan. Met het oog op de verruiging die optreedt als maaisel en specie blijven liggen, zouden wij graag zien dat het waterschap deze zelfde verplichting ook expliciet op zich neemt."
 16. "3. In artikel 2.7 wordt geregeld dat aangelanden een veekering moeten plaatsen, die het onderhoud niet belemmert. Wij zouden aan dit artikel willen toevoegen dat in verband met toegankelijkheid van oevers voor recreatie, educatie en monitoring en het voorkomen van grondbewerking en mesten/spuiten tot op/in de insteek van de waterloop, rasters minimaal 75 cm (beter nog 100 cm) van de insteek van de waterloop dienen te liggen (met uitzondering van (half)natuurlijke begrazingsgebieden)."



Zaaknr. : 14.ZK11734

Kenmerk : 14IT032129

Barcode : 

KEUR WATERSCHAP BRABANTSE DELTA 2015

Waterschap Brabantse Delta
Behoort bij besluit nr. 14IT032130
d.d. 21 januari 2015
Het algemeen bestuur mij bekend,
de dijkgraaf



Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In deze Keur en de daarop berustende bepalingen wordt, tenzij anders bepaald, verstaan onder:

- a. *Aangelande*: de eigenaar, de beperkt gerechtigde en/of gebruiker van een aan een oppervlaktewaterlichaam grenzend perceel;
- b. *A- en B-wateren*: oppervlaktewaterlichamen, geregistreerd in de legger als respectievelijk A- of B-water overeenkomstig artikel 5.1 van de wet;
- c. *afkoppelen verhard oppervlak*: afkoppelen van de afvoer van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak van de riolering naar oppervlaktewater;
- d. *bergingsgebied*: een krachtens de Wet ruimtelijke ordening voor waterstaatkundige doeleinden bestemd gebied, niet zijnde een oppervlaktewaterlichaam of onderdeel daarvan, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit van een of meer watersystemen en ook als bergingsgebied in de legger is opgenomen;
- e. *beschermingszone*: aan een waterstaatswerk grenzende zone zoals vastgelegd in de legger, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften en beperkingen kunnen gelden;
- f. *beschermingszone A*: aan een waterkering grenzende beschermingszone zoals vastgelegd in de legger;
- g. *beschermingszone B*: aan een beschermingszone A grenzende beschermingszone zoals vastgelegd in de legger;
- h. *bestuur*: het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;
- i. *brandblusvoorziening*: voorziening die permanent aanwezig is, maar slechts in noodsituaties benut wordt ten behoeve van bluswatervoorziening;
- j. *buitengewoon onderhoud*: het in stand houden van het waterstaatswerk overeenkomstig het in de legger bepaalde omtrent ligging, vorm, afmeting en constructie;
- k. *bouwwerk*: elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of andere materialen die, hetzij indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt op of in de grond;
- l. *compartimenteringskering*: een regionale waterkering geregistreerd in de legger als compartimenteringskering, die als zodanig geen direct waterkerende functie heeft, tenzij in geval van doorbraak of overstroming van de primaire waterkering;
- m. *coupure*: een afsluitbare doorgang in een waterkering;
- n. *C-wateren*: oppervlaktewaterlichamen die zijn vrijgesteld van opname in de legger als bedoeld in artikel 5.2 lid 6 Verordening;
- o. *Drainage*: ontwateringsmiddel voor het kunstmatig laag houden van de grondwaterstand welke vrij afstroomt waarbij niet direct of indirect gebruik gemaakt wordt van een pomp(constructie);
- p. *gesloten seizoen*: de periode van 1 oktober tot 1 april;
- q. *gewoon onderhoud*: werkzaamheden die de functie van het waterstaatswerk in stand houden;
- r. *grondwater*: water dat vrij onder het aardoppervlak voorkomt, met de daarin aanwezige stoffen;
- s. *grondwatersanering*: activiteit gericht op het beperken c.q. verwijderen van verontreinigingen van grondwater;
- t. *infiltreren van water*: in de bodem brengen van water, ter aanvulling van het grondwater, in samenhang met het onttrekken van grondwater;
- u. *insteek*: het als zodanig in de legger aangegeven snijpunt van de lijn van talud en maaiveld, dan wel, bij afwezigheid van een legger, de lijn van een oppervlaktewaterlichaam waar talud en maaiveld elkaar snijden;
- v. *Keurkaarten*: bij deze Keur behorende en als zodanig gewaarmerkte kaarten;
- w. *legger*: legger als bedoeld in artikel 5.1 van de wet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- x. *maaisel*: begroeiing met enige aanhangende (bagger)specie, die vrijkomt bij het uitvoeren van onderhoud;
- y. *ondersteunend kunstwerk*: werken die van belang zijn voor de taakuitoefening van het waterschap, voor de waterkering of voor het functioneren van de waterhuishouding;
- z. *onttrekken*: onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam of van grondwater door middel van een werk;
- aa. *oppervlaktewaterlichaam*: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- bb. *pompcapaciteit*: maximaal te verplaatsen water van de zelfstandige pomp in m³ per uur;
- cc. *primaire kering*: waterkering die beveiliging biedt tegen overstroming doordat deze behoort tot een dijkkring ofwel vóór een dijkkring is gelegen zoals aangegeven in bijlage 1 en 1a van de Wet en legger;
- dd. *profiel van vrije ruimte*: de ruimte zoals vastgelegd in de legger ter weerszijden van, boven en onder een waterstaatswerk of een toekomstig waterstaatswerk die naar het oordeel van de beheerder nodig is voor toekomstige verbeteringen;

Artikel 1.4 Algemene regels, nadere regels, keurkaarten, meldplichten, meet- en registratieplichten en maatwerkvoorschriften

1. Het bestuur kan voor het verrichten van handelingen als bedoeld in hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3, algemene regels stellen, die mede een vrijstelling kunnen inhouden van een:
 - gebodsbepaling, of
 - vergunningplicht, of
 - algeheel verbod voor het verrichten van bepaalde handelingen.
2. Het bestuur kan bij de vaststelling van een algemene regel bepalen dat binnen een (nog) nader te noemen termijn een vergunning komt te vervallen.
3. Bij regeling krachtens het eerste lid, kan de verplichting worden opgelegd handelingen te melden, metingen uit te voeren, gegevens te registreren en daarvan opgave te doen aan het bestuur.
4. Ten aanzien van het verrichten van handelingen waarvoor krachtens het eerste lid geen vergunning is vereist, kan het bestuur maatwerkvoorschriften stellen met het oog op de bescherming van het watersysteem, voor zover de algemene regels hier ruimte toe bieden.
5. Het bestuur is bevoegd keurkaarten vast te stellen waarop de begrenzing van een of meerdere, bij die keurkaarten te omschrijven, gebieden is vastgelegd.

Hoofdstuk 3. Handelingen in watersystemen

Artikel 3.1 Vergunning oppervlaktewaterlichamen en bijbehorende beschermingszones, ondersteunende kunstwerken en profiel van vrije ruimte

1. Het is verboden zonder vergunning gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven.
2. Het is verboden zonder vergunning een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen.
3. Het is verboden zonder vergunning in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Artikel 3.2 Vergunning bergingsgebieden

1. Het is verboden zonder vergunning gebruik te maken van een bergingsgebied door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder;
 - a. het maaiveld te verhogen;
 - b. waterkerende constructies aan te brengen, te wijzigen of te verwijderen;
 - c. bouwwerken aan te brengen of te wijzigen.

Artikel 3.3 Vergunning primaire en regionale waterkeringen en bijbehorende - beschermingszone A en profiel van vrije ruimte

1. Het is verboden zonder vergunning gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen.
2. Het is verboden zonder vergunning in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Artikel 3.4 Vergunning compartimenteringskeringen en bijbehorende beschermingszone, en overige keringen

1. Het is verboden zonder vergunning gebruik te maken van compartimenteringskeringen en bijbehorende beschermingszone en overige waterkeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
 - a. Voorwerpen en beplanting, in de grond aan te brengen, te wijzigen, te hebben, te onderhouden of uit de grond te verwijderen, te boren of te sonderen;
 - b. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
 - c. ondersteunende kunstwerken, kabels en leidingen te maken, te hebben, te onderhouden, te wijzigen of te verwijderen die een verbinding maken met een andere zijde van de compartimenteringskering.
2. Het is verboden zonder vergunning een compartimenteringskering of overige kering aan te leggen.

Artikel 3.5 Vergunning beschermingszone B

1. Het is verboden zonder vergunning, gebruik te maken van beschermingszone B behorende bij primaire waterkeringen door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
 - a. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
 - b. afgravingen en seismische onderzoeken te verrichten;
 - c. werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen en te hebben;
 - d. explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben;
 - e. leidingen te leggen.

Artikel 3.6 Verbod afvoer door verhard oppervlak

Het is verboden zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen.

Artikel 3.7 Water brengen of onttrekken

Het is verboden zonder vergunning water te brengen in of te onttrekken aan oppervlaktewaterlichamen.

Hoofdstuk 4. Toezicht en handhaving

Artikel 4.1 Aanwijzing toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze Keur zijn belast de daartoe door het bestuur aangewezen ambtenaren van het waterschap of andere personen.

Artikel 4.2 Strafbepalingen

1. Overtreding van deze Keur en de daarop gebaseerde regelgeving is verboden.
2. Overtreding van de bepalingen van deze Keur en de daarop gebaseerde regelgeving wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete tot ten hoogste het bedrag van de tweede categorie als genoemd in artikel 23 van het Wetboek van Strafrecht, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.
3. Indien ten tijde van het plegen van de in het eerste lid genoemde overtreding nog geen jaar is verlopen sedert een vroegere veroordeling van de overtreder wegens gelijke overtreding onherroepelijk is geworden, kan hechtenis tot het dubbele van het gestelde maximum worden opgelegd.

6. Voor waterkeringen ten aanzien waarvan registratie in de legger is voorgeschreven en is vastgesteld, maar de begripsbepaling nog niet overeenkomt met de begripsbepaling uit deze keur gelden de volgende bepalingen:
 - a. De waterkeringszone zoals genoemd in de leggers voor waterkeringen Brabantse Delta wordt gelijk gesteld aan het waterstaatswerk, samen met beschermingszone A.
 - b. De beschermingszone zoals genoemd in de leggers voor waterkeringen Brabantse Delta wordt gelijk gesteld aan beschermingszone B.

Artikel 5.4 Kaart

Voor waterstaatswerken waarvoor krachtens artikel 5.1 van de wet en de in artikel 5.1 en 5.2 van de verordening vaststelling van een legger ingevolge de Waterwet is voorgeschreven, maar waarvoor deze legger nog niet is vastgesteld, zijn de ligging en indien mogelijk vorm, afmetingen en constructie van de betrokken waterstaatswerken, aangegeven op een kaart. Deze kaart wordt vastgesteld door het bestuur.

Artikel 5.5 Intrekking Keur

De Keur waterschap Brabantse Delta wordt ingetrokken.

Artikel 5.6 Inwerkingtreding

Deze Keur treedt in werking met ingang van 1 maart 2015

Artikel 5.7 Citeertitel

Deze Keur wordt aangehaald als: de Keur waterschap Brabantse Delta 2015.

Op deze manier zijn de verbodsbepalingen bij regionale wateren, waar de waterschappen beheerder zijn, vergelijkbaar met de verbodsbepalingen bij Rijkswateren, waar Rijkswaterstaat de beheerder is.

Hoofdstuk 4 Toezicht en handhaving

In dit hoofdstuk staan de bepalingen over de aanwijzing van toezichthouders en strafbepalingen.

Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotbepalingen

Het laatste hoofdstuk regelt het overgangsrecht voor vergunningen, die voor inwerkingtreding van deze keur zijn verleend. Daarnaast bevat hoofdstuk 5 een bepaling die de voorgaande keur integraal intrekt, een bepaling over de inwerkingtreding en een citeertitel.

B. Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In de begripsomschrijvingen is zoveel mogelijk aangesloten bij de begripsbepalingen uit artikel 1.1 van de Waterwet.

Het begrip profiel van vrije ruimte (driedimensionaal) kan worden uitgebreid naar alle waterstaatswerken en naar toekomstige waterstaatswerken. Het vastleggen van een profiel van vrije ruimte op de legger moet goed worden onderbouwd, bijvoorbeeld aan de hand van wetenschappelijke rapporten over te verwachten waterstandstijgingen, klimaatscenario's, etc. Daarbij moet het waterschap het belang van een profiel van vrije ruimte met de daarin geldende beperkingen (verbod op het plaatsen of behouden van werken behoudens vergunning) zorgvuldig afwegen tegen de belangen van derden. Ook moeten mogelijke andere instrumenten worden meegenomen in een dergelijke afweging. De door het waterschapsbestuur opgelegde beperkingen in het profiel van vrije ruimte hebben effecten op de mogelijkheden van ruimtelijke ontwikkelingen. In de praktijk zijn soms zogenaamde 'meanderzones' gehanteerd langs beken. Deze meanderzones vallen onder het begrip profiel van vrije ruimte.

De Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) behorend bij de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ook wel AmvB Ruimte genoemd, bevat voor watersystemen onder andere regels over primaire waterkeringen. Deze regels werken direct door naar bestemmingsplannen en bevatten bijvoorbeeld de verplichting voor de bestemmingsplanwetgever het waterstaatswerk 'primaire waterkering en de bijbehorende beschermingszone' op te nemen in het bestemmingsplan. Voor overige waterstaatswerken in het regionale watersysteem, waar waterschappen de beheerder van zijn, zijn geen regels opgenomen in de AmvB Ruimte. Het is aan de waterschappen de bescherming en toekomstige aanpassing van deze waterstaatswerken goed te regelen. De vastlegging van een profiel van vrije ruimte is hierbij het aangewezen instrument, mits goed onderbouwd en voorzien van een zorgvuldige belangenafweging.

Artikel 1.2

Dit artikel regelt dat iedereen die (mogelijk) gebruik kan maken van een waterstaatswerk of de gronden grenzend aan een waterstaatswerk, kan worden aangesproken op de verplichtingen uit de keur. Iedereen is hierbij voor het geheel verantwoordelijk.

Artikel 1.3

Artikel 1.3 bevat een algemene zorgplicht ten aanzien van het watersysteem. Deze zorgplicht geldt voor een ieder, en een ieder kan op een schending van deze zorgplicht worden aangesproken. Als het handelen of nalaten onmiskenbaar in strijd is met de zorgplicht, kan het bestuur bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen inzetten. Een eventueel opgelegde last moet wel voldoende duidelijk worden omschreven, anders ontstaat er strijd met de rechtszekerheid, zie ook de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (AB RvS) van 10 augustus 2011, 201012817/1/M1.

Lid 1

Dit lid is een algemene zorgplicht ten aanzien van het beheer en onderhoud van de watergangen.

Lid 2

Dit lid is een algemene zorgplicht ten aanzien van een handeling die, of een nalaten dat, inbreuk maakt op het watersysteem.

Lid 3

Dit lid geeft een meldplicht voor een ieder die inbreuk maakt als bedoeld in het eerste en tweede lid. Deze melding is nodig, omdat het waterschap aanwijzingen moet kunnen geven om de maatregelen afdoende te laten uitvoeren en herhaling van de problemen te voorkomen.

Het maaien en verwijderen van begroeiing kan daarvoor vaker nodig zijn dan eens per jaar. De oevers en taluds alsmede de daartoe behorende oeververdedigingswerken dienen behoorlijk in stand te worden gehouden, voor zover dat nodig is om te voorkomen dat door inzakking de af- en/of aanvoer van water wordt gehinderd dan wel aangelegde onderhoudsstroken en/of afrasteringen door inzakking worden bedreigd.

Artikel 2.4 Gewoon onderhoud aan ondersteunende kunstwerken en werken

Lid 3

Dit lid gebiedt onderhoudsplichtigen, om ondersteunende kunstwerken en werken bij oppervlaktewaterlichamen te onderhouden. Het gaat hier om (kunst)werken die (mede) een waterhuishoudkundige functie hebben, zoals duikers, overkluizingen en stuwen. Deze werken moeten zodanig worden onderhouden dat er aan de functie voor het watersysteem voldaan kan worden.

De verplichting tot het schoonhouden van het doorstroomprofiel van een ondersteunend kunstwerk rust op de onderhoudsplichtige(n) van het oppervlaktewaterlichaam. Begroeiingen en afval moeten worden verwijderd uit oppervlaktewaterlichamen door de in de legger aangewezen onderhoudsplichtigen. Met afval wordt bedoeld voorwerpen, materialen en stoffen die de aan- of afvoer of berging van water belemmeren. En met schadelijke begroeiing wordt bedoeld lang gras, riet, en dergelijke.

Artikel 2.5 Buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken

Dit artikel geeft aan dat buitengewoon onderhoud door onderhoudsplichtigen moet worden gepleegd aan oppervlaktewaterlichamen. Zie ook de toelichting bij artikel 2.3.

Artikel 2.6 Specie- en maaiselberging

Het onderwerken of opruimen van specie en maaisel kan worden gevraagd omdat hierdoor het onderhoud kan worden belemmerd, vanuit het afval afstroming kan plaatsvinden of de stabiliteit van het talud kan verslechteren. Het eventueel terugvallen van specie en maaisel in het water kan de doorstroming belemmeren.

Artikel 2.7 Veekeringen

Eigenaren of gebruikers zijn verplicht langs a-wateren veekeringen te plaatsen om daarmee te voorkomen dat dieren deze waterstaatswerken beschadigen of de werking ervan belemmeren. Via artikel 1.4 kan het dagelijks bestuur algemene of nadere regels stellen over deze afrasterplicht, bijvoorbeeld over constructies en wijze van plaatsing. In dit artikel is de lichtere variant van de afrastering, namelijk de veekering, bedoeld. Deze bestaat uit houten palen in combinatie met twee gladde of puntdraden. De hoogte van de veekering is opgenomen zodat onbelemmerd onderhoud kan worden verricht.

Op de eigendommen van het waterschap zijn in principe geen veekeringen die de doorgang belemmeren toegestaan zonder privaatrechtelijke toestemming, mede vanwege de toegankelijkheid voor recreanten.

Artikel 2.8 Bediening ondersteunende kunstwerken

Dit artikel regelt dat in extreme situaties het waterschap aanwijzing kan geven om de werking van ondersteunende kunstwerken dusdanig aan te passen dat problemen kunnen worden voorkomen.

Hoofdstuk 3. Handelingen in watersystemen

Artikel 3.1 Vergunning oppervlaktewaterlichamen en bijbehorende beschermingszones, ondersteunende kunstwerken en profiel van vrije ruimte.

Lid 1

In artikel 3.1 is in het eerste lid een algemene, ruime verbodsbepaling opgenomen voor handelingen of het laten liggen of staan van werken, vaste substanties of voorwerpen bij oppervlaktewaterlichamen. Het gaat om handelingen die het gebruik van oppervlaktewaterlichamen en de daartoe behorende beschermingszones, en/of profielen van vrije ruimte betreffen door daar werkzaamheden te verrichten, werken te maken of vaste substanties of voorwerpen te storten of te plaatsen.

Bij het verrichten van werkzaamheden of het maken dan wel behouden van werken in, op, onder of over een oppervlaktewaterlichaam en/of een daartoe behorende beschermingszone (in de legger te bepalen) moet worden gedacht aan activiteiten die de zogenaamde bak (waterbodem en taluds), en de ondersteunende kunstwerken raken. Het storten, plaatsen of neerleggen van vaste substanties of voorwerpen in, op, onder of over een oppervlaktewaterlichaam of een daartoe behorende beschermingszone of het daar vervolgens achterlaten van deze substanties of voorwerpen ziet met name toe op de bescherming van de ecologie en op een veilige afvoer van water door oppervlaktewaterlichamen, teneinde wateroverlast en overstrooming te voorkomen. Onder de ruime verbodsbepaling in artikel 3.1, eerste lid, vallen onder de zinsnede 'handelingen te verrichten' onder andere: aanleg-, bagger-, boor-, bouw-, graaf-, demping-, herstel-, onderhoud-, plant- reparatie-, revisie-, sloop-, uitbreiding-, verbouw, herbouw-, wijzigings- en verwijderwerkzaamheden. De eerder vermelde handelingen betreffen handelingen die tot doel

Artikel 3.8 Drainage

Ten behoeve van de taak van het waterschap, de zorg voor het watersysteem, kan het nodig zijn drainage te verbieden behoudens vergunningplicht. Omdat een drainage een grondwaterlichaam beïnvloedt, geldt dit artikel onafhankelijk waar de lozing op plaats vindt. De gemeenten vallen niet onder vergunningplicht bij het treffen van maatregelen op grond van artikelen 3.5 en 3.6 van de Waterwet (afvoer hemelwater en voorkomen grondwateroverlast).

Artikel 3.9 Reikwijdte artikelen grondwater

Dit artikel zorgt voor een duidelijke scheiding tussen de regels in de keur die specifiek gaan over grondwater zoals bedoeld in de Waterwet en andere aspecten die elders in de keur geregeld worden, zoals drainage, zodat er geen ongewenste overlap ontstaat.

Artikel 3.10 Watervergunning onttrekken van grondwater of infiltreren in de bodem

Dit artikel bepaalt dat het onttrekken of infiltreren van grondwater verboden is zonder vergunning van het bestuur, behalve in die gevallen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. Artikel 6.4 van de Waterwet houdt in dat gedeputeerde staten het bevoegd gezag is in de gevallen dat water wordt onttrokken aan een grondwaterlichaam of wordt geïnfiltreerd:

1. ten behoeve van industriële toepassingen, indien de onttrokken hoeveelheid water meer dan 150.000 m³ per jaar bedraagt;
2. ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening;
3. of bodemenergiesystemen (zoals koude-warmte-opslag).

Artikel 3.11 Melden, meten en registreren grondwateronttrekkingen

Dit artikel heeft specifiek betrekking op de verplichtingen tot het melden en van het doen van opgave van de jaarlijks onttrokken hoeveelheden grondwater of geïnfiltreerd water, die zijn opgenomen in artikel 6.11 van het Waterbesluit. Deze verplichtingen dienen volgens de wetgever verschillende doeleinden. In de eerste plaats wordt door opgave inzicht verschaft in de mate waarin grondwater wordt onttrokken en water in de bodem wordt geïnfiltreerd. Een tweede oogmerk is de controle op naleving van vergunningen en algemene regels. Ten behoeve van het opgeven van jaarlijks onttrokken hoeveelheden grondwater en geïnfiltreerd water kan het bestuur een schriftelijk, dan wel digitaal, formulier vaststellen.

Bij de invoering van de Waterwet heeft de wetgever bewust de regels voor het meten en registreren van grondwateronttrekkingen en -infiltreren zo veel mogelijk landelijk uniform geregeld. Daarbij zijn de mogelijkheden om daarvan decentraal af te wijken ingeperkt ten opzichte van de situatie voor de Waterwet. De wetgever heeft daarmee beoogd de administratieve lasten in het hele land zoveel mogelijk gelijk te trekken en heeft daarom in het Waterbesluit en de Waterregeling uitputtend bepaald wat en hoe er gemeten dient te worden (debietmeter en meetnauwkeurigheid). Het enige wat decentraal wel gereguleerd kan worden, is gevallen aanmerken in welke gevallen de onttrokken/geïnfiltreerde hoeveelheden water niet gemeten en gemeld moeten worden, of voor kortstondige onttrekkingen of infiltreren bepalen dat men juist vaker dan voorgeschreven een opgave moet doen. De hier aangeduide categorieën onttrekkingen waren vanwege hun beperkte aard en omvang al voor de invoering van de Waterwet vrijgesteld van meten en registreren. Voor deze zeer kleine ondiepe onttrekkingen is de registratie immers een zeer zwaar instrument. De te installeren watermeter kan hierbij de kosten van de gehele installatie in sterke mate gaan overtreffen. Om onnodige bestuurlijke lasten en administratieve lasten voor burgers en bedrijven te voorkomen, zijn deze systemen daarom al lange tijd vrijgesteld van de verplichting tot melden, meten en registreren. Dit was in de voorgaande keur en de daarvoor geldende provinciale verordening al opgenomen en wordt thans voortgezet.

Artikel 3.12 Beëindiging

Veel onttrekkingen zijn tijdelijk, zoals saneringen of bronbemaling. In een vergunning kan ook altijd, indien gewenst, een termijn van beëindiging van een onttrekking of het infiltreren worden opgenomen. Met name langdurige en grote onttrekkingen kunnen bij beëindiging een grondwaterstijging tot gevolg hebben die van invloed is op de omgeving. Door de beëindiging te laten melden, krijgt het bestuur de kans om rekening te houden met de veranderende situatie, omdat mogelijk aanpassingen in het waterbeheer nodig zijn om de effecten van de beëindiging op te vangen. De in dit artikel genoemde term 'tijdig' is ter beoordeling van de houder van de inrichting en/of het werk tot onttrekking of infiltreren. Bij grote onttrekkingen of infiltreren zijn de gevolgen van de beëindiging groter en heeft het waterschap langer nodig om hiermee rekening te houden. Het is daarom niet mogelijk een algemeen termijn te stellen. Voor veel kleinere onttrekkingen blijkt 4 weken over het algemeen voldoende tijdig te zijn. Voor onttrekkingen die maar kort duren en daarom maar een beperkte invloed hebben, is het wel mogelijk termijnen te stellen.

In dit artikel is het overgangsrecht opgenomen voor vergunningen, verleend op basis van de voorgaande keur. Als de handelingen zowel op basis van de voorgaande keur als deze, keur vergunningplichtig zijn, en er is een vergunning verleend op basis van de voorgaande keur, dan wordt deze vergunning geacht te zijn verleend op basis van deze keur. Voor nog oudere vergunningen en ontheffingen, die zijn verleend op basis van oudere keuren (van vóór de voorgaande keur) geldt het overgangsrecht van de voorgaande keur (of van nog oudere keuren).

Het tweede lid ziet op handelingen e.d. die rechtmatig zijn verricht voordat deze keur in werking is getreden, bijvoorbeeld handelingen die eerst niet vergunningplichtig waren en dat nu wel zijn geworden.

Artikel 5.2 Onderhoud aan waterstaatswerken zonder (actuele) legger

Het is mogelijk dat het algemeen bestuur op grond van artikel 78, tweede lid, Waterschapswet nog geen legger heeft vastgesteld voor (bepaalde) waterstaatswerken. De onderhoudsplichtigen volgen dan niet uit een onderhoudslegger. Artikel 5.2 voorziet in een vangnet voor deze situatie. Als het onderhoud niet op een andere wijze is geregeld, geldt de onderhoudsplicht zoals opgenomen onder onderdeel a., b. en c. Onderhoud kan op een andere wijze zijn geregeld in een vergunning, of een projectplan. Als dat het geval is, gaan deze afspraken voor.

Bij overige waterstaatswerken bij onderdeel c. kan worden gedacht aan duikers, overkluizingen, stuwen, etc.

In het tweede lid is een bepaling opgenomen voor de situatie dat via een vergunning of een projectplan een waterstaatswerk is aangelegd of gewijzigd, maar de onderhoudslegger nog niet is aangepast op deze nieuwe situatie. Het heeft uitdrukkelijk de voorkeur de procedure van een vergunning of projectplan te combineren met een leggerwijziging, zodat deze bepaling niet hoeft te worden gebruikt. Zie ook de toelichting bij artikel 3.1, derde lid.

Het gaat om een overgangssituatie als er nog geen legger op grond van de Waterschapswet is en het waterschap het onderhoud wel wil neerleggen bij derden.

Artikel 5.3 Overgangsrecht legger

Oppervlaktewaterlichamen

Indien een oppervlaktewaterlichaam ingevolge een vergunning of projectplan wordt aangelegd en/of gewijzigd, is de legger daarop nog niet aangepast. Om te voorkomen dat dergelijke oppervlaktewaterlichamen tot het moment van registratie in de legger- gedeeltelijk buiten de werkingssfeer van deze Keur zouden vallen, is bepaald dat deze wateren voor de toepassing van deze Keur worden aangemerkt als a-, respectievelijk b-water. Tevens gelden op dat moment voor a-wateren de beschermingszones van 5 meter vanaf de insteek en aan weerszijden van het aangelegde/gewijzigde oppervlaktewaterlichaam.

Waterkeringen

In onderstaand figuur zijn deze zones schematisch weergegeven. De zonering is vastgelegd in de legger van het waterschap. Dit artikel regelt dat dezelfde zonering geldt indien deze nog niet is vastgelegd in de legger.