

BESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VLISSINGEN

Aan: Damen Schelde Naval Shipbuilding B.V. en Damen Shiprepair Vlissingen B.V.
Postbus 565
4380 AN VLISSINGEN

Kenmerk: W-AOV140701

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 12 februari 2015

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht (verder: Wabo), artikel 2.1, lid 1 onder e, verlenen aan Damen
Schelde Naval Shipbuilding B.V. en Damen Shiprepair Vlissingen B.V..

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 12 februari 2015 aan Damen Schelde Naval Shipbuilding B.V. en Damen Shiprepair Vlissingen B.V. de gevraagde vergunning voor een milieuneutrale verandering te verlenen voor; een opslag van gasflessen, het plaatsen van een dieselolietank en het verwijderen van een propaantank.

Inhoudsopgave

1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Ondertekening en verzending	3
2	RECHTSMIDDELEN	4
2.1	In werking treding	4
2.2	Bezwaar/beroep	4
2.3	Afschriften	4
3	PROCEDURELE ASPECTEN	5
3.1	Gegevens aanvrager	5
3.2	Bevoegd gezag	5
3.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
3.4	Procedure regulier	5
3.5	Advies	5
4	OVERWEGINGEN MILIEU	6
4.1	Inleiding	6
4.2	Toetsing milieuneutrale verandering	6
4.3	Bodem	6
4.4	Veiligheid	7
4.5	Toetsing andere inrichting	8
4.6	Conclusie	8

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 24 december 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Damen Schelde Naval Shipbuilding B.V. en Damen Shiprepair Vlissingen B.V. gelegen aan de Ritthemsestraat 500 te Ritthem. De verandering betreft het realiseren van een opslag van gasflessen, het plaatsen van een dieselolietank en het verwijderen van een propaantank. Het betreft een aanvraag voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk W-AOV140701. Concreet wordt verzocht om een vergunning, Wabo artikel 2.1, lid 1, onder e, onderdeel milieu. Voorzover opslag van dieselolie, beschouwen wij de aanvraag als melding Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. Op grond van artikel 2.1, lid 1 onder e, juncto artikel 3.10, lid 3 Wabo de omgevingsvergunning milieuneutraal verlenen voor het realiseren van een opslag van gasflessen, het plaatsen van een dieselolietank en het verwijderen van een propaantank;
- II. dat de aanvraag, inclusief de bijlagen zoals geregistreerd onder kenmerk W-AOV140701 onderdeel uit maken van deze vergunning;

1.3 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens dezen,



mevr. mr. ing. I. Jansen
hoofd afdeling Vergunningen

2 RECHTSMIDDELEN

2.1 In werking treding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

2.2 Bezwaar/beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: College van burgemeester en wethouders van Vlissingen, Postbus 3000, 4380 GV Vlissingen.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. U kunt de informatie downloaden via:

<https://www.vlissingen.nl/inwoner/digitaal-loket/rechtsbescherming/bezwaarschrift-indienen>

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

2.3 Afschriften

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen;
- Rijkswaterstaat Zee en Delta;

OVERWEGINGEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 24 december 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Damen Schelde Naval Shipbuilding B.V. en Damen Shiprepair Vlissingen B.V., gelegen aan de Ritthemsestraat 500 te Ritthem voor het milieuneutraal veranderen van de bestaande inrichting.

3.2 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is gemeente Vlissingen het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Besluit omgevingsrecht categorie 13.4 onder c. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.4 Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 21 januari 2015 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag, kennis gegeven in het huis aan huis blad De Vlissingse Bode.

3.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies ten behoeven van afvalwater naar Rijkswaterstaat Zee en Delta, directie Zeeland gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 19 januari 2015 het volgende advies ontvangen. Bij het plaatsen van de twee aggregaten komt geen afvalwater vrij. Hieruit mag worden geconcludeerd dat er geen toename of verandering van samenstelling van afvalwater wordt verwacht. Daarom wordt er ook geen verdere acties ondernomen ten aanzien van de afvalwater aspecten.

4 OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende:

Toetsing gevolgen voor milieu

4.3 Bodem

Algemeen beleid

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (verder: NRB) . In april 2012 is de NRB 2012 vastgesteld. De NRB is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren.

Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden .

Het zorgplichtbeginsel van de Wet bodembescherming en de Wet milieubeheer maakt dat de vergunninghouder de door hem veroorzaakte belaste bodem moet herstellen (herstelplicht) en aansprakelijk is voor de kosten van bodemherstel.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (verder: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde

bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet.

In de nabijheid van loods 58 is een nieuwe dieselolietank met een inhoud van 2000 liter geplaatst. In de NRB zijn voorzieningen en beheersmaatregelen om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren opgenomen. De potentiële bodemrisico bij brandstofolietanks en het voorkomen daarvan zijn gebaseerd op;

- Paragraaf 3.3, op- en overslag stoffen in emballage;
- Paragraaf 3.4, overgieten, aftanken of afvullen;
- Paragraaf 3.5, aftappen.

In voornoemde paragrafen zijn combinaties van voorzieningen en beheersmaatregelen om een verwaarloosbaar bodemrisico te voorkomen. Opslag van dieselolie in een bovengrondse tank moet hieraan voldoen om aan een verwaarloosbaar bodemrisico te komen.

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Ter vaststelling van de nulsituatie van het gehele terrein is in 1994 een oriënterend bodemonderzoek verricht.

4.4 Veiligheid

Gasflessen

Middels een milieuneutrale verandering wordt een uitbreiding van de gasflessenopslag tussen loods 48 en 50 en een gasflessenopslag achter het magazijn aangevraagd.

Bij Damen Schelde Naval Shipbuilding B.V. en Damen Shiprepair Vlissingen B.V. bevinden zich binnen de inrichting meerdere opslagen van gasflessen. De gasflessenopslag achter het magazijn was in de aanvraag om een revisievergunning van 18 juli 2005 al meegenomen maar niet op de situatietekening van de inrichting weergegeven. De gasflessen opslag tussen loods 48 en 50 is nieuw en wordt middels deze omgevingsvergunning geformaliseerd.

In de revisievergunning van 26 september 2006, met kenmerk RMW0610888/21, is voorschrift 8.2.4 in de vergunning opgenomen die m.b.t. de opslag van gasflessen waarop de PGS 15-richtlijn, versie 2005, van toepassing is. Daarom hebben wij aan de vergunning geen voorschrift verbonden m.b.t. de opslag van gasflessen volgens de PGS 15-richtlijn.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, in dit geval gasflessen, zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen zowel intern als extern.

Gebaseerd op informatie uit de aanvraag is de opslag van gasflessen, door het opnemen van een voorschrift 8.2.4 in de revisievergunning voldoende gewaarborgd om een risico bij een calamiteit tot een minimum te beperken. De PGS 15-richtlijn is als informatiedocument als beste beschikbare techniek aangewezen in de Mor. Door rekening te houden met de PGS 15-richtlijn wordt voor de gasflessenopslag voldaan aan de beste beschikbare techniek.

Brandstofolietanks

In de aanvraag milieuneutrale wijziging Wabo wordt het plaatsen van een nieuwe dieselolietank met een inhoud van 2000 liter dieselolie, nabij loods 58 aangevraagd.

Binnen de inrichting bevinden zich meerdere dieselolietanks. In de revisievergunning van 26 september 2006, met kenmerk RMW0610888/21 zijn opslagtanks voor dieselolie meegenomen. In voorschrift 8.2.2 van de revisievergunning is opgenomen dat de opslag van vloeibare aardolieproducten moet voldoen aan de PGS 30-richtlijn. De bovengrondse opslagtank voor dieselolie nabij loods 58 moet voldoen aan de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het Activiteitenbesluit milieubeheer is op 19 oktober 2007 van kracht geworden. Voorschriften voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank staan aangegeven in paragraaf 3.4.9, opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank, van het Activiteitenbesluit milieubeheer en zijn rechtstreeks werkend. Daarom is voorschrift 8.2.2 van de revisievergunning van rechtswege komen te vervallen en is er voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank geen voorschrift in deze vergunning opgenomen.

Verwijderen propaantank

Binnen de inrichting bevinden zich meerdere propaantanks. In de revisievergunning van 26 september 2006, met kenmerk RMW0610888/21 is voor het binnen de inrichting hebben van de propaantanks voorschrift 8.2.3. opgenomen. Echter, in de aanvraag milieuneutrale wijziging Wabo wordt het verwijderen van één van de bovengrondse propaantanks aangevraagd. Het betreft propaantank nummer 33, ter hoogte van loods 47. Door het verwijderen van de propaantank, nummer 33, blijft er nog één propaantank binnen de inrichting waarop voorschrift 8.2.3. van toepassing is bestaan. Intrekken van het voorschrift is daarom niet aan de orde.

Aan de aanvraag is een situatietekening gevoegd waarop de betreffende propaantank met nummer 33 staat ingetekend die wordt verwijderd.

4.5 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

De milieucomponenten afvalwater, grond- en hulpstoffen, afvalstoffen, energie, lucht en verkeer zijn niet relevant voor de milieuneutrale verandering en zijn daarom in de overweging niet meegenomen.

4.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.