



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Hermsen Beheer B.V.
Datum besluit : **13 FEB. 2015**
Onderwerp : Wijziging voorschriften geluid
Gemeente / locatie : Gemeente Duiven / Roelofshoeweg 31 te Duiven
Zaaknummer : 00023008/OLO1529349
Activiteit(en) : Milieu

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Wij hebben op 13 november 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Hermsen Beheer BV. Het betreft een aanvraag voor het wijzigen van voorschriften ten aanzien van geluid, zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de voorschriften in de beschikking d.d. 14 december 2012, kenmerk 2010-010886/MPM-20204.

De aanvraag gaat over de locatie Roelofshoeweg 31 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1529349. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen;
- aan deze vergunning het voorschrift 4.1.2 zoals opgenomen in deze beschikking te verbinden;
- het voorschrift 4.1.2 van de omgevingsvergunning d.d. 14 december 2012, kenmerk 2010-010886/MPM-20204 te laten vervallen.

Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd op de website van de provincie Gelderland via www.gelderland.nl/bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Om het ontwerpbesluit in te zien, kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) via mevrouw W. van de Logt, telefoonnummer (026) 377 16 27.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), Postbus 1603, 6501 BP NIJMEGEN onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.

Inhoudsopgave

<u>Ontwerp-besluit</u>	2
<u>Ter inzage legging</u>	3
<u>Voorschriften</u>	5
1. <u>PROCEDURELE ASPECTEN</u>	6
2. <u>SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING</u>	7
3. <u>TOETSINGSKADER MILIEU</u>	7
4. <u>BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)</u>	8
5. <u>GELUID</u>	8
6. <u>CONCLUSIE</u>	10
<u>Bijlage: begrippen</u>	11

Voorschriften

4.1.2

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt		Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) [dB(A)] berekend met Geomilieu versie 2.60					
		Dagperiode: 07.00-19.00 uur		Avondperiode: 19.00-23.00 uur Nachtperiode: 23.00-07.00 uur			
		RBS 1 Dag	RBS 2 Dag	RBS 1 Avond	RBS 1 Nacht	RBS 2 Avond	RBS 2 nacht
001	Zonepunt 1 nieuw	26	28	-		-	
002	Zonepunt 2 nieuw	27	34				
003	Zonepunt 3 nieuw	29	36				
004	Zonepunt 4 nieuw	30	36				
005	Zonepunt 5 nieuw	33	38	12	12	10	10
006	Zonepunt 6 nieuw	35	38	12	12	12	12
007	Zonepunt 7 nieuw	34	36	-		-	
008	Zonepunt 8 nieuw	35	38	13	13	11	11
009	Zonepunt 9 nieuw	31	38	14	14	13	13
010	Zonepunt 10 nieuw	36	37	20	20	14	14
011	Zonepunt 11 nieuw	37	37	21	21	20	20
012	Zonepunt 12 nieuw	36	38	20	20	21	21
013	Zonepunt 13 nieuw	35	37	18	18	20	20
014	Zonepunt 14 nieuw	30	33	13	13	18	18
015	Zonepunt 15 nieuw	28	34	-		-	
016	Zonepunt 16 nieuw	14	16				
017	Zonepunt 17 nieuw	22	22				
018	Zonepunt 18 nieuw	23	25				
019	Zonepunt 19 nieuw	25	27				
002D	Extra zonepunt	27	33				

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in figuur 4 (Grafische weergave rekenmodel) in het akoestisch rapport AO.09.GRR.Dui.002-02 d.d. 23 februari 2010 behorend bij de vergunningaanvraag die geleid heeft tot de beschikking d.d. 14 december 2012 (kenmerk 2010-010886/MPM-20204).

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 13 november 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek Hermsen Beheer BV voor het veranderen van de inrichting op het adres Roelofshoeveeweg 31 te Duiven. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1529349.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is gericht op het wijzigen van de voorschriften ten aanzien van geluid, zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de voorschriften in de beschikking d.d. 14 december 2012 (kenmerk 2010-010886/MPM-20204). De geluidsbelasting van de inrichting is gewijzigd door het plaatsen van een houtkachel. Voor deze houtkachel is in een eerder stadium reeds een vergunning afgegeven. Uit nieuwe berekeningen (bronvermogen houtkachel 95 dB(A)) is gebleken dat de vergunde geluidsimmissie in voorschrift 4.1.2 -van de beschikking d.d. 14 december 2012 (kenmerk 2010-010886/MPM-20204)- niet toereikend is.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

1.3 Vergunnings situatie

De inrichting beschikt over de volgende door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland afgegeven vergunningen:

- Een oprichtingsvergunning* Wm d.d. 17 december 2007 - nr. MPM4213;
- Intrekking milieuvergunning (voorschriften voor wat betreft terreindeel II) d.d. 28 april 2009 - nr. MPM16639;
- Melding 8.19 Wm*, lid 1 d.d. 28 mei 2009; MPM17003;
- Melding 8.20 Wm*, verzoek wijzigen vergunninghouder;
- Lozingsvergunning* d.d. 12 november 2009; kenmerk: 09.13494 (voorheen Wet verontreiniging oppervlaktewateren);
- Een veranderingsvergunning* Wm d.d. 14 december 2010 (nr. 2010-010886/MPM-20204) voor het uitbreiden van de doorzetcapaciteit met 120.000 ton per jaar (van 30.000 ton per jaar naar 150.000 ton per jaar);
- Een veranderingsvergunning (milieuneutraal) gericht op de acceptatie van mechanisch bewerkt groenafval onder euralcode 19.1.12 d.d. 5 juli 2013 (MPM27198).

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 28.4 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.5. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

1.5 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.6 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

2. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

2.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting.

In dit specifieke geval zijn er voor de verandering geen direct werkende eisen van toepassing die voortvloeien uit het Activiteitenbesluit.

2.2 M.e.r.- (beoordelings)plicht

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage, onderdelen C en D is er met betrekking tot de aangevraagde verandering geen verplichting om een milieueffectrapport (MER) te maken of een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. In dit specifieke geval gaat het hierbij om het onderdeel geluid.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

4.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

Voor IPPC-installaties moet ook rekening worden gehouden met de door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt bbt-documenten (Publicatieblad van de Europese Unie, Uitvoeringsbesluit van Europese commissie). Deze bbt-documenten worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen.

4.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De activiteiten van de inrichting worden genoemd in bijlage I van de EG-richtlijn van 24 november 2010 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (richtlijn nummer 2010/75/EU) en wel in 5.5.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de onderhavige verandering geen aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT. Bij de beoordeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van het Nederlandse informatie document 'Handleiding industrielawaai en vergunningverlening, uitgave 1998.

5. GELUID

5.1 Geluid

De bedrijfsactiviteiten van Hermsen Beheer BV hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De onderhavige aanvraag leidt tot meer geluidemissie in de nacht en avondperiode als gevolg van het plaatsen van een houtkachel. Deze houtkachel heeft een bronvermogen van 95 dB(A).

De door de inrichting veroorzaakte veranderde geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in het akoestisch rapport van M-tech (kenmerk: GRR/Dui.14.AO AB-01, d.d. 10 november 2014).

In de onderhavige aanvraag is verzocht om de nieuwe berekende geluidemissies in de avond- en nachtperiode te vergunnen en de geluidemissies die in de beschikking d.d. 14 december 2012 (kenmerk 2010-010886/MPM-20204) zijn opgenomen (voorschrift 4.1.2) in te trekken.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode.

Beoordeeld worden de geluidsbelasting als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. De maximale geluidsniveaus wijzigen niet als gevolg van de onderhavige aanvraag.

5.2 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

Hermsen Beheer BV ligt op het gezoneerde industrieterrein Roelofshoeve in de gemeente Duiven. De geluidzone is op 22 april 2008 vastgesteld door burgemeester en wethouders van de gemeente Duiven. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, in acht.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel de avond- als de nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. De geluidimmissie voor de dagperiode wijzigt door de verandering niet. In het akoestisch onderzoek wordt een tweetal situaties onderscheiden:

- Situatie 1: op- en overslag en inpandig bewerking;
- Situatie 2: als in situatie 1, maar dan met het uitpandig verkleinen en zeven van biomassa.

In de onderstaande tabel zijn specifiek op de beoordelingspunten uit de vigerende vergunning waar een wijziging optreedt de nu aangevraagde geluidsimmissies weergegeven. In de tabel zijn tevens de in de vigerende vergunning voorgeschreven waarden "tussen haken" weergegeven. De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestisch rapport AO.09.GRR.Dui.002-02 d.d. 23 februari 2010 behorend bij de vergunningaanvraag die geleid heeft tot de beschikking d.d. 14 december 2012 (kenmerk 2010-010886/MPM-20204).

Rekenpunt		Aangevraagd Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr,LT) [dB(A)]			
		Avondperiode: 19.00-23.00 uur Nachtperiode: 23.00-07.00 uur (vergund)			
		RBS 1 Avond	RBS 1 Nacht	RBS 2 Avond	RBS 2 nacht
005	Zonepunt 5 nieuw	12 (10)	12 (10)	10(10)	10 (10)
006	Zonepunt 6 nieuw	12 (10)	12 (10)	12 (10)	12 (10)
008	Zonepunt 8 nieuw	13 (11)	13 (11)	11 (11)	11 (11)
009	Zonepunt 9 nieuw	14 (12)	14 (12)	13 (12)	13 (12)
010	Zonepunt 10 nieuw	20 (19)	20 (19)	14 (19)	14 (19)
011	Zonepunt 11 nieuw	21 (21)	21 (21)	20 (21)	20 (21)
012	Zonepunt 12 nieuw	20 (20)	20 (20)	21 (20)	21 (20)
013	Zonepunt 13 nieuw	18 (18)	18 (18)	20 (18)	20 (18)
014	Zonepunt 14 nieuw	13 (13)	13 (18)	18 (18)	18 (18)

Zonetoetsing

Op ons verzoek heeft de gemeente Duiven een zonetoets laten uitvoeren. Momenteel ligt het bestemmingsplan Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase als ontwerp ter inzage (per 13 november 2014). In dit bestemmingsplan wordt de geluidsgebruiksruimte van het industrieterrein vastgelegd. Op dit moment is deze regeling nog niet van kracht. In de zonetoets van de gemeente Duiven is ervoor gekozen om reeds te toetsen aan de geluidsruijme zoals deze per kavel vastgelegd zal worden.

De zonebeheerder heeft op 19 december 2014 (kenmerk M.2014.0264.02.N001) aangegeven en akoestisch onderbouwd dat de aangevraagde situatie past binnen het zonebewakingsmodel behorende bij het eind 2013 opgestelde zonebeheerplan dat ter inzage ligt vanaf 13 november 2014.

De zonebeheerder adviseert om in de vergunningsvoorschriften te specificeren op welke versie van het rekenpakket de vergunningsvoorschriften zijn gebaseerd. In het voorschrift hebben wij daarom aangegeven dat de vergunde geluidsruijme berekend is op basis van Geomilieu versie 2.60.

5.3 Conclusies

De aangevraagde activiteiten leiden tot een hogere geluidsbelasting in de avond- en nachtperiode. Deze hogere geluidsbelasting past binnen het zonebeheerplan dat ter inzage ligt vanaf 13 november 2014.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op de zonepunten (op basis van Geomilieu versie 2.60). De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte. Tegelijkertijd trekken we de geluidimmissie -zoals deze is vastgelegd in de voorschrift 4.1.2 van de beschikking d.d. 14 december 2012 (kenmerk 2010-010886/MPM-20204)- in.

6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aanvraag kan de gevraagde vergunning worden verleend.

Bijlage: begrippen**BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):**

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van het Bouwbesluit.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{A,r},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.