



Nota van Burgemeester

Onderwerp **Principe medewerking coffeeshop Graftermeerstraat 10 te Hoofddorp**

Burgemeester **drs. Theo Weterings**

Datum besluit **10 februari 2015**

Inlichtingen **drs. Marianne Link (023 567 4151)**

Registratienummer

Inleiding

Met deze nota besluit ik om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing te verklaren. Ook besluit ik in principe medewerking te verlenen aan het verstrekken van de benodigde vergunning en gedoogverklaring voor het vestigen van een coffeeshop in het pand Graftermeerstraat 10 te Hoofddorp. Op 16 januari 2015 is kennis gegeven van het ontwerpbesluit. In die publicatie is abusievelijk niet vermeld dat het ontwerp van het besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, ter inzage liggen. Daarom wordt het ontwerp opnieuw gepubliceerd en de termijn voor het indienen van zienswijzen verlengd. Tevens pas ik hierom bij dezen de nota van 13 januari 2015 aan.

Achtergrond

Het coffeeshopbeleid in de gemeente Haarlemmermeer heeft als hoofddoelstelling illegale verkoop tegen te gaan en het gebruik van drugs beheersbaar en controleerbaar te maken en te houden. De ervaring van de afgelopen jaren landelijk heeft geleerd dat een integrale aanpak het meest effectief is. Dit betekent: een combinatie van repressie/handhaving en een preventief beleid. Het coffeeshopbeleid biedt de mogelijkheid om met bestuurlijke maatregelen de problemen rond drugshandel en -gebruik aan te pakken. Maar ook richt het beleid zich op het voorkomen van problemen en het beperken van gezondheidsrisico's. De coffeeshops zelf bieden mogelijkheden voor voorlichting en kwaliteitscontroles (GGD en Brijder) maar tevens een mogelijkheid voor een goede handhaving en terugdringen van oncontroleerbare straathandel door toepassing van het handhavingsarrangement. In het coffeeshopbeleid staat vermeld dat gedogen van coffeeshops (onder voorwaarden) een gunstig effect heeft op het terugdringen van de illegale handel op ongewenste plaatsen, zoals bij scholen, overige straathandel of horecabedrijven en op de overlast die wordt ervaren ten gevolge van drugshandel. Het aantal illegale verkooppunten zal verminderen. Dit komt omdat coffeeshops, gezien de "legale status" door kopers over het algemeen als aantrekkelijk verkooppunt worden ervaren. Tot slot, bij straathandel is toezicht op de kwaliteit van de drugs niet mogelijk en zijn de gezondheidsrisico's voor de gebruikers groter.

Het beleid heeft tot nu toe geleid tot de exploitatie van één coffeeshop in Hoofddorp. Op 8 mei 2012 is besloten het maximum aantal coffeeshops vast te stellen op twee en dat deze alleen gevestigd kunnen zijn in een kern met een minimale grootte van 20.000 inwoners (2012.0021377). Op 15 oktober 2013 is besloten de zogenaamde inschrijf- en selectieprocedure te laten vervallen (2013.0071460). Dit betekent dat het een ieder vrij is om een aanvraag voor het vestigen van een coffeeshop in te dienen. Op 27 februari 2014 is een

aanvraag exploitatievergunning ingediend voor het vestigen van een coffeeshop aan de Graftermeerstraat 10 te Hoofddorp.

Aanvraag exploitatievergunning

Op grond van artikel 2:28A lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is het verboden een horeca-inrichting te exploiteren zonder een exploitatievergunning. Indien de locatie in strijd is met het bestemmingsplan, de exploitant van slecht levensgedrag is of de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed, wordt de vergunning geweigerd.

Op het pand rust, op grond van het geldende bestemmingsplan Hoofddorp-Noord, de bestemming "gemengd-1" waar horecabedrijven zijn toegestaan. Het betreft een locatie met een gemend karakter waar diverse vormen van gebruik mogelijk zijn.¹ Om de mogelijke overlast tot een minimum te beperken in de nabije omgeving van de beoogde locatie van de coffeeshop is een exploitatievergunning vereist. Aan deze vergunning kunnen voorschriften worden verbonden waar de exploitant zich aan dient te houden en wat handhavend optreden bij overtreding van deze voorschriften mogelijk maakt. Voor coffeeshops is het zogenaamde handhavingsarrangement vastgesteld bij de nota Actualisatie coffeeshopbeleid 2007. In dit arrangement is vastgesteld tegen welke overtredingen op wat voor manier handhavend wordt opgetreden.

Om een exploitatievergunning te kunnen verlenen, is advies gevraagd aan de politie. De politie heeft bij brief van 30 juli 2014 een positief advies gegeven.

Door Bureau Bibob is op 11 september 2014 een positief advies afgegeven voor de potentiële exploitant.

De potentiële exploitant heeft ten behoeve van de exploitatie een bedrijfsplan overgelegd, waarin onder andere staat vermeld welke maatregelen worden getroffen om (vermeende) overlast daadwerkelijk tot het minimum te beperken.

Er is op grond van de APV geen reden de vergunning te weigeren.

De aanvraag is tevens getoetst aan de door de raad vastgestelde ruimtelijke criteria:

1. de locatie mag niet gelegen zijn in een gebied dat primair is bedoeld voor wonen (woonwijk) en werken (monofunctionele bedrijventerreinen);
2. de te hanteren afstand tot scholen voor basisonderwijs is hemelsbreed 250 meter of meer en de te hanteren afstand tot scholen voor voorgezet onderwijs en beroepsonderwijs is hemelsbreed 500 meter of meer;
3. niet binnen een straal van 350 meter van een instelling hoofdzakelijk gericht op jongeren in de leeftijdscategorie 12 tot en met 18 jaar oud;
4. pand moet een horecabestemming hebben;
5. geen coffeeshop in kernen met minder dan 20.000 inwoners;
6. geen coffeeshop binnen een straal van 350 meter van een andere coffeeshop;

¹ Bedrijven behorende tot bedrijfscategorie 1, 2, of 3.1 of 3.2 daar waar aangegeven, creatieve industrie, horecavoorzieningen, bedrijfswoningen, bouwmarkten t.p.v. de aanduiding 'detailhandel volumineus, detailhandel t.p.v. de aanduiding 'detailhandel', fitnesscentra of naar aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen sportvoorzieningen ter plaatse van de aanduiding 'sport'.

7. een zeker mate van overlast wordt aanvaardbaar geacht voor inwoners van een horeca/centrumgebied.

Aan deze voorwaarden voldoet de aanvraag.

Afweging

Op grond van de APV heb ik geen reden om de vergunning te weigeren en ook wordt er voldaan aan de ruimtelijke criteria. Omdat op deze locatie niet eerder een coffeeshop is gevestigd, besluit ik op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing te verklaren (afdeling 3.4 van de Awb). In deze procedure bestaat voor omwonenden en bedrijven de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen. Met inachtneming van deze zienswijzen zal ik een definitief besluit nemen.

Artikel 2:28A APV stelt dat een exploitatievergunning voor bepaalde tijd kan worden verleend. In het coffeeshopbeleid staat dat de vergunning voor drie jaar wordt verleend, tenzij zwaarwegende factoren dat in de weg staan. In dat geval wordt de vergunning afgegeven voor één jaar. Het betreft een nieuwe locatie waar nooit eerder een coffeeshop gevestigd was. Tevens is het een exploitant die nooit eerder een coffeeshop in Hoofddorp heeft geëxploiteerd. Om eventueel bij te kunnen sturen – als het gaat om voorwaarden aan de vergunning ten aanzien van mogelijke overlast – zal ik de vergunning voor bepaalde tijd verlenen en wel voor één jaar.

Juridische aspecten

Het van toepassing verklaren van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure betekent dat er zienswijzen kunnen worden ingediend. Dit betekent ook dat na het nemen van een definitief besluit op de aanvraag er geen bezwaarprocedure, maar direct beroep moet worden ingesteld bij de rechtbank door belanghebbende(n).

Evaluatie

Een eventuele exploitatievergunning wordt voor 1 jaar verleend. Voor een daaropvolgende periode zal tijdig een nieuwe aanvraag ingediend moeten worden, die getoetst wordt op basis van het dan geldende coffeeshopbeleid.

Participatie en communicatie

Bewoners van de J.C. Beetslaan, de wijkraad, de ondernemersvereniging en de ondernemers van het bedrijventerrein Hoofddorp Noord zijn bij brief van 17 december 2014 op de hoogte gebracht van de mogelijke komst van de coffeeshop.

Op 16 januari 2015 is kennis gegeven van het ontwerpbesluit. In die publicatie is abusievelijk niet vermeld dat het ontwerp van het besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, ter inzage liggen. Daarom wordt het ontwerp opnieuw gepubliceerd in de InforMeer en op officiële bekendmakingen.nl op 11 februari 2015. De termijn voor het indienen van zienswijzen is verlengd. Dat kan nog tot en met 25 maart 2015.

Op 3 februari om 18.30 uur heeft in de Burgerzaal van het Raadhuis een informatiebijeenkomst plaatsgevonden, waarbij mondelinge zienswijzen naar voren zijn gebracht. De vragen en opmerkingen die tijdens deze bijeenkomst zijn gemaakt, neem ik mee in mijn besluitvorming. Daarnaast zijn reeds schriftelijk zienswijzen ingediend. Al deze reeds ingediende zienswijzen worden geacht te zijn ingediend binnen de zienswijzenperiode,

omdat de indieners terecht in de veronderstelling verkeerden dat de termijn voor het indienen van zienswijzen was aangevangen.

Stukken ter inzage

De volgende stukken liggen ter inzage:

- besluit uniforme openbare voorbereidingsprocedure van 13 januari 2015
- (ontwerp)exploitatievergunning met daar aan gekoppeld de (ontwerp)gedoogverklaring van 13 januari 2015
- de nota van burgemeester van 13 januari 2015 en deze aangepaste nota van burgemeester van 10 februari 2015
- aanvraagformulier van 26 februari 2014, ontvangen op 27 februari 2014
- aanvraag bijlage: plattegrond locatie
- aanvraag bijlage: uittreksel Kamer van Koophandel
- aanvraag bijlage: verklaring Jellinek
- aanvraag bijlage: ondernemingsplan
- aanvraag bijlage: verklaring inzake aanpassing pand
- aanvraag bijlage: verklaring sociale hygiëne
- advies bestemmingsplan
- advies Handhaving & Toezicht
- advies politie

Besluit

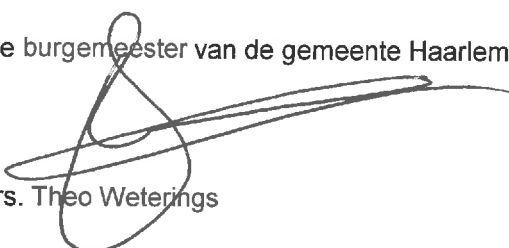
Op grond van het voorgaande heb ik besloten om:

1. de procedure van afdeling 3.4 Awb – de uniforme openbare voorbereidingsprocedure – van toepassing te verklaren op de behandeling van de aanvraag om een exploitatievergunning voor een coffeeshop;
2. conform artikel 3:15 Awb het naar voren brengen van zienswijzen open te stellen voor de aanvrager van de exploitatievergunning, voor direct omwonenden, voor ondernemers van het bedrijventerrein Hoofddorp Noord en voor eventuele andere belanghebbenden;
3. de stukken liggen tot en met 25 maart 2015 ter inzage;
4. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Op grond van het voorgaande heb ik het voornemen om:

1. de gevraagde exploitatievergunning op grond van artikel 2:28A APV te verlenen voor een periode van 1 jaar, de aanvraag en bijbehorende stukken maken onderdeel uit van de vergunning;
2. de verkoop van softdrugs te gedogen onder de zogenaamde (I)AHOJG-voorwaarden, zijnde: Ingezetenen, geen Affichering, geen verkoop van Harddrugs, geen Overlast, geen verkoop aan Jeugdigen (onder 18 jaar) geen verkoop van Grote hoeveelheden (niet meer dan 5 gram).

De burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer,


drs. Theo Weterings

Onderwerp Principe medewerking coffeeshop Graftermeerstraat 10 te Hoofddorp
Volgvel 5

Bijlage(n)

Besluit op grond van artikel 3:10 Algemene wet bestuursrecht

Concept besluit exploitatievergunning