

## Bijlage 1: Toelichting op de aanpassingen in beleidsregels bijzondere bijstand

1. In artikel 1 zijn de volgende definities verwijderd:
  - *huishoudelijke hulp: huishoudelijke werkzaamheden bestaande uit eenvoudig licht en/of zwaar schoonmaakwerk.*
  - *huisgenoten: ieder meerderjarige persoon die tot de leefeenheid van de cliënt behoort.*
  - *leefeenheid: alle bewoners die een gemeenschappelijke woning bewonen met als doel een duurzaam gezamenlijk huishouden te voeren.*
  - *Awbz: Algemene wet bijzondere ziektekosten*
  - *Zvw: zorgverzekeringswet*

In artikel 1 is de volgende definitie toegevoegd:

- *Referentiepolic: een door het college aangewezen zorgpolis uit het aanbod van gemeentelijke collectieve zorgpolissen. Ten tijde van de inwerkingtreding van deze beleidsregels is de polis "Menzis Garant Verzorgd2 plus Tand350 plus ER" de referentiepolic.*

Het vervallen van de definities van 'huishoudelijke hulp', 'huisgenoten' en 'leefeenheid' houdt verband met het vervallen van de bepalingen over huishoudelijke hulp. Zie de toelichting onder bij punt 8.

Het vervallen van de definitie 'Awbz' komt doordat de Awbz niet meer bestaat. Ingevoegd zijn de definities van 'WLZ' en 'WMO', die in (het nieuwe) artikel 10 over zorgkosten worden genoemd.

2. In artikel 2 is het derde lid verwijderd. Dit lid luidde:  
*In afwijking van het bepaalde onder b kan bij verstrekking van tweedehandsprijzen de bijstand om niet worden verstrekt.*  
Zie de toelichting over tweedehandsprijzen bij artikel 4.
3. Artikel 4 over de Nibud-normen en de gemeentelijke normenlijst is aangepast. Met de aanpassing wordt de gemeentelijke normenlijst leidend gemaakt. Pas wanneer de gemeentelijke normenlijst niet voorziet in een norm, dan wordt de nibud-norm gehanteerd.

Tot slot is toegevoegd dat de gemeentelijke normenlijst jaarlijks wordt geïndexeerd én dat indien daarvoor aanleiding is, de prijs marktconform en bij collegebesluit wordt bijgesteld, middels aanpassing van de normenlijst.

Er is ook een nieuw lid opgenomen omtrent tweedehandsprijzen voor duurzame gebruiksgoederen. Er is voor het uitgangspunt gekozen dat er geen onderscheid gemaakt moet worden om bij tweedehandsprijzen (het gaat om de helft van de nieuwprijzen) als gift te verstrekken en bij nieuwprijzen als lening. Beoogd wordt dat aanvragers van bijzondere bijstand nadenken over datgene waarvoor ze bijzondere bijstand aanvragen. Als het tweedehands kan, dan wil het college dat mogelijk maken en ook stimuleren. Het voordeel bij de keuze voor tweedehandsprijzen is dat men dus de (renteloze) lening voor de bijzondere bijstand twee keer zo snel is afbetaald dan in het geval van nieuwprijzen.

4. In artikel 6 wordt geen onderscheid meer gemaakt in vermogensgrens. In de laatste beleidsregels werd voor krediethypotheek, bewindvoering en curatele en duurzame gebruiksgoederen een lagere vermogensgrens gehanteerd, dan die in de Participatiewet (ongeveer 6000 euro voor een alleenstaande en 12000 euro voor een meerpersoonshuishouden) werd genoemd. Deze kosten moesten dus eerder (bij een

kleiner vermogen dan in de Participatiewet genoemd) zelf worden betaald. In het vermogen zitten zaken als spaargeld en waardevolle spullen zoals een auto. Nu er weer één norm is (die van de Participatiewet) hoeft het vermogen niet steeds opnieuw getoetst te worden bij bijstandsklanten. Want iemand kan alleen bijstandsklant zijn als er minder vermogen is dan de vermogensgrens in de Participatiewet.

Daarnaast vinden we het belangrijk vanuit preventie om geen lagere vermogensgrens meer te hanteren. Bijvoorbeeld om de drempel naar bewindvoering niet te verhogen.

5. Het lid met betrekking tot bijzondere bijstand voor huishoudelijke hulp is verwijderd, omdat de raad heeft besloten de huishoudelijke hulp te organiseren zoals voor 1 januari 2015 en dus niet via de bijzondere bijstand.

In de toelichting op artikel 8, vijfde lid wordt toegelicht dat de aflossing van schulden in één keer wordt verrekend: Bij het bepalen van de draagkracht worden inkomens, maar ook de schulden verrekend. Voorbeeld: draagkracht is het maandelijks inkomen inclusief vakantiegeld x 12 minus maandelijks aflossing x 12 (van gemeentelijke minnelijke schuldregeling)

6. De oude artikelen 10 en 11 over medische kosten zijn verwijderd en vervangen voor één nieuw artikel 10.

Dit komt de duidelijkheid van de bepalingen ten goede.

Daarnaast verandert inhoudelijk het volgende:

- a. De beleidsregels zijn aangepast om aan te sluiten bij de nieuwe realiteit waarin de gemeente niet meer één zorgverzekeringspakket aanbiedt, maar vier verschillende pakketten. Daarbij is een van de pakketten het referentiekader (de referentiepolis; zie ook de toelichting bij artikel 1).
- b. Er wordt geen maximum bedrag als vergoeding meer aangehouden voor hulpmiddelen en tandheelkundige zorg.  
Het deel dat vergoed zou zijn als iemand volgens de referentieverzekering zou zijn verzekerd, wordt niet vergoed. Het deel daarboven wordt wel vergoed en daarbij geldt (voor zover de kosten noodzakelijk zijn) voortaan (en zoals ook voor 1 januari 2015) zonder begrenzing.  
Zodoende wordt wel de consequentie van een keuze merkbaar (wie een goedkoper / minder uitgebreide verzekering heeft gekozen zal meer moeten betalen dan iemand die uitgebreider is verzekerd).
- c. Er is ook een bepaling toegevoegd dat er ook bijzondere bijstand kan worden verleend voor zorgkosten als iemand niet via de gemeente verzekerd is, maar die keuze voor een andere verzekering legitiem is, op grond van de specifieke medische situatie van die persoon.

Artikel 11 (voorheen artikel 12): de tekst 'na indicering' is geschrapt uit sub a. en in de hoofdzin erboven gezet.

7. Het oude artikel 13 'Kosten van huishoudelijke hulp' is verwijderd.  
De raad heeft besloten de huishoudelijke hulp te organiseren zoals voor 1 januari 2015 en dus niet via de bijzondere bijstand.
8. Artikel 13 (voorheen artikel 15) 'Kosten voor de vervanging of aanschaf van duurzame gebruiksgoederen' is op een aantal punten gewijzigd:
  - a. Reserveringscapaciteit is opgenomen in de beleidsregels per 1-1-2015, maar opgemerkt wordt dat deze bepaling in de praktijk nooit toepassing heeft gehad, doordat het niet goed toepasbaar was. Onder andere doordat er een

overgangstermijn gehanteerd zou moeten worden. Immers, als we verwachten dat iemand reserveert voor onvoorziene kosten en daarbij kijken tot 3 jaar terug, dan is er een overgangstermijn van 3 jaar nodig vanaf het moment dat zo'n bepaling wordt geïntroduceerd.

Met toetsing op reserveringscapaciteit wordt beoogd dat mensen afwegingen maken over hun uitgaven.

Maar omdat er sprake is van leenbijstand, moeten mensen sowieso gaan terugbetalen en ook daarin zit die prikkel om het aanvragen van bijzondere bijstand en het aangaan van kosten af te wegen.

Daarbij komt dat als men op grond van reserveringscapaciteit geen bijzondere bijstand krijgt ('u had kunnen sparen, dus..'), er nog steeds de behoefte is aan datgene waar de aanvrager zelf geen geld voor heeft.

- b. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen witgoed waarbij nieuwprijzen werden gehanteerd en overige gebruiksgoederen waarbij tweedehandsprijzen werden gehanteerd. Zie de toelichting onder 3.
9. In artikel 14 (voorheen artikel 16) is toegevoegd achter 'behouden van betaald werk' het woord 'studie'. Daarbij is toegelicht dat het moet gaan om uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs' en dus een reguliere opleiding/studie. Ook is ter verduidelijking opgenomen dat boven de 110%, een huishouden niet in aanmerking komt.
  10. Ook in artikel 16 (voorheen artikel 18) is ter extra verduidelijking opgenomen dat boven de 110%, een huishouden niet in aanmerking komt.
  11. Artikel 17 (voorheen artikel 19) over 'Detentie':  
Er is een herformulering doorgevoerd om te verduidelijken dat het moet gaan om een 'verwachte detentie'. Daarnaast is opgenomen dat het niet alleen kan gaan om bijzondere bijstand voor huur, maar ook voor hypotheekrente.
  12. Artikel 19 (voorheen artikel 21) over 'Voorliggende voorzieningen woonkostentoeslag':
    - a. In de titel zijn 'woonkosten' gewijzigd in 'woonkostentoeslag'.
    - b. Er is een uitzonderingslid toegevoegd, omdat met artikel 3 geen rekening wordt gehouden met jongeren die vanuit taakstelling COA een woning toegewezen krijgen. Zij hebben geen keuze en krijgen vaak een te dure woning. WKT is aan de orde. Ook raadzaam om in de toelichting iets op te nemen dat er, bij het bereiken van 21 jarige leeftijd, nog steeds wordt bekeken of ondersteuning nodig is. Dit nieuwe lid luidt:  
*Het bepaalde in het derde lid, eerste volzin, is niet van toepassing op de jongeren van 18 tot en met 22 jaar die een woning toegewezen hebben gekregen op basis van een taakstelling vanuit het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.*
  13. De voorwaarden waaronder bijzondere bijstand wordt verleend zijn geconcretiseerd, waarbij helder is dat mensen naar woonruimte op zoek moeten gaan die past bij hun inkomen.
  14. Artikel 22 (voorheen 24) 'Inwerkingtreding' moet worden aangepast op het punt van data.
  15. *De toelichting bij de beleidsregels is overeenkomstig de beleidsregelaanpassingen aangepast.*