

Advies brandveiligheid omgevingsvergunning			
1. Gegevens aanvraag		2. Gegevens advies	
Zaaknummer VNOG	15-25068	Datum advies aanvraag	19 augustus 2015
Gem. / WABO nummer	-	Datum advies gereed	24 augustus 2015
Aanvraagnummer OLO	-	Adviseur	Dennis Verver
First Watch nummer	7221BAONG	Kwaliteitstoets door	Henk Heusinkveld
Datum aanvraag	10 augustus 2015	Brandweercluster	Cluster Achterhoek West
3. Omschrijving object		Naam aanvrager	
Het object betreft een basisschool en een kinderdag verblijf. In het gebouw zullen maximaal 512 personen aanwezig zijn 450 op de basisschool en 62 op het kinderdag verblijf.		Stichting Peuteropvang Juut & CO	
		Adres bouwwerk	
		Pr. Bernhardlaan 5B	
		Postcode en plaats	
		7221BA Steenderen	
		Bevoegd gezag (b.g.)	
		Gemeente Bronckhorst	
		Contactpersoon (b.g.)	
		Marco Withagen	
4. Activiteiten			
☐ 1. Bouwen	☒ 2. Gebruik	☐ 3. Milieu	☐ 4. RO
Beoordeeld door:	Beoordeeld door: Dennis Verver	Beoordeeld door:	Beoordeeld door:
5. Omschrijving bouwlagen, inrichting, installatie			
- Twee bouwlagen - Brandbeveiligingsinstallaties waaronder een brandmeldinstallatie met gedeeltelijke bewaking en een ontruimingsalarminstallatie. - Zelfredzaamheid: Kinderen in de kinderopvang zijn niet zelfredzaam. Kinderen in het basisonderwijs zijn deels niet zelfredzaam en deels beperkt zelfredzaam.		Gebruiksfunctie:	
		Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang.	
		RPC / PREVAP categorie:	
		RPC-11.01- Basis (> 10 personen)	
		Risicoklasse B (prio 2)	
6. Adviesvraag			
U hebt ons gevraagd om de aanvraag omgevingsvergunning deelactiviteit brandveilig gebruik te beoordelen op brandveiligheid.			
7. Advies			
☒ Vergunning verlenen onder voorwaarden (zie hoofdstuk 14)			

8. Uitgangspunten

Dit document wordt door de brandweer gebruikt voor adviezen aan het bevoegd gezag. Dit document wordt ook gebruikt voor het beheren van het eigen proces en eventueel voor de communicatie met de aanvrager van een omgevingsvergunning.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr, art. 3, 10 en 25) heeft de brandweer de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en wordt de brandweer aangewezen voor de uitvoering van o.a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Wij kijken hierbij niet alleen naar regels maar ook naar risico's. Dit kan aanleiding zijn om risico reducerende maatregelen te adviseren. Daarnaast kunnen wij ook aanvullende voorschriften adviseren die nodig zijn om mogelijke schade als gevolg van een brand buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

Deze adviesaanvraag is beoordeeld op de zogenaamde BIOB (Bouwkundig, Installatietechnisch, Organisatorisch Brandweerinzet) -maatregelen. Dit houdt in dat wij de brandveiligheid van het bouwwerk of de inrichting integraal beoordelen. Er is pas sprake van een brandveilig gebouw of inrichting wanneer er een samenhangend geheel is van bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast moet de brandweer veilig en effectief op kunnen treden. Als referentiekader worden de wettelijke voorschriften uit het Bouwbesluit en de milieuregeling gebruikt.

9. Motivatie/ overwegingen

In dit hoofdstuk wordt aangegeven wat de motivatie is van de uitkomst uit hoofdstuk 7.

Inleiding

Het nieuwe gebouw dat gerealiseerd wordt aan de Prins Bernhardlaan in Steenderen gaat onderdak bieden aan een basisschool en een kinderdagverblijf. De aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik die is ingediend betreft alleen het onderdeel van het gebouw waar het kinderdagverblijf is gevestigd. Voor de basisschool moet nog een aanvraag omgevingsvergunning brandveilig gebruik ingediend worden. Gezien de doorlooptijd van deze procedure is het de gebruikers te adviseren om dit op korte termijn te doen. Zonder een omgevingsvergunning brandveilig gebruik mag een gebouw formeel gezien niet in gebruik genomen worden.

In de aanvraag die als bijlage is meegestuurd staat niet opgegeven hoeveel personen in het bouwwerk gaan verblijven. Deze informatie staat wel in het aanvraagformulier bij de deelactiviteit bouwen en is hier dan ook uit overgenomen.

Ontruiming

Kinderen die aanwezig zijn in een kinderdagverblijf zijn niet zelfredzaam. Dit betekent dat zij zich niet in veiligheid kunnen brengen zonder hulp van anderen (bij bijvoorbeeld brand.). Het is daarom van groot belang dat in geval van een noodsituatie adequaat en efficiënt gehandeld wordt. Afstemming tussen de overige gebruikers van het gebouw is hiervoor noodzakelijk. De wijze waarop de ontruiming plaatsvindt moet worden beschreven in een ontruimingsplan. Het opstellen van een ontruimingsplan is een verplichting die wordt gesteld in het Bouwbesluit 2012 (art. 6.23). Dit is ook aangegeven in het advies dat door ons is geschreven voor de vergunningsaanvraag deelactiviteit bouwen. Wanneer het inzichtelijk is hoe het best ontruimt kan worden in verschillende noodsituaties moet deze ontruiming ook beoefend worden. Het is belangrijk dat iedereen weet wat die moet doen en wat van hem wordt verwacht. Gezien de maximale bezettingsgraad (62 personen) en de niet zelfredzaamheid vinden wij dat het punt ontruiming zwaar weegt. Ons advies is dat de school en het kinderdagverblijf hun procedure van ontruimen nauw afstemmen en verwerken in het ontruimingsplan. Het is hierbij belangrijk dat alle risico's geïdentificeerd worden. Een ontruimingsplan moet voor elke organisatie een stuk maatwerk zijn. Wanneer dit plan tot stand is gekomen moet voor in gebruik name dit plan beoordeeld worden. Met alleen het opstellen van een goed plan is een goede ontruiming niet gegarandeerd. De procedures zullen bij iedereen bekend moeten zijn en er moet goed geoefend worden op mogelijke scenario's die zich kunnen afspelen. Oefening baart kunst!

Bluswatervoorziening

In de situatietekening die bij de aanvraag is gevoegd wordt een bluswatervoorziening nabij de opstelplaats aangemerkt. Echter type bluswatervoorziening en capaciteit van deze voorziening is nog niet bekend. In het advies dat door ons is uitgebracht voor de omgevingsvergunning deelactiviteit bouw hebben wij gevraagd om aanvullende informatie omtrent deze bluswatervoorziening. Deze informatie is tot op heden nog niet door ons ontvangen. In onze operationele informatie worden alle posities en types van de bluswatervoorzieningen opgenomen. Deze informatie kan tijdens een calamiteit geraadpleegd worden om snel inzicht te krijgen waar bluswater vandaan gehaald kan worden. Om deze reden ontvangen wij graag aanvullingen omtrent de bluswatervoorziening. De eisen waaraan een bluswatervoorziening moet voldoen zijn terug te vinden in het boek: "Brandbeveiligingsinstallaties" een uitgave van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR).

Conclusie

Het brandveilig gebruik is nog niet voldoende aannemelijk gemaakt, daarom ons advies om de omgevingsvergunning brandveilig gebruik te verstrekken onder voorwaarde. De voorwaarde die wij adviseren op te nemen in de vergunning is het opstellen van een ontruimingsplan (zie punt 14). Ons advies is om het ontruimingsplan te laden indienen voor het gebouw in gebruik wordt genomen. Het ontruimingsplan moet samen met de andere gebruikers van het gebouw worden afgestemd. Tevens ontvangen wij graag aanvullende informatie omtrent de bluswatervoorziening. Deze informatie wordt opgenomen in de operationele informatie zodat tijdens een incident dit kan worden geraadpleegd door de brandweereenheid die ter plaatse is.

10. Bijlagen

☒ toetsingsprotocol WABO (activiteiten bouwen en gebruiken)

11. Gebruikte gegevens

☒ gebruikte tekeningen / bescheiden

12. Bijzonderheden

☒ kinderen in een kinderdag verblijf (< 12 jaar) zijn niet zelf redzaam

13. Strijdigheden

In dit hoofdstuk staan de zaken die in strijd zijn met het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Deze kunnen leiden tot het advies 'vergunning weigeren' maar ook tot 'verlenen onder voorwaarden'.

☒ Er is nog geen ontruimingsplan (art 6.23 lid 6)

14. Op te nemen voorwaarden in het besluit

In dit hoofdstuk staan de zaken waarvan de brandweer vindt dat ze in de voorwaarden van de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden. Reden hiervoor kan bijvoorbeeld zijn dat aanpassingen achteraf complex of heel duur zijn.

☒ Voor ingebruikname van het gebouw een ontruimingsplan in afstemming met de overige gebruikers opstellen en ter controle indienen. (art. 6.23 lid 6 Bouwbesluit 2012)

15. Advies risico-reducerende maatregelen/overwegingen

De bouwregelgeving vormt de ondergrens van brandveiligheid. Er kunnen situaties zijn waarbij deze ondergrens onvoldoende is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het type bouwwerk, de ligging de gebouwgebruikers en het gebruik. Dit kan voor de brandweer aanleiding zijn om adviezen te geven, zodat een niveau van brandveiligheid bereikt wordt dat past bij het gebruik van het gebouw. Deze punten worden hieronder vermeld. Het is dus geen verplichting vanuit de bouwregelgeving. Zie hoofdstuk 8 voor de uitgangspunten van onderstaande adviezen.

☒ Voor de risico reducerende maatregelen verwijzen wij u naar het advies dat is uitgebracht voor de omgevingsvergunning deelactiviteit bouw.

☒ Als aanvulling adviseren wij van uit onze risico gerichte benadering de aanvrager om samen met de andere gebruikers een aantal scenario's op papier te zetten welke zich kunnen afspelen in het gebouw. Omdat er meerdere gebruikers gebruik maken van het gebouw kunnen er risico's / scenario's aan het licht komen waar andere gebruikers zich helemaal niet bewust van zijn. Doordat men bezig is met het beschrijven van scenario's en identificeren van risico's kan er ook meteen worden gekeken naar risico reducerende maatregelen. Het is goed om deze maatregelen waar mogelijk te implementeren en te delen met alle betrokkenen. De geschreven scenario's en hoe te handelen wanneer deze zich voor doet moet opgenomen worden in het bedrijfsnoodplan / ontruimingsplan

2. Activiteit brandveilig gebruik

B.B.	Omschrijving voorschrift	NvT	NR	V	O
afd. 6.1	Verlichting	☐	☐	☒	☐
afd. 6.5	Tijdig vaststellen van brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.6	Vluchten bij brand	☐	☐	☐	☒
afd. 6.7	Bestrijden van brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.8	Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	☐	☐	☒	☐
afd. 7.1	Voorschriften inzake gebruik van bouwwerken	☐	☐	☒	☐
afd. 7.2	Veilig vluchten bij brand	☐	☐	☒	☐

Nvt= Niet van Toepassing

NB= Niet bekend

Nr= Niet relevant

V= Voldoende

O= onvoldoende