

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

Provincie Gelderland

datum: 5 februari 2015

nr. OLO1453237

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 12 september 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Domo Borculo (hierna Domo). Het betreft het in gebruik nemen van de verworven voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw met nevenfuncties. In het utiliteitsgebouw komen installaties voor de productie van stoom, ijswater en perslucht en een onderhoudswerkplaats. Tevens betreft de aanvraag een vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998.

De aanvraag gaat over de locatie Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder OLOnummer 1453237.

Concreet wordt verzocht om:

A.

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e sub 2 van de Wabo (milieu);
2. het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (artikelen 43, 19d, e en kd lid 1b Natuurbeschermingswet 1998).

B.

Het intrekken van de omgevingsvergunning van 18 mei 1994 met het kenmerk MW 92.24973 6093006 voor het oprichten en in werking hebben warmtekrachtcentrale, ambtshalve gewijzigd op 5 maart 2008 de Needseweg 23 in Borculo, kadastraal bekend Borculo sectie D nummers 3606, 3607 en 3608 op basis van artikel 2.33, lid 2 sub b Wabo;

Besluit

Wij besluiten:

A.

I

Verlenen van een omgevingsvergunning voor het veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1, sub e Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

II

Verlenen van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 ten behoeve van het uitvoeren van handelingen met gevolgen voor een Natura 2000-gebied (artikel 43, 19d, 19e en 19kd lid 1b Natuurbeschermingswet 1998).

III

Intrekken van de voorschriften 5.2.1 (geluid) en 7.1.1. (lucht) van de omgevingsvergunning d.d. 23 september 2013 met kenmerk 2013-003699/MPM26706 (revisievergunning) en te vervangen door de voorschriften 5.2.1a en 7.1.1a welke aan deze beschikking zijn verbonden.

IV

Aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften".

VI

De volgende delen van de aanvraag maken onderdeel uit van de vergunning:

- Aanvraagformulier OLO1453237;
- Bijlage 1: "Inrichtingsgrens", nummer 3350002, versie 28 juli 2014;
- Bijlage 2: "kadastrale gegevens, datum 22 januari 2014;
- Bijlage 5: "Wijziging omgevingsvergunning milieu FrieslandCampina Domo te Borculo, Akoestisch onderzoek", kenmerk B02014.000057.0700, d.d. 13 juni 2014;
- Bijlage 6: "Luchtrapport, Uitstoot en effect op de luchtkwaliteit", kenmerk 3313001, d.d. 5 september 2014.

B.

De omgevingsvergunning van 18 mei 1994, met het kenmerk MW 92.24973 6093006, voor het oprichten en in werking hebben warmtekrachtcentrale, ambtshalve gewijzigd op 5 maart 2008 de Needseweg 23 in Borculo, kadastraal bekend Borculo sectie D nummers 3606, 3607 en 3608 in te trekken (artikel 2.33, lid 2 sub b Wabo).

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking de dag nadat de termijn van ter inzage legging is verstreken. Dit is zes weken gerekend vanaf de dag nadat publicatie van het besluit heeft plaatsgevonden.

Indien er door een belanghebbende een beroepschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken treedt het besluit in werking de dag na afloop van de termijn van ter inzage legging. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften Milieu

3 Afvalwater

3.6 Losplaats pyrolyseolie

3.6.1

De vergunninghouder is verplicht om in de afvoer van de bodembeschermende voorziening voor de opslag van pyrolyseolie en de opstelplaats van een tankwagen voor de aflevering van pyrolyseolie naar de hemelwater en de interne vuilwaterriolering afsluiters aan te brengen.

3.6.2

Tijdens het vullen van de tank met pyrolyseolie moet de afsluiter gesloten zijn. Nadat de verlading heeft plaatsgevonden moet, indien pyrolyseolie is gemorst, het verhard oppervlak voor de opslag van pyrolyseolie en de opstelplaats van een tankwagen worden gereinigd. Eventueel verontreinigd hemelwater of lekwater moet worden verwijderd en als afval worden afgevoerd. Vervolgens mag de in de afvoer aanwezige afsluiter worden geopend.

5 Geluid

5.1.1

Binnen 3 maanden na het in gebruik nemen van de veranderingen moet door middel van een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1a

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

	Beoordelingspunt ¹	Hoogte (m)	$(L_{Ar,LT})$ (dB(A))		
			07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Ac0065	Acaciastraat 12	5	45	45	45
Be117	Beukenlaan 117	5	46	46	46
Li006	Lindenstraat 12	5	46	46	45
Z3	Zonebewakingspunt	5	37	36	36
Z5	Zonebewakingspunt	5	40	40	39
Z8	Zonebewakingspunt	5	40	40	40
Z13	Zonebewakingspunt	5	40	40	40
Z15	Zonebewakingspunt	5	39	39	39
Z17	Zonebewakingspunt	5	38	38	38
Z20	Zonebewakingspunt	5	40	40	40

¹ De locatie van de zonepunten beoordelingspunten staat weergegeven in paragraaf 5.1 van de akoestische rapportage "Wijziging omgevingsvergunning milieu, FrieslandCampina Domo te Borculo" d.d. 13 juni 2014

7 LUCHT

7.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

7.1.1a

De emissies uit de volgende emissiepunten mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

naam	NO _x kg/u	NO _x mg/Nm ³	Stof kg/uur	Stof mg/Nm ³	uur/jaar
Stoomketel K2	1,18	Abm	n.v.t.	n.v.t.	8760
Stoomketel K3	1,43	Abm	n.v.t.	n.v.t.	8760
Stoomketel K4	2,68	140	n.v.t.	n.v.t.	500
Gasturbine van de WKC	5,71	BEES/Abm	n.v.t.	n.v.t.	6000
Afgassenstoomketel K8	3,89	BEES/Abm	n.v.t.	n.v.t.	6000
Nieuwe ketel A	2,52	Abm	n.v.t.	n.v.t.	8760
Nieuwe ketel B	2,52	Abm	n.v.t.	n.v.t.	8760
Nieuwe ketel E	4,81	145	0,17	5	8760
Sproeidroger 1	0,44	70	0,4	5	8760
Sproeidroger 2	0,44	70	0,4	5	8760
Droogtoren 6	0,19	70	0,48	5	8760
Droogtoren 8	n.v.t.	n.v.t.	0,48	5	8760
Droogtoren 9	n.v.t.	n.v.t.	0,3	5	8760
Droogtoren 10	n.v.t.	n.v.t.	0,85	5	8760
Suikerdroger 4	n.v.t.	n.v.t.	0,09	5	8760
Suikerdroger 5	n.v.t.	n.v.t.	0,09	5	8760
Suikerdroger 14	n.v.t.	n.v.t.	0,14	5	8760
Afzuiging bestaand terrein	n.v.t.	n.v.t.	0,01	5	8760
Afzuiging RFC	n.v.t.	n.v.t.	0,01	5	8760

De concentratie-eisen, voor zover niet geregeld in het Abm en/of het BEES, gelden bij standaardcondities: 273K, 101.3kPa, droog rookgas, bij het actuele zuurstofpercentage.

De locatie van de emissiepunten staan in onderstaande tabel:

naam	X RDM (m)	Y RDM (m)
Stoomketel K2, K3 en K4	233137	459522
Gasturbine van de WKC en Afgassenstoomketel K8	233147	459453
Ketel A	233220	459500
Ketel B	233200	459500
Ketel E	233220	459500
Sproeidroger 1	233598	459488
Sproeidroger 2	233607	459470
Droogtoren 6	233046	459423
Droogtoren 8	233078	459397
Droogtoren 9	233077	459386
Droogtoren 10	233074	459462
Suikerdroger 4	233009	459401
Suikerdroger 5	233007	459401
Suikerdroger 14	233031	459413
Afzuiging bestaand terrein	233146	459384
Afzuiging RFC	233031	459413

7.3 Meetplan

7.3.7

De aangevraagde veranderingen moeten binnen 1 maand na het in werking treden van deze beschikking in het meetplan worden opgenomen. Het aangepaste meetplan moeten binnen deze termijn ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

7.5 Storingen

7.5.2

Binnen 1 maand na het in werking treden van de beschikking moet de procedure waarin is beschreven hoe emissies ten gevolge van storingen zoveel mogelijk worden voorkomen en beperkt zijn aangepast aan de aangevraagde veranderingen. De aangepaste procedure moet binnen deze termijn ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd

7.6 Onderzoeksverplichting

7.6.1

Minimaal 6 weken voorafgaand aan het in gebruik nemen van stookketel E moet bij het bevoegd gezag ter goedkeuring worden ingediend:

- een meetplan ter toetsing van de emissies van NOx en stof waaronder PAK's zoals opgenomen in de vergunningaanvraag.

Ketel E mag pas in gebruik worden genomen na goedkeuring door het bevoegd gezag van het meetplan. Het meetplan wordt binnen een maand beoordeeld door het bevoegd gezag.

7.6.2

Als moment van in gebruik name geldt het moment waarop Ketel E in gebruik genomen wordt voor de productie van stoom met behulp van pyrolyseolie. In de periode daaraan voorafgaand hieraan mag Ketel E proefdraaien met aardgas en/of pyrolyseolie ten behoeve van het inregelen van de ketel en de besturingsapparatuur. Het proefdraaien mag maximaal gedurende 2 maanden plaatsvinden. De start van het proefdraaien moet aan het bevoegd gezag worden gemeld.

7.6.3

Binnen 2 maanden na het in gebruik nemen van Ketel E moet de uitkomst van de metingen als bedoeld in voorschrift 7.6.1 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

PROCEDURELE ASPECTEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het voornemen om de inrichting te wijzigen met het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw met nevenfuncties. De Berkelcentrale was voorheen een zelfstandige inrichting, eveneens gelegen op de locatie Needseweg 23 te Borculo. In het utiliteitsgebouw komen installaties voor de productie van stoom, ijswater en perslucht en een onderhoudswerkplaats. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt voor de volgende activiteiten een vergunning aangevraagd:

- Veranderen van (de werking van) een milieu-inrichting;
- Handelingen met gevolg voor beschermde natuurgebieden.

Gelet op bovenstaande wordt tevens verzocht om intrekking van de eerder voor de Berkelcentrale verleende omgevingsvergunning en de daarna afgegeven ambtshalve wijziging.

Huidige vergunningsituatie

Op 20 september 2013 (kenmerk 2013-003699/MPM26706) hebben wij aan Domo een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend (revisievergunning, activiteit milieu). De Berkelcentrale was een zelfstandige inrichting ten tijde van het verlenen van de revisievergunning en maakt geen onderdeel uit van de revisievergunning.

Voor de Berkelcentrale, kadastraal bekend als Borculo sectie D nummers 3606, 3607 en 3608, is door ons op 18 mei 1994 een oprichtingsvergunning Wet milieubeheer afgegeven. Op 5 maart 2008 hebben wij deze vergunning ambtshalve gewijzigd. Vanwege overgangsrecht wordt de milieuvergunning aangemerkt als een omgevingsvergunning.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 3.3 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van artikel 2 lid 1 Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) zijn Gedeputeerde Staten tevens het bevoegde gezag voor het beslissen op de aanvraag ingevolge artikel 19d Nbw.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De op 12 september 2014 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraagformulier OLO1453237;
- Bijlage 0: "Aanvullende omschrijving", kenmerk 33310001, d.d. 5 september 2014;
- Bijlage 1: "Inrichtingsgrens", nummer 3350002, versie 28 juli 2014;
- Bijlage 2: "kadastrale gegevens, datum 22 januari 2014";
- Bijlage 3: "Detailtekening", nummer 3350004 versie 31 januari 2014, 3350005 versie 31 januari 2014 3350006 versie 28 juli 2014;
- Bijlage 4: "Kwantitatieve risicoanalyse, Friesland Campina te Borculo", kenmerk 3413720, d.d. 27 januari 2014;
- Bijlage 5: "Wijziging omgevingsvergunning milieu FrieslandCampina Domo te Borculo, Akoestisch onderzoek", kenmerk B02014.000057.0700, d.d. 18 april 2014;
- Bijlage 5.1: "Akoestisch Onderzoek FrieslandCampina", kenmerk B02014.000057, bijlage 1;
- Bijlage 5.1: "Akoestisch Onderzoek FrieslandCampina", kenmerk B02014.000057, bijlage 2;

- Bijlage 6: "Luchtrapport, Uitstoot en effect op de luchtkwaliteit", kenmerk 3313001, d.d. 5 september 2014;
- Bijlage 7: "Natuurtoets, Berekening van de stikstofdepositie", kenmerk 3313001, d.d. 5 september 2014;
- Bijlage 8: "Bestemmingsplan toets Berkelcentrale", memo van Arcadis Nederland BV, d.d. 15 november 2013;
- Bijlage 9: "Toetsing BRE F-documenten, Frieslandcampina Domo te Borculo", kenmerk 10333002, d.d. 25 april 2014;
- Bijlage 10: "Intrekken omgevingsvergunning voor milieu", memo van Arcadis Nederland BV, d.d. 20 mei 2014;
- Bijlage 11: "Verkennd en nulsituatie bodemonderzoek, Berkelcentrale aan de Oude Needseweg te Borculo", kenmerk 3315001, d.d. 10 februari 2014;
- Bijlage 12: "Veiligheidsinformatieblad, Hout olie door snelle pyrolyse", kenmerk (EG) Nr. 1907/2006-Nr. 453/201, d.d. 2 januari 2014.

Op 3 oktober is bijlage 5 vervangen door een aangepaste versie:

- Bijlage 5: "Wijziging omgevingsvergunning milieu FrieslandCampina Domo te Borculo, Akoestisch onderzoek", kenmerk B02014.000057.0700, d.d. 13 juni 2014;

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

De aanvraag, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken hebben ter visie gelegen. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland;
- Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland;
- Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel.

De zonebeheerder van de ODA heeft namens het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland op 2 december 2014 advies uitgebracht. In het advies is aangegeven, dat de inrichting zoals aangevraagd past binnen de van kracht zijnde geluidszonering op grond van artikel 41 Wet geluidhinder.

Door de Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland is op 16 december 2014 een advies uitgebracht. Doordat het advies is uitgebracht is na de publicatie van de ontwerpbeschikking is bij het opstellen van de ontwerpbeschikking geen rekening gehouden met het advies.

In het advies wordt geconcludeerd dat:

- De plaatsgebonden risicocontour (PR) voldoet aan de wettelijke grenswaarde;
- Het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde blijft .

De aangevraagde veranderingsvergunning kan worden verleend en er is geen aanleiding om de voorschriften van de ontwerpbeschikking aan te passen.

Op 3 oktober 2014 is door het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel een advies uitgebracht. Met het uitgebrachte advies is rekening gehouden bij het vaststellen van deze vergunning.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Besluit algemene regels milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-bedrijven) vallen sinds 1 januari 2013 ook (gedeeltelijk) onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten, uitgezonderd de lozing van sanitair afvalwater en de lozing van niet verontreinigd hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, blijft de vergunningplicht gelden. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling bevatten voorschriften die betrekking hebben op de veranderingen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

Een gedeelte van de aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage:

- D8.4 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor transport van warm water of stoom;
- D22.1 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water;
- D36 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek.

Gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage hebben wij beoordeeld of de aangevraagde veranderingen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

De beoordeling vindt plaats op basis van de volgende criteria:

- 1) de kenmerken van het project
- 2) de plaats van het project,
- 3) de kenmerken van het potentiële effect. Het volgende kan worden opgemerkt.

De aangevraagde (wijziging van) activiteiten) worden reeds op vergelijkbare schaal uitgevoerd binnen de inrichting of in de directe omgeving van de inrichting. De veranderingen blijven ver onder de in het Besluit milieueffectrapportage gehanteerde drempelwaarden.

Gelet hierop concluderen wij dat kan worden uitgesloten dat de verandering van de activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Er is geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

Overwegingen Natuurbeschermingswet

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebied Stelkampsveld. De instandhoudingsdoelstellingen voor dit Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

Met de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt een uitbreiding van de inrichting beoogd.

Bestaande vergunningen zijn:

- Een omgevingsvergunning (inclusief Natuurbeschermingswet in de eerste fase) van FrieslandCampina d.d. 20 september 2013;
- Een milieuvergunning van de Berkelcentrale d.d. 18 mei 1994. Alleen voor het deel dat wordt meegenomen in de nieuwe activiteiten, namelijk de emissie als gevolg van de stoomproductie. Dit deel beslaat 56 % van de capaciteit van de gehele installatie.

De voormalige Berkelcentrale wordt bij de inrichting betrokken. De Berkelcentrale voorzag o.a. in de opwekking van stoom. Deze activiteit wil FrieslandCampina voortzetten.

De voor de natuurtoets relevante wijzigingen betreffen volgens de aanvraag:

1. het plaatsen van drie nieuwe stoomketels met een mogelijkheid om in één van de ketels naast aardgas en biogas, ook pyrolyseolie te kunnen stoken;
2. het vervallen van de stoomketels zoals vergund in de beschikking van 20 september 2013 (vergunning van FrieslandCampina, locatie Needseweg 23);
3. het verhogen van bedrijfsuren van de warmtekrachtcentrale (gasturbine) en de daarbij horende afgassenketel;
4. het mogelijk maken om de bestaande ketels te blijven gebruiken (van de Berkelcentrale, vergunning 6 juni 1996);
5. het vervallen van de gasturbine-installatie(s) van de Berkelcentrale;
6. een koelinstallatie ter vervanging van de bestaande koelinstallaties."

Het project is gelegen op circa 3,0 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Bepalen van de natuurwaarden

In de aanvraag is beschreven dat op Stelkampsveld sprake is van een overbelaste situatie voor wat betreft stikstofdepositie. De achtergrondwaarde is hoger dan de kritische depositiewaarde van alle habitattypen (met uitzondering van Beek begeleidende alluviale bossen). Daardoor veroorzaakt een toename van stikstofemissie een significant negatief effect.

Bepalen van voor de natuurwaarden relatieve factoren

In het ecologisch rapport van Tebodin is alleen stikstof als relevante factor beschouwd. Na onderzoek van de provincie blijken overige effecten uit te sluiten.

Effecten van de gevraagde activiteiten

Bij de aanvraag is een overzicht gevoegd van vergunde en aangevraagde activiteiten ten aanzien van stikstofemissie. In tabel 1 " Emissie van stikstof in ton/jaar" is de emissie van stikstof in de vergunde en aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 1. Emissie van stikstof in ton/jaar

	Vergund recht	Aangevraagde situatie
Fabriek FCD (Omgevingsvergunning 2013)		
NOx (vergunning)	90,485	179,313
NH3 (lekverlies)	0,150	0,070
Mobiele bronnen	1,370	1,380
Berkelcentrale (milieuvergunning 1994)		
Emissie deel stoomproductie (56% vh totaal)	323,419	0,000
Totaal vergund recht	415,424	180,763

In de aangevraagde situatie is sprake van een afname van stikstofemissie van 234,661 ton per jaar. Hiermee samenhangend neemt de depositie van stikstof op het nabij gelegen N2000-gebied Stelkampsveld ook af ten opzichte van de vergunde situatie.

Beoordeling effecten op de instandhoudingsdoelstellingen

Alle voorkomende habitattypen in Stelkampsveld worden beschouwd als gevoelig voor stikstofdepositie. In tabel 1 is de bestaande depositie (referentiejaar 2004) en de aangevraagde depositie weergegeven voor de rand van het gebied.

Tabel 1. Stikstofdepositie in de vergunde en aangevraagde situatie

<i>Gebied</i>	<i>toetsingspunt</i>	<i>Maximale depositie (mol/ha/jr) referentiesituatie</i>	<i>Maximale depositie (mol/ha/jr) aanvraag</i>
Stelkampsveld	rand	2,98	1,97

Er is sprake van een afname van stikstofdepositie. Het verlenen van de vergunning is niet in strijd met de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Wij onderschrijven de conclusies van het ecologisch rapport.

Conclusie

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

In gevallen waarin is vastgesteld dat er geen significant effect aanwezig is, is een positief advies na een belangenafweging mogelijk. Hierbij moet rekening worden gehouden met de lokale en regionale bijzonderheden en vereisten op sociaal, economisch en cultureel gebied. Niet is gebleken dat op grond van deze belangen alsnog de activiteit moet worden geweigerd.

Nu tevens de belangen, zoals vermeld in artikel 19e, sub c, Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan een positief advies worden gegeven op de aanvraag op een omgevingsvergunning.

Overwegingen Milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking/het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij

- a. De aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1, onder a Wabo betrokken;
- b. Rekening gehouden met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1, onder b Wabo;
- c. De aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. De voorschriften van de vigerende revisievergunning zijn van toepassing op de veranderingen indien in deze beschikking niets anders bepaald.

Intrekken omgevingsvergunning Berkelcentrale

Voor alle relevante milieuaspecten is getoetst of het intrekken van de vergunning strijdig is met de belangen van het milieu. Geconstateerd is dat dit niet het geval is. De vergunning kan worden ingetrokken.

Best beschikbare technieken (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) en wel in 6.4 onder b en c.

Bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) moet rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (Uitvoeringsbesluit van Europese commissie). Zij worden daarom in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Op basis van artikel 13 zevende lid van het RIE gelden BREF's welke zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 als BBT-conclusie.

Bij het bepalen van de relevante BBT-conclusies zijn de volgende BREF's relevant:

- Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006;
- Koelsystemen, december 2001;
- Op- en overslag, juli 2006;
- Energie efficiëntie, februari 2009;
- Grote stookinstallaties, juli 2006;
- Afgas- en afvalwaterbehandeling, 2003.

De relevante BREF's zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 en derhalve de BBT-conclusies waar rekening mee moet worden gehouden.

De in de aanvraag genoemde BREF's "Monitoring" en "Economic and cross media issues" zijn geen BBT-conclusies maar referentiedocumenten.

Bij het bepalen van BBT moet tevens rekening worden gehouden met de in de bijlage van de Mor opgenomen informatiebronnen voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting:

- NRB 2012, "Nederlandse richtlijn bodembescherming", maart 2012;
- NeR "Nederlandse emissierichtlijn lucht", juli 2012;
- PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", december 2011;
- PGS 29: "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", oktober 2008;
- PGS 30: "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties", december 2011;
- Oplegnotitie BREF "Industriële koelsystemen", februari 2009;
- Oplegnotitie BREF "Grote Stookinstallaties", oktober 2007;
- Oplegnotitie BREF "Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie", december 2010.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, geluidemissies en externe veiligheid. Voor de thema's water afvalpreventie en energiebesparing hebben de veranderingen geen consequenties. De voorschriften van de revisievergunning zijn toereikend. Voor de overwegingen voor de overige milieuaspecten wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Afvalstoffen

Ten gevolge van de geplande wijzigingen treden er geen wijzigingen op in de aard, kwantiteit of wijze van afvoer van de afvalstromen. De voorschriften van de vigerende vergunning zijn toereikend.

Afvalwater

Het lozen van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening, valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor het lozen van mogelijk verontreinigd afvalwater, afkomstig van verhard oppervlak voor de opslag van pyrolyseolie en de opstelplaats van een tankwagen, op de transportleiding van het waterschap geldt een vergunningplicht in het kader van de Waterwet. Door het treffen van de volgende preventieve maatregelen wordt voorkomen dat een dergelijke lozing plaatsvindt: In de afvoer van de verladingsplaats naar de riolering zal een afsluiter worden aangebracht. De afsluiter zal bij verlading gesloten zijn. Na de verlading zal de verladingsplaats worden gereinigd en eventueel verontreinigd hemelwater of lekwater worden verwijderd en als afval worden afgevoerd. Daarna zal de afsluiter worden geopend, waardoor alleen schoon hemelwater wordt geloosd op de riolering. De afvoer kan worden aangesloten op de hemelwaterriolering van het bedrijf.

Op 3 oktober 2014 is door het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rijn en IJssel een advies uitgebracht. Door het college wordt geconcludeerd dat de vigerende waterwetvergunning toereikend is indien de in de aanvraag opgenomen preventieve maatregelen worden getroffen. In de voorschriften worden de preventieve maatregelen voorgeschreven ter borging van het beschermingsniveau. De veranderingen hebben geen effect op de overige vergunning plichtige afvalwaterstromen qua aard, hoeveelheid, bewerking of wijze van afvoer. De coördinatiebepaling zoals opgenomen in paragraaf 3.5 van de Wabo zijn niet van toepassing.

Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Bij IPPC bedrijven kan niet met een aanvaardbaar risico worden volstaan.

Op basis van de NRB zijn de veranderingen beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

Bodembedreigende activiteiten

De volgende nieuwe bodembedreigende activiteiten zijn aangevraagd:

- Verlading pyrolyseolie;
- Verpompen pyrolyseolie;
- Opslag pyrolyseolie in tank.

In bijlage 0 "Aanvullende omschrijving" is een bodemrisico inventarisatie opgenomen. Uit de inventarisatie blijkt dat voor alle nieuwe bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald door een combinatie van diverse maatregelen.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Bij de aanvraag is in bijlage 11 een nulsituatieonderzoek toegevoegd. Door het onderzoek is de kwaliteit van de bodem voldoende vastgelegd.

Activiteitenbesluit

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Voor de bodembedreigende activiteiten moet worden voldaan aan de regels zoals gesteld in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en derhalve worden geen bodemvoorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen.

Emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. Domo is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

Externe veiligheid

Algemeen

Het Nederlandse beleid met betrekking tot externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Groepsrisico

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Domo valt onder het Bevi. In het kader van het Bevi dient Domo de risico's voor de externe veiligheid te toetsen aan de risicocriteria voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico conform het Bevi. Dit kan middels het toetsen aan de categoriale afstanden zoals benoemd in het Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (Revi) of middels het uitvoeren van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) conform de Handleiding risicoberekeningen Bevi. De kwantitatieve benadering is accurater dan het hanteren van categorale veiligheidsafstanden. Domo heeft voor de revisie van de omgevingsvergunning een QRA opgesteld. De veranderingen van de koelinstallatie zijn relevant voor de QRA. De veranderingen zijn verwerkt in de QRA. De actuele QRA "Kwantitatieve risicoanalyse Friesland Campina te Borculo", van Tebodin Netherlands B.V., d.d. 27 januari 2014 met kenmerk: T45819.00 maakt als bijlage 4 onderdeel uit van de aanvraag. De 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour ligt na de verandering (nog steeds) binnen de grenzen van de inrichting. Het groepsrisico verandert niet significant en blijft ruim onder de oriënterende waarde.

Conclusie

Er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De voorschriften van de vigerende vergunning zijn toereikend.

Geluid en trillingen

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van Domo hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door Domo veroorzaakte geluidsbelasting, inclusief de aangevraagde veranderingen, is in kaart gebracht in bijlage 5 van de aanvraag: "Akoestisch Onderzoek FrieslandCampina", datum 13 juni 2014.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de gehele inrichting, inclusief de aangevraagde veranderingen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein Lichtenhorst te Borculo in de gemeente Berkelland. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. De zonebeheerder heeft op 2 december 2014 verklaard dat de berekende geluidemissie, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Door Domo worden onder meer de volgende geluidsreducerende maatregelen getroffen:

- Aan de installaties in diverse ruimten in het Utility gebouw worden dusdanige voorzieningen getroffen dat het gemiddelde geluidsniveau zoveel mogelijk wordt beperkt. Dit betreft voorzieningen zoals geluidsarme installaties, geluidsisolerende omkastingen, isolatie van leidingen, geluidsdempers, geluidsabsorberende materialen en dergelijke. Daarnaast worden de gevels en daken van de gebouwen geïsoleerd;
- Natuurlijke dakventilatie Unilab MK2 wordt voorzien van een demper van 500mm;
- Ventilatioeroosters van het ketelhuis worden voorzien van dempers;
- Ventilatioeroosters van de compressorruimte worden voorzien van dempers ;
- Voor de beperking van het bronvermogen van de schoorsteenuitlaten worden er sterk geluidreducerende geluidsdempers geplaatst in de afvoerkanalen;
- De koelers van persluchtproductie worden voorzien van dempers. De toegevoegde demping bedraagt circa 11 dB(A);
- Luchtgekoelde condensoren worden met circa 9 dB(A) gedempt;
- Op het dak van diverse ruimten wordt een dakopstand gerealiseerd voor extra afscherming, De binnenzijde van deze dakopstand wordt geluidsabsorberend uitgevoerd.

De getroffen maatregelen voldoen aan BBT.

Door de veranderingen wijzigt de geluidsbelasting na het treffen van de maatregelen op de emissiepunten Lindenstraat 12 te Borculo en het zonebewakingspunt 15 met 1 dB(A) toe.

Het geluidsvoorschrift 5.2.1 van de vigerende vergunning is na de verandering niet meer toereikend. Het voorschrift wordt daarom ingetrokken en aangepast aan deze vergunning verbonden (voorschrift 5.2.1a).

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) uitkomen.

In dit geval kan niet aan deze maximale geluidsniveaus worden voldaan. De geluidsniveaus worden veroorzaakt door optrekkende vrachtwagens en het dichtslaan van portieren. Wij kunnen op basis van de afwijkingsbevoegdheid van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening hogere maximale geluidsniveaus vergunnen.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidsniveaus (L_{max}) echter niet hoger zijn dan de volgende grenswaarden:

70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur-19.00 uur)

65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur-23.00 uur)

60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur-07.00 uur)

Aan de grenswaarden wordt voldaan. De maximale geluidsniveaus wijzigen niet ten opzichte van de vigerende vergunning. De voorschriften van deze vergunning zijn toereikend.

Controlemeting

Het akoestische rapport is deels gebaseerd op aannames. Ter verificatie van de uitgangspunten van het rapport moet eenmalig een controlemeting worden uitgevoerd. Een verplichting hiertoe is opgenomen in de voorschriften

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Het geluidsvoorschrift 5.2.1 zoals opgenomen in de vigerende revisievergunning is niet meer toereikend en wordt ingetrokken. Een aangepaste versie van voorschrift 5.2.1 wordt aan deze vergunning verbonden.

Geur

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR.

De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Beoordeling geurhindersituatie

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur.

De geur van pyrolyseolie kan worden aangemerkt als niet hinderlijk. De Geuremissies van pyrolyseolie worden voorkomen door bij het lossen van een tankwagen gebruik te maken van een dampretoursysteem zodat de met geur beladen lucht niet bij de inrichting vrijkomt. Om de geuremissies bij de opslag van pyrolyseolie te voorkomen is de opslagtank voorzien van een ademventiel. De geuremissies van verbrandingsgassen zijn in het luchtkwaliteitsonderzoek niet beschouwd. Bij industriële bronnen is de verbranding dusdanig goed afgesteld, dat er sprake is van volledige verbranding. Daardoor treden er nagenoeg geen geuremissies van de verbranding op.

Wij concluderen dat de geurbelasting van de omgeving niet veranderd ten opzichte van de vergunde situatie. De vigerende vergunning is toereikend

Lucht

Bij het verlenen van de revisievergunning werd ervan uitgegaan dat een groot deel van de bestaande stookinstallaties zouden worden vervangen. Deze bestaande installaties zijn derhalve niet opgenomen in de vigerende vergunning. Inmiddels is besloten om een aantal van deze installaties toch te handhaven.

De veranderingen zijn als volgt te omschrijven:

- het plaatsen van drie nieuwe stoomketels in het Utilitygebouw met een mogelijkheid om in één van de ketels naast aardgas en biogas, ook pyrolyseolie te kunnen stoken;
- het vervallen van de stoomketels zoals vergund in de beschikking van 20 september 2013;
- het verhogen van de bedrijfsuren van de warmtekrachtcentrale (gasturbine) en de daarbij horende afgassenketel;
- het mogelijk maken om de bestaande stoomketels te blijven gebruiken (waren vergund op 6 juni 1996).

In de onderstaande tabel staat een overzicht van alle stookinstallaties van Domo na het realiseren van de verandering:

Omschrijving ²	Brandstof	Vermogen (MWth)	Bedrijfstijd (uur/jaar)	Bouwjaar
K2	Aardgas	16,4	8760	1967
K3	Aardgas	20,0	8760	1969
K4	Aardgas	18,7	500	1975
WKK	Aardgas	24,4	6000	1993
K8	Aardgas/biogas	16,6	6000	1983
Ketel A	Aardgas/biogas	35,1	8760	-
Ketel B	Aardgas/biogas	35,1	8760	-
Ketel E	Aardgas/biogas/pyrolyseolie	28,1	8760	-

Direct werkende eisen en emissiehandel

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Op de inrichting is het Activiteitenbesluit van toepassing.

In het Activiteitenbesluit en het BEES A tot zijn voor stookinstallaties eisen opgenomen voor de NO_x-, SO₂- en stofemissies..In ketel E wordt pyrolyseolie gestookt. Dit is een niet-standaard vloeibare brandstof. Ketel E valt vanwege het verstoken van de pyrolyseolie niet onder het Activiteitenbesluit.

Vanaf 1 januari 2005 vindt de Europese handel CO₂-emissierechten plaats, waaraan Domo deelneemt. Doel hiervan is dat reducties in de emissie van CO₂, daar genomen worden waar dit vanuit kosteneffectiviteit het meest effectief is. Volgens artikel 5.12 Bor is het niet toegestaan om voorschriften, inhoudende een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen en voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting, op te nemen in een omgevingsvergunning voor een inrichting die ook valt onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Die aspecten worden geregeld in een broeikasgasvergunning die de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) afgeeft.

BBT Afwegingen luchtemissies

Bij de beoordeling van de emissies naar lucht zijn de relevante BBT-conclusies en de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) betrokken.

Om te beoordelen of sprake is van relevante emissies zijn de emissies binnen de inrichting per categorie en per klasse gesommeerd en getoetst aan de daarvoor geldende grensmassaastroom volgens de sommatiebepaling van de NeR. De emissies van stof (S) en stikstofoxiden (NO_x) zijn relevant. Voor deze stoffen moeten in principe per emissiepunt in de omgevingsvergunning eisen worden gesteld, voor zover deze niet zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De te stellen eisen moeten overeenkomen met het toepassen van BBT.

Ketel E is een middelgrote stookinstallatie die niet valt onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit omdat pyrolyseolie een niet standaard brandstof is. Pyrolyseolie wordt nog niet elders op vergelijkbare schaal ingezet als brandstof. De volgende maatregelen worden getroffen ter minimalisatie van de NO_x emissie:

- Toepassing van Low-NO_x dubbel register brander;
- Rookgasrecirculatie;
- Getrapte luchttoevoer in de vuurhaard;
- Toepassen van een ruime, volledig gekoelde vuurhaard (waterpijpketel, lage vuurhaard belasting);
- Intrinsieke koeling van de vlam door het water (20-25%) in de pyrolyseolie;
- Filtratie rookgassen.

Bij het treffen van de maatregelen is de NO_x emissie naar verwachting maximaal 145 mg/m³. De waarde voldoet aan de in de BBT-conclusies opgenomen maximaal te vergunnen waarde en kan derhalve worden vergund. De emissiegrenswaarde is mede op aannames gebaseerd. Aan de vergunning wordt derhalve een onderzoeksverplichting verbonden naar de feitelijke emissies.

² De ketels K2, K3 en K4 hebben een gezamenlijk emissiepunt en de installaties WKK en K8 hebben een gezamenlijk emissiepunt.

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies bij voorkeur nul zouden moeten zijn (dus in feite de (hulp)stof niet meer toepassen). Voor de (proces)emissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nul emissie moet zijn gericht, dit wordt aangeduid als de minimalisatieverplichting (NeR par. 2.3.7). Binnen de inrichting zijn geen stoffen aanwezig waarop de minimalisatieverplichting van toepassing is.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ kritisch zijn in de directe nabijheid van de inrichting

De totale concentraties van de andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen), vormen geen probleem, ook niet in de directe omgeving van de inrichting.

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft niet getoetst te worden.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij de gevraagde vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Luchtrapport, Uitstoot en effect op de luchtkwaliteit", van Tebodin met nummer 3313001, d.d. 5 september 2014 zijn opgenomen.

Conclusie

De aangevraagde emissies voldoen aan de relevante BBT-documenten en relevante regelgeving. Wij achten de emissies vergunbaar. De emissie eisen zoals opgenomen in voorschrift 7.1.1 van de vigerende revisievergunning zijn niet meer toereikend en worden ingetrokken. Een aangepaste versie van voorschrift 7.1.1 wordt aan deze vergunning verbonden

Verruimde reikwijdte

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven.

Op basis daarvan zijn de consequenties van de aangevraagde veranderingen voor de aspecten "waterverbruik" en "vervoer" beoordeeld. Geconcludeerd is dat de veranderingen geen gevolgen hebben voor deze aspecten.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing.

BIJLAGE 1

INSTANDHOUDINGSDOELSTELLINGEN RELEVANT NATURA 2000-GEBIED

Stelkampsveld

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Stelkampsveld is op 7 mei 2013 definitief aangewezen als Habitatrictlijngebied. Op 20 mei 2003 is Stelkampsveld aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrictlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Stelkampsveld)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000, zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of II van de Habitatrictlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: Aanwijzingsbesluit Stelkampsveld)

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3130 Zwakgebufferde vennen	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	>	>
H4030 Droge heiden	=	=
H6230 Heischrale graslanden ¹	>	>
H6410 Blauwgraslanden	>	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	>	>
H7230 Kalkmoerassen	>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	>	>

¹Prioritair habitatype