

ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING FASE 1

Scheepswerf Reimerswaal B.V.
t.a.v. de heer R.J.J.A. Pieters
Postbus 15
4417 ZG HANSWEERT

UW BRIEF VAN 3 juli 2015	UW KENMERK	ONS KENMERK 649684	DATUM
BEHANDELD DOOR M. Overbeeke	BEZOEKADRES Paul Krugerstraat 1	TELEFOON 0118-487226	BIJLAGEN diverse
ONDERWERP Ontwerp omgevingsvergunning Wabo/2015/121 (W-AOV150309) (uitgebreid);			

Geachte heer/mevrouw,

Op 3 juli 2015 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning eerste fase ontvangen voor het vestigen van een scheepswerf ten behoeve van het uitvoeren van scheepsreparaties, het verbouwen en ombouwen van schepen en daarbij behorende activiteiten. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in bijlage 1 van de aanvraag om vergunning. De aanvraag gaat over de locatie nabij de Frankrijkweg (ongenummerd) in Ritthem (Vlissingen-Oost) op de percelen kadastraal bekend Vlissingen, sectie M, perceelnummers 1371 gedeeltelijk, 1450 gedeeltelijk, 1449, 1454, 1455, 1456 en 1458.

De omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteiten 'het oprichten en in werking hebben van een inrichting' en het 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

WIJ BESLUITEN

gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op Hoofdstuk 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo):

- de eerste fase beschikking te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten van de inrichting, artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening, artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo;
- dat de aanvraag, inclusief de bijlagen zoals geregistreerd onder kenmerk Wabo/2015/121 (W-AOV150309) (OLO-nummer 1863969) deel uit maakt van deze vergunning;
- aan deze vergunning voorschriften, onderdeel milieu, te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 1 van deze vergunning;
- dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften, onderdeel milieu, met de nummers 1.4.4 en 1.4.5 gedurende 3 jaar in werking blijven nadat deze vergunning zijn geldigheid heeft verloren; en
- de verklaring van geen bedenkingen Natuurbeschermingswet (bijlage 2), onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

De omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van deze beschikking.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid met toepassing van de uitgebreide procedure overeenkomstig paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben de aanvraag voor:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, beoordeeld aan de criteria genoemd in artikel 2.12 Wabo;
- het oprichten, of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk, beoordeeld aan de criteria genoemd in artikel 2.14 van de Wabo;

Wij hebben de aanvraag eveneens getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning Fase 1 voor het project.

Rechtsbescherming

Belanghebbenden kunnen tegen het besluit beroep aantekenen gedurende zes weken met ingang van de dag, na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Zeeland - West-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA BREDA. Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

De beschikking treedt in werking, nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Na indiening van een beroepschrift bestaat de mogelijkheid een voorlopige voorziening aan te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank.

Voor het in behandeling nemen van het beroepschrift en het verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Betaling leges

Op grond van de legesverordening krijgt u een rekening voor het in behandeling nemen van uw aanvraag. De legeskosten bedragen € 297,10. Hieronder vindt u de onderverdeling van de totale legessom:

Omschrijving	Leges
Afwijken van beheersverordening	€ 297,10

De rekening van de leges sturen wij u apart toe.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie over dit besluit kunt u contact opnemen met M. Overbeeke, 0118-487226. Wanneer u schriftelijk reageert, verzoeken wij u ons dossiernummer Wabo/2015/121 (W-AOV150309) te vermelden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens het college,
de leidinggevende van het cluster Vergunningen,

R.G. Hendrikse

Afschriften

De volgende instanties hebben een kopie van deze beschikking gekregen:

- Zeeland Seaports;
- Rijkswaterstaat Zee & Delta;
- Gemeente Borsele; en
- VeiligheidsRegio Zeeland
- Provincie Zeeland

Inhoudsopgave

1	Voorschriften milieu	
1	Algemeen	5
2	Afval	7
3	Bodem	8
4	Energie	9
5	Veiligheid en brandbestrijding	10
6	Geluid en trillingen	11
7	Werkzaamheden scheepsbouw en -reparatie	12
8	Proefnemingen	15
9	Milieuzorg	16
2	Voorschriften afwijken beheersverordening	
2.1	Algemeen	18
3	Procedurele overwegingen	
3.1	Gegevens aanvrager	19
3.2	Projectbeschrijving	19
3.3	Bevoegd gezag	19
3.4	Volledigheid aanvraag en opschorting procedure	19
3.5	Procedure (uitgebreid) en zienswijze	19
3.6	Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	20
3.7	Advies	20
3.8	Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning	24
3.9	Samenhang met overige wet- en regelgeving	24
4	Inhoudelijke overwegingen milieu	
4.1	Inleiding	27
4.2	Toetsing oprichten	27
4.3	Beste beschikbare technieken	27
4.4	Afvalstoffen	28
4.5	Lozen van afvalwater	29
4.6	Bodem	29
4.7	Veiligheid algemeen	32
4.8	Lucht	35
4.9	Proefnemingen met producten en procesvoering	38
4.10	Verruimde reikwijdte	39
4.11	Milieuzorg	40
4.12	Werkzaamheden scheepsbouw en -reparatie	41
4.13	Geluid	46
4.14	Conclusie	49
5	Inhoudelijke overwegingen afwijken beheersverordening	
5.1	Inleiding	50
5.2	Toelichting afwijking	50
5.3	Inhoudelijke overwegingen	50
5.4	Conclusie	50

Bijlagen

Bijlage 1:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, gedeputeerde staten van Zeeland, d.d. 13 november 2015;
------------	---

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van (gevaarlijke) stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces direct nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijden van het van kracht worden van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.3 Meldingen en wijzigingen vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder meldt voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering schriftelijk aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de milieubelasting te reduceren.
- 1.3.2 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, via het milieumeldpunt telefoonnummer 0118 412323, onder vermelding van zaaknummer Wabo/2015/121 (W-AOV150309). In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om de risico's van verontreiniging te voorkomen.

Van het buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een deel van) de activiteiten dient onverwijld melding te worden gedaan bij het bevoegd gezag. De melding bevat in ieder geval de datum van de buiten werking stelling, dan wel van de beëindiging en een plan van aanpak met betrekking tot het voorkomen van nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de buiten werking stelling, dan wel de beëindiging.

- 1.4.2 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van vergunde activiteiten moeten alle aanwezige stoffen, afvalstoffen en materialen, op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke stoffen, afvalstoffen en materialen in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden;
 - de termijn(en) waarbinnen de stoffen, afvalstoffen en materialen verwijderd dienen te worden; en
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.
- 1.4.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden. Het verwijderen dient plaats te vinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen. De nadere eisen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
- welke installaties in het belang van de bescherming van het milieu verwijderd dienen te worden;
 - de termijn(en) waarbinnen de installatie(s) verwijderd dienen te worden; en
 - de wijze van verwijdering en het nemen van maatregelen in het belang van de bescherming van het milieu.
- 1.4.4 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient, uiterlijk binnen drie maanden na beëindiging van die activiteit, een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden te zijn aan het bevoegd gezag. In dit rapport wordt ten minste vermeld:
- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
 - d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld als bedoeld in voorschrift 1.4.5.

Het onderzoek en rapport, moet worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld, door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Het onderzoek moet voldoen aan NEN 5740 en NEN 5725 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.

- 1.4.5 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 1.4.4, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is en geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. De aanvang en de afronding van de werkzaamheden dienen direct te worden gemeld aan het bevoegd gezag.

2 Afval

2.1 Afvalscheiding

- 2.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.1.2 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige (gevaarlijke) afvalstoffen, die vrijkomen bij (onderhouds) werkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Opslag van (afval)stoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van (afval)stoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het (openbaar) terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen; en
 - deze tegen normale behandeling bestand is.

- 2.2.4 Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op of in een vloeistof kerende voorziening in het bebouwde deel van de inrichting.
- 2.2.5 Een vloeistofkerende lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de lekbak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
- 2.2.6 Boven een vloeistofkerende lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofkerende lekbak kan komen.
- 2.2.7 Verontreinigde (lege) emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofkerende lekbak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.
- 2.2.8 In de inrichting moet, nabij de opslag van (vloeibare) (afval)stoffen, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekke stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen. Gemorste afvalstoffen moeten worden geneutraliseerd. De opgenomen gemorste afvalstof moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, (gesloten) emballage.
- 2.2.9 Lege, ongereinigde verpakkingen van (afval)stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen in deze vergunning.

3 Bodem

3.1 Realiseren van voorzieningen

- 3.1.1 Het bodemrisico van in bijlage 9 van de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemcategorie A) zoals gedefinieerd in de NRB.
- 3.1.2 Binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door de vergunninghouder een inspectie- en onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag ter goedkeuring worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd; en
 - de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

3.2 Bodemonderzoek

- 3.2.1 Indien op grond van enig voorschrift, verbonden aan een beschikking, voorzieningen moeten worden getroffen welke een uit te voeren nulsituatie-onderzoek zouden kunnen belemmeren of onmogelijk maken, moet het onderzoek worden verricht voordat de betreffende voorzieningen zijn getroffen.

3.2.2 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk voordat de scheepswerf is opgericht en werkzaamheden laat plaatsvinden, een nulsituatie bodemonderzoek worden uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek moeten ter goedkeuring worden toegezonden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek moet betrekking hebben op de gehele inrichting. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

3.2.3 Een tussentijds onderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd op aanwijzing van het bevoegd gezag nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het tussentijds onderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het tussentijds onderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden dan wel plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4 Energie

4.1 Energiebesparing

4.1.1 Binnen 12 maanden nadat de inrichting is opgericht, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.

- per maatregel (techniek/voorziening): de jaarlijkse energiebesparing; de (meer) investeringskosten; de verwachte economische levensduur; de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden; een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing; de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- 4.1.2 Op basis van het energiebesparingsonderzoek overlegt de vergunninghouder binnen 15 maanden nadat de inrichting is opgericht een energie(uitvoerings)plan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die echter niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- 4.1.3 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door uiterlijk 12 maanden na ontvangst van het energie(uitvoerings)plan door het bevoegd gezag, de rendabele maatregelen uit het energiebesparingsonderzoek zoals bedoeld in voorschrift 4.1.2 uit te voeren.
Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

5 Veiligheid en brandbestrijding

5.1 Bereikbaarheid

- 5.1.1 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 5.1.2 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich op een terreingedeelte bevinden waar (gemotoriseerd) verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie of voorziening.
- 5.1.3 Eenieder in de inrichting moet op de hoogte zijn van de algemene veiligheidsvoorschriften in de inrichting, het gebruik van brandblusapparaten en voorschriften met betrekking tot brandbestrijding. De inrichting moet binnen drie maanden na het van kracht worden van de vergunning beschikken over een bedrijfsnood- en ontruimingsplan.
- 5.1.4 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting en op de kade zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 5.1.5 De vergunninghouder stelt binnen drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking, in samenspraak met de VeiligheidsRegio Zeeland een intern

bedrijfsnoodplan op. Het intern bedrijfsnoodplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.

- 5.1.6 Bij relevante wijzigingen van de inrichting dient, direct na de wijziging, het intern bedrijfsnoodplan te worden aangepast en ter informatie aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Onder relevante wijziging wordt in ieder geval verstaan het niet meer mogen gebruiken van de toegangspoort van Century. Het intern bedrijfsnoodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

5.2 Veiligheid

- 5.2.1 De opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen (met uitzondering van de brandveiligheidskasten als bedoeld in voorschrift 5.2.3) die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15 (versie: december 2011), dient te voldoen aan de paragrafen van hoofdstuk 3 uit de richtlijn PGS 15 met uitzondering van paragrafen 3.10, 3.22 tot en met 3.27.
- 5.2.2 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan de hieronder genoemde paragrafen uit de richtlijn PGS 15 (versie: december 2011):
- de opslag van gasflessen dient te voldoen aan de voorschriften van paragraaf 6.1; en
 - de opslag van gasflessen dient te voldoen aan de algemene voorschriften van paragraaf 6.2.
- 5.2.3 Opslag van goederen in een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.10 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt volgens bijlage E, van de PGS 15 (versie december 2011).
- 5.2.4 De opslagvoorziening voor vloeibare cryogene gassen (zuurstof), dient te voldoen aan de hieronder genoemde paragrafen uit de richtlijn PGS 9 (versie: april 2014):
- vloeibaar zuurstof moet worden opgeslagen in een speciaal daartoe bestemd goedgekeurd stationair reservoir, dat in de buitenlucht is opgesteld;
 - de minimumafstand van het reservoir tot andere objecten dient te voldoen aan de voorschriften van paragraaf 3.2;
 - de opstelling van het reservoir buiten een gebouw dient te voldoen aan de voorschriften van paragraaf 3.3;
 - overslag van vloeibare cryogene gassen dient plaats te vinden aan de voorschriften van paragraaf 3.4;
 - de uitvoering van het reservoir moet voldoen aan de voorschriften van paragraaf 3.5 tot en met 3.12;
 - de opslag van zuurstof dient te voldoen aan de voorschriften van paragraaf 4.1
 - de inspectie, de keuring en het onderhoud van het reservoir moet worden uitgevoerd overeenkomstig hoofdstuk 6; en
 - het vullen van het reservoir moet plaats vinden overeenkomstig paragraaf 3.4 en 7.4.

6. Geluid en trillingen

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden of activiteiten bedraagt, met uitzondering van het gestelde in voorschrift 6.1.2, op de op bijgevoegde tekening aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 37121; y = 387329	50 dB(A)	49 dB(A)	47 dB(A)
2	x = 37735; y = 387638	49 dB(A)	48 dB(A)	46 dB(A)
3	x = 37943; y = 387325	51 dB(A)	50 dB(A)	48 dB(A)

- 6.1.2 Van de in voorschrift 6.1.1 aangegeven geluidsniveaus mag, gespreid over een kalenderjaar gedurende maximaal 12 dagen, worden afgeweken voor het proefdraaien met scheepsmotoren. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, inclusief het proefdraaien met scheepsmotoren, alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden of activiteiten, bedraagt op de op bijgevoegde tekening aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 37121; y = 387329	50 dB(A)	50 dB(A)	47 dB(A)
2	x = 37735; y = 387638	49 dB(A)	49 dB(A)	47 dB(A)
3	x = 37943; y = 387325	51 dB(A)	51 dB(A)	49 dB(A)

- 6.1.3 Hydrojetten mag slechts in 1 dok tegelijk plaatsvinden en het hydrojetten mag niet worden uitgevoerd in de periode tussen 19.00 uur en 07.00 uur.
- 6.1.4 Meting en beoordeling van de in de voorschrift opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze Handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtsdemping met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (alu, TNO) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
a _{lu, TNO} (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

7. Werkzaamheden scheepsbouw en -reparatie

7.1 Metaalwerkzaamheden algemeen

- 7.1.1 Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, worden stof en rook die vrijkomen bij droogverspanende bewerkingen, thermische bewerkingen en mechanische eindafwerking van metalen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.
- 7.1.2 Indien vanwege het volume of het gewicht van het te bewerken object, het uitvoeren van (fijn)verspanende bewerkingen aan metalen in de buitenlucht plaatsvindt, worden emissies die hierbij in de buitenlucht vrijkomen voorkomen, dan wel beperkt door het toepassen van doelmatige stofarme technieken, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 7.1.3 Indien het toepassen van doelmatige stofarme technieken als genoemd in voorschrift 7.1.2 niet mogelijk is, worden de emissies van stof die vrijkomen bij het uitvoeren van (fijn)verspanende bewerkingen aan metalen in de buitenlucht, gereduceerd door het plaatsen van een doelmatige omkapping van geschikt materiaal.

7.2 Lassen

- 7.2.1 Lasrook die vrijkomt in werkplaatsen, in loodsen of in hallen bij lasprocessen, wordt met behulp van een (mobiele) afzuiginstallatie aan de bron afgezogen, gefilterd en via een goed onderhouden filter afgevoerd door een filterende afscheider of elektrostatisch filter, die geschikt is om aan de emissieconcentratie-eis te voldoen. De filterende afscheider of het elektrostatisch filter moet in goede staat van onderhoud verkeren, deze moet periodiek worden gecontroleerd en zo vaak als voor de goede werking nodig, worden schoongemaakt en vervangen.
- 7.2.2 Bij ongelegeerde laswerkzaamheden, mag de emissie concentratie-eis van de afgezogen lasrook, die door een filter wordt geleid en afgevoerd bij de emissieconcentratie na het filter niet meer dan 5 mg/Nm³ stof bedragen.
- 7.2.3 Bij laswerkzaamheden van roestvast staal of Berylliumlegeringen, mag de emissie concentratie-eis van de afgezogen lasrook die door een filter wordt geleid en afgevoerd de emissieconcentratie-eis na het filter niet meer dan 0,1 mg/Nm³ bedragen.
- 7.2.4 Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies moeten stof en rook die vrijkomt bij het lassen van metalen waarvan het verbruik meer dan 6.500 kilogram/jaar aan lastoevoegmateriaal is en bij het lassen van roestvaststaal waarvan het verbruik meer dan 200 kilogram/jaar aan RVS-lastoevoegmiddelen, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron worden afgezogen.
- 7.2.5 Reinigen van de filterunits moet geschieden zonder dat stofdeeltjes zich in de omgeving kunnen verspreiden. Afvoer moet plaatsvinden als gevaarlijk afval.

7.3 (Grit)Stralen en hydrojetten

Inpandig stralen:

- 7.3.1 De straalininstallatie binnen een (besloten) ruimte mag alleen in werking zijn als de afzuiginstallatie in werking is. De afgezogen lucht wordt afgevoerd naar een goedwerkende stofafscheidingsinstallatie. Tijdens het stralen mag de (straal)loods niet in open verbinding staan met de buitenlucht. De stofconcentratie na het filter, mag niet meer dan 5 mg/Nm³ bedragen.
- 7.3.2 Bij straalwerkzaamheden moeten:
- de afgezogen stofemissies die vrijkomen, door een filterende afscheider of elektrostatische filterinstallatie worden gevoerd die geschikt is om aan de emissieconcentratie-eis te voldoen; en
 - die filterende afscheider of elektrostatische filterinstallatie in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek gecontroleerd worden en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt en/of vervangen.
- 7.3.3 Ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies moet het stralen van metalen in een daarvoor bestemde gesloten ruimte en/of ingerichte gesloten kast of cabine plaatsvinden.
- 7.3.4 Straalwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd boven een gesloten ondergrond zodat geen verontreinigingen in het oppervlaktewater of op de bodem kan ontstaan.

Uitpandig (nat)stralen en/of hydrojetten

- 7.3.5 Het is niet toegestaan om in de buitenlucht straal- en/of hydrojetwerkzaamheden uit te voeren tenzij afdoende afschermvoorzieningen zijn getroffen ter voorkoming van emissies van straalstof naar de omgeving. De toe te passen maatregelen en

voorzieningen voldoen aan het beschrevene in de module C.4.1 van het werkboek Metaal- en Elektrotechnische Industrie.

- 7.3.6 Straal- en/of hydrojetwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd boven een gesloten ondergrond zodat geen verontreinigingen in het oppervlaktewater of van de bodem kan ontstaan.
- 7.3.7 Straal- en/of hydrojet werkzaamheden in de buitenlucht dienen te worden gestaakt wanneer visueel waarneembare verspreiding van straalstof plaatsvindt. Het stralen in de buitenlucht moet worden gestaakt vanaf windkracht 6 Bft..
- 7.3.8 Bij het stralen in de buitenlucht moeten emissies van stof die vrijkomen, voorkomen, dan wel beperkt worden door het toepassen van doelmatige stofvrije of stofarme straalmethodes, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 7.3.9 Het vrijkomende afvalwater van het natstralen en/of hydrojetten moet worden opgevangen, vervolgens worden hergebruikt en, alvorens het wordt geloosd, naar een zuiveringsinstallatie worden gevoerd.
- 7.3.10 In de drijvende dokken zijn bij straal- en/of hydrojetwerkzaamheden de openingen aan de vrije uiteinden van het dok afgesloten met fijnmazige netten. Als een ingedokt vaartuig langer is dan het drijvende dok dan spant de vergunninghouder de netten tussen de dokwanden en het vaartuig. Bij straal- en/of hydrojetwerkzaamheden aan vaartuigen die langer zijn dan het drijvende dok, wordt onder de vrije uiteinden van het vaartuig een ponton afgemeerd.
- 7.3.11 De vergunninghouder meet en registreert de windkracht tijdens (nat)stralen en/of hydrojetten met een gekalibreerde windmeter. De vergunninghouder bewaart de geregistreerde gegevens gedurende twee jaar binnen de inrichting.

7.4 Verfspuiten

- 7.4.1 Het is niet toegestaan om in de buitenlucht verfspuitwerkzaamheden uit te voeren tenzij afdoende afschermvoorzieningen zijn getroffen ter voorkoming van emissies van verfdeeltjes naar de lucht. De toe te passen maatregelen en voorzieningen voldoen aan het beschrevene in de module C.5.4 van het werkboek Metaal- en Elektrotechnische Industrie.
- 7.4.2 In de drijvende dokken zijn bij verfspuitwerkzaamheden de openingen aan de vrije uiteinden van het dok afgesloten met fijnmazige netten. Als het vaartuig langer is dan het drijvende dok dan spant de vergunninghouder de netten tussen de dokwanden en het vaartuig. Onder de vrije uiteinden van het vaartuig wordt een ponton afgemeerd. De kier tussen het dok en ponton wordt afgedicht.
- 7.4.3 Verfspuitwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd boven een gesloten ondergrond zodat geen verontreinigingen in het oppervlaktewater of op de bodem kan ontstaan.
- 7.4.4 Indien verwaaiing c.q. verspreiding van verfdeeltjes buiten de inrichting optreedt dan wel dreigt op te treden, moeten de verfspuitwerkzaamheden worden gestaakt. Verfspuitwerkzaamheden in de buitenlucht dienen te worden gestaakt wanneer visueel waarneembare verspreiding van verfstof plaatsvindt.
- 7.4.5 Bij een windkracht hoger dan 6 Bft moeten alle verfspuitwerkzaamheden worden gestaakt.

- 7.4.6 Verf en oplosmiddelen in emballage, die bestemd zijn voor directe verwerking op vaartuigen en/of objecten en tijdelijk bij het werk worden opgeslagen, kunnen worden beschouwd als werkvoorraad.
- 7.4.7 Opslag van de werkvoorraad verf en oplosmiddelen moet zodanig zijn uitgevoerd dat de werkvoorraad zich niet bevindt in een rijroute van rijdend materieel en zijn voorzien van een aanrijbeveiliging.
- 7.4.8 Tijdens het doorspuiten of reinigen van verfpompen, slangen en nozzles wordt verspreiding van verfdeeltjes voorkomen.
- 7.4.9 De vergunninghouder meet en registreert de windkracht tijdens verfspuiten met een gekalibreerde windmeter. De vergunninghouder bewaart de geregistreerde gegevens gedurende twee jaar binnen de inrichting.

8 Proefnemingen

- 8.1.1 Vergunninghouder mag, mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef, andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen danwel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 8.1.2 Minimaal zes weken voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 8.1.1 moeten de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef; en
 - de verschilpunten ten opzichte van de normale situatie.
- 8.1.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 8.1.1 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 8.1.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 8.1.5 De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 8.1.1 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Inspecties en onderhoud

- 9.1.1 Alle installaties en voorzieningen binnen de inrichting verkeren, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne (apparaat-) inspecties en/of testen gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.
- 9.1.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in 9.1.1 waarborgt, legt hij vast in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem).
- 9.1.3 De vergunninghouder legt de beschrijving van dit systeem (op hoofdlijnen) uiterlijk zes maanden nadat de inrichting is opgericht, schriftelijk ter informatie voor aan het bevoegd gezag.
- 9.1.4 Uiterlijk negen maanden nadat de inrichting is opgericht is dit systeem volledig operationeel.

Monitoring

- 9.1.5 Ter bepaling van de feitelijk door de inrichting veroorzaakte nadelige gevolgen voor het milieu is een volledig, transparant, functionerend en gedocumenteerd meet- en registratiesysteem in werking:

Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- diffuse emissies;
- afvalstoffen naar soort en bestemming;
- energieverbruik per energiedrager;
- waterverbruik;
- registratie van incidenten/(bijna) ongevallen;
- registratie van klachten; en
- grond- en hulpstoffenverbruik;

Per element worden, voor zover van toepassing, de volgende aspecten uitgewerkt:

- wijze van registreren;
- meetfrequentie;
- callibratie/ijking meetinstrumenten;
- onderhoud meetinstrumenten;
- documentenbeheer;
- toetsing aan vergunningswaarden;
- te nemen maatregelen bij geconstateerde afwijkingen; en
- borging van bovengenoemde elementen en aspecten.

Dit systeem is binnen de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van de behandelend ambtenaar worden getoond. De vergunninghouder legt de beschrijving van dit meet- en registratiesysteem (op hoofdlijnen) binnen zes maanden nadat de inrichting in werking is getreden schriftelijk ter informatie voor aan het bevoegd gezag.

- 9.1.6 Uiterlijk negen maanden nadat de inrichting is opgericht, is dit systeem volledig operationeel.

- 9.1.7 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen voor de activiteit milieu;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen; en
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoudsbeurten en/of metingen.
- 9.1.8 De documenten genoemd in voorschrift 9.1.5 moeten ten minste vijf jaar binnen de inrichting worden bewaard.

2 VOORSCHRIFTEN AFWIJKEN BEHEERSVERORDENING

2.1 Algemeen

Er zijn geen specifieke voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning met betrekking tot het afwijken van de ter plaatse vigerende beheersverordening Vlissingen-Oost.

3 PROCEDURE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 3 juli 2015 hebben wij een aanvraag om een eerste fasebeschikking als bedoeld in artikel 2.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor

- het oprichten van de inrichting, artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo (milieu);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening, artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo;

Het betreft een verzoek van: Scheepswerf Reimerswaal B.V. voor de locatie gelegen nabij Frankrijkweg (thans ongenummerd) in Ritthem (Vlissingen-Oost), zoals aangegeven op de plattegrondtekening behorend bij de aanvraag. Het exacte adres moet nog worden vastgesteld.

3.2 Projectbeschrijving

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een scheepswerf voor het uitvoeren van scheepsreparatie (staal en motorenreparatie, straal- en conserveringswerkzaamheden, leidingwerk, elektrische reparaties), het verbouwen en ombouwen van schepen, het reviseren van motoren, havenreparaties, afbouw van schepen, verbouw (o.a. refitten), nieuwbouw van schepen en/of drijvende objecten. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de bijlage 1 van de aanvraag om vergunning.

Het project ligt op het gezoneerd industrieterrein aan de Frankrijkweg te Vlissingen-oost, kadastrale gegevens: gemeente Vlissingen, sectie M, perceelnummers 1371 gedeeltelijk, 1450 gedeeltelijk, 1449, 1454, 1455, 1456 en 1458.

3.3 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen zijn het bevoegd gezag dat de integrale omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dit volgt uit artikel 2.1, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 13.4, lid c, van het Bor.

3.4 Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is de aanvrager op 2 september 2015 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. De aanvullende gegevens zijn ontvangen op 22 september 2015. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 20 dagen.

3.5 Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

3.6 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp hebben wij kennisgegeven in het elektronische gemeenteblad dat wordt uitgegeven op <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> op 23 december 2015. Tussen 24 december 2015 en 3 februari 2016 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is {{wel/geen}} gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze(n):

{{samenvatting zienswijzen}}.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:
{{reactie op zienswijze(n)}}.

Na termijn van publicatie ontwerpbeschikking wordt hier eventueel verder invulling aangegeven.

3.7 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden naar Rijkswaterstaat Zee & Delta en VeiligheidsRegio Zeeland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij het volgende advies van Rijkswaterstaat Zee & Delta op 6 oktober 2015 ontvangen. Het advies luidt als volgt: *uit de aanvraag blijkt dat er geen lozing van afvalwater plaatsvindt anders dan direct op het oppervlakte water, dus ook niet op een vuilwaterriool. In de Wabo vergunning hoeven geen voorschriften te worden opgenomen omtrent afvalwater, omdat die in de Watervergunning worden opgenomen. Voor het overige hebben wij op de aanvraag geen opmerkingen.*

Verder hebben wij van de VeiligheidsRegio Zeeland op 7 oktober 2015 een concept-advies ontvangen waarin wordt verzocht om aanvullende gegevens. Het verzoek om aanvullende gegevens hebben wij besproken met de VeiligheidsRegio Zeeland bij Scheepswerf Reimerswaal in Hansweert op 22 oktober 2015. Op 3 november 2015 hebben wij de ontbrekende gegevens van Scheepswerf Reimerswaal ontvangen. Op 16 december 2015 hebben wij een definitief-advies van de VeiligheidsRegio Zeeland. Hieronder hebben wij aangegeven hoe wij het advies in deze vergunning hebben verwerkt om de mogelijke risico's binnen de inrichting tot een minimum te beperken. Onze reactie is cursief weergegeven.

Aanvullende informatie

Onder alinea "risico's" is een opsomming gegeven van de mogelijke risico's die aanwezig zijn of kunnen ontstaan door de bedrijfsvoering binnen de inrichting van de scheepswerf.

Risico's

De bovengenoemde activiteiten vallen voornamelijk onder het Activiteitenbesluit met de van daaruit gekoppelde en aangestuurde regelgeving. De risico's zijn voornamelijk gelegen in de samenhang en de aanwezige overlappen van al deze activiteiten binnen de inrichting, te weten:

- Tijdens de werkzaamheden is het ontstaan van brand niet uitgesloten, zowel vanuit de te repareren/verbouwen vaartuigen als vanuit de gebouwen.
- Hierbij is het niet ondenkbaar dat er mogelijk explosiegevaar is.
- Daarnaast zijn er risico's ten aanzien van ongevallen al dan niet met slachtoffers tot gevolg.

De openstaande vragen uit het advies van de VeiligheidsRegio Zeeland zijn hierna geformuleerd:

1. Het voornemen om een opslagtank voor zuurstof (ca. 6 m3) op te richten in de buitenlucht aan de kade, in de directe omgeving van de Portocabine "toegangscontrole" De opslagtank wordt overeenkomstig de aanvraag opgesteld

conform de PGS 9. (Er wordt bewust gekozen om geen specifieke artikelen te vermelden, dit om te voorkomen dat “de werf” zich specifiek op de artikelen zal gaan richten en de rest van de PGS als niet van toepassing zal beschouwen)

In de vergunning hebben wij voorschrift 5.2.4. opgenomen. Door het opnemen van dit voorschrift m.b.t. de PGS 9 en de daarin vermelde voorschriften is gebruik van de zuurstofopslagtank en het vereiste veiligheid niveau naar onze mening voldoende vastgelegd.

2. Het voornemen om een gasflessenopslag (ca. 37.000 liter) te realiseren. Hieronder bevinden zich onder andere 15.600 liter Acetylene gas, 18.600 liter Zuurstof en in kleinere hoeveelheden Propaan, Butaan en Lasgas. Deze opslag moet voldoen aan de PGS 15, m.u.v. hoofdstuk 8 en 9, deze zijn niet van toepassing. De onderlinge afstanden tussen de gasflessenopslag en zuurstoftank zijn op tekening aangegeven en voldoen aan de afstanden uit de PGS 9 en 15.

In de vergunning hebben wij voorschrift 5.2.2. opgenomen. Door het opnemen van dit voorschrift m.b.t. de gasflessen opslagen geregeld in hoofdstuk 3 en 6 van de PGS 15. Dat de afstanden niet zijn aangegeven op de tekening is onjuist. Op de inrichtingstekening bijlage 3a, laatste versie van 3 november 2015 staan de afstanden tussen de betreffende onderdelen aangegeven. In de PGS 15, paragraaf 6.2 staat de WBDBO en afstanden van de opslagvoorziening tot de inrichtingsgrens/bouwwerken van de inrichting of brandbare objecten omschreven. Hieraan dient de vergunninghouder te voldoen.

3. Onduidelijk is welke beheersmaatregelen ingevoerd zullen worden, om de risico's ten aanzien van de genoemde opslagen te voorkomen c.q. te verkleinen.

Zie voorgaande: PGS 9 en PGS 15 worden in acht genomen. Hierin worden beheersmaatregelen genoemd.

4. Tijdens de toelichting (22-10) op de indelingstekening is aangegeven dat er uitsluitend gewerkt gaat worden met mobiele dieselolieopslagen in combinatie met mogelijk te voeden aggregaten. Bij plaatsing moet er rekening mee worden gehouden dat deze tanks niet in de directe omgeving komen te staan van “warm” werk als slijpen, snijden en lassen.

De PGS 30, bijlage D, tijdelijke niet-stationaire opslag- en afleverinstallaties is het hoofdstuk dat van toepassing is op mobiele dieselolieopslagen. In dit hoofdstuk staat ook het gebruik en toepassing van de installatie en het voorkomen van bijzondere gevaren aangegeven zoals: niet binnen het bereik van een kraan, niet in de nabijheid van de opslag van andere gevaarlijke stoffen, niet in de nabijheid van brandgevaarlijke werkzaamheden en op plaatsen met aanrijdingsgevaar. Hieraan moet de vergunninghouder voldoen.

5. Het voornemen is om een rioleringssysteem met open straatkolken op de kade te projecteren. Het is niet ondenkbaar dat er vluchtige stoffen in het rioolsysteem terecht kunnen komen met alle gevolgen van dien. Als beheersmaatregel moeten spil kits aanwezig zijn om de kolken zo spoedig mogelijk af te sluiten teneinde escalatie op dit gebied te voorkomen.

In bijlage 6 van de aanvraag, Bodemrisico Checklist, staat aangegeven dat er binnen de inrichting zgn. spil kits aanwezig zijn. In voorschrift 2.2.8 van de ontwerpbesluiting staat aangegeven dat er binnen de inrichting geschikt materiaal aanwezig moet zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren.

6. Het voornemen is om de kade in te richten met een kantoor, werkplaats en werknemerskantoor. Deze bouwwerken moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Wij adviseren dringend om met name het kantoor op een ander locatie van het terrein te projecteren. Door afstand te creëren tot mogelijke risicovolle werkzaamheden, nemen risico's voor het aanwezige kantoorpersoneel af en verbetert de bedrijfscontinuïteit. Wij adviseren u de ramen van de kantoren en werkplaats te voorzien van splintervrije beglazing indien besloten wordt het kantoor te bouwen op de geplande locatie.

De indeling van de inrichting voldoet aan het gestelde in de betreffende PGS richtlijnen voor wat betreft de opslag en omvang met gevaarlijke stoffen. Hiervoor zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen. De binnen de inrichting aanwezige bouwwerken zullen voldoen aan het wettelijk kader, namelijk het Bouwbesluit 2012. Er zijn aanvullend meerdere calamiteitenpoorten aangebracht om in een geval van een calamiteit de bereikbaarheid voor hulpdiensten te verbeteren. Tevens is voorzien in een extra looppoort voor aanwezig personeel om in geval van een calamiteit direct te kunnen vluchten naar het nabijgelegen terrein.

7. Het kantoor nabij de ingang (05 op tekening) dient op basis van de PGS 9 voldoende afstand te hebben tot de zuurstoftank. Als er onvoldoende afstand mogelijk is dan dient de aanliggende gevel van de Portocabin voldoende, afhankelijk van de beschikbare afstand(30 of 60 minuten), brandwerend te worden uitgevoerd.

De locatie van de zuurstofopslagtank moet voldoen aan de PGS 9. Hierin staan de afstanden m.b.t WBDBo aangegeven. Hieraan dient de vergunninghouder te voldoen m.b.t. de afstand tussen de portocabin 05 en de zuurstofopslagtank 13. Dit vloeit automatisch voort uit voorschrift 5.2.4.

8. Het voornemen is om een grote groep mensen (werkplaats, kade en kantoorgedeelten) gelijktijdig aanwezig laten zijn. Bij aanwezigheid van gevaarlijke stoffen dient overeenkomstig v.s. 19.1 en 3.19.2 van PGS-15:2011 een intern noodplan te worden opgesteld.

De vergunninghouder heeft de plicht tot het opstellen van een intern noodplan. E.e.a. is geregeld in het Arbeidsomstandighedenbesluit. Ook is in het Arbeidsomstandighedenbesluit geregeld dat de vergunninghouder de hulpverleningsinstanties moet informeren over de inhoud van het intern noodplan. Tevens staan er twee voorschriften (3.19.1 en 3.19.2) in de PGS 15 genoemd waaraan moet worden voldaan. In voorschrift 6.1.4. van de PGS 15 staan de voorschriften in hoofdstuk 3 van de PGS 15 aangegeven waaraan niet moet worden voldaan. De voorschriften 3.19.1 en 3.19.2 staan hierin niet genoemd. Hierdoor heeft de vergunninghouder de plicht overeenkomstig voorschrift 5.2.2. uit de vergunning e.e.a. te regelen.

9. Onduidelijk is wat de invloeden zijn van de stralingscontouren op de externe omstandigheden, dit vanwege de aanwezigheid van een gasflessenopslag en zuurstofopslagtank. Dit geldt ook voor de invloed, van werkzaamheden met gassen op schepen en nabij het kantoor in relatie tot eventuele vluchtwegen uit het kantoor.(Uit oogpunt van de eigen inrichting zou het de voorkeur hebben om de vluchtwegen aan de zijde van de erfgrans uit te laten komen. Echter als hier weer risico's vanuit de "buren" aanwezig kunnen zijn is wellicht meer gewenst de nooduitgangen aan de zijkant te projecteren).

De gasflessenopslag en zuurstoftank staan op grote afstand van de kade (minimaal 40 meter), werkplaats en kantoor (op het opslagterrein, nabij het hekwerk met het parkeerterrein. Daarnaast zijn, naast de reguliere toegang, op diverse plaatsen nabij de inrichtingsgrens (erfgrans) calamiteitenpoorten en een looppoort. De nooduitgangen zijn gesitueerd aan de zijkant van het kantoor.

10. Vanuit de diverse PGS-en is een intern noodplan verplicht, onduidelijk is of /en welk scenario als uitgangspunt genomen is. Een noodplan dient ter goedkeuring te worden aangeboden aan de Veiligheidsregio.

N.a.v. bovenstaande opmerkingen hebben wij een voorschrift in de vergunning opgenomen waarin is gesteld om een intern noodplan ter goedkeuring aan te bieden aan het bevoegd gezag. In de Arbeidsomstandighedenbesluit staat ter goedkeuring niet expliciet aangegeven. Alleen dat deskundige bijstand wordt gevraagd. Door het voorschrift op te nemen wordt voldoende borging vastgelegd m.b.t. intern noodplan.

Het voorschrift gaat er als volgt uitzien:

Voorschrift 5.1.5

De vergunninghouder stelt binnen drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking, in samenspraak met de VeiligheidsRegio Zeeland een intern bedrijfsnoodplan op. Het intern bedrijfsnoodplan wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het bevoegd gezag.

Aanwezige veiligheidsvoorzieningen

11. In de bespreking van 22 oktober is aangegeven dat er gezorgd wordt dat er minimaal 90 m³/uur bluswater binnen de inrichting aanwezig is. Om de repressieve dienst adequaat te kunnen laten functioneren dient dit te bestaan uit een ringleidingsysteem met hydranten. (PGS 15 vs10.3.1 en Handreiking bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid november 2012, hierbij is sprake van maatwerk)

De verwijzing naar de richtlijn van PGS- 15 betreft de conceptversie van PGS 15: 2015. Hoofdstuk 10 heeft betrekking op voorschriften voor de opslag van (tank)containers. Hiervan is geen sprake bij SWR. De voorschriften zijn derhalve ook niet van toepassing. De Handreiking bluswatervoorzieningen voorzien niet in het scenario van een scheepswerf. Er zijn geen grootschalige opslagvoorzieningen aanwezig (> 10 ton) met gevaarlijke stoffen. Verder is voor bouwwerken gebouwen zijnde het Bouwbesluit 2012 van toepassing. SWR heeft in de aanvulling van 3 november jl. (bijlage 3c) aangegeven op welke wijze wordt voorzien in de beschikbaarheid van bluswater.

12. Onduidelijk is of er voldoende opvangcapaciteit voor product en bluswater aanwezig is. Dit moet wel voldoen aan de eisen gesteld in de PGS 15 Artikel 4.6.

Hoofdstuk 4 is van toepassing voor opslagvoorzieningen van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen in hoeveelheden van meer dan 10 000 kg. Deze zijn niet aanwezig. Het betreffende artikel is niet van toepassing.

13. De tekening is inmiddels voorzien van een tweede toegang via het aangrenzende bedrijf (Century). Hierover moeten afspraken worden gemaakt in een te overleggen overeenkomst waardoor het vastligt dat bij een calamiteit te allen tijde gebruik kan worden gemaakt van deze toegangen.

Dit zijn private afspraken tussen de scheepswerf en Century, en dienen derhalve niet in de omgevingsvergunning te worden vastgelegd. Echter In de vergunning hebben wij voorschrift 5.1.6 opgenomen om te borgen dat als de tweede toegang niet gebruikt mag worden wij daarover worden geïnformeerd. Het voorschrift gaat er als volgt uitzien:

Voorschrift 5.1.6

Bij relevante wijzigingen van de inrichting dient, direct na de wijziging, het intern bedrijfsnoodplan te worden aangepast en ter informatie aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Onder relevante wijziging wordt in ieder geval verstaan het niet meer mogen gebruiken van de toegangspoort van Century. Het intern bedrijfsnoodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

14. Onduidelijk is in hoeverre er rekening gehouden wordt met bereikbaarheid van de aan de wal afgemeerde schepen, ten tijde van een calamiteit (voor een redvoertuig is minimaal een opstelplaats noodzakelijk van 7 x 10 meter).

De afstand tussen de werkplaats en de kade bedraagt 20 meter. De kraanbaan wordt zodanige wijze aangelegd dat voertuigen zonder belemmeringen over deze baan kunnen rijden. Daarnaast zijn extra calamiteitenpoorten voorzien, zodat bij het eventueel stilvallen van een kraan bij een calamiteit, het redvoertuig de kade kan bereiken.

15. Bij het aanhouden van de op tekening aangegeven locatie van het kantoor en werkplaats is, wegens de slechte bereikbaarheid en de beperkte ruimte voor de brandweer, escalatie van uitbreiding van brand, door stralingswarmte, niet uitgesloten.

De vergunninghouder heeft in praktische overwegingen het kantoor en werkplaats binnen de inrichting ingedeeld. Maatregelen en/of voorzieningen ter voorkoming van brandoverslag door stralingswarmte wordt geregeld vanuit de bouwvergunning.

Natuurbeschermingswet

In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en/of beschermde natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die van invloed zijn op de beschermde natuurgebieden. Het aanhaken van de Nbw bij de Wabo is van toepassing zodat, op 5 november 2015 verzocht is om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van gedeputeerde staten van Zeeland. De ontwerp-vvgb is op 13 november 2015 ontvangen en is aan deze beschikking verbonden (bijlage 1).

3.8 Wijzigingen t.o.v. de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht: {{wijzigingen}}.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

Na termijn van publicatie ontwerpbeschikking wordt eventueel hier verder invulling aangeven.

3.9 Samenhang met overige wet- en regelgeving

PRTR

Het Integraal PRTR-verslag is een jaarlijkse milieujaarrapportage door specifieke industriële inrichtingen, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem. Het integraal PRTR-verslag bestaat uit de rapportage in het kader van de Europese PRTR-verordening (E-PRTR) aangevuld met enkele andere onderwerpen.

De (wettelijke) vereisten vloeien voort uit de rechtstreeks werkende Europese PRTR-verordening, de Wet milieubeheer (hoofdstuk 12), het uitvoeringsbesluit E-PRTR en de uitvoeringsregeling E-PRTR. Het bevoegd gezag moet toezien op een correcte rapportage door de bedrijven.

Inrichtingen die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het jaar hun emissies en afval registreren. Indien zij een drempelwaarde overschrijden moeten ze over het bewuste aspect rapporteren. Voor het opstellen en beoordelen van de rapportage gebruiken de bedrijven en overheden een webapplicatie: het elektronische milieujaarverslag (e-MJV). Deze wordt jaarlijks voor 1 april (in kalenderjaar volgend op het verslagjaar) door de bedrijven ingevuld en door het bevoegd gezag voor 1 juli beoordeeld.

Binnen de inrichting van de scheepswerf bevindt zich een aaneengesloten kade. De capaciteitsdrempel van het indienen van een jaarlijkse milieurapportage geldt voor "installaties voor het bouwen van, en het verven of de verwijdering van verf van schepen" met een capaciteit voor schepen van 100 meter lang, bijlage 1 EG-verordening PRTR. In de aanvraag staat hierover aangegeven dat het een scheepswerf betreft waar nieuwbouw van schepen en drijvende objecten plaatsvindt. Hiermee geldt de plicht voor de vergunninghouder om jaarlijks een integraal e-PRTR-verslag in te dienen bij het bevoegd gezag. Door de rechtstreeks werkende Europese PRTR-verordening zijn geen voorschriften m.b.t. het voor 1 april invullen van het e-PRTR-verslag en indienen hiervan bij het bevoegd gezag in deze vergunning opgenomen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C-inrichting. Binnen Scheepswerf Reimerswaal B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Opslaan en overslaan van goederen – algemeen;
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten;
- Algemene milieuregels voor lozen;
- Algemene milieuregels voor oplosmiddelen; en
- Algemene milieuregels voor type C-inrichtingen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank; en
- Hoofdstuk 2 voor zover het bovenstaande activiteiten betreft.

Toetsing milieueffectrapportage

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. Een uitvoerige omschrijving is hiervan beschreven in bijlage 14 van de aanvraag. De locatie van de inrichting van Scheepswerf Reimerswaal is in z'n geheel MER-plichtig als het bestemmingsplan betrekking heeft op de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein met een oppervlakte van 75 hectare of meer. Er is geen sprake van de aanleg van een nieuw industrieterrein en daarom is de activiteit niet MER-plichtig.

Naast de MER-plicht voor het industrieterrein als geheel kan het bestemmingsplan ook kaderstellend zijn voor de vergunningverlening van individuele bedrijven die voorkomen op lijst C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De scheepswerfactiviteiten zijn onder te verdelen in de volgende categorie: D 32.6, de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van de oppervlakte van metalen schepen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productieoppervlakte van 5 hectare of meer. De scheepswerf heeft een productieoppervlak kleiner dan 5 hectare. Hiermee zijn de voorgenomen activiteiten noch MER-plichtig, noch MER-beoordelingsplichtig.

De drempelwaarden in het Besluit MER, van de D-lijst zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Dit hoeft niet altijd het geval te zijn. In bepaalde gevallen kan een activiteit met een kleinere omvang wel degelijk belangrijke nadelige milieugevolgen hebben. Voor de toetsing hiervoor geldt een vormvrije MER-beoordeling.

Bij deze toetsing dienen er te worden gekeken naar:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project; en

3. de kenmerken van het potentiële effect.

De kenmerken van het project.

Het betreft het oprichten van een scheepswerf voor het uitvoeren van scheepsreparaties, het verbouwen en ombouwen en daarbij behorende activiteiten.

De plaats van het project.

De scheepswerf is gelegen op het industrieterrein Vlissingen-oost nabij de Frankrijkweg (thans ongenummerd) in Ritthem. Op het industrieterrein zijn voornamelijk grote bedrijven gevestigd. De scheepswerf komt aan de Quarleshaven te liggen. De haven biedt de mogelijkheid om schepen aan kades en steigers aan te leggen. De Quarleshaven is verbonden met de Westerschelde naar open zee.

De locatie van de nieuw op te richten scheepswerf valt onder de Beheersverordening Zeehaven- en industrieterrein Vlissingen-oost.

De kenmerken van het potentiële effect

In deze vergunning zijn de milieuaspecten en de daarbij behorende potentiële effecten in hoofdstuk 4 Overwegingen milieu toegelicht. De voorgenomen oprichting van de scheepswerf heeft geen significante invloed op de omgeving van het industrieterrein Vlissingen-oost.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning eerste fase voor het project, heeft onder meer betrekking op het oprichten en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e, Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk, bij voorkeur bij de bron, te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (verder: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen.

Binnen de inrichting wordt één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd: categorie 6.7; installaties voor de oppervlakte behandeling van stoffen, voorwerpen of producten waarin organische oplosmiddelen worden gebruikt met een verbruikscapaciteit van meer dan 150 kg oplosmiddel per uur, of meer dan 200 ton per dag. De voornoemde verbruikscapaciteit van oplosmiddel wordt echter niet gehaald. De inrichting valt daarmee niet onder de reikwijdte van de RIE.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREFs.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met het volgende van toepassing zijnde informatiedocument:

- NeR, Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- NRB 2012, Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 9, Vloeibare zuurstof opslag;
- PGS 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen; en
- PGS 30, Vloeibare brandstoffen - bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- BREF, Surface Treatment using Organic Solvents, augustus 2007;
- Werkboek milieumaatregelen metaalektro industrie, branche document metaal- en elektrotechnische industrie; en
- handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005).

Conclusie BBT

De inrichting van de scheepswerf voldoet aan BBT, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Afvalstoffen

Algemeen beleid

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2009-2021 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen.

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Afvalstoffenscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen.

Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Bij het repareren en onderhouden van schepen waarvoor vergunning is aangevraagd komen afvalstoffen vrij. Uit bijlage 13 van de aanvraag om vergunning blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. De aangegeven hoeveelheden afvalstoffen zijn niet limitatief. Voor de scheepswerf is niet exact de hoeveelheid afvalstoffen die jaarlijks binnen de inrichting ontstaan aan te geven. E.e.a. is afhankelijk van het aantal schepen die jaarlijks de scheepswerf aandoet en welke activiteit aan de schepen worden verricht. In bijlage 13 van de aanvraag staat aangegeven hoe binnen de inrichting wordt omgegaan m.b.t. opslaan en scheiden van de ontstane afvalstoffen en de hiervoor opgestelde opslagvoorziening.

Het is belangrijk dat bij het ontstaan en het verder beheer van afvalstoffen rekening wordt gehouden met de be- en verwerking die de afvalstoffen kunnen of moeten ondergaan. Dit betekent dat het wenselijk of noodzakelijk kan zijn dat afvalstoffen na het ontstaan gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de omgevingsvergunning. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen m.b.t. het opslaan en scheiden van afvalstoffen.

Asbest

Bij werkzaamheden aan boord van vaartuigen bestaat de mogelijkheid dat asbest kan vrijkomen. Voor het verwijderen van asbest zal de vergunninghouder een erkend asbestverwijderingsbedrijf inschakelen. Het asbestverwijderingsbedrijf verwijdert de asbest, slaat het tijdelijk binnen de inrichting op en voert het vervolgens op verantwoorde wijze af naar een inrichting die de benodigde vergunningen heeft om asbest te mogen opslaan. Hieruit blijkt dat voor bijna alle binnen de inrichting te verwijderen asbest een asbestverwijderingsbedrijf wordt ingeschakeld door de scheepswerf. Voor het verwijderen van asbest of asbesthoudende producten gelden voorschriften uit het Asbestverwijderingsbesluit 2005. Door de rechtstreekse werking van het Asbestverwijderingsbesluit 2005 zijn er geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.5 Lozen van afvalwater

Wij hebben het volgende advies van Rijkswaterstaat Zee & Delta ontvangen op 6 oktober 2015. Het advies luidt als volgt: uit de aanvraag blijkt dat er geen lozing van afvalwater plaatsvindt anders dan direct op het oppervlakte water, dus ook niet op een vuilwaterriool. In de Wabo vergunning hoeven geen voorschriften te worden opgenomen omtrent afvalwater, omdat die in de Watervergunning worden opgenomen. Voor het overige hebben wij op de aanvraag geen opmerkingen.

Gebaseerd op voorgaande mag worden geconcludeerd dat het lozen van afvalwater wordt gereguleerd in de Waterwetvergunning met uitzondering van het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie, dit wordt gereguleerd door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4.6 Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (verder: NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (verder: cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats door het gebruiken van stoffen die zijn genoemd in de niet-limitatieve stoffenlijst van de NRB. Het betreft voornamelijk de volgende stoffen; oplos-, reinigingsmiddelen, metaalbewerkingsvloeistoffen, verven, oliën en vetten, vloeibare brandstoffen, et cetera. Ook vindt opslag plaats van verontreinigd straalgrit, en ander verontreinigde afvalstoffen. De voornoemde stoffen worden gebruikt of komen vrij bij diverse activiteiten die bij de scheepswerf plaatsvinden. Door onvoorziene omstandigheden en/of calamiteiten bestaat de mogelijkheid dat de bodem wordt verontreinigd. Gelet op de zorgplichtbepalingen van Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit, artikel 1.1a van de Wet milieubeheer en artikel 13 van de Wet bodembescherming is een bedrijf verplicht om bij constatering van een nieuw ontstane bodemverontreiniging de directe gevolgen daarvan zoveel mogelijk ongedaan maakt. Deze herstelplicht bestaat ongeacht of het bedrijf een verwaarloosbaar bodemrisico heeft gerealiseerd. De referentiewaarden van de nulsituatie bodemonderzoek is het uitgangspunt naar herstel van de bodem.

Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Voor de scheepswerf geldt een inrichting type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatieonderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatieonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf daarom gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld. In hoofdstuk 3, Procedurele overweging, paragraaf 3.8, van de vergunning is uitgebreid ingegaan op de van toepassing zijnde algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor de vergunningplichtige activiteiten geldt het navolgende.

Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

In bijlage 6, bodemrisico inventarisatie document, bij de aanvraag is een uitgebreide beschrijving van de genomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging van de bodem opgenomen. Binnen de inrichting vinden diverse bodembedreigende activiteiten plaats die inherent zijn aan een scheepswerf. Bij het beoordelen van het bodemrisico is het stappenplan van de NRB gevolgd.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) wordt behaald. Gebaseerd op voorgaande is een voorschrift in de vergunning opgenomen dat een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) moet worden bereikt zoals aangegeven in het bodemrisicodocument.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel. Dit vloeit voort uit het bodemrisicodocument.

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De locatie van de scheepswerf aan de Quarleshaven is gelegen op een deel van het voormalige Zalco terrein. Uit het verleden zijn ter plaatse van het Zalco terrein diverse bodemverontreinigingen bekend. Daarom zal UTB het voormalig Zalco terrein in opdracht van Zeeland Seaports saneren en bouwrijp maken. Na afronding van deze werkzaamheden zal er een nulsituatie bodemonderzoek worden vastgelegd voor de inrichting van de scheepswerf. Volgens de verwachting is dat medio 2016 een nulsituatie bodemonderzoek gereed zal zijn.

Daarom is in de vergunning een voorschrift opgenomen waarin staat aangegeven dat geen scheepsreparatie werkzaamheden mogen worden uitgevoerd voordat een nulsituatie bodemonderzoek ter informatie bij het bevoegd gezag is ingediend. Hiertoe is voorschrift 3.2.2 in de vergunning opgenomen. Voor de nulsituatie bodemonderzoek zijn de noodzakelijke werkzaamheden uitgevoerd zoals in de Regeling bodemkwaliteit vermeld. Het onderzoek wordt door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit verricht. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften 1.4.4 en 1.4.5 in de vergunning opgenomen.

Conclusie

Rekening houdende met de in de aanvraag beschreven bodemrisico inventarisatie document, zijn in de vergunning, naast de rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit, voorschriften opgenomen ter bescherming van de bodem. Eventuele verontreiniging of aantasting van de bodem door bodembedreigende stoffen wordt daarmee tot een minimum beperkt.

4.7 Veiligheid algemeen

Binnen de inrichting van de scheepswerf zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: acetyleen, zuurstof, propaan, butaan, argon en stikstof al dan niet brandbaar, explosief of verstikkend. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen, namelijk de PGS 9, de PGS 15, en de PGS 30.

De scheepswerf is gezien zijn aard en omvang voor binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen geen risicovolle inrichting volgens het Besluit risico's zware ongevallen (verder:BRZO 2015). De drempelwaarden zoals aangegeven in bijlage I worden niet overschreden ook in geval met het toepassen van de sommatieregel blijkt de uitkomst lager te zijn dan 1. Hierdoor is het Besluit risico's zware ongevallen niet van toepassing. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is ook niet van toepassing.

Bouwbesluit

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. In paragraaf 5.1 van deze vergunning zijn voorschriften opgenomen om bij een calamiteit adequaat op te kunnen treden.

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd. Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader; en
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

Binnen de inrichting van de scheepswerf is er sprake van opslag van diverse brandbare, verstikkende en explosieve stoffen zoals beschreven in bijlage 11, grond- en hulpstoffen. Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is de Wabo het wettelijke kader. De in tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 aangegeven drempelwaarden worden namelijk overschreden. Derhalve zijn er in deze vergunning met betrekking tot brandveiligheid brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

Binnen de inrichting bevinden zich kantoren. Beide gebouwen zijn gesitueerd op de inrichtingstekening. De kantoren zullen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012 ten aanzien van brandwerendheid en vluchtwegen.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

In de aanvraag worden diverse gassen, al dan niet brandbaar, explosief of verstikkend benodigd voor werkzaamheden binnen de inrichting. Het betreft acetyleen, zuurstof, butaan, propaan, argon, stikstof en lasgas (argon-CO₂) in cilindrische gasflessen en verpakte gevaarlijke stoffen (verf, oplosmiddelen en reinigingsmiddelen). De veiligheidsafstanden en beheersmaatregelen moeten voldoen aan de PGS. De opslag van voornoemde (vloeï-)stoffen is geregeld in de PGS 15. Hiervoor zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Binnen de inrichting vindt opslag van dieselolie plaats in mobiele bovengrondse tanks met een inhoud van 3.000 liter/stuk, één met een inhoud van 2.000 liter, en één tank met een inhoud van 2000 afgewerkte olie. Het opslaan van dieselolie is gereguleerd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Derhalve zijn hierover geen voorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen.

Naast de opslag van zuurstof in gasflessen bevindt zich ook een zuurstofreservoir met een waterinhoud van 5,795 m³ binnen de inrichting. De opslagvoorziening voor vloeibare cryogene gassen (zuurstof), dient te voldoen aan de hieronder genoemde paragrafen uit de richtlijn PGS 9 (versie: april 2014).

Deze richtlijn geldt voor reservoirs met een volume van meer dan 0,45 m³ en niet meer dan 100 m³, opgesteld op een open terrein. In deze richtlijn worden naast algemene eisen ook algemene afstandseisen gesteld aan de opslag ten opzichte van andere opslagplaatsen van brandbare en/of explosieve stoffen. Hieruit vloeit voort dat de zuurstofreservoir dient te voldoen

aan de basisvoorzieningenniveau uit de PGS 9, waaruit mag worden geconcludeerd dat de zuurstofopslag aan een aanvaardbaar beschermingsniveau voldoet. Gebaseerd op voorgaande is in de vergunning voorschrift 5.2.4. opgenomen met betrekking tot de PGS 9 waaraan de zuurstofreservoir moet voldoen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Risico voor externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het externe veiligheidsbeleid bestaat uit drie sporen:

- omgevingsgericht beleid;
- brongericht beleid en;
- rampenbestrijding.

De risico's die een bedrijf veroorzaakt, zijn afhankelijk van de aard van de bedrijfsactiviteiten. Bij onderhavige inrichting gaat het om de opslag van gevaarlijke stoffen en gasflessen. De hoeveelheden van gevaarlijke stoffen die op ieder moment binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn, zijn opgenomen in de bijlage m.b.t. de opslaghoeveelheden van grond- en hulpstoffen, bijlage 11 van de aanvraag. Aan de VeiligheidsRegio Zeeland is advies gevraagd hoe moet worden omgegaan m.b.t. de opslaghoeveelheden van gevaarlijke stoffen. De advisering van de VeiligheidsRegio Zeeland zijn in de vergunning verwerkt.

Risicokaart Zeeland

Scheepswerf Reimerswaal is gezien aard en omvang van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten geen risicovolle inrichting volgens het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015) of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het betreft een inrichting tot het repareren en onderhouden van schepen op het industrieterrein Vlissingen-Oost. De geldende beheersverordening maakt het oprichten van de scheepswerf op de locatie gelegen aan de Frankrijkweg in Vlissingen-oost mogelijk.

Voor het industrieterrein Vlissingen-Oost is door de colleges van burgemeester en wethouders van Borsele en Vlissingen en door het college van gedeputeerde staten van Zeeland een veiligheidscontour op 8 dan wel 15 mei 2012 vastgesteld. Dit besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour industrieterrein Vlissingen-Oost is op 13 juli 2012 in werking getreden. Het gevolg van de Veiligheidscontour Vlissingen-Oost is dat niet meer getoetst wordt aan grenswaarden van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi). Daardoor mogen ook niet-risicovolle bedrijven, mits deze een functionele binding hebben met het terrein, binnen de zogenaamde 10-6 contour van risicovolle bedrijven activiteiten ontwikkelen.

Voor alle personen in het invloedsgebied van VOPAK geldt dat in bepaalde situaties het landelijke waarschuwings- en alarmsysteem (WAS), de zogenaamde maandelijks te testen sirenes, geactiveerd kunnen worden.

Op de Risicokaart is gekeken naar de veiligheidscontouren op- en rond het terrein van VOPAK, in het bijzonder rond de laad- en lospunt van steiger 2. De afstand tussen de activiteiten op het terrein van de scheepswerf en het laad- en lospunt van steiger 2 van de inrichting VOPAK bedraagt circa 840 meter. De zgn. 10-6 contour ligt op circa 40 meter afstand van de scheepswerf. De activiteiten van de scheepswerf dragen niet bij tot een negatieve bijdrage op de veiligheidsrisico's op het terrein van VOPAK. Onder normale bedrijfsomstandigheden van VOPAK en activiteiten op het terrein van de scheepswerf, gaat er geen negatieve invloed vanuit.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbeidsomstandighedenbesluit is het hebben van een intern noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbeidsomstandighedenbesluit is een bedrijf verplicht een intern noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het intern noodplan indien deze instanties hierom vragen. In artikel 2.0 c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Door de rechtstreeks werkende Arbeidsomstandighedenbesluit zijn geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Ongewone voorvallen

In de Wet milieubeheer wordt in hoofdstuk 17, artikel 17.1, gesproken over het begrip ongewoon voorval en daarbij is het volgende vermeld: "Indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan maken. In artikel 17.2, lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag dienen te worden gemeld. Artikel 17.2, lid 2, Wet milieubeheer geeft aan welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd.

Scheepswerf Reimerswaal heeft aangegeven dat er binnen de inrichting van de scheepswerf ongewone voorvallen kunnen ontstaan die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. In de aanvraag om vergunning staan als ongewone voorvallen, bodemverontreiniging door morsingen of lekkages met bodembedreigende vloeistoffen, brand en explosies vermeld.

De Wet milieubeheer heeft een rechtstreekse werking. Hierdoor zijn er met betrekking tot ongewone voorvallen binnen de inrichting van de scheepswerf geen voorschriften in de vergunning opgenomen m.u.v. een voorschrift melden ongewoon voorval.

4.8 Lucht

Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (verder: Wm).

Nationale wetgeving

Op grond van artikel 2.1. lid 1 sub e van de Wabo is het verboden om zonder vergunning een bij algemene regels aangewezen inrichting op te richten, te wijzigen of in werking te hebben. Paragraaf 5.2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt vervolgens regels met betrekking tot de aan deze vergunning te verbinden voorschriften.

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Op grond van bijlage 1 van de Mor is voor lucht de Nederlandse emissierichtlijn lucht (verder: NeR) als aangewezen informatiedocument over BBT relevant. In de NeR zijn algemene eisen met betrekking tot toelaatbare emissieconcentraties opgenomen en bijzondere regelingen voor specifieke branches.

Daarnaast hebben wij rekening gehouden de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur: BREF, Surface Treatment using Organic Solvents, augustus 2007; en het Werkboek

milieumaatregelen metalektro industrie, branche document metaal- en elektrotechnische industrie.

Luchtkwaliteit

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen en regels gesteld ten aanzien van de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is, al dan niet per saldo, geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is, niet in betekenende mate, (verder: NIBM); en
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd en niet mogen worden overschreden. De grenswaarden zijn niet van toepassing op de werkplek of plaatsen waar het publiek normaal gesproken geen toegang heeft. Dit betekent dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting, daar waar mensen worden blootgesteld (zie toelichting bij de Regeling beoordeling luchtkwaliteit). De Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007) moet gebruikt worden bij immissieberekeningen en concentratiemetingen in de buitenlucht.

Het Besluit NIBM (luchtkwaliteitseisen), legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht. Dat is het geval wanneer aannemelijk is, dat het project een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) in de omgevingslucht veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie van die stof (maximaal 1,2 µg/Nm³).

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben:

- rijdend materieel, mobiele aggregaten en kranen en afgemeerd liggende schepen;
- metaalwerkzaamheden; en
- conserveren.

Toetsingskader

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Naar aanleiding van de gewijzigde Europese richtlijn luchtkwaliteit zijn in de Wet milieubeheer nu ook normen voor PM_{2,5} opgenomen vanaf 2015. Het gaat dan om een streefwaarde en een grenswaarde. Er is ook een plandrempel en een blootstellingsconcentratie verplichting vastgelegd. PM₁₀ en PM_{2,5} zijn sterk aan elkaar gerelateerd. Uitgaande van de huidige kennis omtrent de emissies en concentraties PM_{2,5} en PM₁₀ kan gesteld worden dat, indien aan de grenswaarde voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} zal worden voldaan.

De Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007 (RBL2007) bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriterium in de vergunningverlening

moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht dat niet mag worden overschreden. Het RBL is niet van toepassing op de werkplek. Dit betekent dus dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16 en 5.19 Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen per saldo niet toeneemt (art. 5.16, lid 1b Wm) of niet in betekenende mate toeneemt (art. 5.16, lid 1c) ten gevolge van de aangevraagde activiteiten;
- de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm (art. 5.16, lid 1a).

Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang:

- zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), koolmonoxide en nikkel (lastoevoegmiddelen).

Stikstofoxiden

In Wm, bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO₂) opgenomen:

- 200 µg/Nm³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden; en
- 40 µg/Nm³ als jaargemiddelde concentratie.

Uit de berekende waarden blijkt dat er geen grenswaarden voor NO₂ worden overschreden op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Uit het rapport blijkt na berekening de NO₂ concentratie maximaal 21 µg/Nm³ te bedragen. De Frankrijkweg en de kade van de Denemarkenweg zijn als referentiepunten bij de berekening toegepast.

Fijn stof

In Wm, bijlage 2, zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³; en
- richtwaarde en toekomstige grenswaarde PM_{2,5}.

Uit de berekende waarden blijkt dat er geen grenswaarden voor fijn stof worden overschreden op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Uit het rapport blijkt na berekening de PM₁₀ concentratie maximaal 22 µg/Nm³ te bedragen. De Frankrijkweg en de kade van de Denemarkenweg zijn als referentiepunten bij de berekening toegepast.

Zwaveldioxide

In Wm, bijlage 2, zijn de volgende normen voor zwaveldioxide opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 350 µg/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 24 keer per jaar mag worden overschreden; en

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 125 ug/Nm³, waarbij geldt dat deze maximaal 3 keer per jaar mag worden overschreden.

Uit de berekende waarden blijkt dat er geen grenswaarden voor SO₂ worden overschreden op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Uit het rapport blijkt na berekening de SO₂ concentratie maximaal 3 ug/Nm³ te bedragen. De Frankrijkweg en de kade van de Denemarkenweg zijn als referentiepunten bij de berekening toegepast.

Plaatsen waar mensen gedurende een langere tijd verblijven zijn bijvoorbeeld woningen, scholen en sportterreinen. Daar de nieuw te vestigen scheepswerf zich op grote afstand van deze specifieke plaatsen bevindt, is ervoor gekozen om de luchtkwaliteit te toetsen op punten waar mensen gedurende korte tijd verblijven, zoals wegen waarop zich fietsers en voetgangers kunnen verplaatsen. De emissie van luchtverontreinigende stoffen vanwege de inrichting is zodanig dat wordt voldaan aan de normering uit de Wet luchtkwaliteit.

Overige stoffen

Voor de overige stoffen zijn geen verspreidingsberekeningen uitgevoerd. Het betreft voor verfstof die vrijkomt bij het airlessverfspuiten aan vaartuigen in de buitenlucht en chroom/nikkel als lastoevoegmiddel die vrijkomt bij het lassen van RVS in de buitenlucht. In de overwegingen voor lassen en verven wordt hier verder op ingegaan.

Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor NO_x, fijn stof en SO₂. Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten wel vergunbaar zijn wat betreft het aspect lucht. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. De emissie van luchtverontreinigende stoffen veroorzaakt door de scheepswerf is gering waardoor er wordt voldaan aan de normering uit de Wet luchtkwaliteit.

4.9 Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu. Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur. Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren. In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften in de vergunning opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van bevoegd gezag. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen. Scheepswerf Reimerswaal heeft in de aanvraag om vergunning aangegeven om proefnemingen ten behoeve van de scheepsreparatie en ombouw van schepen uit te willen voeren. Daarom zijn in de vergunning voorschriften opgenomen waarin staat aangegeven de informatie aan het bevoegd gezag en de minimale termijn van indienen van het verzoek om proefnemingen moet voldoen.

4.10 Verruimde reikwijdte

Algemeen beleid

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kent regels over de verruimde reikwijdte. In de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven; aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor vervoer, water, afval en energie' worden handvatten gegeven voor uitvoering van de verruimde reikwijdte in omgevingsvergunningverlening en handhaving.

De handreiking is opgesteld in opdracht van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mede namens het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze handreiking biedt u een integrale systematiek voor toepassing van preventie (ook wel de verruimde reikwijdte genoemd) in vergunningverlening en handhaving in het kader van de Wabo. Voor het thema vervoer heeft het Ministerie van I&M, ter vervanging van hetgeen over dit thema is opgenomen in de handreiking, in april 2011 de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' opgesteld.

Omdat de term 'verruimde reikwijdte' onterecht verwarring kan geven over de vraag of het een extra onderwerp uit de Wabo betreft, wordt in de handreiking gesproken over 'preventie bij bedrijven' in plaats van 'verruimde reikwijdte'. Overheden zijn op grond van de Wabo verplicht de preventieonderwerpen te betrekken bij de vergunningverlening en handhaving. Om invulling te geven aan deze wettelijke plicht wordt in de handreiking een aanpak voorgesteld. Bij deze aanpak vormt redelijkheid het uitgangspunt. Preventie is ten eerste niet bij alle bedrijven relevant. Ten tweede zal het bevoegd gezag bij bedrijven waarbij preventie wel relevant is zorgvuldig de afweging moeten maken welke preventie-inspanningen redelijkerwijs van de inrichting kunnen worden verlangd.

Energie

Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (eerste en tweede oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) kon energiebesparing en energie-efficiëntie vervolgens via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda worden gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Daarnaast zijn sinds 1 januari 2005 regels in de Wet milieubeheer van kracht voor een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)).

Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad in het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn nu vastgelegd in bijvoorbeeld de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA).

De aanpak van 'energie in de vergunning' valt in lijn met het bovenstaande in drie delen uiteen. Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt er voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1) inrichtingen die mee moeten doen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven);
- 2) inrichtingen die zijn toegetreten tot een MJA;
- 3) overige inrichtingen.

De scheepswerf behoort onder de voornoemde categorie "overige inrichtingen". In de aanvraag om vergunning staat in paragraaf 16 "Energie" een geschatte jaarlijkse hoeveelheid elektriciteitsverbruik van circa 1808 MWh en een aardgasverbruik van 17422 m³ door de inrichting.

In de Regeling omgevingsrecht zijn de van toepassing zijn BBT-documenten in een bijlage aangegeven. Echter, de circulaire “Energie in de milieuvergunning” staat hierin niet meer aangegeven. Dit weerhoudt het bevoegd gezag niet om niet te toetsen aan de specifieke literatuur zoals de circulaire “Energie in de milieuvergunning”.

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire “Energie in de milieuvergunning” worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

De inrichting van de scheepswerf is een nieuw op te richten bedrijf. Hierdoor kan aan de aanvraag nog geen energiebesparingsonderzoek worden toegevoegd. Ook kan niet met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten / informatiebladen / databanken voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden met hierin een vastgestelde termijn waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energiebesparingsonderzoek en een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan. Scheepswerf Reimerswaal B.V. heeft circa 45 medewerkers in vaste dienst die hoofdzakelijk met eigen vervoer naar de inrichting komen. Afhankelijk van lopende projecten kan het aantal medewerkers toenemen maar aanzienlijk minder dan 500 werknemers. Gebruikmaken van het openbaar vervoer is geen optie omdat het industriegebied Vlissingen-oost hier niet op is aangesloten of geen verbinding mee heeft.

Grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk zullen worden aangevoerd per transportmiddel via de weg. Afvalstoffen en producten worden hoofdzakelijk afgevoerd per transportmiddel via de weg.

Door de aanvraagster om vergunning zijn de mogelijkheden om het verkeer terug te dringen niet onderzocht. Immers gemiddeld genomen over het gehele jaar zijn er als relevantiecriteria dagelijks minder dan 500 werknemers binnen de inrichting van de scheepswerf aanwezig. Goederen- en personenvervoer naar en van de inrichting zal via de Frankrijkweg naar of van de Europaweg-noord of –oost gaan. De inrichting van de scheepswerf is hierdoor goed ontsloten. Door deze ontsluiting zal de verkeersintensiteit niet tot overlast voor de omgeving leiden. Voor het personeel bevindt zich een parkeerterrein nabij de inrichting.

Gebaseerd op de in de aanvraag om vergunning verstrekte informatie met betrekking tot vervoersmanagement, is gebleken dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

4.11 Milieuzorg

Algemeen

Het landelijkbeleid en provinciaalbeleid (omgevingsplan 2012 – 2018) is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Uit de aanvraag om vergunning blijkt dat de inrichting van Scheepswerf Reimerswaal niet beschikt over een milieumanagementsysteem. Daarom wordt van de vergunninghouder verlangd zelf aandacht te geven aan bedrijfsinterne milieuzorg in de vorm van het registreren van onder andere:

- het energieverbruik;
- de hoeveelheden aan grond- en hulpstoffen;
- de hoeveelheid geproduceerde afvalstoffen (meet- en registratiesysteem);
- het geven van advies aan de werknemers met betrekking tot milieu gerelateerde zaken;
- het werken conform werkinstructies;
- het periodiek onderhouden van installaties en machines; het registreren van de bevindingen van deze inspecties en het beschikken over een noodplan.

In de voorschriften van deze vergunning zijn eisen opgenomen waaraan het meet- en registratiesysteem moet voldoen.

Daarnaast is in de voorschriften opgenomen dat alle installaties en voorzieningen steeds in goede staat verkeren, functioneren naar behoren en dat het plegen van onderhoud, het uitvoeren van inspecties en het registreren van de bevindingen hiervan moeten zijn vastgelegd in een onderhouds- en inspectiesysteem. Gezien de aard van de werkzaamheden en de hiervoor aanwezige machines en voorzieningen zijn wij van mening dat met het werken volgens werkinstructies en het operationeel hebben van een meet- en registratiesysteem en een onderhouds- en inspectiesysteem op adequate wijze invulling wordt gegeven aan het landelijk beleid.

Gebaseerd op voorgaande zijn in hoofdstuk 9 de vergunning voorschriften.

4.12 Werkzaamheden scheepsbouw en -reparatie

Lassen

In de scheepsbouw en scheepsreparatie wordt veel gelast. Toegepaste technieken zijn onder andere: booglassen met beklede elektroden, MIG/MAG-lassen, onder poeder lassen, TIGlassen en (in beperkte mate) autogeenlassen. Vaak wordt gelast in grote tot zeer grote loodsen of in de droogdokken in de buitenlucht. Het aantal lassers -en daarmee de lasrook emissie- varieert sterk, afhankelijk van het te lassen object.

Het lassen van materiaal met een verontreinigd lasoppervlak in de vorm van organische deklagen, olieresten en dergelijke, heeft extra emissie tot gevolg. Het verdient daarom de voorkeur om voorafgaand aan het lassen het te lassen oppervlak eerst goed te reinigen. Het lassen van schone materialen vermindert de lasrookemissie, waarbij tevens de aard van de daarin aanwezige componenten zal veranderen. Door het reinigen van de lasoppervlakken treedt een verschuiving van de emissies op.

Binnen de inrichting vindt lassen zowel in de werkplaats als in de buitenlucht plaats. Emissies van lasrook kunnen het beste worden gereduceerd door aanpak bij de bron. Emissies van lasrook naar de omgeving kunnen vermeden of gereduceerd worden door het lassen in de buitenlucht zoveel mogelijk te beperken en indien noodzakelijk, de opstelling zo te kiezen dat de rook dusdanig kan worden afgezogen, dat nabehandeling mogelijk is.

Door nabehandeling van lasrook wordt de emissie van lasrook naar het milieu gereduceerd. De afgevangen lasrookstof komt, afhankelijk van de nabehandelingstechniek, als afvalstof vrij. Lasrookstof van gelegeerde materialen komt veelal als gevaarlijke afvalstof vrij. Het verdient in bepaalde gevallen dan ook de voorkeur om bij grote hoeveelheden lasrook stof gescheiden af te zuigen, rekening houdend met de samenstelling van het toevoegmateriaal en de elektrodebekleding, waardoor het stof respectievelijk als niet gevaarlijk en gevaarlijk afval kan worden afgevoerd. In de vergunning is daarom een voorschrift opgenomen dat wanneer de

filterunits worden vervangen deze als gevaarlijk afval moet worden afgevoerd. Er wordt geen onderscheidt gemaakt tussen respectievelijk niet gevaarlijk als gevaarlijk afval omdat in de praktijk een afzuigfilter wordt toegepast bij lassen van zowel ongelegeerd als gelegeerde materialen.

In de aanvraag staat aangegeven dat de werkplaats wordt uitgerust met vier afzuigfilters die de lucht continue opzuigen, filteren en weer terugvoeren (recirculeren) in de werkplaats.

Om te bepalen of nabehandeling van lasrookemissies is vereist, hanteren wij de drempelwaarden uit het werkboek. De drempelwaarden zijn 200 kilogram toevoegmateriaal voor het lassen van roestvaststaal, en 6500 kilogram toevoegmateriaal per jaar voor het lassen van andere materialen dan roestvaststaal.

Uit de aanvraag blijkt dat er meer toevoegmateriaal per jaar wordt verwerkt dan de hiervoor genoemde drempelwaarden. Wanneer deze drempelwaarden worden overschreden moet er worden getoetst aan de volgende onderdelen:

- is recirculatie mogelijk;
- is bij het toegepaste lasproces, de soort toevoegmateriaal en het te lassen materiaal nabehandeling van lasrookemissies nodig; en
- is bronafzuiging mogelijk?

Recirculeren van behandelde lucht in de werkplaats

Uit het oogpunt van energiebesparing kan het wenselijk zijn om de gereinigde lucht na de afzuiginstallatie terug te brengen in de ruimte waaruit deze is afgezogen. Met name in situaties waar het gaat om grote hoeveelheden las werkzaamheden en grote hallen is energiebesparing relevant. Hierbij moet rekening worden gehouden vanuit Arbowetgeving of het in de specifieke situatie is toegestaan om recirculatie toe te passen. Indien lucht in de te recirculeren ruimte wordt toegepast wordt het verplicht om de lasrook na te behandelen met een filter, ook wanneer geen gebruik wordt gemaakt van ongelegeerd staal.

Lasrook vrijkomend bij het lassen van roestvaststaal kan complexe chroom en/of nikkelverbindingen bevatten. Terugvoeren van gereinigde lucht is in verband met de Arbo-regeling slechts onder strenge voorwaarden toegestaan. Door het treffen van maatregelen bij het terugvoeren van de gereinigde lucht wordt verwezen naar de van toepassing zijnde maatregelen van arbeidsomstandigheden.

Noodzaak van nabehandeling van lasrookemissies

Uit de aanvraag blijkt dat de gezamenlijke hoeveelheden gelegeerde als ongelegeerde lastoevoegmiddelen de eerder aangegeven drempelwaarden overschrijdt. Door de overschrijding van de drempelwaarden moet nabehandeling van lasrook plaatsvinden. Zoals uit de aanvraag blijkt vindt in de werkplaats nabehandeling van de afgezogen lucht plaats. Voorgaand is dit uitvoerig beschreven. Aan boord van de te repareren schepen bevinden zich vele besloten ruimten zoals tanks en kofferdammen. Tijdens het lassen moet de lasrook worden afgezogen vanuit de betreffende besloten ruimten. Als de afzuiginstallatie uitmond in de buitenlucht kan in redelijkheid geen nabehandeling worden geveerd. Indien dit niet het geval is moet een filterende werking van de afzuiginstallatie worden verlangd.

Mogelijkheid van bronafzuiging

Er zijn een aantal situaties binnen een scheepswerf dat bronafzuiging tijdens het lassen niet mogelijk is. De voorwaarden zijn dat er gelast wordt in de buitenlucht aan grote en/of lange constructies zoals vaartuigen in de droogdok of afgemeerd langs de kade of dat er gelast wordt waarbij de bronafzuigingsapparatuur meer dan 10 keer per uur verplaatst moet worden. Over het algemeen is dat binnen de inrichting van een scheepswerf het geval. Als aan de hiervoor genoemde voorwaarden wordt voldaan bronafzuiging in de buitenlucht niet nodig.

Het werkboek “Metaal- en elektrotechnische industrie” module C3.1 Lassen, versie maart 2005, gaat in op de te nemen minimale maatregelen en/of voorzieningen die een scheepswerf moet nemen. Voor het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden aan de specifieke literatuur. De vergunninghouder treft de juiste maatregelen om de verschillende nadelige milieueffecten zoveel mogelijk te beperken en/of te voorkomen. Daarnaast wordt rekening gehouden met de Nederlandse emissie Richtlijn voor emissies naar lucht.

(nat)stralen en hydrojetten

De milieubelasting die optreedt bij het (nat) stralen of hydrojetten van oppervlakten bij scheepsreparatie en –onderhoud heeft voornamelijk betrekking op de emissies naar lucht en oppervlaktewater en het vrijkomen van afvalstoffen. Het treffen van de juiste maatregelen is daarom een kwestie van het maken van de optimale keuze, waarbij de verschillende nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden voorkomen. De ontstane verontreinigingen zijn afhankelijk van de keuze van het gekozen straalmiddel en/of methode en het straaloppervlak.

Het stralen en/of hydrojetten wordt voornamelijk toegepast als voorbehandelingsproces voor verven. Bij droogstralen ontstaat veel stof hierdoor wordt ook wel mogelijkheid nat stralen en hydrojetten toegepast. Vrijkomende stof bij (nat) stralen of hydrojetten is verontreinigd met metaaldeeltjes, roest en verfdeeltjes. Hierdoor is het verontreinigde straalmiddel en/of - water niet meer bruikbaar als geschikt middel. Het straalmiddel dient opgeslagen en afgevoerd te worden als gevaarlijk afval.

Binnen de inrichting van de scheepswerf bestaat de mogelijkheid om in de buitenlucht te stralen of hydrojetten, in de droogdokken dan wel afgemeerd aan of op de kade. Gezien de omvang van de vaartuigen of objecten is het vaak niet mogelijk om deze activiteit in een afgesloten ruimte uit te voeren. Bij het in de buitenlucht stralen en/of hydrojetten wordt noodzakelijk geacht dat de vergunninghouder afscherpende maatregelen en/of voorzieningen treft om verspreiding van stofvorming zoveel mogelijk te beperken en/of te voorkomen. De verontreiniging bestaat uit aangroei en loszittende roest- en verfdeeltjes.

Daarom moet altijd fijnmazige netten worden toegepast op de vrije uiteinden van de drijvende dokken tijdens straal- en/of hydrojetwerkzaamheden. Met het toepassen van de fijnmazige netten wordt de windsnelheid in het droogdok gereduceerd en zodoende verontreiniging van het oppervlaktewater en omgeving beperkt of voorkomen. De afstand tussen het te stralen en/of hydrojetten vaartuig of object en de fijnmazige netten wordt zodanig aangepast dat er een optimaal effect ontstaat, waarbij de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Bij vaartuigen langer dan het drijvende dok spant de vergunninghouder fijnmazige netten tussen de dokwanden en het vaartuig. Onder de vrije uiteinden van de drooggezette vaartuigen in het droogdok wordt een ponton afgemeerd waarbij de kieren tussen de ponton en dok worden afgedicht zodat geen verontreiniging van het oppervlaktewater plaatsvindt.

Aan de kade afgemeerd liggende vaartuigen en op de kade geplaatste objecten zijn voorzien van afscherpende voorzieningen als hieraan straalwerkzaamheden worden uitgevoerd. Hiermee wordt stofverspreiding zoveel mogelijk beperkt of voorkomen.

Verontreiniging naar de omgeving, veroorzaakt door stof die vrijkomt bij stralen of hydrojetten, wordt voorkomen of beperkt door geen straalwerkzaamheden meer uit te voeren bij een windkracht vanaf 6 Bft. De reden hiervoor is dat een mogelijkheid bestaat dat de fijnmazige netten op de koppen van de dokken of afscherpende voorzieningen op de kade kapot waaien waardoor geen afscherming van stofverspreiding naar oppervlaktewater en omgeving plaatsvindt en de reductie van de windsnelheid tussen de dokwand en het vaartuig niet wordt vermindert. Om de windsnelheid te kunnen meten is een gekalibreerde windmeter binnen de inrichting aanwezig.

Bij het uitvoeren van (nat) stralen of hydrojetten wordt veel geluid geproduceerd. Ten gevolge van de hoge geluidsbelasting wordt verwezen naar het milieuaspect geluid in deze vergunning.

Het werkboek “Metaal- en elektrotechnische industrie” module C4.1 Stralen, versie november 2005, gaat in op de te nemen minimale maatregelen en/of voorzieningen die een scheepswerf

moet nemen. Voor het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met de specifieke literatuur. Daarnaast wordt rekening gehouden met de Nederlandse emissie Richtlijn voor emissies naar lucht en Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 waarin beschreven staat welke voorzieningen nodig zijn voor een goede bescherming van de bodem. De vergunninghouder treft de juiste maatregelen om de verschillende nadelige milieueffecten zoveel mogelijk te beperken en/of te voorkomen.

Verven

De milieubelasting die optreedt bij het verven van oppervlakten bij scheepsreparatie en – onderhoud heeft voornamelijk betrekking op de emissies naar lucht en oppervlaktewater en het vrijkomen van afvalstoffen. Het treffen van de juiste maatregelen is daarom een kwestie van het maken van de optimale keuze, waarbij de verschillende nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden voorkomen. De ontstane verontreinigingen zijn afhankelijk van de keuze van de verftechnieken, rollen en/of kwasten, airlessverfspuiten en oplosmiddelen.

Verf heeft als belangrijkste functie het verlengen van de levensduur van het te beschermen materiaal waarop deze wordt aangebracht. Bij bepaalde manieren van verwerken van de verf kunnen verfdeeltjes worden geëmitteerd, ook wel overspray genoemd, naar de omgeving. Om verspreiding van overspray te voorkomen of te beperken worden een aantal organisatorische en/of technische maatregelen en/of voorzieningen genomen. Het betreft namelijk verf die wordt verwerkt binnen de inrichting door middel van airless verfspuiten. Airless verfspuiten is verf onder hoge pneumatische druk.

De emissies van verf in de vorm van overspray, in de openlucht tijdens airless verfspuitwerkzaamheden kan worden gereduceerd door het plaatsen van een tijdelijke omkapping of afschutting. De emissie wordt hiermee beperkt.

De eigenaar van het vaartuig of de reder bepaalt over het algemeen de keuze van de verf. De leverancier van de verf bepaalt de mengverhouding verf/oplosmiddel. De scheepswerf heeft hier geen grip op. De mogelijkheid tot het toepassen van milieuvriendelijk verf zoals watergedragen verf of oplosmiddelenarm verf zijn bij scheepsbouw en –reparatie nog niet van toepassing. Er worden immers zware eisen gesteld aan verf omdat aan verf en materiaal aan extreme weersomstandigheden worden blootgesteld.

In module C5.4 onderdeel van het werkboek “Metaal- en Elektrotechnische Industrie” wordt het aanbrengen van organische en anorganische deklagen, naast het gebruik van fijnmazige netten, het gebruik van waterschermen en het omkappen van het vaartuig in het droogdok als beste beschikbare techniek beschouwd.

Het aanbrengen en verwijderen van een tijdelijke omkapping is zeer tijdrovend en daardoor kostbaar, met name bij grote vaartuigen. Het vaartuig is langer uit de vaart vanwege opbouwen en afbreken van de omkapping. Dit kan tijdens werkzaamheden tot een aanzienlijke vertraging leiden. Het gebruik van omkapping is maatwerk. Omkappen is alleen mogelijk bij een windkracht van 4 Bft of lager omdat de kans bestaat dat de omkapping scheurt vanaf 4 Bft. of hoger. Door het toepassen van omkapping, en het nadeel kosteneffectiviteit gedurende op- en afbouwen van de omkapping en het langer uit de vaart zijn van vaartuigen wordt omkappen in een droogdok niet van toepassing verklaard.

Bij het toepassen van de fijnmazige netten wordt de windsnelheid in het droogdok gereduceerd en zodoende verontreiniging in de vorm van overspay naar het oppervlaktewater en omgeving beperkt of voorkomen. De windsterkte mag niet te groot zijn om de fijnmazige netten niet kapot te laten waaien. Ten opzichte van omkapping is het toepassen van fijnmazige netten in de vergunning tijdens het dokken van vaartuigen opgenomen.

Bij het toepassen van een waterscherm worden de verfdeeltjes afgevangen door een waterscherm. Het verontreinigde water met verfdeeltjes wordt vervolgens geleid naar een goede opvang waarna het water wordt gezuiverd van sedimenten. Vervolgens wordt het

gezuiverde water geloosd op het oppervlaktewater. De beperking van het toepassen van een waterscherm is de windkracht en –richting. Toepassen van een waterscherm vanaf windkracht 4 is niet meer mogelijk omdat het waterscherm verwaaid. Een ander nadeel is de windrichting indien deze naar het vaartuig is gericht. Water komt in aanraking met verf en de nog te bespuiten ondergrond. Een waterscherm kan alleen benedenwinds worden toegepast

Het Bref-document Surface Treatment using Organic Solvents, august 2007, beschouwt een waterscherm, omkapping en afschutting in paragraaf 21.11 als beste beschikbare techniek. Binnen de inrichting wordt afschutting door middel van fijnmazige netten toegepast. Een techniek zoals waterscherm als omkapping wordt als gelijkwaardig beschouwd maar daar kleven teveel nadelen aan ten opzichte van fijnmazige netten.

De afstand van het dichtstbij de inrichtingsgrens liggende droogdok bedraagt circa 90 meter. Door de geringe afstand tussen de inrichtingsgrens van buurbedrijf Century naar het droogdok worden verfspuitwerkzaamheden in het droogdok vanaf 6 Bft. niet meer toegestaan ter voorkoming van overspray buiten de inrichting. Boven de 6 Bft. is de enige mogelijkheid om te verven aan vaartuigen middels rollen en kwasten.

In verf zit een door de fabrikant bepaalde hoeveelheid oplosmiddel. Om verf te kunnen verwerken wordt een hoeveelheid oplosmiddel gemengd met de verf om tot een verwerkbaar viscositeit te komen. Afdeling 2.11 Oplosmiddelen van het Activiteitenbesluit is van toepassing op een twintigtal industriële activiteiten, voor zover het jaarlijkse oplosmiddelengebruik boven de in artikel 2.28 van het Activiteitenbesluit milieubeheer genoemde drempelwaarde uitkomen. Dat is bij de onderhavige inrichting het geval. In de aanvraag om vergunning staat aangegeven dat, jaarlijks een gezamenlijke hoeveelheid verf (gemengd met oplosmiddel) en oplosmiddel van 6 ton wordt toegepast binnen de inrichting. Het coaten van metalen oppervlakken is een activiteit die in afdeling 2.11 wordt genoemd. De activiteit valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, afdeling 2.11 Oplosmiddelen. Gebaseerd op voorgaande zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen m.b.t. oplosmiddelen. Voorschriften m.b.t. oplosmiddelen zijn geregeld in het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting is een gekalibreerde windmeter aanwezig. De locatie van de windmeter is zodanig binnen de inrichting geplaatst dat geen beïnvloeding van windvlagen is te verwachten.

Pijp- en fitwerk

Pijp- en fitwerk omvat het demonteren en monteren van alle leidingsystemen welke zich aan boord van schepen en andere drijvende installaties bevinden. De bewerkte (gebogen) delen worden ter plaatse aan elkaar gemonteerd door middel van lassen, bout-, klem- of draadsnijverbindingen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van pakkingmaterialen om een vloeistofdichte verbinding te realiseren. Bij reparatie van bestaande systemen moeten de leidingen eerst gereinigd of afgetapt worden, afhankelijk van het product dat er doorheen stroomt. Daarna worden de te vervangen delen gedemonteerd door middel van branden en/of losmaken van de bestaande verbindingen. Na montage van zowel nieuwe als gerepareerde leidingsystemen worden deze veelal voorzien van een verf/coating.

De milieuaspecten bij pijp- en fitwerk is altijd een combinatie van verspanende en niet-verspanende metaalbewerkingen, lassen, reinigen en ontvetten en het aanbrengen van verf/coating. Voor de milieuaspecten wordt verwezen naar de overwegingen van de betreffende activiteiten in deze vergunning. Bij reparatie of vervanging van leidingwerk kan behalve metaalafval ook pakkingmateriaal en/of isolatiemateriaal als afval vrijkomen. Beide kunnen asbesthoudend zijn. In dat geval moet worden gehandeld naar het Asbestverwijderingsbesluit 2005 dat rechtstreeks werkend is en de wettelijke voorschriften van het Arbobesluit en de Arboregeling met betrekking tot asbest.

Schroefas- en roerwerkzaamheden

Schroefas- en roerwerkzaamheden bestaat uit het demonteren en monteren van roeren en schroefassen aan boord van schepen, zowel bij nieuwbouw als reparatie. De roerkoningen en/of schroefas(sen) zijn vet- of oliegesmeerd en zijn voorzien van een olie-/ waterdichte afdichting en volgeperst met het smeermiddel. Bij reparatie worden eerst de smeersystemen afgetapt, waarna het roer of de schroefas wordt verwijderd. De koker wordt gereinigd en al dan niet bewerkt. De nieuwe of gerepareerde onderdelen worden gemonteerd, waarna het smeersysteem weer wordt gevuld.

De milieuaspecten hierbij zijn dat bij het reinigen, ledigen en vullen van de kokers oliehoudend (gevaarlijk) afval vrij komt en bestaat risico dat olie- of vetresten via spoel- of hemelwater in het afvalwater van de dokvloer terechtkomen. In deze vergunning zijn m.b.t. bescherming van de bodem voorschriften in deze vergunning opgenomen. M.b.t. bescherming van het wateroppervlak en waterbodembodem zijn voorschriften in de Waterwetvergunning opgenomen.

Dok- en hellingvloerdiscipline

In de zogenoemde dok- en hellingvloerdiscipline, bijlage 6 in de module C6, Scheepsbouw en –reparatie, staan regels ter voorkoming van (water)bodem- en oppervlaktewatervervuiling. Deze regeling is een standaard onderdeel van zowel de watervergunning als de omgevingsvergunning van scheepswerven waaraan wordt getoetst. In de vergunningen worden tevens andere voorschriften opgenomen ter voorkoming van (water)bodemvervuiling, zoals het gebruik van lekbakken en dergelijke. De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming is het uitgangspunt bij het treffen van maatregelen om bodemverontreiniging te voorkomen. Doel is om met deze maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A) te realiseren. Dit kan worden bereikt door een combinatie van maatregelen en voorzieningen met het aanbrengen van een vloeistofdichte vloer of lekbakken of een kerende vloer. Bij het bepalen van de BBT is rekening gehouden aan deze specifieke literatuur bij scheepsbouw en –reparatie.

4.13 Geluid

Rond het industrieterrein Vlissingen-oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidzone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er sprake was van een saneringssituatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van Gedeputeerde Staten een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare grenswaarde (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft hogere grenswaarden van de geluidsbelasting vastgesteld.

De in 1991 vastgestelde geluidzone bood onvoldoende geluidruimte om het industrieterrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports een project opgestart met als doel de geluidzone rond het industrieterrein te verruimen. Hiertoe is op 27 september 2005 door het college van gedeputeerde staten een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 285 woningen. Tevens is de geluidzone in het bestemmingsplan “Herziening geluidzone Sloegebied” gewijzigd. Dit bestemmingsplan is op 2 november 2006 in de gemeenteraad vastgesteld en op 29 mei 2007 door het college van gedeputeerde staten goedgekeurd. De geluidzone is door deze bestemmingsplanwijziging verruimd.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidzone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde

situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrieterrein Vlissingen-Oost, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Door de colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Middelburg, Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten is besloten dat deze aftrek voor de bedrijven mag worden toegepast.

Door de provincie worden rondom het industrieterrein Vlissingen-oost metingen verricht ter controle van het rekenmodel. Uit de meetrapportage van 1998 bleek dat in de 31,5 en 63 Hz octaafbanden ruimschoots hogere geluidniveaus worden berekend als gemeten. Dit is een bekend fenomeen bij industrielawaai en komt op veel industrieterreinen voor. De in de handleiding "Metten- en Rekenen Industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (alu, TNO). De Provincie Zeeland heeft van de Inspectie Milieuhygiëne toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrieterrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk vlo 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrieterrein.

Uit de opgestelde meetrapportage van november 2004 en januari 2013 blijkt nog steeds dat in de 31,5 en 63 Hz octaafbanden ruimschoots hogere geluidniveaus worden berekend als gemeten. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping.

Naast de wettelijke toetsingskaders is voor het industrieterrein Vlissingen-Oost door het college van gedeputeerde staten de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 vastgesteld. In deze beleidsregel wordt de verdeling van de geluidruimte op het industrieterrein Vlissingen-Oost geregeld. In de onderstaande tabel is de aangevraagde geluidbelasting per vierkante meter voor de aangevraagde bedrijfssituatie van Scheepswerf Reimerswaal aangegeven.

Model	Oppervlakte (m ²)	Gebiedsnaam in akoestisch inrichtingsplan	dB(A)/m ²		
			Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd door Scheepswerf Reimerswaal	25948	gb9a1	75,2	73,3	70,5
Toegestaan	335759		72,9	73,2	72,5
Aangevraagd door Scheepswerf Reimerswaal	3360	gb09b	56,4	53,4	42,3
Toegestaan	192100		73,4	72,5	67,4

De aangevraagde geluidruimte op gebied gb9a1 is op grond van de beleidsregel niet inpasbaar.

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport (DGMR, rapportnr. M.2015.0682.02.R001, versie 8, d.d. 18 november 2015) en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat binnen de inrichting te gebruiken machines, met betrekking tot de geluidsemmissie, overeenkomen met

vergelijkbare machines in soortgelijke inrichtingen. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Best Beschikbare Technieken (BBT).

Op verzoek van de aanvrager is vervolgens een procedure gestart om gebruik te maken van de afwijkingsmogelijkheid van het akoestisch inrichtingsplan (kleine afwijking) conform artikel 10 van de beleidsregel om de scheepswerf toch te kunnen inpassen in gebied gb9a1 van het akoestisch inrichtingsplan. Door het herverdelen van de geluidruimte binnen gebied gb9a1 wordt in de dag- en avondperiode meer geluidruimte toebedeeld aan het onderdeel van dit gebied dat in gebruik zal worden genomen door Scheepswerf Reimerswaal. Dit gaat ten koste van de geluidruimte van het nog braakliggende deel van dit gebied. Door de zonebeheerder zijn de gevolgen van de herverdeling van de geluidruimte voor het nog braakliggende deel van gebied Gb9a1 in kaart gebracht. Zeeland Seaports (ZSP) is hiervan op de hoogte gebracht en in de gelegenheid gesteld om (vrijblijvend) advies uit te brengen. ZSP heeft hierop positief gereageerd, waarna het voorstel voor herverdeling van de geluidruimte is voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Borsele en Vlissingen. Van beide colleges is, per brief van respectievelijk 18 november 2015 en 26 november 2015, instemming ontvangen voor het volgende voorstel tot herverdeling:

Voor het gebiedsdeel waarop de scheepswerf wordt gevestigd, bedraagt de nieuwe gebiedswaarde in de dag-/avond-/nachtperiode respectievelijk 75,2/73,3/72,5 dB(A)/m². Hiermee is de aangevraagde geluidruimte op gebied gb9a1 inpasbaar. In de onderstaande tabel is de toetsing van de aangevraagde geluidruimte aan de aangepaste beleidsregel opgenomen.

Model	Oppervlakte (m ²)	Gebiedsnaam in akoestisch inrichtingsplan	dB(A)/m ²		
			Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Aangevraagd door Scheepswerf Reimerswaal	25948	gb9a1	75,2	73,3	70,5
Toegestaan	335759		75,2	73,3	72,5
Aangevraagd door Scheepswerf Reimerswaal	3360	gb09b	56,4	53,4	42,3
Toegestaan	192100		73,4	72,5	67,4

Bij het beoordelen van de aanvraag is de door Scheepswerf Reimerswaal aangevraagde "geluidsruimte" ten gevolge van de representatieve bedrijfssituatie getoetst aan de vastgestelde zonegrens en aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van in de geluidzone gelegen woningen.

Om te toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen, beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag zijn door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt). Hoewel de aanvrager gebruik heeft gemaakt van het door ons verstrekte rekenmodel kunnen er, door recente ontwikkelingen op het industrieterrein, verschillen optreden tussen de door ons in de vergunning opgenomen geluidsniveaus en de in het akoestisch rapport bij de aanvraag aangegeven geluidsniveaus.

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de inrichting een bijdrage op de zonegrens levert van maximaal 31 dB(A) etmaalwaarde in de huidige situatie. Op de gevels van een woning in de zone bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de inrichting maximaal 38 dB(A)

etmaalwaarde. De aanvraag van Scheepswerf Reimerswaal voldoet aan de geluidzone en de vastgestelde hogere grenswaarde.

Uit de aanvraag blijkt dat naast de reguliere werkzaamheden gedurende maximaal 12 dagen per jaar, verspreid over het kalenderjaar, zowel tijdens de dag-, avond- als nachtperiode gedurende 2 uur per periode, sprake kan zijn van het proefdraaien met scheepsmotoren. Tijdens het proefdraaien met scheepsmotoren zal door het bedrijf meer geluid worden uitgestraald dan normaal, tijdens de representatieve bedrijfssituatie, gebruikelijk is. De in de vergunning opgenomen geluidsniveaus zijn gebaseerd op de geluidsuitstraling tijdens de representatieve bedrijfssituatie. Om het bedrijf de gelegenheid te geven om te kunnen proefdraaien met scheepsmotoren wordt dit in de vergunning voor maximaal 12 dagen per jaar toegestaan. Om te voorkomen dat tijdens deze 12 dagen ongelimiteerd geluid mag worden geproduceerd is in voorschrift 2 een maximaal geluidsniveau tijdens het proefdraaien met scheepsmotoren opgenomen.

In het akoestisch onderzoek is aangegeven dat de voor de geluidemissie van de inrichting maatgevende activiteit hydrojetten uitsluitend in de dagperiode en slechts in 1 van de 2 drijvende dokken tegelijk optreedt. Wanneer in meerdere dokken tegelijkertijd hydrojetten plaatsvindt of wanneer hydrojetten in de avond- of nachtperiode plaatsvindt, neemt de geluidbelasting dusdanig toe dat overschrijding plaatsvindt van de (aangepaste) beleidsregel. Om dit te voorkomen is in voorschrift 3 een verbod opgenomen om in de avond- of nachtperiode überhaupt te hydrojetten en in de dagperiode in meerdere dokken tegelijk te hydrojetten.

Door de grote afstand tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning (meer dan 500 meter) zal een demping van meer dan 65 dB(A) optreden. Bij een dergelijke demping zullen op de gevels van de woningen, bij normale bedrijfsomstandigheden geen ontoelaatbare verhogingen van het heersende geluidsniveau optreden. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden achten wij om deze reden niet noodzakelijk.

Conform de circulaire van de minister van VROM van 29 februari 1996, is het verkeer van en naar de inrichting (de indirecte hinder) niet meegenomen.

De grenswaarden zoals opgenomen in de voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 zijn gebaseerd op het computermodel zoals opgesteld in opdracht van Scheepswerf Reimerswaal en op 3 december 2015 is ingevoerd in het zonebewakingsmodel van de provincie.

In voorschrift 6.1.4 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen.
- de controlepunten niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd.
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

4.14 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op scheepsbouw en -reparatiewerkzaamheden van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN AFWIJKEN BEHEERSVERORDENING

5.1 Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning eerste fase voor het project, heeft onder meer betrekking op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een beheersverordening als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder c, Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.12 het toetsingskader van de aanvraag voor planologisch strijdig gebruik. Een toetsing hieraan heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing afwijken beheersverordening

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.12 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

5.3 Inhoudelijke overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- De projectlocatie ligt in het plangebied van de Beheersverordening Vlissingen-Oost en is onder meer gelegen in het besluitvlak 'Bedrijven – Zeehaven en industrie' (artikel 3 van de beheersverordening);
- Het project is in strijd met lid 3.3.2 sub b van de beheersverordening, waarin is bepaald dat de afstand van gebouwen tot de zijdelingse perceelsgrens niet minder dan 5 meter mag bedragen;
- In lid 3.5.1 sub a van de beheersverordening is vastgelegd dat het bevoegd gezag bevoegd is bij omgevingsvergunning af te wijken van het bepaalde in lid 3.3.2, sub b, tot een kortere afstand tot de perceelsgrens;
- In lid 3.5.2 lid c van de beheersverordening is bepaald dat voornoemde omgevingsvergunning slechts verleend kan worden mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 1. de samenhang in het straat- en bebouwingsbeeld;
 2. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.
- Gebleken is dat er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 1. de samenhang in het straat- en bebouwingsbeeld; en
 2. de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken.
- Zodoende kan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onderdeel a, onder 1^o, van de Wabo, in samenhang met artikel 3.5.2 lid c van de beheersverordening ten behoeve van het project afgeweken worden van het bepaalde in artikel 3.3.2., sub b van de beheersverordening.

5.4 Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE:

1 ONTWERP VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

(ONTWERP)VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGENOnderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 5 november 2015 van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (verder RUD) namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen een verzoek ontvangen voor een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb). Het betreft een vvgb in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nb-wet) naar aanleiding van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Het verzoek om een vvgb heeft betrekking de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor vestiging van Scheepswerf Reimerswaal op een locatie aan de zuidoostelijke oever in de Quarleshaven in het haven- en industriegebied Sloegebied / Vlissingen-Oost.

Projectbeschrijving

Scheepswerf Reimerswaal is thans in Hansweert gevestigd. Het bedrijf repareert, onderhoudt en verbouwt schepen. Het bedrijf verhuist van Hansweert naar de Quarleshaven in het havengebied van Vlissingen-Oost. Voor de uit te voeren werkzaamheden die nodig zijn om de voorgenomen vestiging te realiseren hebben Zeeland Seaports en Scheepswerf Reimerswaal aan Grontmij Nederland B.V. opdracht gegeven om een Natuurtoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 uit te voeren.

Uit deze toets ("*Natuurtoets Scheepswerf Reimerswaal Vlissingen-Oost*", projectnummer 344938, d.d. 6 oktober 2015) blijkt dat de toekomstige werkzaamheden van het bedrijf zijn overeenkomstig aan de activiteiten die op de huidige locatie van de werf bij Hansweert worden uitgevoerd. Er is geen uitbreiding voorzien. Scheepswerf Reimerswaal zal op de nieuwe locatie beschikken over twee drijvende dokken, en een kade met een lengte van 400 meter voor meerdere ligplaatsen. De bouwwerken waarin het project voorziet betreffen een werkplaats met kantoor, enkele Romneyloodsen en een aantal portocabins. Omdat het een bestaand haventerrein betreft zullen de werkzaamheden voor de vestiging vooral bestaan uit het opknappen en zo mogelijk hergebruiken van de bestaande situatie, het saneren van onderdelen die niet meer nodig zijn en het aanleggen van een nieuwe kade. Aan de zuidoostzijde van de Quarleshaven, zal Zeeland Seaports een nieuwe kademuur en een kadeplatform realiseren. De lengte van de nieuwe kademuur bedraagt ca. 200 meter hoofdkade en ca. 70 meter vleugelmuur. Het aanbrengen van de kadeconstructie zal geschieden met behulp van heistellingen. De damwanden worden in principe met trillen aangebracht. Om de nieuwe kade bereikbaar te maken voor schepen, wordt het gedeelte van de havenbodem dat daar direct voor gelegen is na het gereedkomen van de kadeconstructie verdiept. Het materiaal wat daar bij vrijkomt wordt indien geschikt, toegepast voor andere projecten. Het materiaal (baggerspecie) dat niet geschikt is, naar verwachting ongeveer 70.000 m³, wordt afgevoerd naar stortvak W13_alt2, gelegen in de Westerschelde voor de zeedijk in de omgeving van Ritthem. De specie wordt per schip naar de stortlocatie vervoerd. Het lossen van de sleeophopperzuiger gebeurt door het openen van kleppen, schuiven of bodemdeuren, zodat de lading naar beneden valt. Het voornemen is om met de bouw van de kade in het begin van 2016 te beginnen en het baggerwerk in de daaropvolgende winterperiode van 2016-2017.

Procedureel

Op 3 juli 2015 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend bij gemeente Vlissingen onder OLO-nummer: 1863969. De omgevingsdienst RUD Zeeland is door burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen gemandateerd voor het afhandelen van deze aanvraag om vergunning.

Het project waarvoor de aanvraag is ingediend, vindt plaats in en in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.

Er is met betrekking tot de voorgenomen activiteit geen aparte aanvraag voor een vergunning op grond van de Nb-wet aangevraagd, voorafgaand aan de aanvraag voor een omgevingsvergunning. De natuurtoetsing op grond van de Nb-wet maakt daardoor in deze aanvraag deel uit van de procedure van het verkrijgen van de omgevingsvergunning (het zogenoemde aanhaken). De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) maakt dit mogelijk.

In dit geval is Gedeputeerde Staten van provincie Zeeland het bestuursorgaan dat bevoegd is te beslissen op een aanvraag zoals bedoeld in artikel 19d eerste lid van de Nb-wet. Binnen dit kader dienen Gedeputeerde Staten te verklaren dat zij geen bedenkingen hebben ten aanzien van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning is aangevraagd en kunnen daarvoor een vvgb (verklaring van geen bedenkingen) af geven. Alleen met een vvgb kan de omgevingsvergunning door de gemeente Vlissingen verleend worden. Dit is vastgelegd in artikel 47b van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder Nb-wet) en artikel 2.27, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder Wabo).

Op 5 november 2015 hebben wij van RUD Zeeland via e-mail een verzoek om een vvgb voor de aangevraagde activiteit ontvangen. Daar aan voorafgaand zijn op 9 oktober 2015 ter beoordeling de onder de projectbeschrijving genoemde Natuurtoets en een Luchtkwaliteitsonderzoek van RUD Zeeland ontvangen. Tevens is ten aanzien van het aspect stikstofdepositie op 5 november 2015 van BMD Advies namens Scheepswerf Reimerswaal een afschrift ontvangen van de melding die op grond van artikel 19kh, lid 7 sub a. onder 1^o van de Nb-wet is uitgevoerd. Deze stukken zijn onlosmakelijk met de aanvraag verbonden.

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van mening dat de aanvraag voldoende gegevens bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist.

Toetsing en overwegingen

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft als doel bijzondere natuurgebieden in Nederland te beschermen en in stand te houden. De wet omvat onder andere de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn ten aanzien van de gebiedsbescherming. Natura 2000 is het samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de Europese Unie.

Omdat het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' is gelegen op relatief korte afstand van de projectlocatie voor de vestiging van Scheepswerf Reimerswaal, is getoetst op de mogelijke effecten op de natuurwaarden en instandhoudingsdoelstellingen zoals die vermeld staan in de aanwijzingsbesluiten¹.

De aangevraagde activiteiten kunnen in theorie diverse effecten hebben op beschermd natuurgebied. Voor werkzaamheden in de aanlegfase geldt dat deze gedeeltelijk (storten baggerspecie) binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' plaatsvinden.

Aangezien de beoogde vestigingslocatie buiten de begrenzing Natura 2000-gebied ligt, kan er in de exploitatiefase hooguit sprake zijn van externe effecten. Op basis van de aangeleverde stukken is geconcludeerd dat de enige mogelijke effecten van de aangevraagde activiteiten op Natura 2000 gebieden of beschermde natuurmonumenten in de exploitatiefase verstoring en verzuring / vermesting door de uitstoot van stikstofhoudende componenten zijn.

- Aanlegfase.

De specie die uit de Quarleshaven vrijkomt voor de vestiging van Scheepswerf Reimerswaal (70.000 m³) past in het bestaande stortvak W13_alt2, bestemd voor onderhoudsspecie van baggerwerkzaamheden in de havens van het Sloegebied. Op 18 mei 2015 hebben wij voor dit stortvak een vergunning in kader van de Nb-wet (kenmerk NB.15.002) aan Zeeland Seaports verleend. De baggerspecie uit de Quarleshaven bestaat uit (fijn)zandig materiaal, met een gemiddelde korrelgrootte van ca. 0,063 mm tot ca. 105 µm, waarmee het materiaal voldoet aan de randvoorwaarde voor het storten in dit reeds vergunde stortvak. De uiterst geringe effecten als gevolg van het storten van de specie afkomstig uit de Quarleshaven in het stortvak W13_alt2, kunnen dan ook worden verdisconteerd in de reeds vergunde situatie, omdat daar de maximale toegestane ruimte (1.75 miljoen m³) niet volledig wordt benut. (Significant) negatieve effecten door het storten van de specie in stortvak W13_alt2 zijn dan ook uitgesloten.

- Exploitatie.

Voor beoordeling van de effecten van stikstofdepositie is een nieuw wettelijk kader van toepassing sinds per 1 juli 2015 de Nb-wet is gewijzigd naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Door BMD-Advies is voor de exploitatiefase de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten berekend met het rekenmodel Aerius Calculator.

Op grond van de rekenresultaten en het bepaalde in artikel 19kh, zevende lid, van de Nb-wet is sprake van een vrijstelling van vergunningplicht voor het effect van stikstofdepositie, omdat de depositie op deze gebieden beneden de grenswaarde ligt.

De maximale berekende depositie op stikstofgevoelig habitat in het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' bedraagt maximaal 0,35 mol/ha/jaar. Om effecten van deze toename van stikstofdepositie uit te kunnen sluiten dient wel in overeenstemming met het Programma Stikstof een beroep op depositieruimte te worden gedaan. Dit beroep op depositieruimte is op 5 november 2015 door BMD-Advies gedaan via een melding op grond van artikel 8 van de Regeling PAS. Deze melding van de Aerius Calculator rekenresultaten is geaccepteerd en geregistreerd in het Aerius Register, de applicatie voor het registreren en toekennen van depositie- en/of ontwikkelingsruimte. De bevestiging van de melding is als bijlage 2 aan deze vvgb toegevoegd.

¹ <http://www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/gebiedendatabase.aspx?subj=actualiteitaanwijzingen>

11 november 2015

De vestiging van Scheepswerf Reimerswaal vindt plaats op ongeveer 1,5 kilometer afstand buiten het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe'. Binnen het beïnvloedingsgebied van de vestigingslocatie en de daarmee samenhangende werkzaamheden komen geen broedvogelsoorten voor die kwalificerend zijn voor het Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe', zodat met betrekking tot broedvogels geen sprake is van negatieve effecten op basis van externe werking. In de Quarleshaven zelf komen in het najaar en de winter geringe aantallen kwalificerende niet-broedvogels voor als fuut en middelste zaagbek. Deze vogels in de Quarleshaven zijn blijkbaar tolerant voor beweging en geluid als gevolg van in een havengebied gebruikelijke activiteiten. De benodigde werkzaamheden voor de vestiging Scheepswerf Reimerswaal in de Quarleshaven zelf onderscheiden zich niet van in een havengebied gebruikelijke activiteiten. Als de enkele aanwezige exemplaren in de Quarleshaven eventueel toch door de werkzaamheden voor de vestiging van de Scheepswerf Reimerswaal verstoord zouden worden, dan zijn er genoeg uitwijkmogelijkheden, buiten de verstoringsafstand en in de nabij gelegen havens. (Significant) negatieve effecten op Natura 2000-broedvogels en Natura 2000 niet-broedvogels zijn dan ook uitgesloten.

Vaste rust- of zoogplaatsen van de gewone zeehond komen niet binnen het beïnvloedingsgebied van de activiteiten verband houden met de vestiging van Scheepswerf Reimerswaal voor. Incidenteel kan een zwemmend exemplaar in de havens voorkomen. Andere habitatsoorten worden eveneens niet door de activiteiten beïnvloed. (Significant) negatieve effecten door de activiteiten op habitatsoorten, zijn dan ook uitgesloten.

Ingekomen reacties

Tussen (**datums invullen**) heeft RUD Zeeland een ontwerp van de omgevingsvergunning en een ontwerp van de vvgb met de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Binnengekomen reacties: **PM**

Besluit

Gedeputeerde staten zijn voornemens te verklaren, geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten zijn derhalve voornemens te verklaren dat de vvgb in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt gegeven onder de voorwaarde dat de vestiging van Scheepswerf Reimerswaal aan de Quarleshaven in het Sloegebied Vlissingen-Oost overeenkomstig de aangevraagde situatie (en zoals beschreven in de bijbehorende Natuurtoets) zal plaatsvinden. Uit toetsing blijkt dat er geen significante negatieve effecten ontstaan op de natuurwaarden van het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Westerschelde & Saeftinghe' noch op andere verder weg gelegen Natura 2000-gebieden door de oprichting en exploitatie van Scheepswerf Reimerswaal aan de Quarleshaven in het haven- en industriegebied Sloegebied / Vlissingen-Oost.

Gedeputeerde Staten van Provincie Zeeland,
Namens dezen,

Drs. D.J.F. Lagendijk,
hoofd afdeling Water, Bodem en Natuur.

Bijlage 1. Juridisch kader

Artikel 10a bepaalt dat de staatssecretaris van EZ ter uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden aanwijst. Het aanwijzingsbesluit bevat de instandhoudingsdoelstelling voor het gebied.

Op grond van artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998 is het verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000 gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Indien (mede) als gevolg van het uitvoeren van een project significante negatieve effecten kunnen worden verwacht voor het gebied, dient de initiatiefnemer volgens artikel 19f Nbw 1998 een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied te maken. Hierbij moet rekening worden gehouden met de instandhoudingsdoelstelling(en) van dat gebied.

Volgens artikel 19e houden Gedeputeerde staten bij het verlenen van een vergunning rekening met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, kan hebben voor een Natura 2000-gebied; met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheerplan, en met vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.

Een omgevingsvergunning die betrekking heeft op handelingen als bedoeld in artikel 47, eerste lid, wordt niet verleend dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor de volledige wetsartikelen wordt verwezen naar: <http://wetten.overheid.nl/zoeken/>

11 november 2015

Bijlage 2. Melding Aerius Register

Kenmerk 12KCjzsUFY (5 november 2015)