

Toelichting op de Verordening participatieadviesraad sociaal domein Waddinxveen 2015

Algemeen

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan de artikelen 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015, artikel 2.10 van de Jeugdwet en artikel 47 van de Participatiewet.

Artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo 2015 en artikel 2.10 van de Jeugdwet (waarin artikel 2.1.3, derde lid, van de Wmo van overeenkomstige toepassing wordt verklaard) dragen de gemeenteraad op bij verordening te bepalen op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wetten. Daarbij wordt in ieder geval geregeld op welke wijze zij:

- a. in de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen;
- b. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- c. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- d. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- e. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- f. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Artikel 47 van de Participatiewet bevat een vergelijkbare bepaling, zij het dat de doelgroep personen betreft als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers.

Personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn personen:

- a. die algemene bijstand ontvangen;
- b. als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- c. personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- d. personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- e. personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- f. personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- g. personen zonder uitkering;
- h. en, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

Kamers en taakgebieden

In de participatieadviesraad (Par) zullen cliëntenparticipatie en burgerparticipatie op de volgende terreinen verenigd worden: Jeugdwet (passend onderwijs), Wmo(zorg), Participatie (werk en inkomen), mantelzorgers/vrijwilligers, ouderen.

De taakgebieden per kamer zijn gebaseerd op de bovengenoemde terreinen. De verdeling kan op basis van ervaringen tussentijds en in overleg met het college door de participatieadviesraad worden aangepast.

De kamer per taakgebied:

- wordt aangestuurd door een voorzitter en vicevoorzitter, zij worden benoemd door het college als lid van de participatieadviesraad;
- de leden van de kamer ondersteunen de leden van de participatieadviesraad bij het voorbereiden van gevraagde en ongevraagde adviezen voor het college;
- de verschillende belangenorganisaties in Waddinxveen, zoals daar zijn Platform Gehandicapten Waddinxveen, Platform Sociaal Waddinxveen, Diaconaal Platform, Seniorenraad, VG-belang, Zorgvragers Organisatie Midden-Holland, Wijkplatforms, zijn nauw betrokken door:
 - voordracht van leden voor de kamers
 - inbreng van specifieke deskundigheid met betrekking tot de taakgebieden;
- luistert en kijkt naar wat er in de gemeente gebeurt op het gebied van de Wmo/ Jeugdwet en Participatie wet;
- voedt de participatieadviesraad met informatie en ideeën, zodat deze snel en kundig kan participeren in de beleidsontwikkeling;
- heeft contact met de achterban en netwerk (inwoners van Waddinxveen);

Kamer: Zorg en welzijn

De kamer Zorg en Welzijn, heeft als taakgebied:

- Wmo
- verlenen voorzieningen;
- ondersteuning ouderen/mensen met een beperking;

- maatschappelijke opvang;
- OGGZ;
- verslavingszorg;
- welzijnsactiviteiten;
- ondersteuning en respijtzorg;
- zorgbereidheid en zorgbeschikbaarheid;
- preventief beleid;
- zorg gerelateerd wonen;
- Mantelzorg

Kamer: Leefbaarheid en Veiligheid

De kamer Leefbaarheid en Veiligheid, heeft als taakgebied

- versterken van maatschappelijke verbanden;
- bevorderen leefbaarheid en veiligheid;
- toegankelijkheid en infrastructuur;
- bevorderen maatschappelijke participatie;
- leefomgeving.

Kamer: Jeugd, opvoeding en onderwijs

De kamer Jeugd, Opvoeding en onderwijs heeft als taakgebied:

- Wet Jeugd
- ondersteuning bij het opvoeden en opgroeien;
- jeugdpreventiebeleid;
- vrijetijdsbesteding en opvang jeugd;
- onderwijs, voor zover de gemeentelijke bevoegdheid
- Jeugdwet.

Kamer: Werk en inkomen

De kamer Werk en Inkomen heeft als taakgebied:

- Cliëntenvertegenwoordiging Sociale Zaken;
- Participatiewet
- Minima beleid en Bijstand
- schuldhulpverlening
- informatievoorziening en advies.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven worden hier behandeld.

Artikel 4 - Voordracht, benoeming en zittingsduur

Het college benoemt de voorzitter en de leden van de participatieadviesraad. De benoeming van de leden kan gemandateerd worden aan de verantwoordelijk wethouders.

Artikel 5 - Taken van het college

In dit artikel wordt bepaald welke taken het college heeft ten aanzien van de burger- en cliëntenparticipatie en welke termijnen daarvoor staan.

Om een advies te formuleren dat wezenlijk van invloed kan zijn op het te nemen besluit dient een adviesaanvraag tijdig bij de participatieadviesraad te worden ingediend.

De termijn wordt bepaald aan de hand van de tijd die minimaal nodig is voor de participatieadviesraad om dit advies vorm te geven waarbij tevens een zienswijze gevraagd kan worden aan de organisaties uit het netwerk van de participatieadviesraad. Tevens wordt rekening gehouden met tijd die nodig is om inwoners van Waddinxveen de mogelijkheid te bieden om tijdens een vergadering van de participatieadviesraad hun zienswijze te geven. Daarnaast is tijd nodig voor het ambtelijk apparaat om het advies te verwerken in het beleidsvoorstel aan het college en een antwoord aan de participatieadviesraad sociaal domein te formuleren. Een collegeadvies wordt een week voor behandeling in het college ingediend. Dit alles bij elkaar opgeteld betekent dat, dat de adviesaanvraag uiterlijk 6 weken voor de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen moet worden toegezonden aan de participatieadviesraad.

Het kan zijn dat in het voortraject van de vorming van een collegeadvies de participatieadviesraad al zover is meegenomen in de voorbereidingen, dat de termijn van 6 weken verkort kan worden. Het kan echter ook zijn dat voor adviesvorming een uitgebreide raadpleging van meerdere partijen nodig is die meer tijd vergt. In dergelijke situaties kunnen tussen de participatieadviesraad en de gemeente vroegtijdig afspraken worden gemaakt over een aangepaste termijn.

De inwoners van Waddinxveen en maatschappelijke organisaties worden op deze wijze op de hoogte gesteld van de adviesvraag betreffende het voorgenomen beleid en kunnen via de vergaderingen van de participatieadviesraad hun input leveren ten behoeve van de adviesvorming.

De participatieadviesraad ontvangt binnen 4 weken na het collegebesluit een reactie op haar advies. Mocht de reactie van het college de termijn van 4 weken overschrijden na het ingediende advies van de participatieadviesraad, dan wordt de raad hiervan tijdig op de hoogte gesteld en geïnformeerd over de uiterste datum waarop zij alsnog een reactie op het advies kunnen verwachten.

Artikel 6 - Taken en bevoegdheden participatieadviesraad

Behalve de taken en bevoegdheden van de participatieadviesraad wordt in dit artikel ook de inspraak van burgers en Waddinxveense organisaties geregeld.

De participatieadviesraad zorgt voor een effectieve en efficiënte handels- en werkwijze. De wijze waarop dit gebeurt wordt nader uitgewerkt in het huishoudelijk reglement.

Uitgangspunt van de advisering is dat er sprake is van een gewogen maatschappelijk draagvlak binnen de beleidsterreinen op het gebied van het sociaal domein.

Voor de adviesvorming worden de (belangen-)organisaties in de Waddinxveense samenleving gevraagd naar hun zienswijze en de signalen vanuit de samenleving.

De leden van de participatieadviesraad hebben enerzijds oog voor beleid en bestuur en vervullen anderzijds een brugfunctie naar de Waddinxveense samenleving.

Behalve organisaties uit het netwerk kunnen ook andere organisaties reageren en hun zienswijze geven. Evenals de inwoners van Waddinxveen worden zij via berichtgeving op de gemeentepagina op de hoogte gesteld van deze adviesaanvraag en kunnen zij reageren tijdens de openbare vergadering van de participatieadviesraad.

Rond de participatieadviesraad wordt een 'netwerk' samengesteld van representatieve Waddinxveense maatschappelijke organisaties zonder winstoogmerk of politieke doelstelling die sociaal maatschappelijke betrokken zijn en deskundig op (een deel van) het sociaal domein. Leden van dit netwerk kunnen door de participatieadviesraad om hun zienswijze worden gevraagd ten behoeve van een te vormen advies op beleidsvoornemens van het college die van invloed zijn op de doelgroep en de dienstverlening van deze organisaties. Het is daarbij van belang dat de te geven zienswijze gevormd wordt vanuit cliënt- of burgerperspectief en niet ingezet wordt om strategische doelen van de eigen organisatie te behalen.

Binnen dit netwerk hebben de volgende organisaties zitting:

1. Organisaties voor individuele belangenbehartiging (statutair vastgelegd);
2. Organisaties voor collectieve belangenbehartiging (statutair vastgelegd);
3. Organisaties met een (dienstverlenings-)aanbod voor inwoners van Waddinxveen waarmee uitvoering gegeven wordt of tegemoet gekomen wordt aan een of meerdere wetten binnen het sociaal domein;
4. Organisaties die toegerust en uitgerust zijn met de opgebouwde expertise, ervaringsdeskundigheid en/of praktijkdeskundigheid betreffende een specifieke groep Waddinxveense gebruikers van een of meerdere wetten binnen het sociaal domein, waaronder:
 - a. Organisaties die intensief betrokken zijn bij kwetsbare mensen en mensen met een complexe sociale problematiek;
 - b. Organisaties die betrokken zijn bij de Waddinxveense samenleving en een representatieve achterban hebben binnen het sociaal domein.

Wanneer de adviesaanvragen regionaal beleid betreffen worden ook organisaties vanuit de regio betrokken.

Artikel 7 - Financiële en inhoudelijke verantwoording

Het college stelt een budget vast voor de participatieadviesraad .

Artikel 10 - Huishoudelijk reglement

Met betrekking tot de inrichting van de vergaderingen wordt in het huishoudelijk reglement tevens beschreven op welke wijze de openbaarheid van vergaderingen geregeld wordt zodat Waddinxveense burgers en organisaties in de gelegenheid zijn hun zienswijze te geven op een te vormen advies. Verder wordt opgenomen hoe de adviesvorming gebeurt bij adviezen waar een embargoperiode voor afgesproken is en de wijze waarop, indien van toepassing, de bescherming van de privacy in gewaarborgd van burgers en cliënten die zich tot de participatieadviesraad wenden.

Tevens worden de afspraken opgenomen over de begroting en de in- en externe communicatie.

Artikel 13 - Intrekken oude verordeningen

De Verordening Wmo-raad Waddinxveen 2010 en de verordening cliëntenparticipatie Waddinxveen 2010 welke door de gemeenteraad van Waddinxveen zijn vastgesteld dienen te worden ingetrokken.