

Waterbeheerplan 2016-2021

Waterschap Vechtstromen

Dit waterbeheerplan 2016-2021 is een samenwerkingsprodukt van:

- Waterschap Vechtstromen
- Waterschap Reest en Wieden
- Waterschap Groot Salland
- Waterschap Rijn en IJssel

Ontwerp - Waterbeheerplan 2016-2021

Inhoud

1.	Inleiding	5
	<i>STRATEGIE EN BELEID</i>	7
2.	Uitdagingen voor de planperiode.....	7
	2.1 Samenwerken met inwoners, ondernemers en overheden	7
	2.2 Inspelen op klimaatontwikkeling	9
	2.3 Duurzame ontwikkeling naar een circulaire economie	10
	2.4 Maatschappelijk meerwaarde	12
	2.5 Bewustwording vergroten	13
	2.6 Kostenbeheersing	14
3.	Waterveiligheid	15
	3.1 Homepage / Inleiding	15
	3.2 Voorkomen van overstromingen met primaire keringen	17
	3.3 Voorkomen van overstromingen met regionale waterkeringen	20
	3.4 Voorkomen overstromingen met overige keringen	22
	3.5 Ruimtelijke inrichting	23
4.	Voldoende Water	26
	4.1 Homepage / Inleiding	26
	4.2 Waterbeheer in normale omstandigheden	27
	4.3 Waterbeheer in te droge omstandigheden	30
	4.4 Waterbeheer in te natte omstandigheden	34
5.	Schoon water	37
	5.1 Homepage / Inleiding	37
	5.2 Werken aan een goede ecologische kwaliteit	39
	5.3 Werken aan een goede chemische kwaliteit	42
	5.4 Werken aan kwaliteit voor specifieke wateren	47
6.	Afvalwaterketen	51
	6.1 Homepage / Inleiding	51
	6.2 Zuiveren afvalwater voor schoon en gezond watersysteem	52
	6.3 Samenwerking voor kostenbesparing	55
	6.4 Afvalwater benutten voor circulaire economie	57
7.	Varen en ervaren	61
	7.1 Recreatief gebruik	61
	7.2 (Sport)Visserij	62
	7.3 Vaarwegbeheer	63
8.	Samenwerking met gemeenten (stedelijk waterbeheer).....	65
9.	Samenwerking met Duitsland.....	68
	<i>UITVOERING WBP</i>	71
10.	Hoe gebruiken we onze instrumenten	71
	10.1 Inrichting, beheer en onderhoud	71
	10.2 Vergunningverlening, toezicht & handhaving	75
	10.3 Crisisbeheersing bij calamiteiten	76

10.4 Meten en monitoren	77
10.5 Communicatie en educatie	78
11. WBP Maatregelen.....	80
12. Kostenraming 2016-2021	96
Bijlage 1: Overzicht taak- en bevoegdheidsverdeling overheden	99
Bijlage 2: Bediening waterhuishoudelijke functies (provincie)	102

Kaarten.

Bij het Wbp horen diverse kaarten. Bij dit uitgeprinte exemplaar zijn de kaarten niet bijgevoegd. Ze zijn niet gewijzigd ten opzichte van de kaarten die bij het ontwerp zaten en zijn te vinden op de website <https://www.vechtstromen.nl/waterbeheerplan>

1. Inleiding

Welkom op deze website over het ontwerp-Waterbeheerplan 2016-2021. Op deze website presenteren wij alle onderdelen van het ontwerp-Waterbeheerplan. De openbare inspraakprocedure voor dit plan gaat op 6 januari 2015 van start. We nodigen u van harte uit om uw reactie te geven!

Doel en functie van het WBP

Waterschappen hebben een speciale verantwoordelijkheid voor het water. We hebben wettelijk vastgelegde taken die aangeven wat de maatschappij van ons mag verwachten. Namelijk: zorgen voor een goede bescherming tegen hoog water, voor een goed functionerend regionaal watersysteem en voor het zuiveren van afvalwater. In dit waterbeheerplan beschrijven we hoe we dit in de periode 2016-2021 doen. Ook stellen we de benodigde maatregelen voor. De maatregelen zijn nog niet concreet in projecten of activiteiten uitgewerkt. Dat volgt in een later stadium, bij het vaststellen van de (meerjaren)begroting. Dit plan geeft dus vooral de koers aan die we gaan varen.

Bij het vaststellen van die koers wil het waterschap rekening houden met de wensen en plannen van de partners. Het doel van dit plan is ook bedoeld als uitnodiging tot dialoog en samenwerking.

Dit sluit aan bij de opzet van het bestuursprogramma 2014-2018 van Vechtstromen. Het bestuursprogramma gaat uit van een vijftal gesprekstheema's voor de dialoog met partners en stakeholders in de omgeving:

- Creëren van maatschappelijke waarde
- Produceren met water
- Natuurlijk potentieel benutten
- Leven met water in de stad
- Efficiënt en effectief werken

Doelgroep

Het waterbeheerplan gaat niet alleen over ons werk, maar ook over de verbinding die wij van daaruit leggen met het werk van andere overheden: de provincies, gemeenten, Rijkswaterstaat en het Rijk. Ons waterbeheer schept vaak randvoorwaarden voor gebruikers van het water, maar biedt ook mogelijkheden en meerwaarde voor maatschappelijke gebruikers, zoals burgers, agrariërs en terreinbeheerders, ondernemers en bedrijven, recreanten en de naburige Duitse waterbeheerders. Hierbij hebben wij de overtuiging dat we samen verder komen.

Samenwerking in Rijn-Oost

Dit ontwerpplan is gezamenlijk door de waterschappen in Oost-Nederland opgesteld. Dit zijn de waterschappen Vechtstromen, Reest en Wieden, Rijn en IJssel en Groot Salland. Wat ons bindt is onze ligging in het deelstroomgebied Rijn-Oost, dat behoort tot het internationale stroomgebied van de Rijn. Voor dit stroomgebied zijn de doelen van het waterbeheer en de aanpak ervan in grote lijnen gelijk. Daarom is de tekst van dit waterbeheerplan grotendeels identiek voor de vier waterschappen. Per waterschap zijn aanvullingen of uitvoeringsmaatregelen voor het eigen beheergebied toegevoegd.

Relatie met andere waterplannen en overheden

De verantwoordelijkheid voor het waterbeheer in Nederland ligt bij het Rijk, de provincies en de waterschappen. Ieder heeft daarin zijn eigen verantwoordelijkheden en taken. Voor het

waterschap als functionele overheid, zijn de wettelijke en beleidsmatige kaders vanuit het Rijk en provincie van belang (zie bijlage 1). Dit waterbeheerplan staat dan ook niet op zich zelf, maar houdt rekening met de plannen van het Rijk en provincie. Zo staat het nationale waterbeleid in het nationale Waterplan en het – voor ons gebied relevante – Stroomgebiedbeheerplan Rijndelta. Het provinciale waterbeleid is opgenomen in de Omgevingsvisies van de provincies Gelderland, Overijssel en Drenthe. De provincies stellen onderdelen van deze visies bij, om een actueel kader voor de waterschappen te bieden.

Geen plan-MER toetsing

Net als bij het vorige waterbeheerplan, is ook voor dit waterbeheerplan geen plan-MER toetsing nodig. Het huidige plan is kaderstellend voor diverse maatregelen. De basis voor concrete uitvoeringsmaatregelen ligt in nog te nemen besluiten over projectplannen, op basis van artikel 5.4 e.v. van de Waterwet. Deze projectplannen zullen, wanneer ze de ‘drempelwaarden’ overschrijden, MER-plichtig dan wel MER-beoordelingsplichtig zijn. Dit wordt per projectplan afzonderlijk bekeken.

Inspraak en vervolg

Dit ontwerp-waterbeheerplan is een wettelijk plan, waarop de openbare inspraak van toepassing is. De formele inspraakperiode duurt zes weken: van 6 januari tot 18 februari 2015. In deze periode kan iedereen schriftelijk reageren via de post, email of de website van het waterschap. De vaststelling van het definitieve plan gebeurt in de tweede helft van 2015. Vanaf 2016 is het waterbeheerplan van kracht.

STRATEGIE EN BELEID

2. Uitdagingen voor de planperiode

In het dagelijks leven heeft ieder met water te maken. De waterschappen zorgen dat het water beschikbaar is, schoon is en veilig achter de dijken blijft. Deze taken voeren wij uit in een steeds complexer wordende omgeving. We realiseren ons dat wij deze taken niet alleen kunnen en willen uitvoeren. Steeds meer zoeken we de verbinding en samenwerking: met gemeenten, provincies en het Rijk, maar ook met de gebruikers van ons gebied, met belangenorganisaties en met bedrijven. Door samenwerking kunnen we beter inspelen op ontwikkelingen in de maatschappij en daar zelf aan bijdragen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten we in de samenwerking met onze partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor onze primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: **Veilig water.**
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: **Voldoende water.**
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: **Schoon water.**
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: **Afvalwater.**

2.1 Samenwerken met inwoners, ondernemers en overheden

Het waterschap maakt deel uit van een complexe omgeving die voortdurend verandert. Wij staan midden in de maatschappij en trekken samen op met onze omgeving. Zo kunnen wij tijdig inspelen op externe ontwikkelingen. Als medeoverheden zijn de gemeenten en provincie vanzelfsprekende partners. Maar het waterschap werkt op allerlei niveaus en terreinen samen en participeert voor de verschillende vraagstukken in de relevante netwerken en samenwerkingsverbanden.

We kunnen niet alles alleen

Waterbeheer is onderdeel van de dagelijkse leef- en werkomgeving. Daarin zijn inwoners en organisaties op vele terreinen actief, vanuit een betrokken en kritisch burgerschap met veel expertise. In die situaties waar de initiatieven vanuit de omgeving samenkomen met het waterbeheer gaan wij als waterschap, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid, het gesprek aan om te verkennen wat mogelijk is.

Een specifieke invulling daarvan is de vraag vanuit bedrijven en (groepen van) inwoners die aangeven zich actief met waterbeheer bezig te willen houden. Dit vraagt om een andere manier van waterbeheer, waar de rol van het waterschap verandert. Deze verschuift van meer uitvoerend, naar kader stellend en faciliterend. Voorbeelden van dergelijk initiatieven zijn landbouwers die zelf hun waterpeil regelen, inwoners in de stad die zelf hun regenwater verwerken of hengelsportorganisaties die zelf hun visstekken beheren.

We bekijken bijvoorbeeld of het zinvol is om aan te sluiten bij initiatieven, zoals agrarisch natuur- en waterbeheer en groene en blauwe diensten. Ook het Deltaplan agrarisch waterbeheer (DAW) is een mooi voorbeeld van een initiatief van anderen waar we graag op inspelen.

Soms neemt het waterschap zelf initiatief. In het beheer en onderhoud zoeken we naar mogelijkheden om derden een grotere rol te geven. En vragen we aan grondeigenaren om onderhoud van kleine watergangen zelf te doen en brengen we het aantal kilometers schouwsloten terug.

Waterschappen ontwikkelen hun werkwijzen hierop en zullen ervaren waar we kunnen loslaten en welke kaders er voor een verantwoorde uitvoering nodig zijn.

Meekoppelen

We geven de voorkeur aan een integrale aanpak en realiseren zoveel mogelijk doelen in onze projecten. Waar mogelijk willen we onze doelen voor gebieden of projecten koppelen aan die van onze partners. Samen zijn we sterker. We zijn voortdurend actief in het netwerk om ontwikkelingen om ons heen in de gaten te houden. Als anderen dat ook doen vinden we elkaar en kunnen we onze investeringsprogramma's zo goed mogelijk op elkaar afstemmen.

Gebiedsprocessen

Het is al gebruikelijk dat we als waterschap, als initiatiefnemer, rondom onze herinrichtingsprojecten een gebiedsproces starten. Maar ook daar waar er geen sprake is van een herinrichtingsproject van het waterschap, maar er wel sprake is van een opgave of kans in een gebied, gaan we dit samen met het gebied oppakken. Soms als trekker van zo'n proces, soms actief deelnemend in gebiedsprocessen van anderen, zoals gemeenten. In alle gevallen staat voorop dat wij eerst gaan luisteren naar de wensen uit de streek. Kern van onze inbreng is de vraag: 'Wat kan het waterschap voor u doen en wat kunt u voor het waterschap doen'. Wij richten ons op het bij elkaar brengen van doelen en wensen en passen waar mogelijk onze eigen opgaven en doelen aan, aan het bredere maatschappelijke belang.

Van informeren naar co-creatie

Om de afstemming van onze opgaven met de belangen van onze partners optimaal in te vullen willen wij, al voordat we onze eigen opdracht formuleren, de verbinding zoeken met onze partners. Wij verkennen samen wat de consequenties van onze plannen zijn voor de ander en zoeken samen naar de meest optimale invulling. Daar waar integrale oplossingen en een grote maatschappelijke meerwaarde mogelijk zijn, zoeken de waterschappen uitdrukkelijk naar participatie en het delen van verantwoordelijkheid in de planvoorbereiding, de uitvoering en het beheer (co-creatie).

Om frisse ideeën en nieuwe inzichten op te halen organiseren we jaarlijks als waterschappen in Rijn-Oost een externe consultatie rondom actuele thema's of vragen.

Kennisdelen en -ontwikkelen

Ook in onze omgeving is kennis en expertise aanwezig. Bedrijven, agrariërs, recreanten en natuurbeheerders weten soms beter welke maatregelen helpen dan wij 'achter de tekentafel' kunnen bedenken. We maken graag gebruik van die kennis en bundelen deze met onze eigen deskundigheid. Het waterschap zet in op het ontsluiten en uitdragen van alle kennis en zoekt partijen in het gebied actief op. Tegelijkertijd moeten we zelf voldoende deskundig blijven en onze gebiedskennis koesteren. We moeten voldoende kennis hebben om met onze partners in gesprek te blijven. Kennis van ecologie en technologie is veelal voldoende aanwezig. Speciale aandacht vraagt onze kennis van de landbouw. Deze sector maakt sterke ontwikkelingen door zoals schaalvergroting en specialisatie. Dat leidt soms tot meer versnippering van kennis, maar ook tot vergroting van de deskundigheid in de landbouw. Om goed in gesprek te kunnen blijven met de agrarische sector is het van belang dat wij onze eigen kennis van water en van de landbouw vergroten.

Verdere samenwerking waterschappen

Door samenwerking tussen waterschappen in de regio willen we efficiënter werken en meer kwaliteit bieden. Zo vinden we niet telkens opnieuw het wiel uit en werken we voordeliger door schaalgrootte. Rijn-Oost is een van de samenwerkingsvormen.

Door samenwerking op landelijk en Europees niveau bereiken de waterschappen meer bij relevante dossiers, zoals de zoetwatervoorziening van hoog Nederland. De onderwerpen waar wij samen optrekken nemen we op in een gezamenlijke beleidsagenda.

Samenwerken met Duitse partners

Door onze ligging in het internationale stroomgebied van de Rijn liggen de bovenlopen van onze rivieren voor een groot deel in Duitsland. Voor het realiseren van onze doelen op het gebied van waterkwaliteit en waterveiligheid is internationale samenwerking met partijen in Nordrheinwestfalen en Niedersachsen noodzakelijk.

2.2 Inspelen op klimaatontwikkeling

Het klimaat verandert en zal de komende decennia grotere extremen laten zien, ook in Nederland. Voor de waterschappen is dit een zeer belangrijke ontwikkeling, waar we actief op inspelen. Waterbeheerders moeten niet alleen meer aandacht besteden aan heftige pieken in de waterafvoer in de zomer en hogere afvoer in de winter, maar ook aan de drogere perioden daartussenin. De weersextremen brengen onzekerheden, maar ook kansen met zich mee. De waterschappen pakken deze uitdaging op. Dat doen we voor het waterbeheer in de regio, maar ook landelijk door mee te werken aan kennisontwikkeling.

Vier klimaat scenario's

Op basis van de jongste inzichten heeft het KNMI haar klimaatscenario's geactualiseerd. Het gaat om vier scenario's die de lijnen aangeven waarbinnen de klimaatverandering in Nederland zich volgens deze nieuwste inzichten zal voltrekken. De scenario's zijn combinaties van twee ontwikkelijnen, die samen het klimaat bepalen. Het gaat in de eerste plaats om verandering van luchtstromingspatronen, variërend van een 'lage waarde' tot een 'hoge waarde'. In de tweede plaats gaat het om een wereldwijde temperatuurstijging, van 'gematigd' tot 'warm'. Deze ontwikkelingen geven samen aan van welke factoren de klimaatontwikkeling afhangt.

Verwachte veranderingen

Samengevat tot de voor het waterbeheer relevante aspecten, voorziet het KNMI in meer of mindere mate de volgende verandering:

- De temperatuur blijft stijgen.
- Zachte winters en hete zomers komen vaker voor.
- De neerslag en extreme neerslag in de winter nemen toe.
- De intensiteit van extreme regenbuien in de zomer neemt toe.
- Hagel en onweer worden heviger.
- De zeespiegel blijft stijgen en het tempo van zeespiegelstijging neemt toe.

Een blik in het recente rapport van het KNMI leert al dat we de afgelopen decennia al in een onmiskenbare verandering van het klimaat in Nederland zitten. Vergelijken we de periode van 1950-1980 met 1980-2010 (beiden perioden van 30 jaar), dan zien we trends die naadloos passen in de door het KNMI geschetste scenario's voor de komende decennia:

- Toename van de totale jaarlijkse neerslagsom, vooral in het winterhalfjaar.
- Toename van de intensiteit van neerslag, met name in de zomer.

- Sterke toename van de verdamping in het zomerhalfjaar.

Gevolgen voor het regionaal waterbeheer

Klimaatverandering heeft gevolgen voor de verschillende gebruikers van het watersysteem. Het voorkomen of minimaliseren van negatieve gevolgen, of beter: het benutten van kansen, stelt andere eisen aan het waterbeheer. Enkele voorbeelden:

- Voor de landbouw liggen er kansen omdat het groeiseizoen langer wordt en hogere temperaturen andere gewassen mogelijk maken. Om die kansen te benutten is er wel voldoende water van goede kwaliteit nodig. Natte perioden vragen juist om maatregelen om schade te voorkomen.
- Meer neerslag leidt tot te hoge watersnelheden in de winter, drogere zomers resulteren in en stilstaand water en droogvallende beken. Beide zijn nadelig voor de ecologie en visstand.
- De toename van de neerslag en extreme buien geven problemen voor de landbouw en de stad. De landbouw ondervindt wateroverlast. In de stad staan straten en kelders vaker blank staan, en worden riolering en rioolwaterzuiveringsinstallaties overbelast, met als gevolg een achteruitgang van de oppervlaktewaterkwaliteit.
- Hogere temperaturen zijn een risico voor de waterkwaliteit, zowel binnen als buiten de stad. Een passende inrichting en beheer moeten hier een antwoord op geven.
- Langere perioden van droogte kunnen zowel voor de landbouw als de natuur grote gevolgen hebben. De zoetwatervoorziening is dan ook een belangrijk speerpunt voor de planperiode. Warme en droge perioden zal leiden tot meer recreatie in en langs het water, zowel in als buiten de stad. Dit vraagt om een goede waterkwaliteit en een aantrekkelijke inrichting.
- Hogere rivierafvoeren stellen zwaardere eisen aan waterkeringen en inrichting van het achterliggend gebied.

Lopende en nieuwe initiatieven

De afgelopen jaren zijn verschillende initiatieven genomen om Nederland voor te bereiden op klimaatverandering. De risiconormen uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (2011) en de Deltabeslissingen (2014) zijn om die reden opgesteld. In oostelijk Nederland is in het project Zoetwatervoorziening Oost Nederland (ZON), onderdeel van het Deltaprogramma, gewerkt aan het onderdeel zoetwater. In het kader van dit project hebben we voor onze regio een strategie opgesteld om beter om te kunnen gaan met toekomstige droge zomers in relatie tot landbouw en natuur. In de planperiode gaan we verder in beeld brengen wat de gevolgen van de klimaatverandering voor ons watersysteem zijn en de wijze waarop wij daar op gaan anticiperen.

- Klimaat Actieve Stad

Voor stedelijk gebied zetten we onder andere in op het 'koploperproject' Klimaat Actieve Stad (KAS). Dit is een landelijke beweging die voortkomt uit het Deltaprogramma en de lokale klimaatagenda. De bedoeling is om door concrete initiatieven in de stad het omgaan met (adaptatie) en het verminderen van (mitigatie) klimaatverandering op te pakken. De waterbeheerders en de samenwerkingspartners in het stedelijk gebied geven hiermee invulling aan de Klimaatagenda van het Rijk. Wij nodigen gemeenten uit om mee te doen zodat in 2021 Rijn-Oost meerdere Klimaat Actieve steden kent.

2.3 Duurzame ontwikkeling naar een circulaire economie

We realiseren ons dat de huidige fossiele grondstoffen op raken. Het gebruik kan schadelijk zijn voor het milieu en beïnvloedt het klimaat. Gelukkig maakt technologische vooruitgang het steeds

beter mogelijk om energie en grondstoffen te winnen of terug te winnen. De waterschappen zetten daarom met duurzaamheidsbeleid in op een overgang naar een circulaire economie. Hierbij benutten we producten en grondstoffen maximaal en we minimaliseren milieubelasting.

Het circulaire systeem kent twee kringlopen van materialen. Enerzijds kennen we een biologische kringloop, waarin reststoffen na gebruik veilig terugvloeien in de natuur. Anderzijds kennen we een technische kringloop, waarvoor producten zo zijn ontworpen en gemaakt dat deze op kwalitatief hoogwaardig niveau opnieuw kunnen worden hergebruikt. Overheden, waaronder de waterschappen, hebben een voorbeeldfunctie en vervullen in de circulaire economie een stimulerende rol door innovaties en nieuwe technologie toe te passen.

Duurzamer beleid en uitvoering

Het waterschap werkt aan een duurzaam en schoon watersysteem, rekening houdend met klimaatontwikkeling en ecologie. Daar past ook een duurzame bedrijfsvoering bij. We brengen ons energieverbruik omlaag, winnen zoveel mogelijk energie terug uit het afvalwater, reduceren de milieubelasting van onze activiteiten en kopen materialen duurzaam in. Deze duurzaamheidscriteria laat het waterschap zwaar meewegen in de beleidsvoorbereiding en uitvoering. Belangrijk voor de voortgang is een vaste focus, bewustzijn bij medewerkers en bestuurders, en een transparant afwegingsproces.

Door het invoeren van duurzaam beleid werken de waterschappen mee aan het bereiken van een duurzame, circulaire economie. We letten op het rendement van een maatregel. Kostenneutraliteit is daarbij belangrijk. Maar ook maatregelen die niet kostenneutraal zijn, maar wel veel extra duurzaamheid of maatschappelijke meerwaarde opleveren, verdienen een evenwichtige afweging op sociale, milieu- en economische belangen.

Watersysteembeheer

We denken dat in het watersysteembeheer duurzaamheidswinst te halen is. We onderzoeken daarom hoe we het watersysteembeheer duurzamer en robuuster kunnen maken. We denken bijvoorbeeld aan een andere inrichting, zodat minder sturing en minder onderhoud nodig is. Het watersysteem zelf biedt eveneens kansen op winning van energie en grondstoffen. Wij zien kansen voor zonne-energie, windenergie, energie uit stromend water en het verwerken van biomassa zoals maaisel en hout. We zullen ondernemers uit de regio kansen bieden hier economisch voordeel uit te halen, door onze voorzieningen als proeftuin aan te bieden. Op deze manier stimuleren we duurzame ontwikkeling, ook in de eigen regio.

Energiedoelen

Energiedoelen zijn vastgelegd in afspraken die de waterschappen onderling en met het Rijk gemaakt hebben, zoals het Klimaatakkoord (2010-2020) en in de Meerjarenafspraken energie-efficiency (MJA). Het waterschap spant zich in om deze doelen te behalen:

- 30% verbetering van de energie-efficiëntie in 2020 ten opzichte van het verbruik in 2005.
- 40% dekking van de energiebehoefte door eigen duurzame opwekking in 2020.

Kennisontwikkeling

Door aan te sluiten bij landelijke initiatieven en onderzoeken, ontwikkelen en delen waterschappen kennis en ervaringen over het terugwinnen van grondstoffen en energie. Ook ondersteunt het waterschap de landelijke behoefte aan kennisontwikkeling over het broeikasgas N₂O (lachgas). We verkennen bovendien samen de mogelijkheden om maatregelen te nemen ten behoeve van het terugdringen van broeikasgassen.

2.4 Maatschappelijk meerwaarde

Waterbeheer draagt op veel manieren bij aan de maatschappelijke en economische ontwikkeling van een gebied. De planperiode geven de waterschappen hier verder vorm aan. We zoeken naar samenwerking en dialoog om deze maatschappelijke meerwaarde te vergroten.

Bijdragen aan een leefbare woonomgeving

Water maakt een onlosmakelijk deel uit van de kwaliteit van de leefomgeving. Wonen aan het water is voor velen aantrekkelijk. Water nodigt uit tot allerlei vormen van recreatie. Bij de inrichting en het beheer van watergangen versterken waterschappen deze ruimtelijke kwaliteit. Daarbij houden we rekening met landschap, natuurlijke kenmerken, cultuurhistorie en recreatief medegebruik. We zoeken de samenwerking met stakeholders om de groen-blauwe dooradering in landelijk én stedelijk gebied te versterken. Waar mogelijk werken we mee aan maatregelen die de actieve beleving van water vergroten. Ook bieden we ruimte aan initiatieven van derden, bijvoorbeeld horeca of recreatieondernemers, die op of met onze terreinen een extra waarde scheppen.

Innoveren

Omstandigheden rond en eisen aan het waterbeheer veranderen doorlopend. Het waterbeheer is, ook in ons gebied, steeds succesvol geweest omdat waterschappen in staat zijn gebleken effectief in te spelen op nieuw ontwikkelingen. Investeren in technische innovaties en een continue focus op de verbetering van de bedrijfsprocessen zijn daarvoor een randvoorwaarde. Spin-off van deze kennisontwikkeling levert nieuwe economische impulsen op die ook voor andere maatschappelijke sectoren een meerwaarde oplevert. Samenwerking met bedrijfsleven en kennisinstellingen vormt een belangrijke basis voor innovatie en die willen wij verder uitbouwen. De opgedane kennis delen wij actief met onze omgeving en met de Unie van Waterschappen en het TOP-sectoren beleid van het Rijk.

Wij bieden ondernemers uit de regio kansen door onze (technische) voorzieningen als proeftuin aan te bieden. Op deze manier stimuleren wij duurzaamheid en innovatie in de regio.

Om onze ervaringen in Rijn-Oost te delen en verdere ontwikkeling te stimuleren is er een innovatieplatform. De innovatieontwikkeling is gebundeld per onderwerp:

- Building with Nature: bij inrichting en beheer aansluiten bij en gebruikmaken van natuurlijke eigenschappen en processen.
- Klimaat Actieve Stad: aanpassen aan en verminderen van de gevolgen van klimaatverandering in de stad.
- Relatienetwerk: kansen vergroten door netwerk te verbreden.
- Demografie: strategische discussie over gevolgen van veranderende demografie.
- Sociale Innovatie: inrichting organisatie en bestuurlijke samenhang.

De komende jaren willen we de innovatieontwikkeling uitbouwen. Dit doen wij in de wetenschap dat binnen onze organisatie er een klimaat is waar experimenteren mogelijk is, risico's goed worden afgewogen en frisse ideeën de ruimte krijgen. Wij staan open voor nieuwe invalshoeken en zoeken actief de verbinding met afwijkende deskundigheid of invalshoek.

Kennisdelen in internationale samenwerking

Internationale samenwerking vinden wij belangrijk. Dichtbij, in het stroomgebied, werken we samen met Duitse partners en stemmen het waterbeheer op elkaar af. Verder weg in de wereld

leveren wij een bijdrage aan het lokale waterbeheer. Deze samenwerking biedt over en weer een meerwaarde. Wij leren van onze partners en zij van ons. Zowel op het gebied van 'governance' (bestuurlijke, juridische en financiën) en operationele aspecten, als ook op de ontwikkeling van de medewerkers zelf.

In onze samenwerking sluiten wij aan bij drie landelijke sporen: Water Mondiaal, Water OS en de Topsector Water. De waterschappen in Rijn-Oost zijn de laatste jaren actief in een specifiek aantal landen, als adviseur en in projecten met regionale buitenlandse partners.

In 2014 is een nieuw samenwerkingsverband van de Nederlandse waterschappen opgericht: 'Dutch Water Authorities', dat het landelijke virtuele voorportaal vormt voor onze internationale partners. Via dat portaal stellen we onze expertise en contacten op het gebied van regionaal watermanagement ter beschikking.

2.5 Bewustwording vergroten

Bewustwording vormt het begin van begrijpen. Begrijpen waarom goed waterbeheer belangrijk is, wat er gebeurt als het een keer mis gaat en wat de kosten van waterbeheer zijn. Begrip en inzicht hierin zorgt voor draagvlak voor het werk van het waterschap en de belastingheffing. Maar het zorgt ook voor enthousiasme om bij het waterschap te gaan werken of om samen te werken. Daarom vinden wij het belangrijk het bewustzijn over water en het waterschap te vergroten.

Verder met het OESO-rapport

In 2014 is het OESO-rapport 'Water Governance in the Netherlands: Fit for the Future?' verschenen. Het Nederlands waterbeheer wordt in het rapport tot een rolmodel verheven en beoordeeld met het cijfer 8,5. Aanbevelingen zijn gericht op meer bewustwording in de maatschappij over het waterbeheer in Nederland. Veel Nederlanders zijn zich namelijk niet bewust van de risico's van watertekorten of overstromingen. Ook weten ze nauwelijks wat er komt kijken bij de afvoer en verwerking van afvalwater en neerslag. Mensen ervaren dit nu als vanzelfsprekend. En ze weten niet meer hoe te handelen bij watertekort of een overstroming. Door het vergroten van het bewustzijn over het waterbeheer neemt ook de betrokkenheid toe en daarmee het inzicht in de eigen handelingsruimte.

Algemene bewustwording

Het waterschap vindt extra aandacht voor algemene bewustwording van goed waterbeheer belangrijk en werkt daarvoor een samenhangende communicatiestrategie uit. Daarbij zoeken we onder andere afstemming met landelijke campagnes en gemeentelijke voorlichting.

Op landelijk niveau stimuleren we dat 'watermanagement' een vast onderdeel wordt van het onderwijspakket in het basis- en voortgezet onderwijs.

Projecten en programma's

Waterschappen blijven intensief communiceren over hun werk en doen dit vooral rond concrete projecten. Inwoners zijn daarin het meest geïnteresseerd. We investeren de komende jaren veel in waterveiligheid en het voorkomen van wateroverlast en droogte. Dit is een goede aanleiding om met onze inwoners en collega-organisaties in gesprek te gaan over de vraag wat zij nodig hebben om zich op eventuele risico's voor te kunnen bereiden en waarop wij onze communicatiestrategie af kunnen stemmen.

2.6 Kostenbeheersing

De stagnerende economie, en op termijn de vergrijzing, leidt tot minder inkomsten uit belastingheffing. Tegelijk lopen de kosten op doordat het Rijk taken of kosten (bijvoorbeeld dijkverbetering) overhevelt naar regionale overheden. Kostenbeheersing is daarom steeds belangrijker.

Om ook op termijn de belastingtarieven op een aanvaardbaar niveau te houden zijn al diverse ontwikkelingen in gang gezet. De volgende activiteiten bouwen we verder uit:

- Op landelijk niveau, in het Bestuursakkoord Water, hebben het Rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen afgesproken om efficiënter te werken op het gebied van waterkwantiteit, oppervlaktewaterkwaliteit, waterveiligheid en waterzuivering.
- Binnen de afvalwaterketen werken waterschappen met gemeenten samen om goede oplossingen voor de afvoer en verwerking van afvalwater in te voeren.
- We participeren, samen met andere waterschappen en gemeenten, in de gemeenschappelijke belastingdienst GBLT.
- We hebben een gezamenlijk laboratorium waar het fysisch-chemisch en biologisch onderzoek wordt gedaan: Aqualysis.
- Met de waterschappen in Rijn-Oost werken we in een 'shared service', waarin een aantal gezamenlijke interne diensten en activiteiten uitvoeren.
- Door te lobbyen bij provincie, rijk en EU proberen we op voorhand subsidieprogramma's zodanig te beïnvloeden dat we er maximaal gebruik van kunnen maken. Kansen doen zich juist voor op terreinen waar water aan gerelateerd is, zoals natuur, onderzoek en innovatie, plattelandontwikkeling of economische ontwikkeling.

We zoeken naar samenwerking met gemeenten, inwoners, belangenorganisaties en bedrijven. Daarbij onderzoeken we of we water en waterdiensten volgens een andere methode van een prijskaartje kunnen voorzien. Samen met de waterschappen gaan we op landelijk niveau de discussie aan om een betere invulling geven aan de principes 'de gebruiker betaalt' en 'de vervuiler betaalt'.

3. Waterveiligheid

3.1 Homepage / Inleiding

De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het op orde brengen en houden van de dijken om overstromingen en wateroverlast te voorkomen. Dit met het oog op een waterveilige regio, waarin inwoners veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Door klimaatverandering neemt de kans hierop toe. De economische waarde van huizen, bedrijven en infrastructuur is de laatste decennia sterk gestegen. Daardoor zal de schade bij een onverhoopte overstroming veel groter zijn dan vroeger. Om de gevolgen te beperken, adviseren wij bij ruimtelijke ontwikkelingen en zijn wij voorbereid op crisissituaties. Daarnaast werken wij aan het vergroten van de bewustwording van risico's op wateroverlast en overstromingen.

Het waterschap werkt samen met mede verantwoordelijke partijen aan de waterveiligheid.

Strategie

Het werken aan waterveiligheid is sterk in ontwikkeling. Er zijn nieuwe inzichten in de sterkte van rivierdijken, meer kennis over de verandering van het klimaat en een nieuwe manier van omgaan met risico's. De komende jaren staan in het teken van de nadere uitwerking van het nationale Deltaprogramma. Het nieuwe beleid bevat de hoofdkeuzen om Nederland voor te breiden op de gevolgen van klimaatverandering. Het gaat uit van een gelijke basisveiligheid voor iedereen. Maatregelen om het risico op overstroming te beperken blijven de belangrijkste basisvormen. Daarnaast zijn er strategieën om de gevolgen bij een overstroming te beperken en wordt er meer aandacht besteed aan crisisbeheersing en -bestrijding.

Binnen het Deltaprogramma heeft een intensief regioproces plaatsgevonden met als resultaat een voorkeursstrategie per riviertak. Dijkverbetering en rivierverruiming blijven voorop staan en vormen een krachtig samenspel. Voor goede bescherming tegen overstromingen zijn in het rivierengebied beide maatregelen nodig. Ook wordt ingezet op het beperken van de gevolgen van overstromingen en wateroverlast door een slimme ruimtelijke inrichting. Met oog op zelfredzaamheid is het belangrijk dat inwoners weten hoe te handelen in risicovolle situaties om eventuele gevolgen te beperken. Daarom wordt er gewerkt aan de bewustwording van inwoners over de risico's van wateroverlast en overstroming.

Daar waar mogelijk koppelen we dijkversterkingsprojecten aan doelen van anderen.

Meerlaags veiligheid

De gezamenlijke strategie van alle waterbeheerders in Nederland is gebaseerd op drie lagen:

- Laag 1: met waterkeringen of een ruim rivierbed wordt de kans op een overstroming klein gehouden; taken Rijk, provincie en waterschap.
- Laag 2: met een duurzame ruimtelijke inrichting worden effecten van overstromingen en wateroverlast beperkt. Bijvoorbeeld niet of aangepast bouwen in gebieden waar het water snel stijgt in geval van een overstroming en grote dieptes bereikt; taken provincie en gemeente, waterschap adviseert.
- Laag 3: crisisbeheersing. Door een goede voorbereiding op het verlenen van hulp en vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners wordt het aantal slachtoffers bij een eventuele overstroming beperkt; taken gemeente en veiligheidsregio, waterschap adviseert.

Overstroming en wateroverlast

Bij een overstroming vanuit de grote rivieren is de kans groot dat er talloze mensen om het leven komen. Zo'n overstroming leidt in alle gevallen tot grote schade aan huizen, wegen en bedrijven. Bij wateroverlast - meestal vanuit sloten en riviertjes - is er zelden sprake van een levensbedreigende situatie. De gevolgen blijven beperkt tot economische schade en overlast. Er is geen scherpe scheidslijn tussen beide situaties. In extreme situaties kan wateroverlast ook leiden tot een veiligheidsrisico, bijvoorbeeld een ambulance die een patiënt moeilijker of niet kan bereiken door ondergelopen wegen. Waar in het verleden het thema waterveiligheid zich voornamelijk richtte op overstromingen en het voorkomen hiervan wordt nu, samen met onze partners, meer de integraliteit en samenhang gezocht tussen de verschillende processen die het veiligheidsniveau beïnvloeden.

Doelstellingen

De doelen voor het thema "waterveiligheid" zijn uitgewerkt voor de drie genoemde lagen:

1. Voorkomen van overstromingen

- Voorkomen van overstromingen door instandhouding en verbetering van primaire en regionale keringen en kunstwerken (dijken, sluizen, etc.) overeenkomstig het vereiste beschermingsniveau.
- Voorkomen van wateroverlast vanuit het regionale systeem door middel van verbetering en instandhouding van overige keringen.

2. Ruimtelijke inrichting

- Het beperken van de gevolgen van overstromingen en wateroverlast.
- Het vergroten van het bewustzijn en de (resterende) eigen verantwoordelijkheid van inwoners, overheid en bedrijven bij wateroverlast en overstromingen.

3. Crisisbeheersing

- Een effectieve crisisorganisatie voor beheersing van crisissituaties.

Een effectieve crisisorganisatie is nodig om tijdens een crisissituatie adequaat te kunnen handelen. Extreme situaties komen niet alleen voor binnen de waterveiligheid. Extreme droogte, vervuiling van oppervlaktewater en verstoring van zuiveringsinstallaties zijn ook voorbeelden van crisissituaties. Onze aanpak voor de crisisbeheersing is verder uitgewerkt in het WBP-deel Uitvoering; Instrumenten.

Wetgeving en plannen

Deltaprogramma

Het Deltaprogramma moet zorgen dat Nederland veilig blijft om in te wonen. Het Deltaprogramma 2015 bestaat uit vijf 'deltabeslissingen', waaronder de deltabeslissingen Waterveiligheid en Ruimtelijke adaptatie. In de deltabeslissing Waterveiligheid staan afspraken om het risico op overstromingen te beperken. De deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie bevat voorstellen om de ruimtelijke inrichting van Nederland klimaatbestendig en waterrobuust te maken. Overheden en marktpartijen hebben hierin een gezamenlijke verantwoordelijkheid. De waterschappen geven mede invulling aan de afspraken uit het deltaprogramma.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het waterbeleid van het Rijk voor de periode 2016-2021. Het NWP beschrijft welke maatregelen nodig zijn om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen van vooral de grote wateren. De afspraken uit het Deltaprogramma zijn in het NWP 2016-2021 vertaald in rijksbeleid. In het NWP zijn nieuwe keuzes gemaakt voor de aanpak van

waterveiligheid in Nederland als gevolg van de klimaatontwikkelingen. Naast veiligheid is er in het Nationaal Waterplan aandacht voor voldoende en schoon water en de manieren waarop water kan worden gebruikt. Het overstromingsrisicobeheerplan is een bijlage van het Nationaal Waterplan.

Europese Richtlijn Overstromingsrisico's

Vanuit Europa zijn richtlijnen vastgesteld om de gevolgen van overstromingen te beperken: de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR). Deze richtlijn is in Nederland opgenomen in de Waterwet. De ROR stimuleert de lidstaten tot informatie-inwinning, overleg en planvorming voor nationaal én grensoverschrijdend beheer van overstromingsrisico's. De ROR bevat geen kwantitatieve veiligheidsnormen, maar legt wel een aantal principes vast: niet-afwentelen, stroomgebiedsaanpak, risicobenadering (veiligheidsketen), duurzaamheid en publieke participatie. In het kader van de ROR zijn risico- en overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicobeheerplannen opgesteld.

Waterwet: zorgplicht primaire waterkeringen

De waterschappen zorgen er voor dat de primaire waterkeringen aan de veiligheidsnormen blijven voldoen. Het toezicht op de uitvoering van die zorgplicht voor primaire waterkeringen ligt sinds 2014 bij het Rijk in plaats van de provincies. De zorgplicht houdt in dat de waterkeringsbeheerder de wettelijke taak heeft om de primaire kering aan de veiligheidseisen te laten voldoen en voor het noodzakelijke preventieve beheer en onderhoud te zorgen. Voor dit toezicht heeft het rijk een kader ontwikkeld, dat de waterschappen na implementatie gaan toepassen. De zorgplicht van de primaire waterkeringen heeft raakvlakken met alle drie de veiligheidslagen.

Omgevingsvisie van de provincies

De Omgevingsvisie van de provincies is een integrale visie, waarin diverse beleidsonderwerpen op elkaar zijn afgestemd. Op het gebied van waterveiligheid richt de omgevingsvisie zich op de regionale wateren en de daarbij horende regionale waterkeringen. In de provinciale omgevingsverordening zijn de regels die volgen uit de Waterwet, verder uitgewerkt. Het gaat om regels op het gebied van de ruimtelijke ordening, mobiliteit, milieu, water en bodem. Voor waterveiligheid staan in de omgevingsverordening de normen voor de regionale waterkeringen en hoe deze getoetst moeten worden. De provincie beoordeelt projectplannen voor dijkverbeteringswerken en heeft hierbij de aandacht voor ruimtelijke inpassing en landschap-natuur- en cultuurhistorische waarden.

3.2 Voorkomen van overstromingen met primaire keringen

De eerste en meest belangrijke stap in het voorkomen van een overstroming is het in stand houden en verbeteren van waterkeringen en bijbehorende kunstwerken, zoals gemalen en sluizen. Maar overstromingen worden ook voorkomen door het vergroten van de afvoercapaciteit, bijvoorbeeld door verruiming van het rivierbed. Het verlagen van afvoerpieken door het vasthouden en bergen van water draagt ook bij aan het voorkomen overstromingen.

Huidige en nieuwe norm

Voor de primaire waterkeringen - meestal de rivierdijken - zijn door het Rijk normen vastgesteld, die de hoogte en sterkte van de dijk bepalen. De huidige norm voor de meeste waterkeringen is 1/1250 per jaar en is een overschrijdingskans. Bij deze norm moet de kering zo hoog en sterk zijn, dat deze een waterstand kan keren die ieder jaar met een kans van 1/1250

optreedt. Voor de waterkeringen van de dijktringen 10 en 11 geldt een norm van 1/2000 per jaar.

In de deltabeslissing Waterveiligheid wordt de overstap gemaakt naar een nieuwe normering voor de primaire waterkeringen. De nieuwe normen hebben een directe relatie met de mogelijke gevolgen van overstroming. De nieuwe norm kan daarmee per dijktraject verschillen. In de nieuwe normering van het dijktraject langs de Bovenrijn is rekening gehouden met zogenaamde systeemwerking, ook wel cascade-effect genoemd. Dit kan optreden als gevolg van de helling in het gebied en de lange duur van afvoerpieken op de rivieren. Hierdoor kan, na het vollopen van een dijkkring, een volgend lager gelegen dijkkring ook getroffen worden. Door systeemwerking vanuit de Bovenrijn naar de IJssel kan ook de afvoerverdeling uit balans raken waardoor de dijktringen langs de IJssel getroffen kunnen worden. .

Doelstelling primaire keringen

We voorkomen overstromingen door verbetering en instandhouding van primaire waterkeringen en kunstwerken (gemalen, sluizen, etc.) overeenkomstig het wettelijke vereiste beschermingsniveau.

Aanpak voor de planperiode

Verbeteropgave op basis van 3^e toetsing

In de Derde Landelijke Toetsing (2011) heeft het waterschap getoetst of de primaire waterkeringen aan de huidige veiligheidsnormen voldoen. Uitgesplitst naar de individuele waterschappen geven de uitkomsten een gedifferentieerd beeld, zie de tabel. Met name Groot Salland heeft een forse opgave, bij de waterschappen Reest en Wieden en Rijn en IJssel is deze opgave beperkt. Het waterschap Vechtstromen heeft geen primaire keringen.

Tabel: Opgave uit 3^e toetsing primaire keringen

Opgave primaire keringen	Totale lengte (km)	Waarvan afgekeurd totaal	Geen opgave door nadere analyse (inschatting op peildatum 1-10-2014)	Gerealiseerd (km) (peildatum 31-12-2015)	Opgave (km) voor planperiode 2016 - 2021
WGS	200	108	ca. 11	0	12 -24
WRIJ	144	5,2	pm	0,4	0,5
WRW	34	0,15	pm	0,15	0
WVS	0	0	0	0	0

Uitvoeren hoogwaterbeschermingsprogramma

Keringen die niet aan de norm voldoen, zijn of worden opgenomen in het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). De uitvoering krijgt voorrang op basis van risico's. Het programma heeft een 'voortrollend' karakter. Het wordt elk jaar voor een periode van zes jaar opgesteld met een doorkijk van twaalf jaar. De programmering voor de eerstvolgende zes jaar is gedetailleerd en voor de daaropvolgende twaalf jaar globaler van aard. De waterschappen willen actief sturen en invulling geven aan het HWBP. In het HWBP wordt ook aan kennisontwikkeling gedaan, bijvoorbeeld over het piping-mechanisme. Zo kunnen de nieuwste inzichten worden meegenomen bij de voorbereiding en uitvoering van de versterkingsprojecten.

In één keer goed; combineren van opgaven

Bij dijkverbeteringen streven we naar 'in één keer goed'. Het waterschap staat in beginsel voor een sobere en doelmatige uitvoering van de versterkingsopgave. We streven naar een goede

inpassing in het landschap en zoeken naar mogelijkheden voor behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, waaronder ook cultuurhistorische en natuurwaarden. We staan open voor, en denken mee over, opgaven van partners in het stedelijk en landelijk gebied. Bijvoorbeeld een multifunctionele kering waarbij de stedelijke gebruiksfunctie en de waterkerende functie zijn geïntegreerd in het ontwerp. Samenwerking en innovatieve oplossingen zijn hierbij cruciaal. Dijkversterkingsmaatregelen combineren we zo met andere ruimtelijke opgaven en vice versa. Dit beperkt de (werk)overlast in het gebied en vergroot de kans op het realiseren van een maatschappelijke meerwaarde.

In de periode tot de wettelijke vaststelling in 2017 passen we, waar mogelijk en mits kosteneffectief, de nieuwe normen voor waterkeringen al meteen toe. In de verkenningsfase van een versterkingsmaatregel nemen we de nieuwe norm als één van de varianten in beschouwing.

Invulling zorgplicht voor de dijken

Het waterschap wil de komende jaren invulling geven aan de zogenaamde zorgplicht. Voor een goede invulling van deze zorgplicht moet er continu inzicht zijn in de feitelijke toestand van de waterkering. Hiervoor maken we gebruik van diverse instrumenten, zoals een legger waar wordt omschreven waar de primaire kering naar ligging, vorm, afmeting en constructie aan moet voldoen, beheerplannen en handhaving en vergunningverlening. Daarnaast is inspectie en monitoring van de kering nodig. Invulling geven aan zorgplicht voor waterveiligheid betekent een extra opgave om de werkprocessen, het informatiebeheer en de crisisbeheersing op elkaar af te stemmen. Het Rijk houdt toezicht op de naleving van de zorgplicht. Vanaf 2017 krijgt het toezicht haar definitieve vorm.

Vergunning voor ruimtelijke initiatieven

Om het risico op overstroming te beperken mogen er geen activiteiten of ruimtelijke ontwikkelingen op of bij een waterkering plaatsvinden die ten koste gaan van het functioneren van de waterkering (ook niet voor toekomstige maatregelen voor dijkversterking). Voor de instandhouding van waterkeringen en kunstwerken worden beschermingszones (A en B) en een 'profiel van vrije ruimte' gehanteerd. Binnen deze zones gelden beperkingen voor het uitvoeren van werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen. Hiermee worden de keringen beschermd tegen activiteiten die de keringen kunnen verzwakken. Als er geen sprake is van een onaanvaardbare toename van het risico kunnen initiatiefnemers een vergunning aanvragen, waarin de voorwaarden waaronder die activiteiten of ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden worden vastgelegd.

Ontwikkelen nieuw instrumentarium

Als gevolg van de nieuwe normering wordt ook een nieuw toets- en ontwerpinstrumentarium opgesteld. Nieuwe inzichten over de sterkte van de keringen (bijvoorbeeld piping) worden in het toets- en ontwerpinstrumentarium verwerkt. Met het oog op de volgende (vierde) toetsronde actualiseert het Rijk in overleg met de waterschappen het instrumentarium. De waterschappen leveren een actieve bijdrage aan de voorbereiding en aanpak van de nieuwe toetsing. De volgende toetsronde start in 2017.

Maatregelen in de planperiode

Uitvoeren en beheren:

- We toetsen de primaire keringen en kunstwerken zoals dijken en sluizen met een frequentie van eens per 12 jaar.
- Vanaf 2017 toetsen we de primaire keringen op basis van de nieuwe normen en het nieuwe wettelijke toetsingsinstrumentarium.

- De primaire keringen en kunstwerken moeten aan de geldende norm voldoen. Waar nodig voeren we verbeteringsmaatregelen uit, volgens de programmering van het HWBP. Waar mogelijk en mits kosteneffectief passen we, vooruitlopend op de wettelijke vaststelling in 2017, de nieuwe normen voor waterkeringen nu al toe.
- We beheren en onderhouden onze keringen volgens de geldende beheer- en onderhoudsplannen en -programma's.
- Zolang situaties niet op orde zijn, stellen we een pakket beheermaatregelen op voor situaties met hoogwater en hebben deze beschikbaar om in te zetten (bijvoorbeeld opkisten: op de kruin van de dijk een tijdelijke verticale wand plaatsen).

Verkennen en ontwikkelen:

- We werken toe naar continu inzicht in de veiligheidssituatie. We werken mee aan de ontwikkeling van (o.a. realtime) toetsinstrumenten.
- Het waterschap draagt zorg voor een goede invulling van de zorgplicht.
- We werken een operationeel kader uit voor ingrepen in en gebruik van de primaire waterkeringen. Het gaat om beleids- en algemene regels, te benutten voor toezicht, vergunningverlening en handhaving.
- We brengen de financiële en ruimtelijke consequenties van de nieuwe normering in beeld.

3.3 Voorkomen van overstromingen met regionale waterkeringen

Regionale waterkeringen beschermen ons gebied tegen overstromingen vanuit regionale watersystemen, zoals beken, kanalen en meren. Deze keringen kunnen ook een meer specifieke functie hebben, bijvoorbeeld voor het beschermen van buitendijks gebied (Kampereilanden en Tuindorp) en voor mogelijke toekomstige retentie (Rijnstrangen).

Normering en risicobenadering

Voor de regionale waterkeringen gelden specifieke risiconormen. Deze normen zijn vastgesteld door de provincie. In de afgelopen periode hebben we, onder meer door de Europese Richtlijn Overstromingsrisico's, meer kennis en inzichten verkregen over de keringen en de risico's in het regionale watersysteem. Daarnaast komt, in navolging op de primaire keringen (deltabeslissing Waterveiligheid) ook voor de regionale keringen de risicobenadering in beeld. Bij de risicobenadering krijgen de normen een directe relatie met de mogelijke gevolgen van overstroming.

Doelstelling

We voorkomen overstromingen door verbetering en instandhouding van regionale waterkeringen en kunstwerken (gemalen, sluizen, etc.) overeenkomstig het vereiste beschermingsniveau.

Aanpak voor de planperiode

Verbeteropgave op basis van toetsing

De eerste toetsing van de regionale waterkeringen is in 2014 volledig afgerond. Op basis van deze toetsing heeft het waterschap in overleg met de provincie(s) een versterkingsprogramma opgesteld, zodat de regionale waterkeringen in 2015 (grotendeels) aan de risiconorm voldoen. De resterende opgaven is in onderstaande tabel weergegeven.

Tabel: Opgave voor de regionale waterkeringen

Opgave regionale keringen	Totale lengte (km)	Waarvan afgekeurd totaal	Gerealiseerd (km) (peildatum 31-12-2015)	Opgave (km) voor planperiode 2016 – 2021
WGS	104	15	1	14
WRIJ	40,3	0,7	0	0,7
WRW	32	1,7 en 3,1 geen oordeel	4,8	0
WVS	133,9	5,2	5,2	0

Verkennen risicobenadering

In de planperiode verkennen we samen met de provincie de mogelijkheden voor het toepassen van de risicobenadering op regionale keringen en wat dit betekent voor de huidige normen. Hierbij wordt ook gekeken in hoeverre maatregelen en ontwikkelingen in laag 2 en 3 (meerlaagsveiligheid) in specifieke situaties mogelijk de (gewenste) norm voor laag 1 beïnvloedt.

Maatregelen in de planperiode

Uitvoeren en beheren:

- Voor een aantal specifieke situaties geldt dat de regionale waterkeringen niet in 2015 voldoen aan de norm maar uiterlijk in 2018. De opgave bestaat uit verscheidene kilometers dijkverbetering en een aantal aan te passen kunstwerken, zoals sluzen en gemalen.
- We beheren en onderhouden de regionale keringen volgens de geldende beheer- en onderhoudsplannen en -programma's.

Verkennen en ontwikkelen:

- We werken een operationeel kader uit voor ingrepen in en gebruik van de regionale waterkering. Het gaat om beleids- en algemene regels, te benutten voor toezicht, vergunningverlening en handhaving.
- De waterschappen en de provincies onderzoeken in de planperiode hoe de normering en aanwijzing van regionale keringen geoptimaliseerd kan worden. De risicobenadering is daarbij het vertrekpunt. Het onderzoek bestaat uit de volgende stappen:

1. Verkenning (quickscan): is er aanleiding om de aanwijzing en normering te herzien?
2. Uitwerking: welke waterkering wijzen we als regionale kering aan, wat is het gewenste beschermingsniveau, wat zijn de consequenties van de norm?
3. Normering: formele besluitvorming gericht op vastleggen van de norm.

Stap 1 en 2 werken de waterschappen en provincies samen uit. De formele normering (stap 3) is de bevoegdheid van de provincies, op voorstel van de waterschappen. In Overijssel is de eerste stap al doorlopen en is voorgesteld om de vervolgstap te zetten. In Gelderland en Drenthe nemen de waterschappen, indien wenselijk, het initiatief voor de eerste stap.

3.4 Voorkomen overstromingen met overige keringen

De overige waterkeringen zijn keringen die niet zijn aangewezen als primaire of regionale kering door rijk of provincie. Het gaat om kades en andere (kleinere) waterkeringen, die het achterliggende gebied beschermen tegen wateroverlast vanuit het regionale watersystemen.

Normering en onderhoud

In een aantal specifieke gevallen bestaat voor deze keringen een risiconorm, opgesteld door het waterschap. Dit is het geval wanneer een kering een specifieke functie heeft in het watersysteem, zoals bij een bergingsgebied.

De overige keringen zijn opgenomen in de keur en/of de legger. Het beheer en onderhoud is gericht op instandhouding van de kering.

Waterschap Vechtstromen heeft circa 240 kilometer overige keringen op de legger staan.

Doelstelling

We voorkomen wateroverlast vanuit beken en watergangen door overige waterkeringen (geen primaire of regionale kering) te verbeteren en in stand te houden.

Aanpak voor de planperiode

Actualiseren beheer en onderhoud

Bij de aanleg en het beheer van overige keringen zijn in het verleden verschillende uitgangspunten gehanteerd in verschillende gebieden. Het beheer en onderhoud van overige keringen vraagt om een actualisatieslag. We willen nu meer uniformiteit te krijgen in de verschillende uitgangspunten voor de overige keringen. Voor de grensoverschrijdende watergangen stemmen we deze uitgangspunten af met de waterbeheerders in Duitsland.

Er zijn drie variabelen die het niveau van instandhouding voor een overige waterkering bepalen:

- de geldende norm voor regionale wateroverlast in het gebied (ondergrens) en/of
- het huidige profiel van de kering, zoals in de legger is vastgelegd (bovengrens) en/of
- de specifieke functie van de kering in het watersysteem (bovengrens).

Maatregelen in de planperiode

Uitvoeren en beheren:

- We beheren en onderhouden de overige waterkeringen volgens de geldende beheer- en onderhoudsplannen en -programma's.
- We hanteren de uitgangspunten van de keur en de legger bij het beoordelen van werken en activiteiten van derden op of in de nabijheid van de overige keringen.

Ontwikkelen en verbeteren:

- We bekijken of, maatregelen ter verbetering en/of instandhouding van de overige keringen nodig zijn.
- We werken gezamenlijke aan een aanpak voor de instandhouding en het beheer en onderhoud van de overige keringen.

3.5 Ruimtelijke inrichting

De waterschappen adviseren bij ruimtelijke plannen (o.a. bestemmingsplannen) om te komen tot een duurzame ruimtelijke inrichting. Dit is één van de manieren om de gevolgen van overstromingen en wateroverlast te beperken. Ruimtelijke maatregelen kunnen een brug slaan tussen overlast (waar het gaat om 'schade') en veiligheid (waar het gaat om 'slachtoffers'). Eén ruimtelijke maatregel kan soms slachtoffers én schade voorkomen.

Ruimtelijke aanpassingen kunnen bijdragen aan het voorkomen van een overstroming of wateroverlast en het beperken van eventuele gevolgen. De waterschappen adviseren hierover aan provincies en gemeenten. Daarnaast gaat het in deze zogenaamde tweede laag van het principe van meerlaags veiligheid ook om de bijdrage die inwoners, gemeenten, provincies en belangenorganisaties zelf kunnen leveren aan waterveiligheid. De betrokkenheid vanuit de samenleving bij de gewenste veiligheid is een belangrijk aandachtspunt in de planperiode.

Doelstellingen

- Het beperken van de gevolgen van wateroverlast en overstromingen (overlast, schade en slachtoffers).
- Het vergroten van het bewustzijn van de (resterende) eigen verantwoordelijkheid van de inwoners, overheid en bedrijven.

Aanpak voor de planperiode

Samenwerking bij ruimtelijke ontwikkelingen

De waterschappen hebben samen met de gemeenten goede ervaringen opgedaan met de Watertoets. Met deze toets kunnen we waterbelangen inbrengen in de ruimtelijke planvorming, o.a. bij bestemmingsplannen. Met de komst van de Omgevingswet verschuift het accent van een advies naar een nadrukkelijker betrokkenheid van begin tot eind. Het waterschap wil een vanzelfsprekende gesprekspartner zijn voor de medeoverheden en maatschappelijke partners. Onze inbreng bestaat uit kennis over waterveiligheid en het functioneren van het watersysteem en expertise over klimaatadaptatie. Het waterschap heeft daarbij niet alleen oog voor de waterschapstaken. Om dit te bereiken, willen we samen met gemeenten en provincies afspraken maken over onze adviesrol in ruimtelijke plannen.

Risicoparagraaf in bestemmingsplan

In de provincie Overijssel moeten gemeenten een 'risicoparagraaf overstromingen' opnemen in hun bestemmingsplan als een plan- of projectgebied binnen een 'dijkring' ligt. Deze paragraaf geeft inzicht in de risico's van overstromingen, en in de maatregelen en voorzieningen om deze risico's te beperken. Hierbij adviseert het waterschap.

De waterschappen zien de risicoparagraaf als een constructief aanknopingspunt voor overleg met de betreffende gemeente. Samen met de gemeenten en de provincie gaan we bekijken of een verplichte risicoparagraaf voordelen heeft of dat er wellicht andere oplossingen zijn om de risico's beter te borgen.

Bewustwording inwoners van risico's

Overheid én inwoners zijn verantwoordelijk voor de veiligheid. We werken aan verdere bewustwording van overlast- en overstromingsrisico's bij de inwoners van ons gebied. Dit verhoogt de zelfredzaamheid bij extreme (crisis)situaties, waardoor mogelijke gevolgen beperkt worden. Deze risicocommunicatie en bewustwordingstrategieën werken we uit samen met onze verantwoordelijke partners (provincie, gemeente en Veiligheidsregio).

Kennisontwikkeling

De afgelopen jaren is onze kennis over overstromingskansen, risico's en het voorspellen van hoogwatersituaties toegenomen. Daarom kunnen we steeds beter vooraf adviseren bij ruimtelijke ontwikkelingen en calamiteiten. Door de klimaatverandering, terugkerende toetsingen van keringen en het blijvend risico op wateroverlast is het noodzakelijk, dat we deze kennis blijven ontwikkelen en delen.

Werken aan een klimaatbestendige omgeving

Het waterschap werkt mee aan de uitvoering van de Deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie waarin als doel is gesteld om in 2050 een robuuste en klimaatbestendige omgeving te realiseren. We doen dit samen met Rijk, provincie en gemeenten, door waterveiligheid en klimaatbestendigheid mee te nemen bij alle ruimtelijke planvorming, realisatie en beheer. De ambities uit de Deltabeslissing is o.a. om in 2050 is de bebouwde omgeving, inclusief vitale en kwetsbare objecten, voorzieningen en infrastructuur zo goed mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust te hebben ingericht.

Om deze ambities waar te maken, stelt het Rijk een model-afwegingskader op voor het meewegen van klimaatbestendigheid bij ruimtelijke ontwikkelingen. Daarmee kunnen klimaatbestendigheid en waterveiligheid meegenomen worden in ruimtelijke plannen. De provincies, gemeenten en waterschappen vertalen dit afwegingskader naar de eigen omgevingsvisies, -plannen en verordeningen.

Ruimte voor waterberging

In extreme situaties wordt veel water geborgen op lage plaatsen waar dit beperkt overlast veroorzaakt. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in deze lage gebieden zoeken we naar compensatie van het verlies aan bergingscapaciteit. Zo voorkomen we een toename van problemen met wateroverlast. De rekening voor de compensatie is voor de initiatiefnemers van de ruimtelijke ontwikkeling. Wij borgen de beschikbare bergingsmogelijkheden van water in afstemming met de betrokken partners, waar onder gemeenten en provincies.

Voor het gebied van het voormalige waterschap Velt en Vecht is in 2009 een kaart vastgesteld met waterbergingsgebieden. Op dit moment is dit beleid nog van kracht. In de plan periode wordt dit beleid geëvalueerd en eventueel bijgesteld.

Uiterwaarden

Een bijzondere situatie betreft de uiterwaarden: de buitendijkse gebieden van de grote rivieren. Veelal is Rijkswaterstaat hier het bevoegd gezag. Voor de buitendijkse gebieden langs de Vecht, de Oude IJssel en de Schipbeek zijn de waterschappen Vechtstromen, Groot Salland en Rijn en IJssel bevoegd gezag. We willen de huidige ruimte voor waterberging in deze uiterwaarden behouden. Zo beperken we hoge(re) waterstanden en problemen benedenstrooms. We bieden waar mogelijk ruimte voor maatwerk en initiatieven van derden. Dit geldt voor bijvoorbeeld voor de Vecht, de Oude IJssel en de Schipbeek.

Maatregelen in de planperiode

Uitvoeren en beheren:

- Het waterschap brengt de risico's op wateroverlast en overstroming (eenduidig, gebied dekkend en digitaal) in beeld en houdt deze actueel.

- Het waterschap stelt vast voor welke gebieden en locaties ruimtelijke maatregelen wenselijk of mogelijk zijn om wateroverlast en overstroming te beperken (bijvoorbeeld polder Mastenbroek).

Verkennen en ontwikkelen:

- We ontwikkelen een beleidslijn om natuurlijke bergingscapaciteit die verloren gaat door ruimtelijke ontwikkelingen, te (laten) compenseren.
- We stellen samen met de ruimtelijke partners (RWS, provincie, gemeente en Veiligheidsregio) een communicatiestrategie op en voeren deze uit, over de risico's van wateroverlast en overstroming.
- We verzoeken de provincies Drenthe en Gelderland om een 'risicoparagraaf overstromingen' voor te schrijven in bestemmingsplannen.
- We maken samen met gemeenten en provincie afspraken over uitvoering van onze adviesrol bij ruimtelijke plannen.

4. Voldoende Water

4.1 Homepage / Inleiding

De waterschappen werken dagelijks aan voldoende water voor gebruikers en voor de functies die de provincies en gemeenten hebben vastgesteld. We stemmen de waterpeilen, het onderhoud en de inrichting van het watersysteem zo goed mogelijk af op deze functies en ook op de wensen van gebruikers.

De verandering van het klimaat leidt tot de vraag hoe we ook in de toekomst voor voldoende water kunnen zorgen. We nemen nu al maatregelen om wateroverlast te voorkomen of de gevolgen te beperken. Ook stellen we ons steeds meer in op situaties van langdurige droogte. Voor zowel de extremen 'te nat' en 'te droog', als voor de normale neerslagsituatie, geven we hier het beleid voor de planperiode weer.

Strategie

De inrichting van het watersysteem, de oppervlaktewaterpeilen en het onderhoud zijn erop gericht om in normale weersomstandigheden de gebruikers en de ruimtelijke functies van het gebied zo goed mogelijk te bedienen met in achtneming van de natuurlijke kenmerken van het watersysteem en de gewenste waterkwaliteit. Daarnaast werken we aan een klimaatbestendiger watersysteem, zodat er ook in lange perioden van droogte en bij extreme neerslag zo min mogelijk overlast en schade ontstaat. Voor heel droge of natte situaties treffen we op maat gemaakte maatregelen. Daarover zijn landelijke of regionale afspraken gemaakt, zoals over de zoetwatervoorziening in droge tijden en de afspraken in het landelijke Bestuursakkoord Water voor natte omstandigheden.

Doelstellingen

De doelen voor het thema “voldoende” zijn uitgewerkt voor drie situaties die kunnen optreden:

1. In normale omstandigheden werken aan doeltreffend en doelmatig waterbeheer gericht op optimaal functiegebruik.
2. In droge omstandigheden willen we schade door droogte zo lang mogelijk voorkomen.
3. In natte omstandigheden willen we wateroverlast en schade zoveel mogelijk voorkomen.

Sturen op 'voldoende water'

De situatie van 'voldoende water' wordt bereikt door te sturen op de hoeveelheid grondwater en oppervlaktewater. Het waterschap kan dit tot op zekere hoogte zelf. De (grond)waterstand in een perceel is de uitkomst van meerdere factoren.

Er is een wisselwerking tussen de gewenste (grond)waterstand in een perceel en de toegekende gebruiksfuncties. De provincies en gemeenten geven functies aan gebieden, bijvoorbeeld natuur of landbouw. Dat heeft consequenties voor de waterstanden die worden ingesteld volgens het principe “waterpeil volgt de functie”. Het waterschap heeft op hoofdlijnen uitgewerkt hoe het de door de provincies Gelderland en Overijssel toegekende functies bedient (zie bijlage 2). Niet elk grondgebruik kan op elke plek gerealiseerd worden. Wanneer een bepaald gebied de functie landbouw heeft, betekent dit niet dat elk gewas daar geteeld kan worden. Er zitten nu eenmaal grenzen aan wat mogelijk is in het sturen van de waterstand. Deze grenzen bepalen deels ook de mogelijkheden voor het grondgebruik. Ook waterkwaliteit wordt meegewogen bij het nadenken over maatregelen. Het is dus van de omstandigheden én de grondgebruiker afhankelijk in hoeverre het waterschap kan en wil sturen op het (grond)waterpeil.

Het waterschap heeft dus niet op alle variabelen die het (grond)waterpeil bepalen invloed. Er zijn grenzen aan de mate waarin functies en het grondgebruik vanuit het waterbeheer ondersteund kunnen worden.

Wetgeving en plannen

De Waterwet regelt de taken en verantwoordelijkheden rond het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Onderdeel van de Waterwet is de verdringingsreeks. Deze reeks geeft aan hoe het beschikbare water wordt verdeeld in tijden van watertekort. De Waterwet voorziet ook in de Waterregeling. Dit is de ministeriële regeling met regels over de organisatie van het waterbeheer, de begrenzing van de oppervlaktewaterlichamen en de aanwijzing van de drogere oevergebieden.

In de Omgevingsvisie en verordening van de provincies is onder andere opgenomen dat de waterschappen het 'gewenste grond- en oppervlaktewater regime' (GGOR) in het waterbeheerplan weergeven. GGOR-besluiten geven aan welke grondwater- en oppervlaktewatersituatie we in bepaalde delen van het beheergebied nastreven.

Naast de Waterwet is een aantal bestuurlijke afspraken belangrijk. In het Nationaal Bestuursakkoord Water (2009) is de gemeenschappelijke aanpak van het Rijk, de provincies, waterschappen en gemeenten voor onder andere natte situaties vastgelegd. Het landelijke Deltaprogramma geeft aan hoe we om willen gaan met de beschikbaarheid van zoetwater, de ruimtelijke inrichting en de normen voor waterveiligheid.

4.2 Waterbeheer in normale omstandigheden

Het overgrote deel van het jaar is er sprake van normale weersomstandigheden, het is niet te droog en niet te nat. Wanneer de omstandigheden daarom vragen of wanneer beleidsdoelen of functies veranderen, kan het waterbeheer worden aangepast. Dit is een aanpassing van het "gewenste grond- en oppervlaktewater regime" (GGOR). De aanpassing van de GGOR-situatie is een proces dat de waterschappen, samen met de partners, in de afgelopen jaren voor verschillende gebieden hebben doorlopen. In de planperiode bekijken we hoe we effectiever dan nu een GGOR-situatie kunnen bepalen en voor welke gebieden dat de komende jaren nog nodig is.

Huidige situatie

In het waterbeheerplan 2010-2015 hebben we de actuele waterbeheersituatie voor het grootste deel van het beheergebied bestempeld als de "gewenste situatie". Dan is het actueel grond- en oppervlaktewaterregime gelijk aan het gewenste regime, oftewel AGOR = GGOR. Het peilbeheer en onderhoud van het watersysteem is gericht op het handhaven van deze gewenste situatie.

Doelstelling

De doelstelling voor de normale weersituatie is doelmatig waterbeheer dat optimaal de functies en het huidige gebruik ondersteunt. We streven naar de juist gedoseerde hoeveelheid water voor menselijke activiteiten, landbouw en natuur.

Aanpak voor de planperiode

Huidige situatie is gewenste situatie

Voor de planperiode blijft het uitgangspunt dat het actuele grond- en oppervlaktewaterregime gelijk is aan het gewenste regime (AGOR = GGOR). De huidige situatie is weergegeven op de

kaart met streefpeilen waterschap Vechtstromen. Er kan voor een gebied een nieuw streefpeil worden opgesteld als sprake is van verandering van beleid, van wateroverlast, watertekort, maaiveldval, een gewenste herinrichting of klachten van gebruikers. GGOR gaat niet alleen over grondwater, bij het vaststellen van de GGOR wordt ook rekening gehouden met de eisen die de ecologie een oppervlaktewater stelt.

Voor de landbouwgebieden is op dit moment nog niet goed in beeld of het huidige peilbeheer voldoet. Als een aanpassing van het actuele regime nodig is, wordt dit via een gebiedsproces opgepakt, zodat kennis vanuit het gebied optimaal wordt benut en belangen van bewoners en gebruikers meegenomen worden. De uitvoering van de maatregelen wordt zo veel mogelijk gekoppeld aan de waterdoelen en doelen en projecten van onze partners.

Niet alles is mogelijk. Waar ruimtelijke gebruiksfuncties niet goed passen bij de inrichting van het watersysteem, of waar de kosten niet tegen de baten opwegen, moeten keuzes worden gemaakt. Dat kan betekenen dat niet overal de juiste hoeveelheid water op de juiste plaats aanwezig is, of dat het waterschap de provincies en gemeenten adviseert om de functie en het grondgebruik beter op elkaar af te stemmen.

Geen GGOR voor stedelijk gebied

In stedelijk gebied wordt het GGOR als instrument om tot goed waterbeheer te komen niet toegepast. Het realiseren van de gewenste grondwaterstanden in stedelijk gebied is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van waterschap, gemeente en particulieren.

We werken samen met gemeenten aan het verbeteren van de stedelijke waterhuishouding en adviseren over mogelijke oplossingen van knelpunten.

GGOR in natuurgebieden

Verdroging van natuurgebieden wordt al langere tijd als probleem gezien. Inmiddels zijn voor veel verdroogde gebieden wel maatregelen geformuleerd, maar de meeste zijn nog niet uitgevoerd.

In de afgelopen periode hebben de waterschappen voor de N2000 gebieden de GGOR-maatregelen bepaald, als onderdeel van het door de provincies geregisseerde gebiedsproces. De uitvoering van deze maatregelen vindt de komende jaren plaats, onder de voorwaarden dat:

- het provinciale beheerplan voor het betreffende gebied definitief is vastgesteld,
- er geen obstakels zijn in de grondverwerking en ruimtelijke procedures,
- er afspraken zijn tussen provincie en het waterschap over de financiering van de maatregelen.

De provincies hebben de regie op de uitvoering van het N2000 beheerplan, daarom stellen wij in dit waterbeheerplan geen termijnen aan de uitvoering van de maatregelen waarvoor het waterschap verantwoordelijk is.

In de planperiode gaan we aan de slag met de uitvoering van bestuurlijk vastgestelde hydrologische maatregelen voor N2000 en PAS gebieden. In de planvorming voor de realisatie van maatregelen in en rond de N2000 gebieden wordt uiteraard de omliggende landbouw nauw betrokken.

Naast de N2000 gebieden zijn er ook vele kleinere natuurgebieden waar verdroging een probleem is. In de planperiode nemen we die mee bij de herziening en actualisatie van de GGOR.

Op de website van het ministerie van Economische zaken vindt u een overzicht van de Natura2000 gebieden in de verschillende provincies.

In Overijssel worden een aantal opgaven voor water en landelijk gebied die samenhangen met de Natura2000 opgave afgestemd onder de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst 'Samen Werkt Beter'. Het waterschap is trekker van de verkenningen voor de "Samen Werkt Beter" opgaven voor Vecht, Regge en Dinkel.

GGOR en grondwater

Het grondwaterpeil staat in nauwe wisselwerking met het oppervlaktewaterpeil. Het waterschap stuurt het grondwaterpeil met name via het (peil)beheer van het oppervlaktewatersysteem (GGOR). Daarnaast zijn grondwateronttrekkingen van invloed op het grondwaterpeil. Daarom heeft het waterschap ook een taak in het reguleren van grondwateronttrekkingen. We zijn bevoegd gezag voor alle grondwateronttrekkingen, met uitzondering van:

- Industriële onttrekkingen groter dan 150.000/jaar
- Onttrekkingen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening
- Onttrekkingen ten behoeve van warmte-koude opslag (WKO)

Deze laatste drie categorieën zijn de verantwoordelijkheid van de provincies, evenals het strategisch voorraadbeheer van het grondwater.

In normale omstandigheden zetten we in op behoud van de bestaande grondwatervoorraad en zo nodig vergroten we deze. De hoeveelheden grondwater die worden onttrokken moeten in evenwicht zijn met de natuurlijke aanvullingen, om nadelige gevolgen van een daling van de grondwaterstand te voorkomen. Het reguleren van onttrekkingen is hiervoor het belangrijkste instrument. We wegen het belang van de aanvrager van een grondwateronttrekking af tegen de overige belangen in het betreffende gebied. Waar onttrekkingen negatieve effecten veroorzaken kan het waterschap van de aanvrager compenserende maatregelen vragen of een schaderegeling.

Ruimtelijke ontwikkelingen in de ondergrond, zoals de bouw van tunnels of parkeerkelders, kunnen een negatieve invloed hebben op de omvang, kwaliteit en stromingsrichting van het grondwater. Via het spoor van de Watertoets proberen we ongewenste ontwikkelingen zoveel mogelijk te voorkomen.

Met de komst van de Waterwet zijn de waterschappen verantwoordelijk geworden voor het grondwaterbeheer. We hebben wel de vergunningverlening opgepakt, maar nog geen visie ontwikkelt op de het grondwaterbeheer.

We gaan in de planperiode een visie met bijbehorend beleid opstellen voor onze rol in het grondwaterbeheer. In deze visie werken wij de doelen voor het grondwaterbeheer verder uit. Verdrogingsbestrijding van natuur is daarbij één van de doelen. We geven aan hoe we onze grondwatertaak zien, welke kaders wij hanteren en hoe we invulling geven aan de samenwerking met onze collega grondwaterbeheerders, de provincies en de gemeenten.

Vervolgens gaan we de uitwerking van deze kaders evalueren, dat zijn de algemene regels voor grondwateronttrekkingen en infiltraties.

Om de kennis van het watersysteem te vergroten werken we aan een gezamenlijk grondwatermeetnet. Tot slot besteden we aandacht aan vergunningverlening en handhaving, monitoring en registratie, uitwisseling van gegevens met onze partners en advisering bij grondwateroverlast.

Harmoniseren GGOR-proces

In de uitwerking van het GGOR-proces zijn verschillen tussen de provincies en de waterschappen in Rijn-Oost ontstaan. We gaan dit proces daarom harmoniseren, samen met de provincies en waar nodig met partnerorganisaties. Leren van elkaar staat daarbij voorop. Concreet gaat het daarbij om het volgende onderwerpen:

- de systematiek van de GGOR en de gebiedsprocessen;
- het opstellen van criteria voor besluitvorming;
- de wijze waarop keuzes worden gemaakt;

Maatregelen in de planperiode

Evalueren en uitwerking voor gebieden

Het waterschap gaat verder uitwerken in welke gebieden er aanleiding is om een GGOR-proces te starten. Dit gebeurt nadat het GGOR-proces is geëvalueerd.

Harmoniseren GGOR-proces in Rijn-Oost

We gaan ervaringen met de GGOR aanpak binnen Rijn-Oost uitwisselen, evalueren en waar mogelijk harmoniseren. We vullen de aanpak op de volgende onderdelen aan:

- Een maatlat ontwikkelen om te bepalen in hoeverre het dagelijkse peilbeheer (peilregulatie en maaibeheer) voldoet. Onderdeel daarvan is gebiedsgewijs met de belanghebbenden verkennen welke knelpunten van structurele droogte of wateroverlast er zijn en deze in kaart brengen.
- GGOR-aanpak en het begrip 'voorzieningsniveau' onderzoeken en uitwerken. Via het voorzieningsniveau geven we duidelijkheid over de watervoorziening in normale en droge situaties, met bijbehorende risico's (zie ook deel 4.3).
- De inspanningen van Rijk, regio en gebruikers stimuleren om te komen tot een beter waterbeheer. Voor particulier waterbeheer (onder andere boerenstuwen) stellen de waterschappen binnen Rijn-Oost gezamenlijk kaders op.

Gepaste inrichting, beheer en onderhoud

De afgelopen jaren zijn veel inrichtingsprojecten gestart die momenteel in uitvoering zijn en in de planperiode worden afgerond. Waar nodig worden nieuwe inrichtingsprojecten ontwikkeld. Daarnaast gaan de waterschappen kennis uitwisselen over de inrichting en het beheer en onderhoud van het watersysteem. Verder onderzoeken we uitgangspunten en technieken voor nieuwe waterlopen en kunstwerken.

De waterschappen Groot Salland, Reest en Wieden en Vechtstromen stellen samen met de provincies Drenthe en Overijssel een langetermijnvisie op, over hoe ze willen omgaan met bodemdaling en veenoxidatie. Hierin brengen zij de problematiek rond maaiveld daling en mogelijke maatregelen in beeld.

Daar waar de (gebruiks)functie anders is, zoals bijvoorbeeld in bergingsvijvers in stedelijk gebied het geval kan zijn, kan het nodig zijn om lokaal waterpartijen te verdiepen om zo bijvoorbeeld vissterfte te voorkomen.

4.3 Waterbeheer in te droge omstandigheden

De beschikbaarheid van voldoende water is niet vanzelfsprekend. Door de verandering van het klimaat neemt het probleem van droogte waarschijnlijk toe. De beschikbaarheid van zoet water in de zomer komt onder druk te staan en watergangen vallen droog. Dat raakt alle functies. Wanneer de aan- en afvoer van water wegvalt, is het niet meer mogelijk om stedelijk water door te spoelen,

vijverpartijen kunnen niet meer op peil worden gehouden en de mogelijkheden voor beregenen nemen af. Stilstaand water is bovendien minder aantrekkelijk voor recreatie vanwege algenbloei en vorming van drijfslagen van algenflab en kroos.

Toekomstige situatie

In het kader van het project Zoetwaterwatervoorziening Oost-Nederland (ZON) hebben de waterschappen en provincies verkend wat de toename van droge perioden betekent voor onze gebieden. Deze verkenning is gebaseerd op verwachtingen over klimaatontwikkeling.

Onder andere is gekeken naar de gevolgen voor grondwaterstanden en voor de watervoerendheid (afvoer) van beken.

Uit deze verkenning komen diverse knelpunten naar voren, die nu en in de toekomst in meer of mindere mate op zullen treden:

- teruglopende gewasopbrengsten voor de land- en tuinbouw;
- (onomkeerbare) landnatuurschade door watertekorten en veenoxidatie, waardoor mogelijk N2000-natuurdoelen niet gehaald kunnen worden;
- problemen met waterkwaliteit (blauwalgen, vissterfte en dergelijke);
- verzakkingen van gebouwen;
- schade aan waternatuur door droogval en stagnatie;
- economische schade door scheepvaartbeperkingen;
- beperkingen voor waterwinningen die afhankelijk zijn van oppervlaktewater;
- verminderde stabiliteit van waterkeringen;
- extreme, lokale hitte (hittestress) in stedelijke gebieden.

Door deze ontwikkeling zullen de verdringingsreeksen naar verwachting steeds vaker toegepast moeten worden, ook vanwege beperktere mogelijkheden voor waterinlaat vanuit de grote rivieren en kanalen. Technisch is dat ook niet altijd mogelijk, want een groot deel van het Rijn-Oost gebied heeft geen waterinlaat, vooral de hoger gelegen gebieden niet.

Doelstellingen

Het waterschap stelt twee doelen voor het waterbeheer voor te droge omstandigheden:

1. De beschikbaarheid van zoetwater voor gebieds- en oppervlaktewaterfuncties zo lang mogelijk op peil houden ten einde schade te voorkomen.
2. Bewustzijn bij de 'water vragende' gebruikers vergroten dat zoetwater niet onbeperkt beschikbaar is en dat we daarom zuinig met zoetwater om moeten gaan.

Aanpak voor de planperiode

Verbeteren zoetwatervoorziening

De waterschappen hebben met het project Zoetwatervoorziening Oost-Nederland (ZON) samen met de provincies en gebruikers een regionale uitwerking gegeven aan het landelijke Deltaplan, voor het onderdeel zoetwater. De partners hebben een strategie opgesteld voor de zoetwatervoorziening om de nadelige gevolgen van watertekorten te beperken. Kern van deze strategie is de trits maatregelen die bestaat uit: sparen – aanvoeren – adapteren en accepteren. De samenwerking is in 2014 bekrachtigd met een gezamenlijke Intentieverklaring, waarmee duidelijk is geworden wat de regio's zelf gaan doen voor de zoetwatervoorziening en welke ondersteuning daarbij van het Rijk wordt gevraagd. De waterschappen gaan op basis van deze verklaring en het opgestelde programma de beoogde aanpak en maatregelen uitwerken en uitvoeren.

- Fasering korte, middellange en lange termijn

De gezamenlijke strategie voor de beschikbaarheid van zoetwater is onderverdeeld in een aanpak voor de korte termijn (2016 – 2021), voor de middellange termijn (2022 – 2027) en voor de lange termijn (2028 – 2050). Op korte termijn willen we vooral kansen benutten, maar voor de langere termijn komt accepteren en adapteren in beeld. De kosten van maatregelen wegen in sommige gevallen niet op tegen die van schade door droogte. Accepteren van schade en adapteren aan veranderende omstandigheden is dan maatschappelijk gezien onvermijdelijk. Deze gefaseerde aanpak geeft ruimte om in te spelen op onzekerheden. Afhankelijk van optredende effecten van klimaatverandering kunnen we het doorvoeren en opschalen van maatregelen versnellen of vertragen. Naarmate maatregelen duurder worden, komt de optie om schade door droogte te accepteren en te adapteren steeds meer in beeld.

Toepassen trits voor droogte

De strategie passen we in de praktijk als volgt toe: sparen – aanvoeren – adapteren en accepteren. “Sparen” betekent het vasthouden van grond- en oppervlaktewater in het gebied en het zuinig gebruiken van water. “Aanvoeren” betekent het waar nodig en mogelijk aanvoeren van water uit een ander (stroom)gebied. Wanneer deze beide zaken niet (meer) mogelijk zijn, blijft als derde opgave over het gebruik aan te passen of het tekort te accepteren.

Omdat er in grote delen van het beheergebied geen mogelijkheid is om water aan te voeren, is het belangrijk om zuinig te zijn met water. Dit kan door het beschikbare water zo efficiënt mogelijk te gebruiken. Waar wel wateraanvoer is, optimaliseren we dat door het vergroten en verbeteren van de aanvoer. Er gaan desondanks situaties voorkomen waar dit onvoldoende is. Daar moeten de gebruikers “adapteren”, zich voorbereiden op tekorten, of deze accepteren.

Op welke manier we het beste water kunt vasthouden is van veel factoren afhankelijk, zoals de geologische gesteldheid van de ondergrond, de gesteldheid van de bovengrond, het grondgebruik en de positionering in het watersysteem. Het vasthouden van water kan leiden tot nattere omstandigheden in de normale beheersituatie en een toename van wateroverlast onder natte omstandigheden. We zoeken samen met bewoners en andere belanghebbenden de juiste balans tussen te nat en te droog, waarbij geldt dat we de omstandigheden onder controle hebben.

Uitwerking trits naar de praktijk

Het waterschap werkt de trits als volgt uit:

- We houden zoveel mogelijk water vast, zodat in droge periode meer water beschikbaar is.
- Inrichting en beheer worden waar mogelijk en nodig aangepast op vasthouden van water, onder andere in bovenlopen en 'haarvaten' van het watersysteem.
- Het evalueren dan wel opstellen van drainagebeleid, voor ontwatering door middel van drainagebuizen, greppels en kavelsloten.
- De beschikbare hoeveelheid water wordt in droge tijden optimaal verdeeld, waarbij de (regionale) verdringingsreeks de volgorde van verdeling aangeeft.
- Het instrument ‘voorzieningsniveau’, dat in het kader van het Deltaprogramma is ontwikkeld, gaan we samen met de provincies uitwerken.

Gebruikers van water betrekken

Het toepassen van de trits betekent dat niet alleen het waterschap, maar ook andere partijen, zoals bedrijven en inwoners worden betrokken en gevraagd om een bijdrage te leveren door:

- De beschikbare hoeveelheid water optimaal en zuinig te gebruiken.
- Het gebruik van water aan te passen aan watertekorten, bijvoorbeeld door andere gewassen te gaan telen.

- De (dan nog) resterende watertekorten accepteren of zoeken naar manieren om de verminderde hoeveelheid water in te passen in de bedrijfsvoering.
- Inbreng te leveren bij het ontwikkelen van het “voorzieningsniveau”.

Wij zoeken gebruikers op om hen hierbij te ondersteunen. Goede communicatie op maat is noodzakelijk om betrokkenheid en draagvlak te realiseren. Het is een gezamenlijke opgave om te zorgen dat er geen onnodige schade door droogte ontstaat.

Maatregelen in de planperiode

Verkennen effectieve maatregelen

De partijen die de Intentieverklaring Zoetwatervoorziening hebben ondertekend, trekken in de planperiode samen op bij het uitvoeren van maatregelen in Oost-Nederland. De volgende maatregelen kunnen effectief zijn:

- Behouden van de huidige wateraanvoer en aanvullende optimalisatie (10% extra volume).
- Peilbeheer gericht op waterconservering. Tijdelijke peilopzet voorafgaand aan een droge periode of peiloptimalisatie. Loslaten van vast peil bij hoge afvoeren. Peil binnen de mogelijkheden van het systeem laten stijgen zodat het grondwatersysteem wordt aangevuld.
- Seizoensberging in wateraanvoergebieden en waterberging in natuurgebieden waar vasthouden of bergen kan bijdragen aan herstel of de verbetering van de kwaliteit van die gebieden.
- Bodemverbetering, in samenwerking met de landbouw.
- Waterconservering door verhogen van waterbodems in vrij-afwaterende gebieden waardoor het watersysteem langzamer leegloopt.
- Beekdalen robuuster inrichten.
- Vergroten wateraanvoer naar laagveengebieden.
- Efficiënter of meer beregenen.
- Groen-blauwe structuren in stedelijk gebied versterken, bijvoorbeeld parken met veel water
- Hemelwater afkoppelen in stedelijk gebied.
- Gerichte voorlichting en educatie. Ook inzetten op hoger beroepsonderwijs, naast het werken aan bewustwording in het basisonderwijs.

We gaan na welke van deze maatregelen toepasbaar zijn, welke het meeste effect hebben en welke binnen de budgettaire mogelijkheden uit te voeren zijn. In deze verkenning worden kansen en bedreigingen voor andere doelen (zoals ecologie) integraal mee gewogen. Daarbij wordt ook gekeken naar het koppelen van deze maatregelen aan waterkwaliteitsprojecten of aan projecten van andere partijen in het gebied.

Een belangrijke moment is 2021, het jaar waarin volgens de Intentieverklaring het voorzieningsniveau uitgewerkt zal zijn.

Integrale uitvoering

Een deel van de maatregelen is al ingepast in bestaande en geplande herinrichtingsprojecten of in het beheer en onderhoud. Bij andere projecten, ook in stedelijk gebied, is het de uitdaging om na te gaan in hoeverre initiatieven klimaatrobust zijn en, zo niet, waar dit verbeterd kan worden. We zoeken dus naar synergie tussen de zoetwateropgave en projecten die op andere doelen gericht zijn zoals de Kaderrichtlijn Water.

4.4 Waterbeheer in te natte omstandigheden

Door de klimaatverandering komen extreme buien vaker voor, met als gevolg grotere risico's op wateroverlast zowel in dorpen en steden, als in het buitengebied. Het waterschap biedt bescherming tegen wateroverlast in natte omstandigheden.

Daarmee ligt er een opgave om in de toekomst extreme situaties die vaker gaan voorkomen het hoofd te kunnen bieden. Daarom zijn maatregelen niet alleen nodig in het watersysteem en in de ruimtelijke ordening maar wil het waterschap ook werken aan een groter bewustzijn bij inwoners over de risico's op wateroverlast

Ontwikkelingen in extreme neerslag

Scenario's voor klimaatverandering voorspellen meer neerslag en/of langere periodes met watertekort. De extra neerslag is al merkbaar. Sinds de jaren '50 van de vorige eeuw worden neerslaggegevens verzameld. Deze laten een duidelijke stijging zien van de jaarlijkse hoeveelheid neerslag en van het aantal extreme buien. De afgelopen planperiode hebben we een aantal duidelijke voorbeelden van deze extreme buien meegemaakt.

Zo laten landelijke studies zien dat we in de toekomst 3 tot 5 keer vaker te maken krijgen met heftige buien. Dat betekent dat we vaker te maken krijgen met wateroverlast.

Doelstelling

Het waterschap stelt drie doelen voor het waterbeheer in 'te natte' omstandigheden:

1. Het watersysteem blijft voldoen aan de gestelde normen voor wateroverlast, ook bij veranderingen van het klimaat.
2. Onze partners in de ruimtelijke ordening handhaven minimaal de beschikbare ruimte voor water.
3. Inwoners en partners in de ruimtelijke ordening zijn geïnformeerd over de risico's van wateroverlast, zodat ze hier rekening mee kunnen houden.

Aanpak voor de planperiode

Toepassen risiconormen voor wateroverlast

Om de regionale wateroverlast voor concrete locaties aan te pakken hebben de waterschappen in het Nationaal Bestuursakkoord Water (2009) afgesproken hun gebieden te beoordelen op risico's op wateroverlast. Landelijk zijn hiervoor richtinggevende waarden vastgesteld (zie Tabel). Voor de verschillende gebieden zijn normen vastgelegd in de provinciale waterverordeningen. Deze normen zeggen iets over de mate waarin overstromingen toelaatbaar zijn doordat oppervlaktewateren buiten de oevers treden. Ze zijn uitgedrukt in de kans dat in een gebied wateroverlast ontstaat: voor gebouwen binnen de bebouwde kom geldt bijvoorbeeld dat eens in de 100 jaar wateroverlast toelaatbaar is. Het gaat hierbij om wateroverlast door overstroming van gronden als gevolg van overstromende beken, kanalen of riviertjes. We zien de normen als basisbeschermingsniveau en zorgen er dus voor dat het watersysteem ten minste voldoet aan deze normen.

Tabel: Risiconormen voor regionale wateroverlast

Overwegend grondgebruik	Toelaatbare overschrijdingskans	Maaiveldcriterium
Grasland	1:10 jaar	5%
Akkerbouw	1:25 jaar	1%
Hoogwaardige land- en tuinbouw	1:50 jaar	1%
Glastuinbouw	1:50 jaar	1%
Bebouwd gebied	1:100 jaar	0%

Toelichting maaiveldcriterium: bij de agrarische functies mag een percentage van de percelen, zoals hierboven aangegeven, vaker inunderen zonder dat sprake is van overschrijding van de norm.

In aanvulling op bovenstaande normen voor wateroverlast kent Vechtstromen een aparte norm voor beekdalen waar ieder jaar inundatie kan en mag plaatsvinden. Vechtstromen heeft dit vertaald naar de kaart normering regionale wateroverlast.

De voorgangers van Vechtstromen hadden een verschillende werkwijze, dit is nog terug te zien in het kaartbeeld. De planperiode wordt dit geharmoniseerd. Tot dan gebruiken we de huidige kaarten

Uitkomsten 1^e toetsronde en verbeteringen

De waterschappen hebben in het verleden hun gebieden aan de normen getoetst en op basis daarvan de benodigde maatregelen bepaald. Bepaalde locaties bleken nog niet aan de normen te voldoen. De meeste knelpunten hebben we in de afgelopen beheerplanperiode opgelost. In sommige gevallen vergt het oplossen van knelpunten meer tijd. Voor zover de benodigde maatregelen nog niet zijn uitgevoerd gebeurt dit in de planperiode.

Er zijn verschillen tussen de normenkaarten van de waterschappen, zowel landelijk als binnen Rijn-Oost. Dit komt door uiteenlopende werkwijzen bij het uitwerken van de werknormen. Ook is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de landelijke normen. De waterschappen harmoniseren de aanpak in de planperiode.

Uitvoeren 2^e toetsing aan risiconormen

Het watersysteem is voortdurend aan verandering onderhevig. Oorzaken zijn bijvoorbeeld de aanpassing van waterlopen, klimaatverandering, bodemdaling en veranderend grondgebruik. Dit kan gevolgen hebben voor het beschermingsniveau. We kijken daarom regelmatig of het watersysteem nog op orde is door het te toetsen aan de risiconormen. In de planperiode wordt een nieuwe toetsronde uitgevoerd, waarbij we in beeld brengen of het watersysteem bij het huidige klimaat voldoet aan de normen. Dit kan aanleiding zijn voor aanpassingen in het watersysteem. Wanneer we dergelijke maatregelen uitvoeren, ontwerpen we deze zo dat ze ook nog voldoen als de neerslag toeneemt als gevolg van klimaatontwikkeling.

Na uitvoering van de eerste toetsronde werken we aan een tweede toetsing. De nieuwe toetsing kan aanleiding geven om voor specifieke (nieuwe) locaties aanpassing in het watersysteem door te voeren.

Gebiedsgericht maatwerk voor oplossen knelpunten

Om neerslagpieken op te vangen blijven we voor het hele watersysteem uitgaan van de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'. We doen dat echter niet altijd en in alle gebieden in deze volgorde. Het vasthouden en bergen van water is maatwerk voor gebieden met een complexe verweving van natuur- en landbouwgebruik. Voor waterbergingsgebieden is medegebruik ook van belang. We zoeken daarom synergie met andere waterdoelen, zoals GGOR en KRW en willen vooral samen met het gebied en maatschappelijke partners zoeken naar slimme oplossingen. Waar locaties niet voldoen aan de risiconormen, is sprake van een knelpunt. Hiervoor wordt beoordeeld of maatregelen haalbaar en betaalbaar zijn. De maatregelen die we nemen worden dus niet alleen bepaald door de gevolgen van wateroverlast, maar ook door de hoogte van de investeringen die nodig zijn voor bescherming tegen wateroverlast. Knelpunten kunnen ook worden aangepakt door de risiconorm bij te stellen. Soms wordt hier door de grondgebruikers om gevraagd, omdat inrichtingsmaatregelen een grote ruimteclaim meebrengen. Als dit de uitkomst van het gebiedsproces is, stellen we de provincie voor de norm in de verordening aan te passen.

In veel gevallen is het huidige beschermingsniveau tegen wateroverlast aanmerkelijk groter dan de op de normenkaart vastgelegde minimumnormen. Daar waar dit het geval is, is dus sprake van ruimte om de normen 'op te vullen'. Bijvoorbeeld door het 'knijpen' van de afvoer uit een bepaald gebied. De Rijn-Oost waterschappen staan op het standpunt dat goede bestaande situaties in principe niet actief verslechterd mogen worden. Dus in beginsel geen actieve normopvulling door het waterschap. In de projecten die zijn gericht op een betere bediening van de aanwezige functies kan dit uitgangspunt worden heroverwogen. Daarbij geldt als randvoorwaarde dat deze afweging nadrukkelijk aan de orde wordt gesteld in het gebieds- en besluitvormingsproces.

Ruimtelijke inrichting

We zetten onder andere de instrumenten 'watertoets' en 'retentiecompensatie' in om de beschikbare ruimte voor water ook in bestemmingsplannen van gemeenten te garanderen. De inzet van deze instrumenten is uitgewerkt bij het thema "Waterveiligheid".

Informereren en communiceren

We stellen pro-actief informatie beschikbaar over de risico's op wateroverlast, zodat het bewustzijn bij inwoners en bij partners in de ruimtelijke ordening toeneemt. We geven helder aan waarvoor wij verantwoordelijk zijn, en wijzen ook op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners.

Maatregelen in de planperiode

Uitvoeringsmaatregelen

- Regulier toetsen of het watersysteem nog aan de normen voldoet, in aansluiting op landelijke afspraken hierover.
- Gebieden vaststellen die niet voldoen aan de normen voor wateroverlast en vervolgens maatregelen formuleren met de bijbehorende maatschappelijke kosten-baten analyse, om de knelpunten voor wateroverlast op te lossen.
- Afhandelingsprocedures voor overlastsituaties uitwerken.

Harmoniseren en verkennen

- De waterschappen ontwikkelen een strategie voor klimaatadaptie, waarin is uitgewerkt hoe we omgaan met wateroverlast. Deze strategie wordt uiterlijk in 2017 vastgesteld. Bij de watersysteemtoetsing kijken we niet alleen naar het huidige klimaat, maar we voeren ook een klimaattoets uit waarmee we in beeld brengen welke ontwikkelingen tot 2050 op ons af komen.
- De waterschappen binnen Rijn-Oost gaan effectiever samenwerken om wateroverlast te voorkomen. De waterschappen harmoniseren de manier van toetsen van wateroverlast, waaronder het moment van toetsing, de weergave van de resultaten en het begrippenkader.

5. Schoon water

5.1 Homepage / Inleiding

Schoon water is een voorwaarde voor een goede volksgezondheid en voor een goed functionerende landbouw, industrie en natuur. Ook draagt schoon water bij aan een prettige omgeving om te wonen, te werken of te recreëren. Het waterschap past waar nodig het watersysteem aan om de kansen voor de ecologie te vergroten en werken aan het verminderen van schadelijke stoffen in het grondwater en oppervlaktewater. We monitoren de waterkwaliteit en bepalen welke maatregelen in welke gebieden het meest zinvol zijn.

Missie en strategie

Schoon water, een goede inrichting en de juiste hydrologische condities zijn belangrijke voorwaarden voor een gezond watersysteem. Onze missie is om een gezond en schoon watersysteem te realiseren, passend bij de gebruiksfuncties van het water. Voorbeelden zijn watergebruik voor natuur en landbouw, het beleven van water in de stad, goed drinkwater en schoon zwemwater en hengelsport. We benaderen dit in samenhang met de waterkwantiteitsopgave (zie WBP-deel Voldoende water).

Water schoon krijgen en houden kunnen de waterschappen niet alleen. Samen met onze partners en gebruikers van water pakken we dit aan, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid. We werken samen met gemeenten om in een vroeg stadium strategieën te ontwikkelen die de afvalwaterketen verbeteren. Ook werken we met agrariërs aan manieren om uitstoot van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen naar het grond- en oppervlaktewater te verminderen.

Doelstellingen

Om een gezond en schoon watersysteem te kunnen realiseren, stellen wij in de planperiode 2016-2021 de volgende doelen:

1. Een goede ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater.
2. Een chemische kwaliteit die aansluit bij de ecologische eisen en gebruik van het oppervlaktewater.
3. Een goede specifiek benoemde kwaliteit voor een aantal categorieën wateren, waaronder grondwater, stedelijk water, zwemwater en waardevolle wateren.

Rol van het waterschap

Het waterschap is integraal verantwoordelijk voor de kwaliteit (en kwantiteit) van het oppervlaktewater en ondiepe grondwater. We hebben een belangrijke rol in het volgen van de ontwikkeling van de kwaliteit van het water, het signaleren van ongewenste ontwikkelingen en het beheer van emissies. We hebben de verantwoordelijkheid voor een goede inrichting van het watersysteem, gericht op een goede waterkwaliteit, in samenhang met onze kwantiteitsopgave (zie 'Voldoende'). We geven vergunningen af en handhaven de door het Rijk vastgestelde richtlijnen, zoals bijvoorbeeld de aangewezen spuit-, mest- en teeltvrije zones. Daarnaast onderzoekt het waterschap de negatieve effecten van stoffen op het oppervlaktewater. Ook geven we voorlichting en advies over hoe voorkómen kan worden, dat stoffen in het water terecht komen.

Onderverdeling van typen oppervlaktewater

Het oppervlaktewater wordt in dit waterbeheerplan ingedeeld in verschillende categorieën. De verschillende wateren hebben een relatie met elkaar. Enerzijds omdat water stroomt en water

dus van de ene 'categorie' in de andere stroomt, en anderzijds omdat sommige wateren in meerdere categorieën vallen.

Wetgeving en plannen

Waterwet en het provinciale omgevingsbeleid

In de Waterwet is de zorg van de waterschappen voor schoon grond- en oppervlaktewater vastgelegd. Een belangrijke richtlijn hiervoor, de Europese Kaderrichtlijn Water is door het rijk geïmplementeerd in de Waterwet. Voor het zuiveren van het afvalwater zijn de Waterwet en de normen zoals die zijn vastgelegd in het provinciale omgevingsbeleid, leidend. De Waterwet wordt geïntegreerd in de Omgevingswet.

In het Bestuursakkoord Water staat dat de provincie normen, doelen en begrenzing voor water (o.a. KRW-waterlichamen, waardevolle wateren) vastlegt in de waterbijlage van de Provinciale Omgevingsvisie. Deze richtlijnen vormen de kapstok voor het Provinciale Waterprogramma. Via het provinciale omgevingsbeleid geeft de provincie ook de functies aan die het waterschap moet bedienen. Hiermee stuurt de provincie op de mogelijkheden om een goede waterkwaliteit te bereiken, bijvoorbeeld in de mogelijkheden om de herinrichting van waterlopen in samenhang met de EHS te ontwikkelen. De functietoewijzing geeft ook sturing aan de doelen voor waterkwaliteit, bijvoorbeeld bij de wens om kwelafhankelijke natuur te ontwikkelen.

Meer informatie over soorten, stoffen en waterkwaliteitsnormen vindt u op www.waterkwaliteitsportaal.nl.

Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water heeft als doel de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in een goede toestand te brengen en te houden, en bevordert het duurzaam gebruik van water. De richtlijn geldt voor al het oppervlaktewater maar alleen voor de zgn. waterlichamen geldt een rapportage- en resultaatsverplichting naar de EU.

De invoering van de KRW heeft er toe geleid dat het water administratief ingedeeld is in KRW-waterlichamen en de overige wateren. De doelen en begrenzingen van alle KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in de provinciale omgevingsvisie. Het waterschap is verantwoordelijk voor het uitwerken van de doelen en de maatregelen in het oppervlaktewater, de provincie voor de uitwerking van het diepe grondwater. Voor de waterlichamen heeft het waterschap een resultaatsverplichting om de maatregelen uit te voeren die nodig zijn om in 2027 de vastgestelde waterkwaliteitsdoelen te behalen.

Alle uitwerkingen op grond van de KRW worden voor elk stroomgebied landelijk verzameld in een Stroomgebiedsbeheerplan (SGBP). Dit waterbeheerplan valt samen met het tweede SGBP Rijndelta.

5.2 Werken aan een goede ecologische kwaliteit

Een goede waterkwaliteit is het best af te meten aan een gezond waterleven: de ecologie. Hiermee bedoelen we de planten en dieren die in het water leven. Specifiek voor de KRW zijn de volgende groepen van belang: de algen, de waterplanten, de macrofauna en vis. Daarnaast kijken we ook naar andere groepen zoals amfibieën en watervogels vanuit de samenhang met de Flora- en Faunawet, EHS en Natura2000. Een goede ecologische kwaliteit is niet alleen afhankelijk van de afwezigheid van vervuilende stoffen (zie goede chemische kwaliteit), maar ook van een goede inrichting en voldoende water. In veel beken en andere wateren heeft het waterschap de afgelopen jaren maatregelen uitgevoerd die de leefomstandigheden voor het waterleven verbeteren.

Ontwikkeling ecologische waterkwaliteit

In veel beken en andere wateren zijn door de uitvoering van maatregelen goede omstandigheden geschapen voor ecologisch herstel. Maar ecologisch herstel vraagt tijd (5 tot 15 jaar) en veel maatregelen in KRW-waterlichamen zijn relatief kort geleden uitgevoerd. Daarom resulteren deze inrichtingsmaatregelen op de meeste plaatsen nog niet in een meetbare verbetering van de ecologische toestand. De 'KRW-agenda Rijn-Oost' beschrijft de ontwikkeling in de waterkwaliteit in de KRW-waterlichamen voor het hele stroomgebied van Rijn-Oost.

Uitwerking per waterlichaam (factsheets)

De maatregelen in de KRW-waterlichamen die het waterschap in de periode tot 2021 heeft gepland, staan beschreven in de factsheets. Daarin staat voor elk waterlichaam een weergave van de huidige waterkwaliteit, de ecologische doelen, de uitvoering van eerder geplande maatregelen, en (zo nodig) de inhoud en planning van nieuwe maatregelen. De factsheets, zoals die luiden op het moment van vaststelling van het Waterbeheerplan, maken onderdeel uit van dit plan en zijn beschikbaar op het landelijke Waterkwaliteitsportaal. Het waterschap heeft een eigen achtergronddocument opgesteld om de gemaakte keuzes ten aanzien van waterlichamen, doelen en maatregelen en eventuele wijzigingen ten opzichte van de vorige planperiode te onderbouwen en toe te lichten.

Voor Vechtstromen worden voor elk waterlichaam streefbeeld en beschreven die leidend zijn voor inrichtingsmaatregelen en beheer en onderhoud.

Doelstelling

Om een gezond en schoon watersysteem te realiseren, werkt het waterschap aan een goede ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater.

Aanpak voor de planperiode

Integrale aanpak

Het waterschap streeft naar een goed functionerend en robuust watersysteem, passend bij het type water, het landschap en de omliggende functies. Dit betekent dat de opgaven voor waterkwaliteit en -kwantiteit in samenhang worden beschouwd en waar nodig en mogelijk in samenhang in (gebieds)projecten worden aangepakt.

Waar mogelijk willen we onze doelen meekoppelen met die van anderen.

Voor de maatregelen in het kader van Natura2000 en het PAS spoor volgt het waterschap de Natura2000-beheerplannen en het PAS-traject.

Combineren van kansen

Daar waar mogelijk en doelmatig koppelen we maatregelen en projecten van het waterschap aan die van partners. Op deze wijze dragen we tegelijkertijd bij aan andere beleidsdoelstellingen zoals voor de Natura2000 gebieden. Als het kan, combineren we projecten, bijvoorbeeld van gemeenten, die de beleving van water willen vergroten. Ook streven we naar verdere samenwerking met de landbouwsector, die een goede bijdrage kan leveren aan het verbeteren van de ecologische waterkwaliteit. LTO Nederland heeft het initiatief genomen voor een Deltaplan Agrarisch Waterbeheer (DAW). Daarin staat hoe de sector wil bijdragen aan een betere waterkwaliteit en -kwantiteit. Samenwerking tussen het agrarisch bedrijfsleven, de partners in de waterketen en de waterschappen vergroot de effectiviteit van de aanpak. Het waterschap, de LTO en het landbouwbedrijfsleven in de regio bekijken samen welke projecten hiervoor opgezet worden.

Analyse op stroomgebiedsniveau

Om de wateropgaven voor een watersysteem inzichtelijk te maken, maakt het waterschap een analyse op stroomgebiedsniveau. De toestand van een watergang is mede afhankelijk van het gebied dat afwatert op deze waterloop; het stroomgebied. Dit geldt voor zowel de kwaliteit als de kwantiteit (droogval, piekafvoeren) van het water. Ook voor de bepaling van de meest effectieve maatregelen voor een waterlichaam, wordt de analyse op stroomgebiedsniveau als uitgangspunt gehanteerd. Dit kan betekenen dat, daar waar dat effectief is, we ook maatregelen nemen in het stroomgebied in plaats van in het waterlichaam zelf.

Natuurlijker inrichting

Voor het realiseren van een goede ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater zijn een meer natuurlijke inrichting van waterlopen en een natuurlijker peilbeheer effectieve maatregelen. Hierbij willen wij meer aansluiten bij en gebruiken maken van de natuurlijke processen en potenties van een gebied ('Building with Nature'). Het gaat hier om maatregelen zoals het natuurvriendelijke inrichten van de oevers of het veranderen van het profiel, zoals verondiepen, verbreden of juist versmallen van de waterloop. Dit is afhankelijk van het watertype en de mogelijkheden voor aanpassing. Aanpassingen in het hele stroomgebied kunnen ook helpen om de problemen van droogval en piekafvoeren aan te pakken.

Vechtstromen heeft voor de Krw maatregelen gekozen voor een indeling van waterlichamen met lage, gemiddelde of een hoge ambitie, passend bij het provinciale omgevingsbeleid. In veel gevallen kost herinrichten ruimte. Hoe breed watergangen worden hangt af van de ambitie en de beschikbaarheid van grond. We houden rekening met stroken variërend van 5 tot 25 meter breed aan beide zijden van de watergang, maar niet meer dan nodig. Vaak spelen er in de projecten ook andere doelen en belangen, zoals het vasthouden van water of het realiseren van nieuwe natuur en is de uiteindelijke inrichting maatwerk. Functiestapelings kan leiden tot een grotere ruimtevraag dan alleen voor water nodig is. In alle gevallen zal de planvorming in nauw overleg plaatsvinden met partners en belanghebbenden.

Het waterschap heeft er voor gekozen voor een aantal waterlichamen met een lage ambitie de realisatie van een natuurvriendelijke inrichting te realiseren door aangepast beheer in plaats van de aankoop en inrichting van oeverstroken.

In de Reggevisie en de Vechtvisie hebben de voorgangers van waterschap Vechtstromen hun visie geformuleerd op de ontwikkeling van deze beeldbepalende rivieren. Daarbij zijn de waterdoelen nadrukkelijk verbonden met doelen van partners en belanghebbenden. Naast

water zijn immers natuur, landschap, landbouw, recreatie en andere economische activiteiten dragers in de ontwikkeling van deze rivieren.

Waterschap Vechtstromen zet zich enthousiast in voor het realiseren van de gezamenlijke doelen.

Aangepast onderhoud van watergangen

Daar waar mogelijk wordt het onderhoud geëxtensiverd om een betere ecologische kwaliteit te realiseren. We kiezen daarbij voor een risicobenadering waarbij het effect van beperkter onderhoud nauwkeurig wordt afgewogen tegen het bijbehorend risico op wateroverlast voor de aanwezige gebruiksfuncties. Extensiever onderhoud zal meer structuurvariatie in het systeem geven, wat een positief effect heeft op de ecologie. Ook het laten liggen of inbrengen van dood hout kan daaraan bijdragen. Het waterschap onderzoekt of de inzet van blauwe diensten hier toepasbaar en effectief is.

Bevorderen vismigratie

Veel vissoorten zijn voor het verzamelen van voedsel, paaïen en hun opgroeigebied afhankelijk van andere wateren. Hiervoor moeten deze vissen zich kunnen verplaatsen en worden obstakels, zoals stuwen en gemalen, vispasseerbaar gemaakt. We richten ons op een effectief netwerk en werken samen met andere waterschappen en met Duitsland om een grensoverschrijdend vismigratienetwerk van bron tot zee te ontwikkelen. Een goed functionerend netwerk heeft een belangrijke rol als het gaat om genetische uitwisseling, voldoende leef- en voortplantingsruimte voor kenmerkende faunapopulaties en voldoende migratiemogelijkheden naar paaïgebieden. We blijven ook het zogenaamde passieve spoor volgen, waarbij ook buiten het vismigratienetwerk bij bouw of renovatie van stuwen en gemalen gekeken wordt of deze kosteneffectief passeerbaar kunnen worden gemaakt. Kwetsbare watersystemen worden alleen vispasseerbaar gemaakt wanneer verstoring van de ecologie door exoten niet kan plaatsvinden.

Innovatie, onderzoek en praktijk

De verbetering van de waterkwaliteit verloopt langzaam en het kan vele jaren duren voordat de effecten zichtbaar worden. Het is daarom belangrijk dat waterschappen blijven investeren in kennisontwikkeling. Een voorbeeld is het STOWA-onderzoeksprogramma Watermozaïek, een samenwerkingsverband tussen waterschappen en wetenschappers, gestuurd vanuit de praktijk van het waterbeheer. Binnen het Watermozaïek onderzoeken we de effecten van maatregelen op de ecologische toestand en de waterkwaliteit van oppervlaktewateren.

Maatregelen in de planperiode

Onderzoek en ontwikkeling:

Vismigratienetwerk

Onderzoek naar het bevorderen van (grensoverschrijdende) vismigratie. Onderzoek naar de welke vissoorten welk habitat nodig hebben op de schaal van een stroomgebied.

Vanwege de gevolgen voor de herinrichtingsprojecten wil het waterschap in het begin van de planperiode hier het beleid voor vaststellen. Dit in afstemming met onze (grensoverschrijdende) regionale partners.

Opstellen visbeleid

Het waterschap streeft naar een duurzame en gezonde visstand die past bij het karakter, de doelstellingen en functies binnen het beheergebied. Om vast te leggen hoe de we de visstand willen beheren, wordt met de Rijn Oost waterschappen een afgestemd visbeleidsplan opgesteld, in samenspraak met de Visstandsbeheercommissies.

Innovatie

Bij (landelijk) innovatief onderzoek in STOWA-verband en/of onderzoeksinstellingen dragen waterschappen bij door inbreng van kennis en data.

Uitvoering en beheer:

Maatregelen waterlichamen

Het waterschap voert een belangrijk deel van de maatregelen uit in de KRW-waterlichamen, maar er worden ook maatregelen uitgevoerd buiten de waterlichamen, in bijvoorbeeld bovenlopen. De belangrijkste (typen) maatregelen zijn:

- Beekherstel

Maatregelen die het watersysteem natuurlijker maken, zoals het aanpassen van de hydrologie in het brongebied, aanpassing van het lengte- en dwarsprofiel van de beek en het inbrengen van dood hout.

- Aanleg natuurvriendelijke oevers

Door de aanleg van natuurvriendelijke oevers ontstaat er ruimte voor veel verschillende soorten water- en oeverplanten. Daardoor ontstaan ook weer kansen voor levensgemeenschappen die hiermee samenhangen, zoals macrofauna en vissen. Daarnaast zijn natuurvriendelijke oevers van belang voor kleine zoogdieren, insecten en vogels als leefgebied, schuilgelegenheid en verbindingzone. Deze maatregel kan ook een positief effect hebben op de verbetering van de waterkwaliteit door vermindering van de nutriëntenbelasting en invloed van gewasbeschermingsmiddelen.

- Vispasseerbaar maken van kunstwerken

Veel oppervlaktewater vervult een functie in het ecologisch netwerk of als verbindingzone voor vissen. Obstaten zoals stuwen worden daarom vispasseerbaar gemaakt. Daardoor kunnen vissen weer vanuit de Rijkswateren naar paaigebieden in de regio en in Duitsland zwemmen.

- Natuurvriendelijk onderhoud

Extensief (minder en slimmer) onderhoud van de watergangen bevordert de variatie in water- en oeverplanten. Op grond van 'risicogestuurd' beheer, bekijkt het waterschap welke watergangen hiervoor in aanmerking komen. Het onderhoud moet zoveel mogelijk afgestemd worden op de doelen van natuurvriendelijke oevers of beken.

5.3 Werken aan een goede chemische kwaliteit

De samenstelling van het water bepaalt hoe het waterleven functioneert en hoe we het water kunnen gebruiken. Water moet geschikt zijn voor mens, dier en plant en voor landbouw en industrie. Het waterleven heeft de van nature voorkomende stoffen in het water nodig, maar als de concentraties van deze stoffen veranderen kan dit leiden tot ongewenste effecten zoals eutrofiëring

of vergiftiging. Daarnaast kan een verandering van de fysische parameters zoals de temperatuur en doorzicht leiden tot ongewenste effecten op het waterleven.

Ontwikkeling waterkwaliteit

Nog niet overal hebben we de gewenste kwaliteit van het oppervlaktewater bereikt. Door menselijke invloed zijn de hoeveelheid natuurlijke stoffen en de waarden van fysische parameters (zoals temperatuur en doorzicht) in het oppervlaktewater veranderd. Bovendien komen er heel veel stoffen via allerlei routes in het water terecht, zoals bestrijdingsmiddelen, PAK, hormoonverstorende stoffen, antibiotica en microplastics. Deze microverontreinigingen vormen een risico voor het waterleven en voor het gebruik van water, bijvoorbeeld voor veedrenking of de drinkwatervoorziening. Hier maken we ons serieus zorgen over. Door verbeterde analysetechnieken weten we steeds beter welke stoffen in het water aanwezig zijn, maar het is nog onduidelijk wat het (cumulatieve) effect is van die stoffen op het waterleven en wat in de toekomst mogelijke gezondheidsrisico's zijn.

Normen voor de chemische waterkwaliteit

Voor verschillende stoffen is op grond van onderzoek vastgesteld bij welke hoeveelheid deze een bedreiging vormen voor de volksgezondheid en/of het waterleven. De toelaatbare concentraties zijn vastgelegd in nationale wet- en regelgeving. Zo zijn er normen voor drinkwater, zwemwater maar ook algemene normen voor grond en oppervlaktewater. De meest gevaarlijke stoffen zijn op Europees niveau genormaliseerd.

Voor chemische stoffen (prioritaire stoffen) geldt een Europese norm voor al het oppervlaktewater die op grond van de KRW in 2027 moet zijn bereikt. Als voor alle prioritaire stoffen de norm wordt gehaald, is de 'goede chemische toestand' bereikt. Op Europees niveau is er een lijst opgesteld met prioritaire stoffen die met voorrang aangepakt moeten worden, om de Europees vastgestelde normen te halen. Daarnaast is er een categorie specifieke verontreinigende stoffen die lokaal of regionaal voor problemen zorgen (zoals metalen en gewasbeschermingsmiddelen), waarvoor landelijk normen zijn vastgesteld.

De normen voor prioritaire en specifieke verontreinigende stoffen uit het Besluit Kwaliteitseisen en Monitoring Water (BKMW) en de Regeling monitoring KRW zijn - in lijn met provinciale visie en verordening - van toepassing op al het oppervlaktewater, dus ook voor het oppervlaktewater dat niet als waterlichaam voor de KRW is aangewezen.

De KRW-normen voor nutriënten, zuurstof, zuurgraad, doorzicht, chloride en temperatuur zijn belangrijk voor het behalen van de ecologische doelen. Deze ecologische doelen zijn gekoppeld aan de KRW-doelen voor de waterlichamen. Ze kunnen daarom per watertype verschillen.

Voor het beoordelen van nieuwe risico's door de aanwezigheid van bijvoorbeeld geneesmiddelen, hormonen, nanodeeltjes of microplastics in het water zijn nog geen normen vastgesteld. Op basis van het voorzorgprincipe hebben waterschappen ook voor stoffen zonder normen een verantwoordelijkheid om dreigende problemen en achteruitgang van waterkwaliteit te voorkomen. Voor deze stoffen is het doel om meer inzicht te krijgen welke stoffen een bedreiging vormen voor de gewenste waterkwaliteit en mogelijkheden aan te grijpen om de emissies aan de bron terug te dringen.

Huidige situatie

In het algemeen is de chemische kwaliteit van het oppervlaktewater in Rijn-Oost de planperiode 2010-2015 niet sterk veranderd. Op dit moment voldoen circa 60% van de waterlichamen in

Rijn-Oost aan de normen voor prioritare stoffen. In meer dan 40% van de waterlichamen zijn er plaatselijk overschrijdingen voor specifiek verontreinigende stoffen, in veel gevallen voor één of enkele stoffen. Er zijn sterke regionale verschillen.

Verdere verbetering van de chemische waterkwaliteit stagneert. Er zitten op veel plaatsen nog steeds te veel voedingsstoffen in het water. Ook microverontreinigingen zoals resten van gewasbeschermingsmiddelen, PAK's, barium en kobalt overschrijden nog te vaak de normen.

Doordat zuiveringen in Twente veelal lozen op kleine watersystemen heeft het effluent van de zuivering zeker in droge periodes relatief veel invloed op de waterkwaliteit.

- Grondwater

De kwaliteit van het grondwater in Nederland is redelijk goed. Wel komen lokaal teveel nitraat en bestrijdingsmiddelen in het grondwater voor. Het aantal normoverschrijdingen voor bestrijdingsmiddelen is in grote lijnen gelijk gebleven. Het grondwater is nog steeds geschikt voor de gebruiksfuncties. Het is zaak alert te blijven.

Doelstelling

Om een gezond en schoon watersysteem te realiseren werkt het waterschap aan een goede chemische kwaliteit van het oppervlaktewater.

Aanpak voor de planperiode

Aanpak bij de bron

Bij de aanpak van emissies (uitstoot van stoffen) blijft het voorkómen van verontreinigingen ons uitgangspunt. We zetten daarvoor verschillende instrumenten in, zoals voorlichting, advisering, vergunningverlening en handhaving (bijvoorbeeld van spuit-, mest- en teeltvrije zones). Vergunningverlening zorgt ervoor dat via vergunningen of algemene regels de best beschikbare technieken (bbt) worden voorgeschreven om lozingen en emissies terug te dringen. De beoordeling van aanvaardbaarheid van de lozingen na toepassing van bbt, en het zo nodig treffen van aanvullende maatregelen gebeurt met de immisietoets (beoordeling op basis van de kwaliteit en functie van het ontvangende water).

We hanteren het standstill-beginsel als het gaat om de aanpak van stoffen. Dat houdt in, dat de waterkwaliteit niet verder achteruit mag gaan.

Ook gaan we uit van het principe dat 'de vervuiler betaalt'. Voor lozingen kan een heffing worden opgelegd. In sommige gevallen kan de vervuiler niet betalen (zoals watervogels). In dergelijke situaties worden gezamenlijke afspraken worden gemaakt over de kostenverdeling.

Het waterschap kan het rendement van een aantal rioolwaterzuiveringsinstallaties verbeteren. Daar waar verhoging van het rendement significant bijdraagt aan de verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit, de maatregel kosteneffectief blijkt en de bronaanpak onvoldoende werkt, zal deze maatregel worden overwogen (zie verder bij hoofdstuk Afvalwaterketen).

De zuivering van afvalwater in het buitengebied gebeurt in (sommige delen van) gemeenten via een IBA vanwege de hoge kosten van drukriolering. Sommige gemeenten heroverwegen hun manier van rioleren en denken na over aanleg van nieuwe riolering of juist afstoten ervan. We willen samen met de gemeente zoeken naar de beste oplossing, binnen de randvoorwaarden van waterkwaliteitsdoelen en de doelmatigheidsopgave in de afvalwaterketen. We willen ook dat

IBA's goed functioneren omdat ongezuiverde huishoudelijke lozingen effect kunnen hebben op de volksgezondheid en de mogelijkheden voor veedrenking.

Voorkomen van afwenteling

Bij de aanpak van emissies worden eerst de probleemstoffen bepaald. Waterbeheerders voeren gezamenlijk een vervolgstudie uit naar stofstromen, nadere monitoring en definiëring van effectieve en uitvoerbare maatregelen. Waterbeheerders hebben elkaar nodig in de afweging van kosteneffectieve maatregelen. Als de emissies van een stof stroomafwaarts problemen veroorzaken, ook al is dit niet in het beheergebied van het waterschap, dan wordt deze stof in het emissie- en stoffenbeleid meegenomen.

Actief met partners

Het waterschap zet de ontwikkeling voort om met partners uit de productieketen gezamenlijk doelen te realiseren. Dit betreft niet alleen de gebruikers maar ook producenten, leveranciers en distributeurs van stoffen als gewasbeschermingsmiddelen, hormoonverstoringende stoffen, meststoffen en andere potentiële verontreinigingen. Deze kunnen bijvoorbeeld via certificering in de landbouw of gescheiden inzameling en behandeling in zorginstellingen, een belangrijke rol spelen in het terugdringen van verontreinigingen en hiermee vanuit de eigen verantwoordelijkheid een bijdrage leveren. Hierbij werken we samen met andere waterschappen, gemeenten, omgevingsdiensten (RUD) en drinkwaterbedrijven.

Ook de landbouwsector betrekken we actief bij de aanpak om het teveel aan voedingsstoffen en bestrijdingsmiddelen in het water terug te dringen. Het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer van LTO is hier een goede basis voor. Op basis van initiatieven uit de landbouw gaan we in de planperiode samen werken aan verbetering van bodemkwaliteit en waterkwaliteit. Het Provinciaal Omgevingsprogramma (POP3) biedt mogelijkheden voor steun aan bepaalde bovenwettelijke maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit.

Actief agenderend

Het waterschap heeft voor sommige verontreinigingen weinig mogelijkheden om deze aan te pakken. De verantwoordelijkheid voor het beleid voor het omgaan met mest, stikstof, de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen en andere stoffen, liggen bijvoorbeeld bij het Rijk of de Europese Unie. Wij maken ons er zorgen over of met het huidige generieke beleid voor nutriënten en diverse prioritaire stoffen (gewasbeschermingsmiddelen) in 2027 de normen wel gehaald gaan worden. Door samen met andere waterschappen, drinkwaterbedrijven en NGO's duidelijk te maken, waarvoor aanvullend Rijks- en Europees beleid nodig is, kunnen we toch invloed uitoefenen op de verbetering van de chemische waterkwaliteit. Denk bijvoorbeeld aan het actief agenderen van het feit dat het beoordelen van het effect van stoffen op de waterkwaliteit nodig is als onderdeel van het toelatingsbeleid van de Europese Unie (REACH) voor chemische stoffen en gewasbeschermingsmiddelen.

Risico's in beeld en aanvullend onderzoek

Het waterschap wil meer inzicht in bestaande en nieuwe risico's die een gezond watersysteem kunnen belemmeren. We willen de risico's voor mens, dier en de natuur tijdig signaleren. Daarvoor is onderzoek nodig. Dit doen we samen met het landelijke kenniscentrum voor de waterschappen, de STOWA.

Het onderzoek spitst zich niet alleen toe op het inzicht krijgen in de risico's. We participeren ook in onderzoeken naar mogelijkheden om de risico's te beperken bijvoorbeeld door onderzoek naar de mate waarin de afvalwaterzuivering de stoffen uit het water kan halen.

Het waterschap wil de monitoringsresultaten / evaluatie van 'het Kristalbad' gebruiken om de mogelijkheden van de combinatie van waterberging en waterkwaliteitsverbetering nader te onderzoeken.

Waar te hoge gehalten aan stikstof en fosfaat worden geconstateerd, wordt samen met de landbouwsector vanuit de aanpak van het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer gestreefd naar verlaging van de belasting met stikstof en fosfaat op het oppervlaktewater. In het glastuinbouwgebied bij Erica wordt via voorlichting, vergunningverlening en handhaving extra aandacht geschonken aan de emissie van o.a. gewasbeschermingsmiddelen. Het waterschap participeert in het project 'Glas Zuiver Water'.

Drinkwaterwinning Vechterweerd

Vanaf 2015 gaat de oeverinfiltratiewinning te Vechterweerd een deel van de drinkwatervoorziening in Overijssel dekken. De winning bestaat uit een mengsel van grondwater en water dat via de oevers uit de Vecht wordt gewonnen. Voor een zekere en duurzame winning is een geschikte waterkwaliteit van belang. Daarom hebben Vitens, de provincie Overijssel en de waterschappen Groot Salland en Vechtstromen een waterovereenkomst afgesloten. In deze overeenkomst zijn afspraken gemaakt over de aanvoer van water, de monitoring van de waterkwaliteit en de betrokkenheid van Vitens bij calamiteiten. Het waterschap neemt de functie van drinkwaterwinning mee bij de bescherming van de waterkwaliteit van de Vecht. Op basis van de monitoringsresultaten wordt met de partners een plan van aanpak opgesteld waarin onder meer wordt gekeken naar de noodzaak en mogelijkheden tot maatregelen ter verbetering van de waterkwaliteit.

Maatregelen in de planperiode

Onderzoek en ontwikkeling:

Opstellen stoffen – en emissiebeleid / emissiebeheerplan

In het oppervlaktewater komen verschillende stoffen voor die de normen overschrijden. De aanpak van deze probleemstoffen is maatwerk. Daar hebben we de partners voor nodig. We beginnen met het in beeld brengen van de belangrijkste probleemstoffen in de gebieden. Vervolgens bepalen we in overleg met relevante partijen welke strategie we volgen om aan de norm te voldoen. Die strategie kan per doelgroep en per groep stoffen verschillen. Soms is het de verantwoordelijkheid van het Rijk om beleid te ontwikkelen. We werken dit stoffen- en emissiebeleid verder uit en stellen dit vast in het emissiebeheerplan. Het emissiebeheerplan geeft inzicht in de probleemstoffen, stelt prioriteiten en geeft handreikingen voor de inzet van instrumenten, zoals advisering, vergunningverlening en handhaving. Onderdeel van het stoffen- en emissiebeleid is het beleid voor lozingen op waardevolle wateren. Dit beleid gaan we deze planperiode actualiseren. Ook het IBA-beleid voor huishoudelijke lozingen in het buitengebied wordt in samenspraak met de gemeenten in de planperiode herzien om de meest kosteneffectieve maatregelen voor het verwerken van afvalwater in het buitengebied te realiseren.

Opstellen afwegingskader nutriënten

We maken een afwegingskader waarmee we beoordelen in hoeverre de nutriënten het halen van de ecologische doelen belemmeren, als deze (volgens de KRW) normoverschrijdend in het oppervlaktewater aanwezig zijn. Dit afwegingskader dient als input voor de beoordeling van het effluent van rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's) op de kwaliteit van het ontvangende water

(immissietoets) en geeft ook richting aan hoe we met andere bronnen van nutriënten kunnen omgaan.

Opstellen beleidskader lozingseisen rwzi's

Het effluent van de rwzi's moet voldoen aan de gestelde lozingseisen in het Activiteitenbesluit. Het effluent moet tevens het behalen van de gewenste kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater niet in de weg staan. Om de invloed van het effluent op de oppervlaktewaterkwaliteit vast te stellen voeren we een immissietoets uit. Als daaruit blijkt dat strengere lozingseisen nodig zijn dan de standardeisen uit het Activiteitenbesluit, dan wordt onderzocht welke eisen haalbaar zijn met de stand der techniek en tegen acceptabele kosten. Bij de afweging wordt ook de belasting van het oppervlaktewater door andere (diffuse) bronnen meegenomen. Deze aanpak wordt vastgelegd in het 'beleidskader lozingseisen rwzi's' (2017).

Afwenteling van stoffen

Als vervolg op eerder onderzoek werken we op twee manieren aan voorkomen of verminderen van afwenteling. Als eerste door onderzoek naar effectieve maatregelen voor stoffen die bijvoorbeeld vanuit de IJssel en de Vecht terecht komen in het Zwarte Meer en het Veluwemeer. Dit gebeurt in afstemming met Rijkswaterstaat en gaat starten zodra Rijkswaterstaat heeft aangetoond dat de aanpak van de belasting door stoffen een kosteneffectieve maatregel is om de KRW-doelen te bereiken. Daarnaast leggen we de problematiek van afwenteling van stoffen vanuit de grensoverschrijdende waterlichamen voor aan de Duitse waterbeheerders.

Terugdringing medicijnresten

We voeren één of meer pilotprojecten uit om samen met partners uit de waterketen medicijnresten in oppervlaktewater terug te dringen, bijvoorbeeld in samenwerking met ziekenhuizen en zorginstellingen.

Monitoring met effecttesten

In het milieu komt een groot scala aan stoffen voor, die we niet allemaal kunnen meten. Daarnaast bestaat de kans dat een mengsel van stoffen bij organismen anders uitwerkt dan bij individuele stoffen het geval is. We gaan met 'effecttesten' na welke stoffen en hun afbraakproducten effect hebben op het waterleven. Hiermee ontstaat een beeld van de risico's van het toenemende aantal stoffen. Onverklaarde effecten kunnen aanleiding zijn om naar de stoffen te zoeken die deze effecten veroorzaken.

Meetnet gewasbeschermingsmiddelen

Door deelname aan het landelijke meetnet voor gewasbeschermingsmiddelen dragen de waterschappen bij aan de evalueerbaarheid van de doelen uit de landelijke 'Tweede Nota Duurzame Gewasbescherming'. Dit stelt het Rijk in staat na te gaan of het nodig is aanvullende maatregelen te nemen die er aan bijdragen dat er minder gewasbeschermingsmiddelen in het water terechtkomen.

5.4 Werken aan kwaliteit voor specifieke wateren

Een aantal categorieën wateren kent vanuit de toestand, functie en/of ligging specifieke doelen en maatregelen. De figuur in paragraaf 6.1 geeft een toelichting op de deze specifieke categorieën wateren. Voor deze wateren geven we hierna de aanpak in de planperiode weer. Daarnaast worden hieronder het beleid voor diepe plassen en grondwaterkwaliteit beschreven.

Opstellen doelen voor 'overige wateren'

Het waterschap en de provincie gaan gezamenlijk beleid ontwikkelen voor de 'overige wateren'. Dit is het oppervlaktewater dat niet is aangewezen als 'waterlichaam' op grond van de KRW. De waterschappen hebben hierbij de trekkersrol. Naast de provincie zullen we ook andere belanghebbenden hierbij betrekken. Dit beleid moet duidelijk maken wat we voor de overige wateren verstaan onder een goede waterkwaliteit. Hierbij maken we gebruik van de "Handleiding doelaflleiding overige wateren" van de STOWA. Dit beleid zal een (specifieker) toetsingskader voor vergunningverlening en handhaving bieden. Na besluitvorming door het waterschap zullen de provincies de doelen eind 2018 vaststellen in een herziening van de Omgevingsvisie, of in een provinciaal waterprogramma (onder de Omgevingswet).

Tot 2018 zijn de richtwaarden voor het oppervlaktewater van toepassing, die overeenkomen met de fysisch-chemische richtwaarden uit de "Referenties en Maatlatten overige wateren - geen KRW-Waterlichamen" (STOWA 2013-14).

Waardevolle wateren

Waardevolle wateren zijn wateren met een zeer hoge natuurwaarde zoals vennen, brongebieden en kleine beken. Vaak zijn ze onderdeel van een natuurgebied. Waardevolle wateren moeten beschermd worden tegen achteruitgang van de ecologische kwaliteit. Bij beheer en onderhoud van de waardevolle wateren weegt het ecologisch belang het zwaarst. Waar nodig neemt het waterschap maatregelen om achteruitgang te voorkomen of om de kwaliteit te verbeteren.

De provincies Gelderland en Overijssel hebben waardevolle wateren aangewezen. De provincie Drenthe gaat deze wateren uiterlijk in 2018 aanwijzen. Voor deze waardevolle wateren bestaat geen eenduidige beschrijving van streefbeelden en maatregelen. In samenwerking met de provincies gaat het waterschap de waardevolle wateren begrenzen, beschrijven, doelen vaststellen en maatregelen formuleren. Dit beleid zal een (specifieker) toetsingskader voor vergunningverlening en handhaving bieden. Na besluitvorming door het waterschap zullen de provincies de doelen eind 2018 vaststellen

Stedelijk water

Als onderdeel van de integrale opgave voor het stedelijk waterbeheer moet het water in de stad een goede waterkwaliteit hebben en houden, om gezondheidsproblemen en overlast zoals stank te voorkomen. Daarnaast is een goede kwaliteit een voorwaarde voor een goede leefomgeving, zeker in hete en droge periodes.

- Waterkwaliteitsspoor

Als kwaliteitsbeheerder voor het stedelijk water streeft het waterschap naar realistische doelen die het gebruik en de beleving van het stedelijk water ondersteunen. In overleg met gemeenten en andere relevante partijen zoals buurt-, natuur- en hengelsportverenigingen, kan gekozen worden voor specifieke inrichtings- en kwaliteitsdoelen voor bepaalde wateren. De in Rijn-Oost afgestemde methodiek van het waterkwaliteitsspoor helpt om te komen tot een goede set van maatregelen om de waterkwaliteit te verbeteren.

Met het waterkwaliteitsspoor willen wij waterkwaliteitsproblemen aanpakken, die ontstaan door emissies naar het oppervlaktewater en door het gebruik van het water. Een belangrijke aanpak in het waterkwaliteitsspoor ligt in het optimaliseren van de inrichting en het beheer van stedelijk water.

- Maatregelen stedelijk water

Wij stemmen de waterkwaliteit af op streefbeelden die we samen met de gemeente opstellen. Deze streefbeelden gaan over de kwaliteit van het water, de inrichting, en over beheer en het onderhoud van stedelijke watergangen. Het waterschap en de gemeente kunnen verschillende ambities hebben voor de kwaliteit van een stadswater. Streefbeelden zijn een hulpmiddel om deze ambities samen af te stemmen en de randvoorwaarden te bepalen. We houden hierbij rekening met de wensen van omwonenden en gebruikers. Het 'Onderhoudsbeeldenboek' voor inrichting en onderhoud gebruiken we daarbij.

Kwaliteit zwemwater

Het waterschap controleert de waterkwaliteit van de, door de provincie, aangewezen zwemwateren. Alle zwemwateren voldoen aan de vereiste Europese kwaliteitsklasse 'aanvaardbaar.' De bacteriologische kwaliteit in het merendeel van de zwemwateren is uitstekend. Wel zijn problemen met blauwalgen licht toegenomen. Zwemmersjeuk, die veroorzaakt wordt door een parasiet, komt maar zelden voor. We streven naar meer zwemwateren met de kwaliteitsklasse 'uitstekend' en 'goed'.

- Controle en advies door het waterschap

Op basis van de kwaliteit van het zwemwater adviseren we de provincie over het afgeven van een waarschuwing, negatief zwemadvies of zwemverbod. In wateren die niet als zwemwater zijn aangewezen, voeren we geen reguliere controle uit op de kwaliteit als zwemwater en waarschuwen we niet voor gezondheidsrisico's. Daarom adviseert het waterschap alleen op officiële zwemwaterlocaties te gaan zwemmen.

Het waterschap adviseert de provincie bij het aan- of afwijzen van zwemwater op basis van het zwemwaterprofiel. Hierin staat een beschrijving van de zwemwaterlocatie in relatie tot de omgeving en overige functies van het water en gaat in op eventuele risico's voor het behouden van een goede zwemwaterkwaliteit. De zwemwaterprofielen worden regelmatig herzien. Ze vormen de basis voor advies aan de beheerder over optimalisatie van inrichting en beheer van het zwemwater, zodat gezondheidsrisico's en overlast door blauwalgen of zwemmersjeuk zoveel mogelijk worden beperkt. Dit is door de combinatie van zwemwater met andere functies (zoals viswater) niet altijd eenvoudig.

Diepe plassen

In het waterschapsgebied liggen verschillende diepe plassen. Deze plassen zijn voornamelijk ontstaan door zandwinning en kunnen ecologisch waardevol zijn. Soms is er ecologische of landschappelijke winst te behalen als deze plassen ondieper worden gemaakt met grond of baggerspecie.

- Aanpak en maatregelen

Het waterschap beoordeelt initiatieven voor het ondieper maken van plassen aan de hand van een inrichtingsplan. Gekeken wordt of het plan voldoet aan nut, functionaliteit, kwaliteitseisen en beheersaspecten. Daarvoor nemen we de Handreiking Herinrichting van diepe plassen, en het milieuhygiënisch toetsingskader van de STOWA als uitgangspunten. Om de ruimtelijke functie goed te kunnen beoordelen, vragen we advies aan provincie en gemeente. Verondieping van diepe plassen gebeurt altijd in overleg met de gebruikers en omwonenden.

De waterschappen in Rijn-Oost wil op een gelijke manier omgaan met de aanvragen voor het verondiepen van diepe plassen. Daarom stellen we in deze planperiode gezamenlijke beleidsregels vast om plannen voor het verondiepen van diepe plassen goed te kunnen beoordelen.

Schoon grondwater

Schoon oppervlaktewater van nu is een voorwaarde voor het schone grondwater van later. En andersom heeft schoon grondwater een positief effect op een gezond oppervlaktewatersysteem. De kwaliteit van grondwater kan niet los worden gezien van de grondwaterkwantiteit (grondwaterpeilen/ kwel), zoals beschreven in het hoofdstuk Voldoende. Grondwater is de belangrijkste bron voor de drinkwatervoorziening in Oost-Nederland. Vanuit onze (gedeelde) taak als grondwaterbeheerder stellen we in de eerste helft van de planperiode een visie op voor het grondwaterbeheer (kwaliteit en kwantiteit). Daarbij houden we rekening met de landelijke nota Drinkwater en met de structuurvisie voor de Ondergrond (STRONG) en we betrekken daarbij relevante partijen zoals provincie, gemeenten, drinkwaterbedrijven.

- Samenwerking met drinkwaterbedrijven

Waterschappen leveren een actieve bijdrage aan de 'gebiedsdossiers drinkwaterwinningen', gericht op de bescherming van de grondwaterbeschermingsgebieden. Daar waar drinkwater wordt gewonnen uit oeverinfiltraat (Engelse werk en Vechterweerd), werken we nauw samen met de drinkwaterbedrijven. We voeren samen met de drinkwatersector een onderzoek uit naar stoffen in het oppervlaktewater die de drinkwaterwinningen kunnen bedreigen.

- Schaliegas en grondwater

De winning van schaliegas kan een bedreiging zijn voor schoon grondwater. Schaliegas biedt mogelijkheden als energiebron in Nederland. De winning van schaliegas is omstreden door de mogelijke milieugevolgen van de gebruikte boortechniek. Schaliegaswinning kan daarmee effecten hebben op de kwaliteit van het watersysteem.

De waterschappen staan op het standpunt dat eerst het maatschappelijk debat over de nut en noodzaak van schaliegas moet zijn afgerond. Daarna is bij schaliegaswinning - net als bij andere activiteiten - het voorzorgprincipe van toepassing. Initiatiefnemers moeten aantonen dat zij schaliegas zonder risico's voor het watersysteem kunnen winnen. Dat standpunt is vastgelegd in het position paper van de Unie van Waterschappen (2013). Ook de opslag van aardolieproducten, chemicaliën en radioactief afval vormt een potentiële bedreiging voor de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. Daarom is ook hier het voorzorgsprincipe van toepassing.

6. Afvalwaterketen

6.1 Homepage / Inleiding

Het waterschap zorgt voor het opvangen en zuiveren van het afvalwater van bijna alle inwoners en bedrijven. Zo dragen we bij aan de volksgezondheid en een goede waterkwaliteit. De afvalwaterbehandeling doen we samen met gemeenten, die de zorg hebben voor de riolering. Het is onze gezamenlijke uitdaging om de kosten hiervan te beheersen. Een andere uitdaging is het terugwinnen van energie en grondstoffen uit het afvalwater. We werken samen met gemeenten, bedrijven en instellingen om daarin verdere stappen te zetten en zo bij te dragen aan een circulaire economie en aan energiebesparing.

Strategie

Als waterschap willen we samen met partners een klimaatbestendige afvalwaterketen en een zo duurzaam mogelijke afvalwaterzuivering realiseren. Klimaatverandering heeft hevige, intense buien tot gevolg. Om wateroverlast in stedelijk gebied te voorkomen kan het nodig zijn om het afvalwatersysteem aan te passen. Hogere temperaturen kunnen leiden tot verslechtering van de waterkwaliteit. Dat vraagt om extra maatregelen voor een goede kwaliteit van het oppervlaktewater.

De wereldwijde uitputting van grondstoffen en energievoorraden vraagt om duurzame oplossingen. Een ombuiging naar een circulaire economie is op termijn noodzakelijk. We bekijken samen met partners mogelijkheden voor het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater. Daarmee maken we ons afvalwatersysteem duurzamer. We zien dit als een belangrijke opgave voor de komende jaren.

Doelstellingen

Voor de planperiode 2016-2021 stellen we voor de afvalwaterketen de volgende doelen:

- Een effectieve en efficiënte behandeling van afvalwater voor een bijdrage aan een goede volksgezondheid en een schoon watersysteem.
- Een effectieve en efficiënte (afval)waterketen door partnerschappen met gemeenten en andere partijen.
- Het leveren van een bijdrage aan een meer circulaire economie door samen met bedrijven en andere partners te werken aan het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater.

Werking van de afvalwaterketen

De (afval)waterketen bestaat uit drinkwatervoorzieningen en voorzieningen voor het inzamelen, transporteren en zuiveren van afvalwater. Drinkwaterbedrijven verzorgen de winning, productie en distributie van drinkwater. Bij het gebruik van water in huishoudens en bedrijven ontstaat afvalwater. De gemeenten zorgen voor de inzameling en het transport van afvalwater en het inzamelen, afvoeren, bergen en infiltreren van regenwater.

Het afvalwater en het vervuilde deel van het opgevangen regenwater wordt op de rioolwaterzuiveringsinstallaties van de waterschappen (rwzi's) gezuiverd. De riolering, het transportsysteem en de rwzi's vormen samen de afvalwaterketen.

Er is een functionele samenhang tussen het rioolstelsel, de rwzi's en het oppervlaktewater. Om de afvalwaterketen duurzamer te ontwikkelen dient bij elke wijziging van enige omvang van het stedelijk gebied te worden bezien in overleg tussen waterschap en gemeente of het afkoppelen van niet vervuild regenwater tot de maatschappelijke opties kan behoren. De waterschappen en gemeenten in Rijn-Oost hechten veel belang aan goede samenwerking binnen deze samenhang. Samenwerking leidt tot optimalisatie van de afvalwaterketen, betere

dienstverlening, betere waterkwaliteit, en tot kostenbesparing. Op verschillende manieren vindt er intensieve samenwerking tussen waterschappen en gemeenten plaats. Waterschappen doen bijvoorbeeld mee aan het opstellen van gemeentelijke rioleringsplannen (BRP's en GRP's). Ook in de samenwerking tussen de waterschappen in Rijn-Oost onderling zijn de afgelopen jaren flinke stappen gezet, door het aan zuiveringsinstallaties verwante werk, zoals bv inkoop, op elkaar af te stemmen in de vorm van 'shared services'.

Wetgeving en plannen

De Waterwet en Europese richtlijnen schrijven voor in welke mate het waterschap het afvalwater moet zuiveren. De Waterwet schrijft ook voor dat de waterschappen en gemeenten gezamenlijk de afvalwaterketen gaan beheren alsof het één systeem is.

Over energie-efficiency hebben we in twee ambitieuze plannen afspraken gemaakt met andere partijen. In 2008 hebben de waterschappen Meerjarenaafspraken (MJA3) met het Rijk gemaakt. In het kader van MJA3 zetten we in op een verlaging van het energieverbruik van 30% in 2020, in het kader van het Klimaatakkoord 2010-2020 is vastgelegd: de energiewinning verder verduurzamen en de uitstoot van broeikasgassen beperken.

De totale jaarlijkse kosten voor het beheer van het watersysteem en de waterketen zijn in 2010 ongeveer 7 miljard euro. We verwachten dat dit bedrag zal oplopen tot 8 à 9 miljard euro in 2020 indien we geen maatregelen nemen. Met het uitvoeren van de maatregelen in dit Bestuursakkoord Water streven we naar een doelmatigheidswinst die geleidelijk oploopt tot jaarlijks 750 miljoen euro in 2020. Deze doelmatigheidswinst is opgebouwd uit 450 miljoen euro in de waterketen, waarvan 380 miljoen bij waterschappen en gemeenten en 70 miljoen bij drinkwaterbedrijven, en 300 miljoen euro in het beheer van het watersysteem door rijk, provincies, waterschappen en gemeenten.

De ontwikkelingen op het gebied van doelmatigheid en winning van energie- en grondstoffen waren een startpunt voor de Routekaart afvalwaterketen 2030. Dit is een langetermijnvisie voor de afvalwaterketen tot 2030. Gemeenten en waterschappen hebben deze Routekaart afvalwaterketen gezamenlijk opgesteld om de kansen te benutten die hierin worden geschetst.

6.2 Zuiveren afvalwater voor schoon en gezond watersysteem

De zuivering van afvalwater draagt bij aan een goede volksgezondheid en een betere kwaliteit van het oppervlaktewater. Er is op dit punt al veel bereikt, maar het waterschap wil de waterkwaliteit verder verbeteren. We proberen de risico's voor oppervlaktewaterkwaliteit en volksgezondheid verder te verminderen.

Huidige situatie

Veel rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's) zijn sinds de jaren '90 door de waterschappen aangepast. Stikstof en fosfaat worden zodanig verwijderd uit het afvalwater, dat de wettelijke normen voor lozing op oppervlaktewater (o.a. een zuiveringsrendement van minimaal 75% verwijdering voor stikstof en fosfaat voor het beheergebied van het waterschap) op de meeste rwzi's al worden gehaald. Dit heeft een aanzienlijke verbetering van de oppervlaktewaterkwaliteit opgeleverd. Vissterfte als gevolg van de lozing van zuurstofbindende stoffen komt nog nauwelijks voor. Ook zijn de gehalten nutriënten in oppervlaktewater gedaald. Naast de zuivering van afvalwater hebben verbeteringen in het gemeentelijk rioolstelsel aanzienlijk bijgedragen aan een betere kwaliteit van het oppervlaktewater.

Niettemin heeft het gezuiverde afvalwater (effluent) van de rwzi's invloed op de kwaliteit van het oppervlaktewater waar het op wordt geloosd. Mede hierdoor is het fosfaatgehalte in veel oppervlaktewateren nog steeds te hoog. Ook hebben de rwzi's een bijdrage in de lozing van allerlei nieuwe stoffen die via het afvalwater van huishoudens en bedrijven de rwzi bereiken. Dit heeft risico's voor de waterkwaliteit. Zie daarvoor het WBP-deel 'Schoon water'.

- Verwerking zuiveringslib

Optimalisatie van de verwerking van zuiveringslib is een belangrijke factor om de kosten van afvalwaterzuivering te beheersen. Afbraak van organische stof in slibvergisters en vergaande ontwatering van zuiveringslib helpen de kosten voor het afzetten van slib in de hand te houden. Het ontwaterde slib voeren we af naar een eindverwerker. Ook biedt de slibverwerking kansen om bij te dragen aan het halen van doelstellingen ten aanzien van de opwekking van energie en de terugwinning van grondstoffen.

Doelstelling

Door afvalwater efficiënt en effectief in te zamelen, te transporteren en te behandelen dragen we bij aan een goede volksgezondheid en een schoon watersysteem.

Aanpak voor de planperiode

De aanpak die we de planperiode volgen, bestaat uit twee hoofdonderdelen: de inzet op verdere ontwikkeling van de rwzi's en continuering en uitbreiding van de samenwerking met gemeenten bij de opvang en het transport van afvalwater.

Nieuwbouw, uitbreiding, optimalisatie en renovatie van rwzi's

Rwzi's die verouderd zijn gaat het waterschap renoveren. Rwzi's die meer afvalwater aangevoerd krijgen, passen we aan, zodat ze blijven voldoen aan de lozingseisen. Het waterschap wil de zuivering optimaal laten presteren. We gaan hierbij uit van de afvalwaterketen als geheel. Investeren in procesautomatisering kan een middel zijn voor een betere zuiveringsprestatie. We bekijken het optimaliseren van een rwzi altijd in samenhang met maatregelen in de riolering, met bedrijven die afvalwater aanleveren en met andere maatregelen in het afvalwatersysteem.

Ontwikkeling van de zuiveringsinstallaties (rwzi's)

De rwzi's zijn ontworpen op de hydraulische capaciteit en de belasting die berekend is op basis van gegevens over de bevolkingsgroei, de economische ontwikkelingen en de voortgang van het afkoppelen van regenwater. Een exacte berekening is moeilijk te maken. Nauwe samenwerking met gemeenten en andere partijen is onontbeerlijk om de gewenste hydraulische capaciteit af te spreken. Hoe beter de lange-termijn belasting wordt berekend, hoe doelmatiger de investering en exploitatie zal zijn. De installaties op de rwzi's worden nu in 20 tot 30 jaar afgeschreven. Er kunnen omstandigheden en onzekerheden zijn, waarbij het verstandig is om met kortere afschrijvingstermijnen te werken. Zeker als we daarbij beter aansluiten bij de systematiek van bedrijven en gemeenten en de dynamiek in het stedelijk gebied.

- Voldoen aan vergunningseisen

Het waterschap zorgt ervoor dat het effluent van de waterzuiveringen voldoet aan de wettelijke lozingseisen. Een rwzi die loost op een relatief klein water heeft een grote invloed op de kwaliteit van het oppervlaktewater. Hierdoor wordt de gewenste kwaliteit in het oppervlaktewater niet altijd gehaald. Daarom wordt in de planperiode bezien of andere lozingseisen nodig zijn. Lozingseisen worden meer afgestemd op de kwaliteit en kwantiteit van

het ontvangende watersysteem. Meegewogen wordt of strengere lozingseisen economisch verantwoord zijn. De werking van de zuiveringsinstallaties wordt regelmatig gecontroleerd op basis van standaard lozingseisen uit het activiteitenbesluit of een maatwerkvergunning, zie ook het WBP-deel 'Schoon water'.

- Verdergaande zuivering

Meer nutriënten (stikstof en fosfaat) verwijderen dan de norm levert in veel situaties geen echte verbetering op van de ecologische waterkwaliteit. Dit heeft te maken met andere factoren, zoals emissiebronnen (verkeer, landbouw) of de inrichting van het watersysteem die in veel gevallen beperkend is voor een goede ecologische waterkwaliteit. Aanvullende zuivering om meer nutriënten en andere stoffen uit het afvalwater te verwijderen wegen we zorgvuldig af tegen andere maatregelen.

- Behalen van waterkwaliteitsdoelstellingen

Om de doelen van de Kaderrichtlijn Water te halen kan het zijn, dat er strengere lozingseisen voor de rwzi's nodig zijn. Bijvoorbeeld bij lozingen op meer kwetsbare watersystemen. Hiervoor hanteren we de volgende criteria:

- De lozing van gezuiverd afvalwater op het oppervlaktewater verhindert het bereiken van de kwaliteitsdoelstellingen in een waterlichaam.
- Het (rijks)beleid of een andere aanpak die op de bronnen van de verontreiniging zijn gericht, kan de overbelasting met deze stoffen niet oplossen.
- Aanvullende zuiveringstechnische maatregelen zijn effectief.

Opvang en transport van afvalwater

Samen met gemeenten beperken we de risico's die gepaard gaan met de inzameling en het transport van afvalwater. Het rioolstelsel is niet overal berekend op hevige buien. Hierdoor komt er water op straat te staan. Daarnaast wordt er dan via overstorten ongezuiverd water geloosd. Door de klimaatontwikkeling neemt het aantal hevige buien toe. Samen met gemeenten willen we daar wat aan doen.

- Het waterkwaliteitsspoor

Overstorten veroorzaken op sommige locatie een waterkwaliteit die gezien de locatie van het water niet aanvaardbaar is. Daar willen we samen met gemeenten wat aan doen. Daarvoor gebruiken we het zogenaamde waterkwaliteitsspoor, waarmee we de waterkwaliteit in het stedelijk gebied willen verbeteren en bekeken wordt wat alle vervuilingbronnen zijn.

- Afkoppelen verhard oppervlak

Om beter voorbereid te zijn op hevige buien en te voorkomen dat via overstorten ongezuiverd water wordt geloosd, adviseert het waterschap om slim gebruik te maken van de bergingscapaciteit in het stedelijk gebied, het regenwater van de riolering af te koppelen en bestaande rioolstelsels te optimaliseren. Bij afkoppelen moeten we ervoor waken, dat er geen nieuwe verontreinigingsbronnen bij regenwateruitlaten ontstaan door foutieve aansluitingen.

- Verminderen rioolvreemd water

Een andere opgave is het verminderen van de toevoer van water dat niet in het riool hoort, zoals drainage-, bronnerings- en instromend grondwater door lekke rioolbuizen. Het terugdringen van dit rioolvreemde water draagt bij aan minder lozingen uit overstorten, een betere kwaliteit van het gezuiverde afvalwater en een lager energieverbruik. De waterschappen nemen initiatief om samen met gemeenten het aandeel rioolvreemd water in beeld te brengen. Zo nodig stellen we gezamenlijk een saneringsprogramma op om dit aandeel terug te brengen.

Maatregelen in de planperiode

Nieuwbouw, uitbreiding, optimalisatie en renovatie van rwzi's

Het waterschap investeert in rwzi's om de installaties te laten voldoen aan de recente eisen op het gebied van capaciteit, prestatie, milieubelasting, energieverbruik en werkomstandigheden. Zo nodig wordt ook geïnvesteerd in automatisering en processturing.

Assetmanagement voor rwzi's

Het onderhoud van de rwzi's baseert het waterschap op assetmanagement, een systematiek waarmee we bewuster een afweging kunnen maken tussen het voorkomen van risico's en kosten die we moeten maken om deze risico's te voorkomen. In essentie gaat het om de afweging welke kwaliteit wenselijk is en wat dit mag kosten.

Afschrijftermijnen

Het waterschap bekijkt welke mogelijkheden er zijn om de afschrijvingstermijnen van rwzi's meer af te stemmen op die van gemeenten en bedrijven om aansluiting te houden bij de dynamiek van het stedelijk gebied. Ook gaat het waterschap na, wat dat onder andere betekent voor de manier van zuiveren en het materiaalgebruik.

Samenwerking waterschappen

In Rijn-Oost werken we samen aan beheer en ontwikkeling van rwzi's in een 'shared service'. De samenwerking gaat de deelnemende waterschappen voordeel opleveren. De intentie is om schaalvoordelen te behalen in kwaliteit, kwetsbaarheid en kosten.

Uitvoeren waterkwaliteitsspoor

Het waterschap en gemeenten verbeteren de oppervlaktewaterkwaliteit door knelpunten in het oppervlaktewater te inventariseren en zo mogelijk op te lossen. Op basis van deze inventarisaties worden in overleg met de gemeenten de benodigde maatregelen uitgevoerd. Foutieve aansluitingen in het rioolsysteem, die nadelig zijn voor de oppervlaktewaterkwaliteit, worden meegenomen.

6.3 Samenwerking voor kostenbesparing

De afvalwaterbehandeling is nauw verweven met het rioolbeheer van gemeenten. We werken daarom samen met gemeenten aan een effectief en efficiënt afvalwaterbeheer. Ook gaan we de kwetsbaarheid verminderen en de kwaliteit verbeteren. Daarnaast kijken we samen met bedrijven en kennisinstellingen naar mogelijkheden om de zuivering van afvalwater goedkoper en duurzamer te maken.

Doelmatiger waterketen

Het Bestuursakkoord Water (2011) vraagt van het waterschap en de gemeenten drie inspanningen: kosten besparen (minder meerkosten), kwetsbaarheid verminderen (meer continuïteit), en kwaliteit en het innovatievermogen vergroten. Uit de voortgangsrapportage van de Visitatiecommissie Waterketen (Commissie Peijs) blijkt, dat de riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallaties op orde zijn. Tegelijkertijd liggen er grote uitdagingen om de kostenontwikkeling in de hand te houden. De samenwerking in de afvalwaterketen groeit en levert aantoonbare resultaten. Ook de samenwerking met drinkwaterbedrijven en het leren van elkaar komt op gang. Er moet echter nog veel gebeuren om in 2020 de doelmatigheidsopgave te hebben gerealiseerd.

Doelstelling

Een effectieve en efficiënte (afval)waterketen door partnerschappen met gemeenten en andere partijen.

Aanpak voor de planperiode

Het partnerschap met gemeenten en andere partijen werken we in de planperiode uit door het op maat aangaan van samenwerking met bedrijven, waaronder drinkwaterbedrijven, en door structurele samenwerking met alle gemeenten in ons beheergebied.

Samenwerking met gemeentelijke partners

Het waterschap en de gemeenten zien het afvalwatersysteem als één systeem in plaats van een rioolstelsel dat gescheiden is van een rioolwaterzuiveringsinstallatie. De gemeente heeft de regierol in de stedelijke afvalwateropgave. Het waterschap is hierbij intensief betrokken, onder andere bij het opstellen van het gemeentelijke rioleringsplannen (BRP's en (v)GRP's). De stedelijke wateropgave vanuit het oppervlaktewatersysteem en de regie daarop, ligt bij het waterschap.

We willen in de planperiode met gemeenten verder vorm en inhoud geven aan het afvalwatersysteem (inzameling, transport en zuivering) voor een zuiveringskring. Samen met de gemeenten die binnen een zuiveringskring liggen, gaan we hierover afspraken maken.

Om de afvalwaterketen voortaan meer gezamenlijk te ontwikkelen, onderzoeken de gemeenten en het waterschap of er gekomen kan worden tot een gezamenlijk (afval)waterplan.

Voor de knooppunten waar het waterschap het afvalwater van de gemeenten overneemt, zijn of worden afspraken gemaakt over de afnameverplichting.

Samenwerking in de waterketen

Binnen het beheergebied van Vechtstromen bestaan twee samenwerkingsverbanden voor de afvalwaterketen; Twents waternet en Noordelijk Vechtstromen. De samenwerkingsverbanden zijn ontstaan binnen de gebieden van voormalig waterschap Regge en Dinkel en waterschap Velt en Vecht.

In zowel het Twents waternet als Noordelijk Vechtstromen wordt jaarlijks een programma van activiteiten opgesteld. Dit programma wordt ambtelijk voorbereid en bestuurlijk goedgekeurd.

- Kostengroei afremmen

Door kennis en capaciteit van waterschappen en gemeenten te bundelen, vergroten we de doelmatigheid in de afvalwaterketen en optimaliseren we het beheer. Een regionale aanpak, een sterke focus op kennis en innovatie en verbetering van feitelijke werkprocessen staan hierbij centraal. Kosteneffectieve investeringsbeslissingen en systematischer en efficiënter uitvoeren van operationele taken moeten kostengroei afremmen. Door nauwere samenwerking, op strategisch, tactisch en operationeel niveau valt er in de (afval)waterketen nog te optimaliseren.

- Samenwerking uitbouwen

Behalve de gemeenten zijn ook andere partners, zoals drinkwaterbedrijven, woningbouwverenigingen en bouwexploitanten in beeld voor samenwerking in het stedelijk gebied. Activiteiten bij de opvang en het transport van (afval)water pakken we samen aan. . Renovaties op wijkniveau bieden wellicht kansen voor gezamenlijke innovaties in de levering, opvang en het transport van water.

Samenwerking met bedrijven en kennisinstellingen

De waterschappen verkennen met bedrijven en kennisinstellingen actief kansen voor de terugwinning van grondstoffen, energie en water. Er moet een marktafzet voor de grondstoffen zijn om de winning rendabel te maken. We zoeken partners in het transitieproces, die aanvullend zijn op onze eigen kennis en ervaring. Samen met hen testen we technische oplossingen in proefprojecten en/of ontwikkelen we ketens om te komen van grondstof tot product. De rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's) zijn wellicht inzetbaar als 'innovatiewerkplaats', een knooppunt voor bedrijven, bijvoorbeeld op het gebied van biomassa.

- Uitwisseling van kennis en ervaring

De kennis en ervaring van drinkwaterbedrijven op gebieden als 'assetmanagement', planvorming, klantcontacten en operationele taken kunnen goed van pas komen bij de uitvoering van onze taken. Deze planperiode wisselen we kennis uit en waar mogelijk werken we samen met drinkwaterbedrijven.

Samenwerking waterschappen

Het waterschap zoekt samenwerking met andere waterschappen binnen Rijn-Oost ('shared services') en landelijk in de Energie- en Grondstoffenfabriek en via de STOWA. We delen kennis en verkennen gezamenlijk nieuwe ontwikkelingen. Het waterschap werkt een gezamenlijke strategie uit voor de verwerking van zuiveringsslib in het slibplatform Noord-Nederland.

Maatregelen in de planperiode

Opstellen waterplannen

Als de meerwaarde wordt gezien door de partners in de zuiveringskring of samenwerkingsregio maken we een (afval)waterplan, waarin het gezamenlijk beleid en de uitvoering over behandeling van afvalwater, hemelwater en grondwater staan beschreven. Deze afspraken over samenwerking met de gemeenten leggen we vast in een (afval)waterakkoord. Hierin staan onder andere afspraken over de afnameverplichting op de knooppunten, waar het waterschap het afvalwater van de gemeenten overneemt.

6.4 Afvalwater benutten voor circulaire economie

Het bestaande systeem van grondstoffen winnen, produceren, consumeren en afdanken - de lineaire economie - is eindig en niet duurzaam. Het waterschap wil bijdragen aan een circulaire economie, waarin afgedankte materialen en producten als grondstoffen in de kringloop blijven. De rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's) kunnen een grote rol spelen in de overgang naar een circulaire economie. Denken in kringlopen moet gemeengoed worden.

Rioolwaterzuiveringsinstallaties (rwzi's) kunnen een belangrijke rol spelen in de overgang naar een circulaire economie, waarbij grondstoffen in de kringloop blijven. De technologie voor de terugwinning van grondstoffen, energie en water is gedeeltelijk al beschikbaar. Een rwzi kan worden omgebouwd naar een grondstoffen-, energie- of een waterfabriek. In welke richting een rwzi kan worden ontwikkeld, is afhankelijk van allerlei factoren. Schaarste aan, of juist markt voor bepaalde grondstoffen, energie of water is daarvoor mede bepalend.

Doelstelling

Het leveren van een bijdrage aan een meer circulaire economie door samen met bedrijven en andere partners te werken aan het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater.

Aanpak in de planperiode

Duurzame afvalwaterzuivering

Er zijn mogelijkheden om de afvalwaterzuivering verder duurzaam in te richten. Dit kan door:

- Nazuivering van gezuiverd afvalwater (effluent) en geschikt maken voor hergebruik.
- Winning van fosfaat uit geconcentreerde deelstromen bij de slibontwatering.
- Voorbereiding van grootschalige fosfaatterugwinning uit vlieggas na slibverbranding.
- Het ombouwen van een rwzi tot Energiefabriek en/of Grondstoffenfabriek.

Ruimte voor innovaties

De technologie- en marktontwikkeling voor de terugwinning van energie en grondstoffen uit afvalwater is vaak een langzame proces, dat jaren duurt. Waterschappen faciliteren de technologie-ontwikkeling door mee te werken aan experimenten en pilots. Samenwerking met kennisinstellingen (STOWA), bedrijven en andere waterschappen is onmisbaar. Een klimaat waarin het verkennen van innovatieve oplossingen wordt gestimuleerd (sociale innovatie), is eveneens een belangrijke randvoorwaarde voor vernieuwing. De waterschappen in Rijn-Oost onderkennen het belang van innovatie en dragen de komende jaren actief bij aan onderzoeken en ontwikkelingen die gericht zijn op de vooruitgang van de duurzame kringlooptechnologie en de ontwikkeling van markten voor de afzet van producten (water, energie en grondstoffen).

Ontwikkelen energie- en grondstof fabrieken

Op verschillende rwzi's gaan de waterschappen de komende jaren grondstoffen, energie en water terugwinnen. Slib vormt nu nog een afvalstof, die we tegen hoge kosten afzetten. Ontwikkelingen, zoals nieuwe gistingstechnieken en voorbehandeling voor de vergisting van zuiveringsslib, zorgen voor een hogere energiewinning en een betere slibontwatering. Fosfaat is een voorbeeld van een grondstof in afvalwater, waarvan de voorraden wereldwijd langzaam opraken. In bepaalde gevallen loont het al om fosfaat terug te winnen uit geconcentreerde retourstromen die vrijkomen bij slibontwatering. Ook fosfaat winnen uit vlieggas, dat overblijft na slibverbranding, is rendabel. De waterschappen zetten hun slib af bij verschillende eindverwerkers en maken daarom hun eigen keuzes ten aanzien van fosfaatterugwinning.

- Next best stoffen

Afvalwater en slib bevatten ook veel andere grondstoffen die voor terugwinning in aanmerking komen, zoals cellulose, grondstoffen voor biopolymeren en alginaat. Het waterschap werkt mee in de landelijke samenwerkingsverbanden 'De Energiefabriek' en 'De Grondstoffenfabriek' om de ontwikkeling van deze concepten te stimuleren. Bij terugwinning van grondstoffen gaat het o.a. om fosfaat, cellulose en alginaat. In dit samenwerkingsverband delen we kennis en inventariseren we kansen en knelpunten bij wet en regelgeving, subsidies en marktontwikkeling.

Energiebesparing in afvalwaterketen

Naast terugwinning van energie werken we ook aan energiebesparing. Er is een Klimaat- en Energieakkoord getekend, waarmee de waterschappen aangeven een verbetering van de energie-efficiency van 30% te realiseren bij de zuivering van afvalwater tot 2020. Ook hebben we afgesproken om 40% van de benodigde energie zelf op te wekken door bijvoorbeeld slibvergisting en inzet van andere duurzame energiebronnen.

Waterschap Vechtstromen centraliseert de slibverwerking op rwzi's Hengelo en Emmen. In Hengelo realiseren we een energiefabriek. Het slib wordt onder hoge druk en temperatuur

behandeld en daarna vergist. Dit levert biogas op waarmee elektriciteit wordt opgewekt. Dat gebruiken we deels zelf en wat over is leveren we aan het elektriciteitsnet.

Hergebruik afvalwater

Om afvalwater voor andere doeleinden te gebruiken, is in de meeste gevallen een vergaande nazuivering nodig. Hierdoor is waterhergebruik vaak niet rendabel. In specifieke situaties kan het wel lonend zijn, zoals in Emmen, waar gezuiverd afvalwater (effluent) wordt opgewerkt tot ultrapuur water voor de oliewinning bij Schoonebeek. De waterschappen in Rijn-Oost blijven de kansen voor waterhergebruik verkennen.

Maatregelen in de planperiode

Visie en strategie

Samen met gemeenten ontwikkelen we een strategie om de landelijke 'Routekaart afvalwaterketen 2030' te vertalen naar de regionale situatie.

Innovatieagenda waterketen

We werken een innovatieagenda uit met kansrijke innovaties die we als waterschappen in Rijn-Oost kunnen onderzoeken.

Realisatie grondstof- en energiefabrieken:

Op verschillende rwzi's in Rijn-Oost verkennen we de komende jaren de mogelijkheden van energie- en grondstoffenfabrieken. De realisatie hangt af van kansen op afzet in de markt en de kostenontwikkeling van het toepassen van nieuwe technieken (zie de tabel).

Verdergaande energiebesparing (MJA-3)

De stijgende energieprijzen en de maatschappelijke opgave om het gebruik van fossiele brandstoffen te reduceren, zijn belangrijke drijfveren om energie te besparen op alle rwzi's.

Verkennen toekomstige afzet zuiveringsslib

Het verwerken van zuiveringsslib is een grote kostenpost voor de waterschappen. Kostenbeheersing en duurzaamheid zijn de reden om te zoeken naar andere verwerkingsmethoden. Slib bevat grondstoffen en is steeds minder een afvalstof. Contracten met verwerkers van het zuiveringsslib lopen af en de installaties zijn afgeschreven. Daarom verkennen we de toekomstige afzet van het zuiveringsslib. Deze verkenning gebeurt zowel landelijk als regionaal.

Tabel: Beoogde realisatie grondstof- en energiefabrieken t/m 2015 en surplus t/m 2021

	Energiefabrieken		Grondstoffen fabriek		Waterfabrieken	
	2015	2021	2015	2021	2015	2021
Ws Vechtstromen		1		1	1	1
Ws Reest en Wieden	1	1	1	1		
Ws Groot Salland	1	1		1		
Ws Rijn en IJssel	1	1	1	1		
Totaal	3	4	2	4	1	1

De energiefabriek van waterschap Vechtstromen wordt gerealiseerd in Hengelo. De grondstoffenfabriek van Vechtstromen wordt gerealiseerd door uit al het slib, na verbranding bij de afvalverwerkers SNB en HVC, fosfaat terug te winnen.

De waterfabriek van waterschap Vechtstromen betreft de waterfabriek van NieuWater in Emmen.
Daar wordt effluent van de rwzi opgewerkt tot ultra puur water voor de NAM.

7. Varen en ervaren

7.1 Recreatief gebruik

Het waterschap beheert het water zo dat iedereen het water kan gebruiken en beleven. Wateren en oevers zijn grotendeels opengesteld voor recreanten en we staan open voor initiatieven van recreanten en hun belangenorganisaties. Toerisme, waar waterrecreatie en landschapsbeleving een belangrijk onderdeel van uitmaken, is voor veel van onze gebieden een belangrijke economische factor.

Gebruikers van het water

Het oppervlaktewater en de waterkeringen worden ook gebruikt om te wandelen, te varen, te zwemmen, te vissen en te schaatsen. We stimuleren dit gebruik waar mogelijk en stemmen het waar nodig af op de belangen van anderen.

Het waterschap streeft ernaar sloten, kanalen, riviertjes, beken, de oevers en de omgeving aantrekkelijk, herkenbaar en vooral leefbaar te maken voor recreanten. Zo biedt het watersysteem ook een meerwaarde voor alle inwoners, die op hun eigen manier het water in hun omgeving beleven. Dit geldt voor het landelijk gebied, maar in toenemende mate ook voor het stedelijk gebied.

Als we onze eigendommen open stellen voor recreatief gebruik, moet dat wel veilig zijn en mag dit gebruik niet ten koste gaan van het functioneren van het watersysteem en van functies zoals natuur, landbouw, bedrijven en wonen.

Uitgangspunten

Voor het recreatief gebruik gelden de volgende algemene uitgangspunten en aanpak:

- Het waterschap stelt zich positief op bij initiatieven van anderen en denkt mee over kansen en mogelijkheden. We zoeken de samenwerking met partners en belanghebbenden. Zo kunnen wij bijvoorbeeld met het openstellen van onze eigendommen ontbrekende schakels in recreatieve routes aanvullen.
- Bij (eigen) herinrichtingsprojecten in landelijk en stedelijk gebied grijpen we, samen met partners, kansen aan om de beleving van het water en de mogelijkheden voor medegebruik te vergroten.
- Recreatief gebruik staan we in veel gevallen toe, bijvoorbeeld wandelen over onderhoudspaden of kanoën op watergangen. Als recreatief gebruik nadelige gevolgen heeft voor het watersysteem, of voor functies als landbouw, bedrijven en natuur, wegen we belangen zorgvuldig af.

Uitwerking naar activiteit

- Fietsen is alleen toegestaan op daarvoor aangelegde en/of opengestelde fietspaden.
- Het watersysteem biedt recreatieondernemers letterlijk en figuurlijk de ruimte om te ondernemen.
- Niet alle vormen van gebruik worden overal toegestaan. Motorcrossen en paardrijden is op onderhoudspaden en waterkeringen niet toegestaan. Het gebruik van waterscooters is alleen toegestaan in speciaal aangewezen zones voor snelvaren zoals waterskibanen.
- Voor kanoën gelden op sommige wateren beperkingen. Bij voorbeeld op de Dinkel.
- We stimuleren om vooral in de aangewezen provinciale zwemwateren te zwemmen. Zwemmen in ander oppervlaktewater is, op eigen risico, wel toegestaan, maar er is geen toezicht op zwemwaterkwaliteit en veiligheid.

- In winters met vorst wordt op veel plekken geschaatst. Op kanalen en meren waar veel wordt geschaatst hanteert het waterschap een aangepast peilbeheer met zo min mogelijk stroming en peilverschillen zodat een zo sterk mogelijke ijsvloer ontstaat. Ook kan dan een vaarverbod worden ingesteld.

7.2 (Sport)Visserij

Honderdduizenden sportvissers zoeken regelmatig een stek aan de waterkant. Beroepsvisserij komt alleen nog lokaal voor, vooral in Noordwest-Overijssel. In economisch opzicht is sportvisserij een belangrijke bedrijfstak.

Het recht om te vissen is verbonden aan het eigendom van gronden. Sport- en beroepsvisserij zijn geregeld in de Visserijwet. Vissen mag alleen met een vergunning van Sportvisserij Nederland en is aan voorwaarden gebonden. In vrijwel alle gevallen zijn de visrechten langdurig verhuurd aan hengelsportfederaties. Waar nog sprake is van beroepsvisserij, wordt dit onderling geregeld tussen hengelsport en beroepsvisserij.

De hengelsportfederaties en de beroepsvisserij zijn verantwoordelijk voor het visserijbeheer, de waterschappen voor het visstandsbeheer. Afstemming over het visstandsbeheer gebeurt in de visstandbeheercommissies (VBC's) met gebruik making van elkaars kennis en kunde. Daarin zitten het waterschap, de hengelsportfederatie, de desbetreffende hengelsportvereniging en waar nodig vertegenwoordigers van de beroepsvisserij en de terreinbeheerders.

Uitgangspunten

Het waterschap hanteert de volgende uitgangspunten voor de sportvisserij:

- Sportvisserij is toegestaan vanaf onderhoudspaden, kades en toegangswegen die in eigendom zijn van het waterschap. Het waterschap verhuurt het visrecht van (een aangewezen deel) haar eigendommen aan de hengelsportfederaties. Vissers moeten een vergunning hebben (vispas).
- Het waterschap staat voorzieningen, zoals vissteigers, toe. Daarbij wordt ook gelet op toegankelijkheid voor gehandicapten. Vaak is een vergunning op grond van de Keur nodig. Voorzieningen mogen niet tegengesteld zijn met toegekende functies (landbouw, natuur of vaarweg). Het onderhoud van de voorzieningen is een taak voor de hengelsportverenigingen zelf.
- De binnenvisserij wordt besproken binnen VBC's. Doelen en eventuele maatregelen worden vastgelegd in visplannen. Het waterschap heeft een actieve inbreng bij de totstandkoming en toetsing van de visplannen.
- Waterschappen zijn terughoudend t.a.v. het uitzetten van vis. Het uitzetten van vis mag het behalen van ecologische doelen niet belemmeren. Het uitzetten van vis wordt geregeld in de visplannen en afgestemd binnen de VBC's.
- Wanneer er vissterfte optreedt, zoeken waterschap en vergunninghouder(s) samen naar oorzaken en oplossingen.
- Eventuele verbodszones voor het vangen van vis en het betreden van kunstwerken zijn opgenomen in de Keur of in de huurovereenkomsten van het visrecht.

7.3 Vaarwegbeheer

Rivieren, kanalen, beken en plassen worden door recreanten en door de beroepsscheepvaart als vaarweg gebruikt. Beide sectoren leveren (economische) meerwaarde voor ons gebied en hebben belang bij goed beheerde waterwegen. Het waterschap wil graag de mogelijkheid bieden om ook varend te genieten van water en de omgeving, en de juiste voorwaarden scheppen voor de beroepsvaart.

In de kop van Overijssel en op de Vecht wordt het watersysteem intensief door recreanten gebruikt. Ook in andere van Oost-Nederland maken veel recreanten gebruik van het water, bijvoorbeeld door te roeien en te kanoën. Op enkele riviertjes wordt ook met historische schepen gevaren, onder andere met zompen.

Vaarwegbeheer en nautisch beheer

Vaarwegbeheer is de formele zorg voor het instand houden van vaarwegen voor de (beroeps)scheepvaart. Dit doen we o.a. door de vaargeul op diepte te houden. Hierdoor kan de scheepvaart de vaarweg goed blijven gebruiken. Het vaarwegbeheer kan door provincies voor een specifieke watergang worden neergelegd bij het waterschap, maar het kan ook belegd zijn bij het rijk of bij gemeenten.

Het nautisch beheer is de zorg voor een veilige, vlotte en doelmatige afwikkeling van alle scheepvaartverkeer - zowel de beroepsvaart als de recreatievaart. De nautisch beheerder regelt o.a. het verkeer op het water. Ook dit nautisch beheer kan voor een specifieke watergang bij het waterschap zijn neergelegd.

De uitvoering van het vaarwegbeheer stemmen we af op andere belangen en doelen voor de betreffende watergang, zoals de ecologische doelstellingen en de belangen van de sportvisserij. Afstemming is ook nodig op het eigen reguliere waterbeheer - waaronder het baggeren - of op de uitvoering van herinrichtingsprojecten aan de betreffende watergang.

Maatregelen in overleg

De waterschappen beheren de watergangen die als vaarweg worden gebruikt zo dat deze geschikt blijven voor gebruik door de scheepvaart. In geval van hoge waterpeilen, wateroverlast of langdurige droogte kunnen we peilbeheersingsmaatregelen nemen die de scheepvaart belemmeren. Het afstemmen van maatregelen in deze extreme situaties gebeurt in overleg met ondernemers (vertegenwoordigers) uit de beroepsvaart en de recreatievaart.

Recreatievaart

In het algemeen geldt dat waar mogelijk, het waterschap de vaarwegen passief openstelt voor recreatief medegebruik. Er mag dan ongemotoriseerd worden gevaren met bijvoorbeeld roeiboten en kano's.

Voor de Vecht zijn waterschap Groot Salland en waterschap Vechtstromen aangewezen als vaarwegbeheerder.

Het streefbeeld voor de Vecht is een halfnatuurlijke laaglandrivier. Dit betekent onder meer dat zandtransport en sedimentatieprocessen weer plaats gaan vinden en daardoor ondiepten kunnen ontstaan. Bovenstrooms Ommen kunnen alleen boten met een beperkte diepgang de Vecht in de (nabije) toekomst bevaren. Dit is ook vastgelegd in een verkeersbesluit. Daarin zijn regels gesteld over de maximum vaarsnelheid, de toegestane afmetingen, het tijdstip waarop en de periode waarin er (gemotoriseerd) mag worden gevaren.

Op dit moment is het nog niet mogelijk om de Vecht geheel te bevaren. In de planperiode worden de sluizen bij de stuwen te Junne, Mariënberg en Hardenberg aangelegd. Hierdoor zal het in de nabije toekomst, voor boten met beperkte vaardiepte, mogelijk zijn de Vecht te bevaren vanaf Zwolle tot en met de Duitse grens.

Bovenstrooms Ommen bepalen natuurlijke processen het doorstroomprofiel van de Vecht. Recreatief medegebruik van het rivierbed is alleen mogelijk binnen de randvoorwaarden van het natuurlijke profiel met de daarbij behorende variërende breedten, bodemhoogten en vaardiepten. Het kunstmatig op diepte houden van een vaargeul (baggeren) past hier niet bij. Binnen deze randvoorwaarden staat het waterschap open voor overleg naar de ruimte als het gaat om varen op de Vecht.

8. Samenwerking met gemeenten (stedelijk waterbeheer)

Het is een maatschappelijk belang dat water in stedelijk gebied op orde is en blijft, dat inwoners het water kunnen beleven en ervan kunnen genieten, en dat we nu en in de toekomst droge voeten houden. De stedelijke wateropgaven zijn opgaven waarvoor niet één partij de sleutel in handen heeft. De waterschappen hebben hier een rol in, maar doen dit in nauwe samenspraak met gemeenten, corporaties, belangengroepen, private partijen en inwoners. Waar mogelijk koppelen we wateropgaven aan plannen en projecten van andere partijen in de stad. Samenwerken is een voorwaarde om ambities te realiseren.

Beheer en onderhoud van stedelijk water

Het waterschap is beheerder van het oppervlaktewater met een waterhuishoudkundige functie. Binnen het stedelijk watersysteem zijn we verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van:

- oppervlaktewater met functies: waterafvoer, wateraanvoer en waterberging;
- alle peil- en debiet regulerende kunstwerken (stuwen en gemalen) in wateren met een waterhuishoudkundige functie.

Water in stedelijk gebied vereist een andere onderhoudsbenadering dan in het landelijk gebied, onder meer vanuit stedenbouwkundig oogpunt. Wij stemmen het onderhoud dan ook af op de functie van de watergang en de betekenis van het water voor de omgeving en hebben of maken daarover afspraken met de gemeenten. We kennen samen met de gemeente streefbeelden toe aan stedelijk water, met daaraan gekoppeld een gewenste beeldkwaliteit en de benodigde beheer- en onderhoudsmaatregelen.

In de meeste gevallen is het beheer van het stedelijk water al overgenomen van de gemeenten. Daar waar dat niet het geval is gaan we het gesprek aan met de gemeenten om te komen tot overdracht van beheer.

Waterveiligheid en ruimtelijke ordening

Door klimaatverandering neemt het risico op overstromingen toe. Het gaat er om het overstromingsrisico tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen. Zorgvuldige ruimtelijke planning (locatiekeuze en inrichting) kan slachtoffers en schade bij eventuele overstromingen beperken. De kans op en de gevolgen van een overstroming gaan meer dan voorheen een rol spelen bij afwegingen die in de ruimtelijke planning worden gemaakt. Het waterschap zal bij nieuwbouw en herstructurering de gemeente en ontwikkelaars adviseren over de manier waarop bij de inrichting van het stedelijke gebied het beste rekening kan worden gehouden met de gevolgen van een overstroming.

Klimaatadaptatie in stedelijk gebied

Het klimaat verandert. Ook voor het stedelijke watersysteem houden wij rekening met meer extreme buien en langere periodes van droogte en hitte. Dit heeft zowel effect op de waterkwantiteit als de waterkwaliteit van het stedelijke water. Samen met de gemeente brengen we de knelpunten in kaart en bepalen vervolgens welke maatregelen we, al dan niet gezamenlijk, nemen. Daarbij gebruiken we de stresstest uit het Deltaprogramma. Een belangrijke maatregel betreft het afwisselen van bebouwde gebieden met groenblauwe zones. Denk aan groenblauwe longen, stadslandbouw, fietspaden, windmolens en andere slimme oplossingen. In krimpgebieden trekken we met gemeenten en corporaties op om de kansen te benutten die ontstaan bij sloop en herstructurering. Dit leidt niet alleen tot synergie, maar kan ook kosten beperken. In het innovatieve project Klimaat Actieve Stad proberen we adaptatie en mitigatie in samenhang met andere stedelijk opgaven op te pakken.

- Wateroverlast

Bij de aanpak van wateroverlast richten wij ons primair op de aanpak van bestaande knelpunten in het oppervlaktewater. We nemen klimaatbestendige maatregelen om knelpunten op te lossen: de effecten van klimaatontwikkeling tot 2050 zijn hierin meegenomen. Daarnaast adviseren we gemeenten over doelmatige oplossingen voor knelpunten die ontstaan bij de afvoer van regenwater naar het grond- en oppervlaktewater. Bij de (her)inrichting van de openbare ruimte brengen wij onze kennis in over de wijze waarop het risico op wateroverlast beperkt kan worden. Waar uit de toetsing normering wateroverlast óf uit een stresstest voor stedelijk gebied blijkt dat er te weinig oppervlaktewater of waterberging is zijn afspraken vastgelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water.

Het waterschap benadert regenwater vanuit het principe 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Infiltratie van water in de bodem zorgt voor aanvulling van het grondwater ter plekke en langzaam afvoeren naar het regionale watersysteem. Samen met gemeenten willen we de zogenaamde 'verstening' van tuinen tegengaan door gerichte communicatie.

De wateroverlast vanuit het rioolsysteem zorgt voor water op straat. Afkoppeling kan helpen om zowel de frequentie van overstorten (waterkwaliteit) als de wateroverlast te verminderen. Deze afkoppeling mag echter niet leiden tot versnelde afvoer op het watersysteem. Een eventuele bergingsopgave die daar uit voorkomt kan, wanneer doelmatig, in samenhang met de bergingsopgave in het landelijk gebied worden opgelost.

- Droogte

Klimaatverandering leidt niet alleen tot meer neerslag. De komende jaren zullen er zich ook steeds vaker perioden van droogte voordoen. Dit kan leiden tot ondiep en stilstaand water, slechte waterkwaliteit, onhygiënische situaties en zelfs het droogvallen van watergangen, met ernstige gevolgen voor de leefomgeving. Hoewel de knelpunten per stedelijke kern nog niet duidelijk in beeld zijn gebracht, zullen wij hier aandacht aan besteden bij nieuwbouw en herstructurering.

- Hittestress

Bij een warme dag is het in grote kernen met veel verharding soms wel 5 tot 8 graden warmer dan buiten de stad. Dit kan leiden tot hittestress. Dat brengt gezondheidsrisico's met zich mee. Met allerlei maatregelen (bijvoorbeeld de aanleg van groen) kan de hitte structureel met enkele graden worden verminderd. Primair is de gemeente aan zet bij de bestrijding van hittestress. Wel hangen de maatregelen nauw samen met het watersysteem, want water is een levensvoorwaarde voor groen en daarmee voor schaduw en koelte. Daarom stemmen wij maatregelen op elkaar af en nemen hierin onze verantwoordelijkheid.

Waterkwaliteit in stedelijk gebied

Wij zijn waterkwaliteitsbeheerder van al het oppervlaktewater in stedelijk gebied. Een goede inrichting van een vijver of watergang is belangrijk voor de waterkwaliteit en het waterleven. Een watergang moet voldoende waterdiepte en doorstroming hebben om een goede waterkwaliteit te houden. Als water stil staat of de watergang droog valt, ontstaat het risico van temperatuurstijging, te hoge concentraties van schadelijke stoffen en vissterfte. Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het belangrijk om rekening te houden met bovenstaande factoren. Streefbeeld en zijn een belangrijk hulpmiddel om samen met de gemeente te sturen op de gewenste waterkwaliteit.

- Opvangen afvalwater

Naast ruimtelijke inrichting is ook het voorkomen dat verontreinigingen in het water komen belangrijk voor een goede waterkwaliteit. Wij benaderen waterkwaliteit vanuit de trits 'schoonhouden-scheiden-zuiveren'. De afvalwaterbehandeling is nauw verweven met het rioolbeheer. De afgelopen decennia namen de gemeenten maatregelen waardoor de lozing van afvalwater uit rioolstelsels op het oppervlaktewater sterk is verminderd. In sommige watersystemen voldoet de kwaliteit in het 'ontvangende' water nog niet aan de doelstellingen. We blijven daarom samen met gemeenten werken aan een effectief en efficiënt afvalwaterbeheer.

Grondwaterbeheer in stedelijk gebied

Grondwaterbeheer heeft nadrukkelijk raakvlakken met andere sectoren binnen het fysieke omgevingsbeheer. Grondwaterstanden worden beïnvloed door de hoeveelheid regenwater, de bodemeigenschappen, het maaiveldverloop en het oppervlaktewaterpeil. Grondwater is ook kwetsbaar. Olie of andere stoffen kunnen het grondwater ernstig verontreinigen met risico's voor de volksgezondheid. Deze verontreinigingen kunnen niet eenvoudig worden verholpen. Het grondwaterbeheer in stedelijk gebied is neergelegd bij verschillende partijen:

- De *particulier* is verantwoordelijk voor de goede staat van zijn eigendom. Hij zorgt voor bouwkundige of waterhuishoudkundige voorzieningen op het eigen terrein en aan de eigen woning (zoals vochtdichte vloer en als het nodig is drainage).
- Het realiseren van de gewenste grondwaterstanden in stedelijk gebied is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van *waterschap, gemeente en particulieren*. Het *waterschap* zorgt voor de afvoer van eventueel door de gemeente ingezameld grondwater via het oppervlaktewater en beïnvloedt via het peil van het oppervlaktewater de grondwatersituatie.
- De *provincie* en het *waterschap* zijn verantwoordelijk voor de vergunningverlening voor de onttrekking van grondwater.

Beleving van water

Water is een belevenis: Het verkoelt, je kunt er een hengel uitgooien, picknicken aan de oever, er langs wandelen of fietsen, er aan wonen, werken of recreëren. Inwoners waarderen stedelijk water vooral door uitstraling, beleving en medegebruik. Daarom benaderen wij water in stedelijk gebied vanuit het oogpunt van de inwoner en de gebruiker, en focussen we niet alleen op (waterkwaliteits)normen en regels. In nauw overleg met de gemeente en inwoners kijken we wat de betekenis van water in de omgeving is, en wat de gevolgen zijn voor de inrichting, maatregelen, beheer, onderhoud en beeldkwaliteit. Samen met de gemeente willen we het stedelijke water meer zichtbaar maken en zo bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van de openbare ruimte én aan de bewustwording en/of beleving van inwoners.

- Recreatief medegebruik

Inwoners zoeken steeds vaker het water op om zich te ontspannen en te genieten van het moois dat water te bieden heeft. Het aanleggen van recreatieve voorzieningen behoort niet tot de kerntaken van het waterschap. Water is wel medebepalend voor de beleving van de openbare ruimte en dus ook voor recreatie. Het vergroten van de belevingswaarde door het aanleggen van recreatieve voorzieningen kan het maatschappelijke rendement van noodzakelijke investeringen vergroten. Deze kansen willen wij graag in samenwerking met onze partners oppakken en verzilveren.

- Bewustwording en particulier initiatief

Inwoners willen en kunnen steeds meer bijdragen in plannen en projecten van waterschap en gemeente. Ze zijn mondig, kundig en weten wat er speelt in hun eigen woon- en leefomgeving. Ze nemen zelf steeds vaker initiatieven. Wij staan open voor initiatieven van burgers die een bijdrage leveren aan onze doelstellingen voor het stedelijk watersysteem en onderzoeken samen wat kan.

Inwoners zien de gemeente als aanspreekpunt voor vragen en knelpunten en gaan daar met hun watervragen naar toe. De meeste gemeenten hebben een omgevings- of waterloket. Door een goede afstemming 'achter het loket' wordt adequaat gereageerd op vragen en knelpunten waarvoor wij als waterschap verantwoordelijk zijn. Zo zorgen gemeente en waterschap dat de inwoner antwoord krijgt.

In de nota 'Water Raakt!', die is opgesteld door de Rijn-Oost waterschappen, vindt u een verdere beschrijving van het waterbeleid voor stedelijk gebied.

9. Samenwerking met Duitsland

De bronnen en bovenstroomse gebieden van verschillende riviertjes in Oost-Nederland liggen in het naburige Duitsland. Dit geldt onder meer voor de Vecht, Dinkel, Berkel en Oude IJssel. Het waterbeheer in onze gebieden wordt daarom deels beïnvloed door de maatregelen en ontwikkelingen in Duitsland. Er is van oudsher een samenwerking tussen de Nederlandse en Duitse waterbeheerders. Deze heeft zich de afgelopen periode sterk ontwikkeld vanuit de gedachte dat we werken binnen grensoverschrijdende stroomgebieden. Deze lijn zetten we door.

Doel en strategie

Het doel van samenwerking met Duitse partners is om in stroomgebieden die grensoverschrijdend zijn samen te werken aan het gewenste veiligheidsniveau en aan de gewenste waterkwaliteit en waterkwantiteit.

Zowel de Duitse als de Nederlandse waterbeheerders stellen hun eigen doelen voor een goed waterbeheer en voeren daarvoor maatregelen uit. De grensoverschrijdende samenwerking is bedoeld om elkaar over dit beleid te informeren, af te stemmen en als het kan samen maatregelen te treffen. Daarnaast is uitwisseling en samenwerking nodig bij (dreigende) calamiteiten door watervervuiling en tijdens situaties van regionaal hoog water. Verder willen we samenwerken om kansen te benutten. Verdere ontwikkeling van grensoverschrijdende beken tot verbindende schakels voor ecologie en toerisme en tot 'Flusslandschaften' zijn daar voorbeelden van. Het regionale waterbeheer kan ook economisch van betekenis zijn in de grensregio's.

Aanpak voor de planperiode

Samenwerking op grond van Europese Richtlijnen

We zetten de afstemming in de planvorming voor de Kaderrichtlijn Water (waterkwaliteit) en de ROR (overstromingsrisico's) voort in de Duits-Nederlandse Stuurgroep en de Werkgroep Rijndelta-Oost, die hiervoor opgericht zijn. In deze groepen informeren vertegenwoordigers van de Duitse en Nederlandse waterbeheerders elkaar over de planvorming en stemmen waar nodig en mogelijk voor de grensoverschrijdende wateren de doelen en maatregelen op elkaar af. Enkele Duits-Nederlandse ('technische') werkgroepen die zich richten op monitoring waterkwaliteit, vismigratie en regionaal hoogwater, leveren ondersteuning.

Samenwerking in het regionaal platform en de grenswatercommissies

Er is sinds 2012 sprake van structurele samenwerking tussen de waterschappen Vechtstromen en Rijn en IJssel, Kreis Borken en Landkreis Grafschaft Bentheim. Hiervoor is het Grensoverschrijdend Platform voor Regionaal Waterbeheer (GPRW) opgericht. Een Nederlands-Duits coördinatiebureau, dat bij de EUREGIO te Gronau is gehuisvest, ondersteunt dit platform. Dit regionale platform zet zijn activiteiten in de planperiode voort. Het accent ligt daarbij op de afstemming en samenwerking in de grensregio van de deelnemende organisaties.

De waterschappen Vechtstromen en Rijn en IJssel zetten ook de afstemming in het formele Grenswateroverleg voort. Dit overleg is gebaseerd op het grensverdrag tussen Nederland-Duitsland uit 1960. Er is jaarlijks overleg van de grenswatercommissie in het stroomgebied van het Grenskanaal-Oude Rijn, in de regio Emmerich. De komende jaren wordt mogelijk ook de commissie voor het Vecht- en Dinkelstroomgebied weer actief.

Maatregelen en uitdagingen planperiode

Maatregelen werkgroep Monitoring

In de Duits-Nederlandse werkgroep Monitoring zijn stappen gezet die leiden tot een beter afgestemde monitoring van de waterkwaliteit aan weerszijden van de grens. De beschikbare monitoringsinformatie van de waterschappen en Duitse instanties is op grensoverschrijdende kaarten gezet. De volgende stap is het opstellen van een advies aan de waterbeheerders over afstemming van meetmethodes en waterkwaliteitsnormen.

Maatregelen werkgroep Vismigratie

De Duits-Nederlandse werkgroep Vismigratie stelt een advies op over welke maatregelen in welke stroomgebieden nodig zijn om de grensoverschrijdende vismigratie te bevorderen. Hiervoor leveren we als waterschap bouwstenen op, zoals knelpunten- en verspreidingskaarten, een analyse van de migratiebehoeften en milieueisen van de doelsoorten.

Maatregelen regionaal hoogwater

De samenwerking voor regionale afstemming bij hoogwater vindt langs twee sporen plaats:

- Operationele samenwerking via waarschuwings- en voorspelsystemen in geval van hoogwater. Dit blijft plaatsvinden via het samenwerkingsverband 'Modelinstrumentarium Vecht (SMV)' en via bilaterale waarschuwingen voor grensoverschrijdende beken. De beschikbare hoogwaterkaart levert de benodigde basisinformatie.
- Samenwerking bij calamiteiten. We hebben deze samenwerking intensief afgestemd om voorbereid te zijn op concrete hoogwatersituaties, in de vorm van netwerkontwikkeling en het organiseren van gezamenlijke oefeningen.

Uitdagingen en nieuwe thema's

We zien de volgende uitdagingen en thema's voor de planperiode:

- Het opvangen in Duitsland en niet-afwentelen naar Nederland van grote regionale waterafvoeren in geval van extreme buien. Ook gaat het om het op de juiste locaties vasthouden van water aan weerszijden van de grens, in geval van extreme droogte.
- Ook de uitwisseling van kennis en (landbouw)advisering over maatregelen gericht op het grensoverschrijdend verminderen van nutriënten in het oppervlaktewater blijft actueel. Dit geldt mede omdat aan weerszijden van de grens voor stikstof en fosfaat verschillende kwaliteitsnormen gelden.
- Voor grondwater signaleren we met name in Duitsland knelpunten zoals stijgende nitraatgehaltes in relatie tot drinkwaterwinning; onttrekking van grondwater en intensief

agrarisch bodemgebruik. Op dit thema is uitwisseling van kennis en aanpak nuttig en noodzakelijk.

De genoemde thema's blijven we oppakken als onderdeel van de ontwikkeling van de stroomgebieden als geheel, dus grensoverschrijdend.

UITVOERING WBP

10. Hoe gebruiken we onze instrumenten

Om de doelen voor het waterbeheer te bereiken zet het waterschap de beschikbare instrumenten doelgericht in. Het gaat dan om het dagelijks beheer en onderhoud, vergunningverlening, toezicht en handhaving, monitoring, crisisbeheersing en communicatie. Ook bij het inzetten van deze instrumenten streven we naar het verbinden van onze wateropgaven met de opgaven van onze partners.

10.1 Inrichting, beheer en onderhoud

Door beheer en onderhoud werkt het waterschap dagelijks aan het op orde houden van het watersysteem. De grondgebruikers in ons gebied worden zo goed mogelijk van water voorzien. Als de huidige situatie vanwege nieuwe normen of doelen niet voldoet, of wanneer er groot onderhoud nodig is, kan herinrichting of verbetering van watergangen nodig zijn. Die herinrichting pakken we als waterschap het liefst samen met partners op, zodat we een optimaal resultaat voor een stad, dorp of het buitengebied realiseren.

Werken aan schoon, veilig en voldoende water

Door gericht beheer en onderhoud beïnvloeden we de kwaliteit en kwantiteit van het water en houden we kades en dijken op orde. Dit doen we steeds doelgerichter, bijvoorbeeld door in een onderhoudsgids of op kaarten op te nemen voor welke watergangen specifiek ecologisch onderhoud nodig is. Op deze manier zijn de milieueisen op grond van de Flora- en faunawet (gedragscode) en de Natuurbeschermingswet vertaald in onze onderhoudsrichtlijnen. Door bepaalde watergangen intensiever te maaien dan andere, kunnen we piekbuien beter opvangen en wateroverlast voorkomen. Gericht peilbeheer helpt bij het toepassen van het waterbergingsprincipe vasthouden-bergen-afvoeren. We realiseren het beleid voor veilig, schoon en voldoende water dus vooral in het dagelijkse beheer en onderhoud.

Herinrichting integraal aanpakken

Herinrichting van watergangen kan nodig zijn als de huidige situatie niet meer voldoet aan gestelde normen of aan doelen van ons beleid of op initiatieven van anderen. Bij herinrichting gaan we uit van een integrale aanpak, door het samenvoegen van meerdere doelen in één project of programma. Een voorbeeld is om tegelijk met de aanleg van een vispassage ook een cultuurhistorische watermolen te restaureren, of door in een retentiegebied een wandelpad aan te leggen.

Uitgangspunt is samenwerking met medeoverheden, gebiedspartners en bewoners om ook hun doelen en opgaven mee te nemen. De afgelopen 20 jaar hebben we met deze aanpak veel positieve ervaring opgedaan. In deze samenwerkingsprojecten was het resultaat meer dan de som der delen. We zetten deze integrale werkwijze voort.

Omgaan met grond

Het waterschap is bij voorkeur eigenaar van gronden waar water(staatswerk) de enige functie is. Hiermee houden wij maximale invloed op wat er met of op deze gronden gebeurt en kunnen we altijd over deze gronden beschikken, bijvoorbeeld bij storingen of calamiteiten. Daar waar water níet de enige functie is, kan het belang van een goed waterbeheer ook op een andere

manier worden geborgd, bijvoorbeeld door het vestigen van een zakelijk recht of een overeenkomst.

Het waterschap verwerft gronden als er ruimte nodig is om maatregelen, die voor een goed waterbeheer nodig zijn, te kunnen realiseren. Het vestigen van eigendom is hierbij geen doel op zich. Als met een eigenaar goede afspraken gemaakt kunnen worden die passen in de doelstelling, is dit ook een optie. Het waterschap verwerft zowel gronden ten behoeve van ruiling, als direct op de gewenste locatie. In gebieden waar alleen sprake is van waterdoelen (kwaliteit en/of kwantiteit) verwerven we bij voorkeur direct op de juiste plek. Deze gronden kunnen, na uitvoering van de maatregelen, waar mogelijk weer terug- of doorgeleverd worden aan derden. Het waterschap maakt alleen in het uiterste geval gebruik van het instrument onteigening.

Doelmatiger en effectiever onderhoud

Het waterschap werkt aan manieren om het onderhoud doelmatiger te maken. Dit kan door het onderhoud nog beter toe te spitsen op de gewenste onderhoudskwaliteit, op de gebruiksfuncties of op de functies van de watergang. Als kwaliteitseisen of gebruiksfuncties veranderen, wordt het onderhoud daar op aangepast. Bij deze aanpassingen houden we rekening met risico's voor de ecologie en vergroting van wateroverlast. Of en in hoeverre het onderhoud kan verschuiven van minder routinematig naar meer risico-gestuurd, werken we in de planperiode verder uit.

De effectiviteit van het onderhoud wordt beoordeeld op basis van metingen (monitoring) en van gericht onderzoek, bijvoorbeeld naar het effect van natuurvriendelijke oevers op de ecologische kwaliteit van een watergang. Vanuit deze kennis willen we nieuwe concepten toepassen in het beheer en onderhoud. Eén van deze concepten is 'building with nature'. Dit houdt in dat natuurlijke processen, binnen grenzen, hun gang kunnen gaan. Bij beken in hellend gebied gaat het bijvoorbeeld om aanlanding en meandering. Het waterschap neemt ook proeven met dood hout in watergangen, of met gericht maai-beheer, om ecologische ontwikkeling te stimuleren. In de planperiode zetten we hier verdere stappen in.

Verwerken van bagger en zand

Maaisel uit watergangen wordt in het landelijk gebied meestal verwerkt op het onderhoudspad naast een watergang, of op het naastgelegen perceel. Voor grondeigenaren geldt een ontvangstplicht. Ook vrijkomende baggerspecie en zand wordt op deze manier verwerkt. Als verspreiding op nabijgelegen percelen niet mogelijk is, worden baggerspecie en zand zo veel mogelijk elders nuttig gebruikt. Voor het drogen van bagger en het opslaan van zand maken we gebruik van meerdere opslagplaatsen of weilanddepots. Is hergebruik niet mogelijk, dan geven we de baggerspecie aan een verwerker, grondbank of een stortplaats. Dit geldt ook voor het vele zand dat we jaarlijks in zandvangen in beken verzamelen.

Vanwege mogelijke risico's voor de diergezondheid wordt baggerspecie die vrijkomt binnen 500 meter stroomafwaarts van een riooloverstort niet verspreid over aangrenzende percelen, als daar sprake is van agrarisch gebruik.

Onderzoek baggerspecie

Voorafgaand aan baggeronderhoud van watergangen onderzoeken en toetsen we de waterbodempkwaliteit in verdachte watergangen. Dit gebeurt op basis van landelijke methoden en normen. In een aantal situaties wordt de waterbodem per definitie als verdacht aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn locaties in bebouwd gebied, locaties langs drukke (vaar)wegen en locaties waar geloosd kan zijn. In gebieden waar we op basis van vooronderzoek, vrij zeker weten dat de baggerkwaliteit aan de waarden voor verspreiden voldoet, kan de bagger zonder onderzoek op de kant worden verspreid. Recent onderzoek heeft inmiddels uitgewezen dat de

baggerkwaliteit in vrijwel het gehele buitengebied (ruimschoots) voldoet aan de maximale waarden voor verspreiden.

Zoeken naar hergebruik biomassa

De laatste jaren is er een verschuiving opgetreden in de wijze waarop er naar biomassa wordt gekeken. Was het eerst een afvalstroom en kostenpost waar we zo snel en goedkoop mogelijk van af wilden. Nu zien we het, naar analogie van de ontwikkelingen bij zuiveringsslib, als een bron voor energie en andere grondstoffen.

Het waterschap wordt regelmatig gevraagd om deel te nemen aan initiatieven en/of onze biomassa ter beschikking te stellen. Om te beoordelen of wij meegaan in een dergelijk verzoek is een afwegingskader ontwikkeld. Daarbij beoordelen we in hoeverre het initiatief bijdraagt aan de wateropgave, aan andere maatschappelijke doelen, hoe innovatief het is, en in welke mate het bijdraagt aan een duurzame bedrijfsvoering. Uitgangspunt bij de overwegingen is dat het waterschap vanuit zijn eigen rol en taak een serieuze en ondernemende partij in maatschappelijke ontwikkelingen rondom biomassa wil zijn.

Samenwerken bij beheer en onderhoud

De integrale aanpak en samenwerking bij herinrichtings- en verbeterprojecten gaan we ook toepassen bij het beheer en onderhoud. In de vorige planperiode is op bescheiden schaal ervaring en kennis opgedaan met het overdragen van onderhoud aan een gebiedsinitiatief. Dit pad van samenwerking willen we verder opgaan. Daarbij ziet het waterschap de volgende mogelijkheden:

- samenwerking in beheer en onderhoud in de vorm van zogenaamde blauwe diensten,
- samenwerking bij toepassen van flexibel peilbeheer,
- samenwerking bij recreatief gebruik van kades, oevers, watergangen en beken.
- benutten van de kennis van lokale natuurorganisatie bij het opstellen van inrichtings- en onderhoudsplannen.

We gaan in de planperiode door middel van pilotprojecten na welke resultaten kunnen worden bereikt. Dit gebeurt o.a. samen met de landbouwsector op grond van hun Deltaplan Agrarisch Waterbeheer (DAW). Hoe we blauwe diensten kunnen uitwerking wordt in de planperiode in samenwerking met de relevante gebiedscollectieven onderzocht.

Afwegen grenzen waterschapszorg

Het waterschap draagt onder andere zorg voor de aanleg en instandhouding van de watergangen. In de legger is aangegeven wie het onderhoud uitvoert. Dit is meestal het waterschap zelf of de eigenaar (met of zonder schouw door het waterschap). Kleine kavelsloten, bermsloten of wateren met een beperkte functie staan niet op de legger. De ontwaterings- en afwateringsfunctie van deze 'overige wateren' zijn wel van belang voor de eigenaren en gebruikers van aanliggende gronden, maar van beperkt belang voor het beheer van het watersysteem. Het waterschap draagt geen zorg voor de instandhouding van deze wateren. Voor deze wateren vraagt (of heeft) het waterschap vrijstelling van de wettelijke leggerplicht (van de provincie).

Waterschappen bepalen zelf welke wateren in deze categorie 'overige wateren' vallen en hanteren hierbij uitgangspunten waarin wordt gekeken naar de maatgevende afvoer of de oppervlakte van het achterliggend gebied. Deze uitgangspunten worden onder andere herzien bij fusies tussen waterschappen die verschillende uitgangspunten hanteren. Ook bezuinigingen kunnen de aanleiding zijn. De tendens in Rijn-Oost in de afgelopen jaren is om minder onderhoud uit te voeren voor kleinere watergangen. De verschillen in de uitgangspunten die de waterschappen in Rijn-Oost hanteren worden hiermee ook kleiner.

Bestrijding muskusratten en andere exoten

Een bijzondere categorie van beheer is de bestrijding van exoten. Hieronder vallen ook muskusratten en beverratten, die actief door het waterschap bestreden worden. Deze taak wordt door de waterschappen in onderlinge samenwerkingsverbanden uitgevoerd.

Muskusratten graven in oevers en dijken, wat grote risico's op wateroverlast met zich meebrengt. Bestrijding voorkomt schade en extra onderhoud aan dijken en oevers. We houden onze inspanningen op peil en streven ernaar om het aantal muskusratten verder terug te dringen.

De komst van de beverrat in oostelijk Nederland is een relatief nieuw probleem. De landelijke afspraak is om deze soort bij de Duits-Nederlandse grens te bestrijden, om zo verspreiding landinwaarts te voorkomen.

We werken daarnaast ook mee aan de bestrijding van andere exoten die een bedreiging kunnen vormen voor een goed functionerend watersysteem. Voorbeelden zijn de grote waternavel en de waterteunisbloem. Voor de bestrijding volgen we de landelijke richtlijn invasieve exoten. Onderzoek naar kennis en bestrijding van exoten wordt door de waterschappen gezamenlijk landelijk opgepakt.

Beschermen van cultuur-historische en archeologische waarden

Door beheer en inrichting dragen de waterschappen bij aan het beschermen van cultuur-historische en archeologische waarden, voor zover deze met het water verbonden zijn. Ons watererfgoed vertelt het verhaal van het waterbeheer zoals dat tot in een ver verleden plaatsvond. Het heeft daarmee historische en educatieve waarde, en vaak ook belevingswaarde. Alle waardevolle, cultuurhistorische objecten die een relatie (verbinding) hebben met het watersysteem, zijn in de afgelopen jaren geïnventariseerd en verzameld. Het is niet de taak van het waterschap om al deze objecten in stand te houden of te restaureren. Wel wil het waterschap een bijdrage leveren aan de bescherming hiervan. In de praktijk betekent dit meestal dat deze bescherming als één van de maatregelen binnen een integraal project wordt uitgevoerd.

Uitgangspunten en aanpak

- Waar mogelijk wordt de restauratie van cultuurhistorische en/of archeologische objecten meegenomen in herinrichtingsprojecten. Dit gebeurt zowel in landelijk als in stedelijk gebied.
- Voor objecten die niet meer in gebruik zijn, wordt gezocht naar andere partijen om het beheer en het eigendom over te dragen. De financiële bijdrage van het waterschap blijft daarbij beperkt.
- Er wordt geen initiatief genomen voor het behoud van objecten die niet direct bijdragen aan een waterschapstaak en die niet (meer) in eigendom zijn.
- Bij projecten in het watersysteem en in de waterketen wordt rekening gehouden met landschappelijke inpassing. Ook is er aandacht voor architectuur (gemalen e.d.).
- Voor wat betreft archeologie wordt waar dit relevant is de aanwezige waarden *in situ* bewaard. Dat betekent dat zoveel mogelijk vermeden wordt dat waardevolle waarden worden opgegraven of vergraven.

De komende jaren besluiten de waterschappen in Overijssel voor welke watererfgoedelementen zij verantwoordelijk zijn en in welke mate. Dit gebeurt onder meer op basis van de Watererfgoedatlas Overijssel.

10.2 Vergunningverlening, toezicht & handhaving

'Vergunningverlening, toezicht en handhaving' zijn belangrijke instrumenten om het watersysteem op orde te houden en vervuiling van het grond- en oppervlaktewater te voorkomen. Het waterschap zet deze instrumenten steeds vaker interactief in. Dat betekent dat we vroegtijdig samen met de initiatiefnemer naar goede oplossingen zoeken. Zo kan handhaving vaak achterwege blijven. Bij de voorbereiding van vergunningen stemt het waterschap af met de andere overheden die vanuit hun rol bij het initiatief betrokken zijn.

Ontwikkelingen in wetgeving

De bevoegdheid van het waterschap voor vergunningverlening, toezicht en handhaving is geregeld in de Waterwet en in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De verwachting is dat in de planperiode beide wetten opgenomen worden in de Omgevingswet. Dit is een nieuwe wet waarin alle regels voor de fysieke leefomgeving staan.

Het credo van de nieuwe Omgevingswet is 'eenvoudig beter'. De wet beoogt een terugleggen van verantwoordelijkheid naar de samenleving met 'vertrouwen' als uitgangspunt. De wet begint met een algemene zorgplicht. Iedereen, dus ook burgers en bedrijven, neemt bij activiteiten voldoende zorg in acht voor de leefomgeving. Doel van het waterschap bij de implementatie van deze wet is dat enerzijds het watersysteem in voldoende mate beschermd wordt en dat anderzijds ondernemers en initiatiefnemers niet te maken krijgen met onnodige beperkingen, vertragingen en administratieve handelingen. Het waterschap gaat de taken ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving uit de Omgevingswet uitwerken voor de praktijk.

De keur en algemene regels van het waterschap

De keur is de verordening van het waterschap met de regels voor de bescherming van waterstaatswerken (waterkeringen, oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden en kunstwerken zoals stuwen en gemalen) en voor het onttrekken van grondwater.

In de keur is vastgelegd voor welke activiteiten een vergunning noodzakelijk is. Voor specifieke, veel voorkomende activiteiten - bijvoorbeeld het leggen van kabels en leidingen langs een watergang - heeft het waterschap algemene regels. Daarin is aangegeven dat een vergunning niet nodig is als men zich aan bepaalde regels houdt. Meestal moeten de werkzaamheden dan wel bij het waterschap worden gemeld. Op deze wijze vermindert het waterschap de regeldruk, zonder dat dit ten koste gaat van de benodigde bescherming van het watersysteem.

De legger van het waterschap

Het waterschap heeft twee leggers, één voor oppervlaktewaterlichamen en één voor waterkeringen. De legger bestaat uit kaarten en een register. Daarin is vastgelegd waaraan waterstaatswerken naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen, en wie onderhoudsplichtig is voor die waterstaatswerken. Ook zijn in de legger beschermingszones aangegeven. In deze zones langs watergangen en waterkeringen gelden op grond van de keur enkele beperkingen ter bescherming van de waterstaatswerken. Voor waterkeringen gelden ook beperkingen in het "profiel van vrije ruimte". Dit is de strook grond die in de toekomst nodig kan zijn voor het uitvoeren van dijkverbeteringen.

Vergunningverlening

Als een handeling verboden is op grond van de Wet of op grond van de keur van het waterschap, en er gelden geen algemene regels, dan geldt er een vergunningplicht. Voor de beoordeling van vaker voorkomende, vergunningaanvragen kan het waterschap eigen beleidsregels opstellen die afgestemd zijn op het beleid van het waterschap.

Lozingen die de waterkwaliteit beïnvloeden

Voor lozingen die de waterkwaliteit kunnen beïnvloeden, gelden steeds vaker algemene regels die landelijk worden vastgesteld. Als er aanleiding is voor strengere of aanvullende lozingseisen, kan het waterschap maatwerkvoorschriften afgeven.

Het waterschap is bevoegd gezag voor de directe lozingen op het oppervlaktewater en voor lozingen rechtstreeks op een zuiveringstechnisch werk. Voor lozingen die via de riolering in het oppervlaktewater terecht komen (de indirecte lozingen) is de gemeente bevoegd gezag. In omvang en aantal zijn dit de meeste lozingen. Bij de lozingen waarvoor de gemeente bevoegd gezag is, heeft het waterschap in verband met de bescherming van de waterkwaliteit en de goede werking van de rwzi's een adviserende rol. Samenwerkend met gemeenten, komt het accent hier steeds meer te liggen op voorlichting en communicatie met de gebruikers of initiatiefnemers. Daarin wordt o.a. gekeken naar preventie, het watergebruik in een bedrijf, mogelijke alternatieven voor lozingen en het voorkomen van lozingen.

Nieuwe sectoren en activiteiten

De dynamiek in stedelijk gebied, ontwikkelingen in de landbouw en glastuinbouw, en technologische ontwikkelingen stellen het waterschap steeds voor nieuwe opgaven. Concrete voorbeelden zijn de opkomst van mestverwerkingsbedrijven, toepassing van biologische luchtwassers en lozingen vanuit koude-warmte opslag (KWO). Als de landelijke regels voor dit soort lozingen ontbreken of regionale aanvulling nodig hebben, kan het nodig zijn dat het waterschap een eigen aanpak opstelt, bijvoorbeeld in de vorm van een beleidsregel. Dit gebeurt in overleg met de betreffende sector.

Beoordeling rioolwater zuiveringsinstallaties (rwzi)

Voor lozingen vanuit de rwzi's op oppervlaktewater is het waterschap zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag. We stemmen de lozingen van het gezuiverd afvalwater (effluent) af op de kwaliteit en kwantiteit van het ontvangende oppervlaktewater. Het waterschap beoordeelt periodiek de kwaliteit van het effluentwater en kan op basis daarvan de werking van een rwzi zo nodig bijsturen.

10.3 Crisisbeheersing bij calamiteiten

Extreme situaties, zoals hoogwater met kans op dijkdoorbraken, ernstige wateroverlast, extreme droogte, vervuiling van oppervlaktewater en verstoring van zuiveringsinstallaties, kunnen zich altijd voordoen. Daarom bestaat er binnen het waterschap volop aandacht voor crisisbeheersing.

Landelijke visie

Het waterschap onderschrijft het landelijke visiedocument 'Samenwerking in Crisisbeheersing' van de Unie van Waterschappen. De kern van deze visie is dat de waterschappen in 2020 een (veer)krachtig partnerschap vormen in de crisisbeheersing. Het gaat daarbij zowel om het voorbereid zijn op crisissituaties, als om de feitelijke bestrijding van crises. In het uitvoeringsprogramma bij deze visie zijn voor de jaren 2016 en 2018 tussendoelen gesteld, waar de waterschappen minimaal aan zullen voldoen.

Doelen en activiteiten voor de planperiode

Het doel van crisisbeheersing is om de negatieve gevolgen van een crisissituatie te beperken en om na een crisissituatie snel terug te keren naar de gewenste situatie. Hiervoor hebben we een effectieve crisisorganisatie, die in actie komt bij calamiteiten. Zo zijn we voorbereid op extreme situaties.

Om dit doel te bereiken zijn, in lijn met de landelijke visie, de volgende tussendoelen tot en met 2018 gesteld:

- De waterschappen hebben uniforme crisisplannen en crisisorganisaties.
- De waterschappen hebben vakbekwame medewerkers in de crisisorganisatie.
- De waterschappen werken netcentrisch: dit is het delen van cruciale informatie, zowel intern als met netwerkpartners tijdens een calamiteit.
- De waterschappen richten zich op effectieve crisiscommunicatie.
- De waterschappen voldoen aan de vastgestelde kwaliteitscriteria.

In de planperiode werken we op verschillende manieren aan het bereiken van deze doelen. Dit gebeurt o.a. door het aanbieden van opleidingen en trainingen, het organiseren van calamiteiten oefeningen (waar mogelijk samen met de partners) en het afstemmen van onze activiteiten voor (crisis)communicatie.

Samenwerkingsverbanden

De waterschappen werken onderling en met de veiligheidsregio's samen op het gebied van opleidingen, oefeningen en trainingen. In de veiligheidsregio werken we samen met gemeenten, brandweer, politie, de gezondheidsdiensten en soms ook defensie.

De waterschappen vertegenwoordigen elkaar ambtelijk en bestuurlijk in de veiligheidsregio's. De waterschappen Rijn en IJssel en Groot Salland werken bovendien met andere waterschappen samen in het Platform Crisisbeheersing Waterschappen Midden Nederland (PCWMN). De waterschappen Reest en Wieden en Vechtstromen sluiten waar mogelijk aan bij de activiteiten dit platform.

10.4 Meten en monitoren

Een belangrijk instrument voor het waterbeheer is het meten en monitoren van de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en grondwater. Hierdoor krijgen we o.a. inzicht in de langjarige ontwikkeling van die kwantiteit en kwaliteit. Met deze inzichten kunnen we het dagelijks beheer ondersteunen en maatregelen nemen om dit te verbeteren. Bovendien leren we op basis van deze informatie meer over de werking van het watersysteem.

Doelen bij monitoring

Het waterschap heeft verschillende doelen voor het meten en voor de monitoring. We willen hiermee de volgende zaken bereiken:

- Ondersteuning van het operationele, dagelijkse beheer, zoals het peilbeheer en de processturing van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.
- Inzicht krijgen in de effectiviteit van uitgevoerde maatregelen, en of het gevoerde beleid tot de gewenste ontwikkelingen leidt.
- Kennis en inzicht verbreden en ontwikkelen, bijvoorbeeld door projectmatige meet- en monitoringsstudies.
- Toetsen of de huidige watersituatie aan de gestelde doelen en normen voldoet, zoals aan de normen voor waterkwaliteit, aan normen voor wateroverlast en zwemwaterkwaliteitseisen.
- Toetsen of het waterschap aan afspraken met partners en medeoverheden voldoet.

Het waterschap stelt eens per drie jaar een 'watersysteemrapportage' op, waarin de meetresultaten van meerdere jaren worden gebundeld en geanalyseerd. Ook worden op basis daarvan aanbevelingen voor het toekomstig waterbeheer opgesteld.

Samenwerking bij monitoring

In deze planperiode willen de waterschappen in Rijn-Oost de gezamenlijke monitoring uitbreiden. Nu nog afzonderlijke informatie wordt verder op elkaar afgestemd en voor nieuwe informatievragen stellen we een gezamenlijk meetplan op. Ook kan voor bepaalde thema's een gezamenlijke rapportage worden opgesteld.

We zetten innovatieve technieken in die de monitoring verbeteren, bijvoorbeeld 'passive sampling', online metingen en remote sensing.

Daarnaast verbreden we landelijk de samenwerking om de terugkoppeling naar landelijk beleid en kennisontwikkeling zo groot mogelijk te maken. Dit geldt bijvoorbeeld voor het onderzoek naar maatregel-effectrelaties op het gebied van ecologie, waarbij de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) een coördinerende functie heeft.

10.5 Communicatie en educatie

Tijdige en eigentijdse inzet van communicatie is onontbeerlijk bij het uitvoeren van onze taken en om contacten en samenwerking met partners effectief te laten verlopen. Het is daarvoor belangrijk om op het juiste moment, de juiste middelen in te zetten voor of samen met de juiste doelgroep. Dit wordt steeds complexer door de toename van communicatiemiddelen en de snelheid waarmee informatie wordt gewisseld.

Awareness vergroten

Het OESO-rapport (2014) over het waterbeheer in Nederland, stelt dat het bewustzijn en de betrokkenheid van burgers bij de waterproblematiek in Nederland versterking verdient. Het waterschap gaat dit samen met de andere waterschappen oppakken. Landelijk is al een eerste aanzet gegeven in de vorm van de campagne 'Ons Water', waar lezers voor hun eigen postcodegebied 'op maat' gesneden informatie over waterbeheer aantreffen. Voor verdere stappen werken we samen met andere partners een communicatiestrategie uit. Vanuit de waterschappen ligt het speerpunt bij de informatie over de overstromingsrisico's die samenhangen met het wonen achter rivierdijken. Daarnaast is informatie over de toekomstige risico's op wateroverlast vanwege de klimaatverandering een belangrijk onderwerp. De communicatiestrategie moet bijdragen aan een grotere bewustwording van het belang van goed waterbeheer onder normale en bijzondere omstandigheden. Tegelijk maken we hiermee ook de taak en functie van de waterschappen beter bekend.

Communicatie in gebieden en projecten

De communicatie rond gebiedsprocessen en bij onze uitvoeringsprojecten blijven we verder ontwikkelen, met inzet van de sociale media. Communicatie is daarbij geen eenrichtingsverkeer. We willen graag dat inwoners en partners in gebieden of projecten meedoen. Als waterschap willen we onze informatie en kennis over het regionale watersysteem beter toegankelijk maken, ook in de projecten en gebieden waar we werken. Inwoners en samenwerkingspartners vragen we om hun informatie en deskundigheid in te zetten. In projecten gaat het om het optimaal gebruik maken van elkaars kennis en kunde.

Communicatie met doelgroepen

Voor het waterschap zijn de landbouwsector, bedrijven, de terrein- en natuurbeheerders en de gemeenten belangrijke doelgroepen. De samenwerking met deze groepen kan alleen goed verlopen als we continue met elkaar in gesprek blijven. Waar mogelijk delen we relevante informatie, zoals de informatie over grond- en oppervlaktewater die in de Wateratlas Overijssel door de waterpartners is verzameld. Waar nodig werken we in de planperiode in interactie met

de doelgroep een op maat gesneden communicatieaanpak uit om de onderlinge samenwerking te versterken.

Educatie over waterbeheer

Door middel van onderwijsprojecten werken we aan de versterking van het waterbewustzijn. Dat doen wij door jongeren te betrekken bij het waterbeheer en hen te stimuleren tot een opleiding of baan in de watersector. We richten ons op alle fasen van het onderwijs, van basisschool tot wetenschappelijk (beroeps)onderwijs. Dit doen we bijvoorbeeld door in de eigen regio medewerkers gastlessen te laten geven en door stages aan te bieden. We werken samen met regionale onderwijsinstellingen, zetten speciaal in op relevante vakgebieden en nemen deel aan carrièredagen. Op landelijk niveau stimuleren we dat 'watermanagement' een vast onderdeel wordt van het onderwijspakket in het basis- en voortgezet onderwijs.

11. WBP Maatregelen

Inleiding

Het watersysteem en de waterketen kunnen alleen maar goed blijven functioneren als ze goed onderhouden worden. Jaarlijks wordt veel tijd en geld besteed voor bedrijfsvoering en onderhoud. Klein, regulier onderhoud wordt betaald uit de exploitatie, groot onderhoud en renovaties worden gefinancierd via de investeringsbegroting. Veelal wordt dit werk projectmatig uitgevoerd.

Daarnaast zijn er diverse doelen voor Vechtstromen die we alleen maar kunnen halen door extra te investeren in systeem of keten. Bijvoorbeeld de Krw maatregelen en de energiefabriek.

In dit waterbeheerplan staat een groot aantal maatregelen die onderdeel uitmaken van het uitvoeringsprogramma. Veelal betreft het opstellen van nieuw beleid, evaluatie van beleid of het doen van onderzoek.

Gezamenlijk vormen groot onderhoud, nieuwe investeringen en WBP maatregelen het uitvoeringsprogramma voor Vechtstromen.

Programmeren

Alle kosten die voor rekening van het waterschap komen worden gedekt door opbrengsten van de watersysteem- en zuiveringsheffing. De in het bestuursprogramma afgesproken ontwikkeling van de tarieven vormen het bestuurlijk vastgestelde maximum. Dat betekent dat er keuzes moeten worden gemaakt welke exploitatiekosten en welke investeringskosten gemaakt kunnen worden. Dat doen we elk jaar opnieuw. Dat proces noemen we programmeren.

Bij het programmeren wordt gestuurd op het bereiken van de doelstellingen uit het waterbeheerplan en verdere bestuurlijk vastgestelde documenten zoals afspraken en convenanten met partners.

Om de lasten van de burger niet disproportioneel te laten stijgen zijn externe bijdragen/subsidies noodzakelijk voor de realisatie van de geplande investeringen.

We vinden het belangrijk om in de programmering flexibel te zijn zodat we kunnen inspelen op kansen die zich voordoen. Door afstemming met partners kan vaak synergie worden gevonden in de wederzijdse doelen en kan een groter maatschappelijk rendement worden bereikt, of lagere maatschappelijk kosten. We zoeken actief naar subsidies om de gezamenlijke doelen dichterbij te brengen. Een belangrijke uitdaging is om voor de komende periode onze programmering beter af te stemmen op die van de belangrijkste partners zoals provincie en gemeenten.

Hieronder wordt per thema weergegeven welke inspanningen en activiteiten geleverd worden om de doelstellingen te behalen. Daarbij zijn enkele prestatie indicatoren (PI's) benoemd.

Daarna volgt een overzicht van de investeringsprojecten (waterketen en watersysteem) die in de op dit moment in de programmering staan van waterschap Vechtstromen voor de planperiode. Afgesloten wordt met een overzicht van de maatregelen (veelal beleidsonderzoeken) voortvloeiend uit het Waterbeheerplan.

Investerings Thema Veilig

Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP)

Conform afspraken gemaakt in het Bestuursakkoord Water dragen de waterschappen bij aan het nieuwe Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) voor primaire keringen. Waterschap Vechtstromen heeft geen primaire keringen in zijn beheergebied, maar draagt wel financieel bij

aan het orde brengen van de keringen vanuit het solidariteitsbeginsel. Vechtstromen is door deze jaarlijkse bijdrage een netto-betaler aan het programma.

Regionale keringen

Er vindt regelmatig een toetsing plaats of de regionale keringen nog voldoen aan de normering. Zoals dat ook voor de primaire keringen is gebeurd gaan ook de provincies, samen met de waterschappen, nieuwe normen opstellen gebaseerd op de risicobenadering. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de kans op hoog water, maar ook naar de maatschappelijke en economische gevolgen. Dat kan leiden tot lagere normen waar de gevolgen klein zijn en hogere normen daar waar de gevolgen, de risico's, groot zijn. Dit kan eventueel tot aanvullende maatregelen leiden. Tot deze nieuwe normen zijn vastgesteld pakken we geen nieuwe dijkverbeteringstrajecten op. Op dit moment is de stand van zaken conform onderstaande tabel.

NBW normering

In de komende periode zal er opnieuw een toetsing plaats moeten vinden om te bekijken of het watersysteem nog voldoet aan de normen. Voor de uitvoering van deze toetsing zijn modellen/rekeninstrumenten nodig, die nog in ontwikkeling zijn. Ook gaan we eerst de methode van toetsing harmoniseren binnen Rijn Oost, voordat we opnieuw gaan toetsen. Bestaande knelpunten zijn voor eind 2015 opgelost.

Op basis van de uitkomst van de toetsing zal worden bekeken of er aanvullende maatregelen nodig zijn.

% dat voldoet aan normering	Totale oppervl. (ha)	(%) voldoet (peildatum 31-12-2015)	Opgave (%) voor planperiode 2016 - 2021
WVS	227.000	99	1

Investerings Thema Voldoende

Renovatie stuwen en gemalen

In het beheergebied van Vechtstromen liggen ruim 1.500 objecten als stuwen en gemalen die de functies zo goed mogelijk bedienen. In 2015 wordt hiervoor een programma opgesteld om te zorgen dat deze objecten indien nodig gerenoveerd worden en aan de eisen voldoen.

WB21 en ZON

De klimaatopgave noopt het waterschap tot het robuuster maken van het watersysteem. Bij inrichtingsprojecten wordt de opgave vanuit het Waterbeheer voor de 21^{ste} eeuw ingevuld door meer water vast te houden in de haarvaten. Over het realiseren van extra berging om de verwachte klimaatontwikkeling op te vangen gaan we in gesprek met de partners.

In het kader van het Deltaprogramma zoet water is een bod gedaan aan het Rijk dat in de komende periode wordt geconcretiseerd in projecten.

N2000 PAS, Samen werkt beter

Voor het grootste deel is de GGOR gerealiseerd en zijn de knelpunten zijn opgelost. Voor de N2000 en de PAS zijn we afhankelijk van de beheerplannen die door de provincie worden opgesteld. In "Samen werkt beter" zijn afspraken gemaakt met de provincie over de realisatie van de GGOR en de PAS maatregelen rondom N200 gebied. Zodra deze afspraken zijn uitgewerkt

in concrete maatregelen zullen we de projecten die door het waterschap uitgevoerd gaan worden opnemen in de programmering.

Investerings Thema Schoon

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Het gebied van waterschap Vechtstromen kent 49 waterlichamen. De Kaderrichtlijn Water (KRW) vraagt om de waterlichamen uiterlijk in 2027 'kaderrichtlijnproof' ingericht te hebben. De realisatie vindt gefaseerd plaats. Eind 2015 zijn de maatregelen voor 9 waterlichamen grotendeels uitgevoerd. In de planperiode 2016 - 2021 wordt verder gewerkt aan de realisatie van 29 waterlichamen, die niet allemaal af zullen komen. Ter voorbereiding op de nieuwe planperiode zijn de factsheets voor de KRW waterlichamen geactualiseerd.

Waterlichamen conform KRW	Totale lengte (km)	Gerealiseerd (km) (peildatum 31-12-2015)	Opgave (km) voor planperiode 2016 - 2021	Restopgave (km) tot 2027
	455	235	100 *)	120

*) In de factsheets staan opgeteld 191 km waterlichaam dat in de tweede tranche van de KRW wordt opgepakt. We gaan er van uit dat waterlichamen over 75% van de volledige lengte heringericht kunnen worden. Tevens nemen we aan dat circa 75% van de projecten is afgerond in 2021.

Aanleg vispassages	Totaal aantal	Gerealiseerd (peildatum 31-12-2015)	Opgave voor planperiode 2016 - 2021	Restopgave tot 2027
	272	85	75	112

Vecht, Regge en Dinkel

Bijzondere aandacht in ons programma hebben wij voor deze rivieren. Voor de Vecht en de Regge is samen met anderen een visie opgesteld waarvan de onderdelen in de loop der jaren als projecten worden gerealiseerd.

De Regge Visie is opgesteld in 1998. Een groot aantal projecten is al uitgevoerd. De planperiode wordt gewerkt aan het realiseren van de resterende trajecten.

In 2009 is samen met een groot aantal partijen een internationale Vechtvisie opgesteld met als doel de Overijsselse Vecht te ontwikkelen tot een half natuurlijke laaglandrivier. Dit is uitgewerkt in een gebiedsprogramma 'Ruimte voor de Vecht'. Voor zowel de Vechtvisie als de Reggevisie is de scope van deze ambitie breed, het bevat ecologische, veiligheids, economische en recreatieve aspecten. Deze planperiode wordt, samen met een veelheid aan partners waaronder de provincie en Duitsland, verder invulling gegeven aan deze half natuurlijke rivieren.

Voor de Dinkel liggen er de nodige wateropgaven maar ontbreekt een actuele visie. Op dit moment wordt er gewerkt aan een ontwikkelstrategie waarin we, samen met de (internationale) partners vastleggen wat de gezamenlijke opgaven zijn en hoe we die willen realiseren. Maatregelen die daaruit voortkomen worden bij de jaarlijkse actualisatie van de Meerjarenbeleidsvertaling opgenomen in ons uitvoeringsprogramma.

Waterschappen richten zich binnen de samenwerkingsprojecten voornamelijk op de hydrologische en ecologische ontwikkeling van de rivier. Kadeverbeteringen, nevengeulen, natuurvriendelijke oevers en bruggen worden aangelegd waar mogelijk met partners. Ook hier geldt, dat waar mogelijk doelen van anderen worden meegenomen in de uitvoering.

Begin 2014 is een overeenkomst gesloten tussen waterschap Vechtstromen en de Provincie Overijssel waarin een aantal projecten rondom Vecht en Regge zijn benoemd welke de komende periode worden uitgevoerd. Tevens wordt er bekeken welke toekomstige ontwikkelingen nog mogelijk zijn met betrekking tot de Vecht.

Thema Afvalwaterketen

Met alle installaties zoals gemalen, persleidingen, zuiveringen en slibverwerking wordt een goed zuiveringsrendement gehaald. Dit ligt voldoende boven de wettelijke norm en dat willen we in ieder geval graag zo houden.

Voor de komende periode zijn de doelstellingen in het waterbeheerplan:

1. Een effectieve en efficiënte behandeling van afvalwater
2. Samenwerking met gemeenten en andere relevante partijen
3. Het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater

Het bereiken van de doelstellingen komt dichterbij met het uitvoeren van volgende maatregelen:

- In stand houden huidige installaties (ISH)
- Verbeteren kwaliteit effluent voor functiebediening ontvangend oppervlaktewater (Kwal)
- Kostenbesparing op grond van Bestuursakkoord water (BAW)
- Werken aan uitvoering Meerjarenspraak energie (MJA)
- Uitwerken alternatieven grondstof terugwinning naast de SNB-route (GRO)

WBP-programma

Alle maatregelen uit dit waterbeheerplan zijn per taakveld bij elkaar gevoegd, en zijn te vinden in het overzicht.

De waterschappen in Rijn Oost werken samen bij de beleidsontwikkeling. Uit de lijst met maatregelen zal een Rijn Oost Beleidsagenda worden opgesteld voor de onderwerpen die we samen gaan oppakken.

Indicatoren

De voortgang van maatregelen en beleid wordt in beeld gebracht aan de hand van indicatoren. Deze indicatoren worden gebruikt voor de interne en externe rapportage. In deze tabel zijn nog niet de concrete (tussen) doelen opgenomen omdat deze pas worden vastgesteld tijdens de begrotingsdiscussie, of pas kunnen worden vastgesteld nadat de indicator verder is uitgewerkt. Zodra doelen en ambities bekend zijn, worden ze ter informatie bij het (digitale) WBP gevoegd.

indicatoren Rijn Oost versie 1 augustus 2015 Vechtstromen		stand 2015	eindoel	tussen-doel 2021
doel	indicator			
Samenwerking				
Verbeteren samenwerking met inwoners, ondernemers en overheden	mate (bijv. rapportcijfer) waarin burgers die bij beleidsvorming en projecten betrokken zijn geweest, tevreden zijn over de samenwerking			
Verbeteren samenwerking met inwoners, ondernemers en overheden	mate (bijv. rapportcijfer) waarin partners die bij beleidsvorming en projecten betrokken zijn geweest, tevreden die zijn over de samenwerking			
Duurzaamheid				
Verminderen CO ₂ uitstoot	CO ₂ footprint (ton/jaar)			
Maatschappelijke meerwaarde				
Creëren Maatschappelijke meerwaarde	mate waarin water bijdraagt aan een aantrekkelijk leefomgeving			
Creëren Maatschappelijke meerwaarde	mate (rapportcijfer) waarin relevante stakeholders het waterschap beschouwen als een innovatieve organisatie.			
Vergroten bewustwording				
Creëren Maatschappelijke meerwaarde	mate waarin burgers tevreden zijn over de inrichting van het oppervlaktewater			
Vergroten bewustwording en effectindicator Veiligheid	mate waarin burgers op de hoogte zijn van waterveiligheidsrisico's			
een doeltreffend en doelmatig waterbeheer gericht op optimaal functiegebruik	mate van tevredenheid van gebruikers over de waterpeilen en het gevoerde peilbeheer/onderhoud			
een gezond en schoon watersysteem	mate van tevredenheid van burgers over de kwaliteit van het oppervlaktewater			
Veiligheid				
voorkomen van overstromingen	% lengte regionale kering dat voldoet aan de vigerende norm			
beperken gevolgen van overstromingen en wateroverlast	aantal voorvallen waarbij het advies van de waterbeheerder niet is opgevolgd bij de afweging in ruimtelijke keuzes binnen structuurvisies en bestemmingsplannen			
een effectieve crisisorganisatie	% van (relevante) criteria uit de landelijke zelftoetsing crisisbeheersing waaraan is voldaan			

Voldoende				
een doeltreffend en doelmatig waterbeheer gericht op optimaal functiegebruik	Mate waarin het waterschap er in slaagt de functies te bedienen met de juiste peilen en de GGOR			
realisatie GGOR in natuurgebieden	Aantal of percentage van de hydrologische herstelprojecten in N2000 gebieden die door de provincie obstakelvrij zijn gemaakt			
realisatie GGOR in natuurgebieden	Aantal of percentage van de hydrologische herstelprojecten in N2000 gebieden die door de waterschappen zijn uitgevoerd.			
schade door droogte voorkomen	voortgang maatregelen uit het ZON-programma waarvoor waterschap aan de lat staat in "hectares" en "euro's"			
voorkomen van wateroverlast en schade	% gebied voldoet aan regionale normering wateroverlast (= systeem op orde)			
voorkomen van wateroverlast en schade	ha of m3 of aantal waterberging gerealiseerd			
Schoon				
een goede ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater	% of aantal waterlichamen dat voldoet aan de gewenste ecologische normen, weergegeven per klasse op basis van de ecologische kwaliteitsratio (EKR)			
een goede ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater	percentage km waterlichaam waarvoor alle maatregelen genomen zijn.			
een chemische waterkwaliteit die aansluit ecologie en gebruik	% waterlichamen dat voldoet aan de chemische normen			
Waterketen				
zuiveren afvalwater voor een schoon en gezond watersysteem	mate waarin de rwzi's voldoen aan de vergunningseisen.			
zuiveren afvalwater voor een schoon en gezond watersysteem	% van de fosfaat verwijderd per jaar (gebiedsbreed)			
zuiveren afvalwater voor een schoon en gezond watersysteem	% van de stikstof verwijderd per jaar (gebiedsbreed)			
een effectieve en efficiënte (afval)waterketen	%mate waarin BAW is bereikt			
een effectieve en efficiënte (afval)waterketen	% van zuiveringskringen die gezamenlijk zuiveringsplan hebben			
afvalwater benutten voor circulaire economie	mate waarin fosfaat uit het rioolwater wordt teruggewonnen			

Maatregelen watersysteem

Investeringsbudget	Thema	SGBP 2	SGBP 3	
Landinrichting Losser	Schoon	x	x	O v e r i j s s e l
Waterlichaam Bornsebeek	Schoon	x		
Waterlichaam Oude Borschebeek	Schoon	x		
Waterlichaam Boven Dinkel	Schoon	x	x	
Waterlichaam Midden Dinkel	Schoon	x	x	
Waterlichaam Beneden Dinkel	Schoon	x	x	
Waterlichaam Tilligterbeek	Schoon		x	
Waterlichaam Elsbeek	Schoon	x	x	
Waterlichaam Ruenbergerbeek	Schoon	x		
Waterlichaam Glanerbeek	Schoon	x	x	
Waterlichaam Lolee	Schoon		x	
Waterlichaam Beneden Regge	Schoon	x		
Waterlichaam Midden Regge	Schoon	x		
Waterlichaam Boven Regge	Schoon	x		
Waterlichaam de Doorbraak	Schoon	x		
Waterlichaam Azelerbeek	Schoon	x	x	
Waterlichaam Geele beek	Schoon		x	
Waterlichaam Drienerbeek	Schoon		x	
Waterlichaam Vecht	Schoon	x	x	
Waterlichaam Schoonebekerdiep	Schoon		x	Drenthe
Waterlichaam Nieuw Drostendiep	Schoon	x	x	
Waterlichaam Loodiep	Schoon	x	x	
Landinrichting Enschede Noord	Voldoende	x		Overijssel
Gemaal Eefde	Voldoende	x		
Waterparels	Voldoende	x		
Baggerprogramma	Voldoende	x	x	Drenthe
Renovatie stuwen en gemalen	Voldoende	x	x	
Sluizen Vecht	Voldoende	x		
Bargerveen	Voldoende	x	x	
Stuw Archem	Veilig	x		Overijssel
Herinrichting 3 oevers Hengelo	Veilig	x	x	
Noodretentie Ossehaar	Veilig	x		Drenthe
Bijdrage HWBP	Veilig	x	x	

Maatregelen waterketen

Investeringsbudget	Thema Programmabegroting Vechtstromen	WBP 2016-2018	WBP 2019-2021	Hoofdrede maatregel	Eerste nevenrede maatregel	Tweede nevenrede maatregel
Programma 2: Zuiveren afvalwater						
Gemalen en Persleidingen						
Renoveren enkele gemalen/persleidingen per jaar	Publieke taak	*	*	ISH		
Rwzi's en slibverwerking						
Aanpassing rwzi Almelo Sumpel fase 2	Publieke taak	*		ISH	Kwal	
Aanpassing rwzi Tubbergen	Publieke taak	*		Kwal	ISH	BAW
Aanpassing rwzi Glanerbrug	Publieke taak	*		Kwal	ISH	
Aanpassing rwzi Vriezenveen	Publieke taak	*		ISH	BAW	
Aanpassing rwzi Almelo-Vissedijk (2)	Publieke taak	*	*	ISH		
Aanpassing Denekamp	Publieke taak	*	*	ISH		
Renovatie RWZI Sleen	Publieke taak	*		ISH	MJA	
Renovatie RWZI Coevorden	Publieke taak	*	*	ISH		
Renovatie RWZI Hardenberg	Publieke taak	*	*	ISH		
Renovatie RWZI Ommen	Publieke taak	*	*	ISH		
Renovatie RWZI Emmen- Harkrooster	Publieke taak	*		ISH	Kwal	
Maatregelen RWZI Emmen, slib en deelstroom	Publieke taak	*	*	ISH	MJA	
Centralisatie slibverwerking	Duurzaamheid	*		MJA	ISH	
Optimalisaties procesregeling	Publieke taak	*	*	ISH	MJA	Kwal
Risicogestuurd levensduur verlengend onderhoud	Publieke taak	*	*	ISH	MJA	
Modulaire waterakkoorden en innovaties	Samen	*	*	BAW	MJA	GRO

WBP programma

WBP	Maatregelen 2016 - 2021
<u>Veiligheid</u>	<u>Uitvoeren en beheren:</u>
	Toetsen van primaire keringen en kunstwerken; vanaf 2017 toetsen op basis van nieuwe risiconormen en met gebruik van nieuw wettelijk toetsinstrumentarium.
	Uitvoeren van de verbeteringsmaatregelen aan primaire waterkeringen uit 3e toetsing, volgens programmering van het HWBP en met inachtneming van de nieuwe normen en nieuwe rekenregels op het gebied van piping.
	Zolang situaties voor primaire keringen nog niet op orde zijn een pakket beheermaatregelen opstellen voor situaties met hoogwater.
	Een aantal specifieke situaties voor regionale waterkeringen nog op orde brengen.
	Hanteren uitgangspunten van de keur en de legger bij het beoordelen van werken en activiteiten van derden op of in de nabijheid van de overige keringen.
	Op basis van het landelijke visiedocument 'Samenwerking in Crisisbeheersing' de organisatie van de crisisbeheersing verder ontwikkelen.
	<u>Verkennen en ontwikkelen:</u>
	In beeld brengen van de financiële en ruimtelijke gevolgen van de nieuwe normen voor primaire keringen.
	Uitwerken van een goede invulling van de 'zorgplicht' voor waterkeringen.
	Meewerken aan ontwikkeling van (o.a. realtime) toetsinstrumenten.
	Opstellen beleidsregels voor ingrepen in en gebruik van de primaire en regionale waterkeringen, t.b.v. toezicht, vergunningverlening en handhaving.
	Samen met de provincies de aanwijzing en normering van <i>regionale keringen</i> evalueren en optimaliseren, met gebruikmaking van de risicobenadering.

	Risico's op wateroverlast en overstroming eenduidig, gebiedsdekkend en digitaal in beeld brengen en actueel houden.
	Vaststellen voor welke gebieden en locaties ruimtelijke maatregelen wenselijk of mogelijk zijn om wateroverlast en overstroming te beperken.
	In kader van toetsing van het regionale watersysteem aan de risiconormen voor wateroverlast, ook beoordelen of maatregelen voor overige keringen nodig zijn.
	Uitwerken van een aanpak voor instandhouding en beheer en onderhoud van de <i>overige keringen</i> .
	Samen met verantwoordelijke partners een externe communicatiestrategie opstellen over de risico's van wateroverlast en overstroming.
	De provincies Drenthe en Gelderland verzoeken een overstroming risicoparagraaf voor te schrijven voor bestemmingsplannen.
	Samen met gemeenten en provincie afspraken maken over uitvoering van onze adviesrol bij ruimtelijke plannen.
<u>Voldoende</u>	<u>Uitvoeren en beheren:</u>
	Regulier toetsen of het watersysteem nog aan de wateroverlastnormen voldoet; toetsing van de overige keringen is hier een onderdeel van; en een klimaattoets uitvoeren om in beeld te brengen welke ontwikkelingen tot 2050 op ons af komen.
	Vaststellen van de gebieden die niet voldoen aan de normen voor wateroverlast; formuleren van maatregelen met bijbehorende maatschappelijke kosten-baten analyse.
	Nagaan welke 'zoetwater' maatregelen in het waterschapsgebied toepasbaar zijn, welke het meeste effect hebben en welke ook binnen de budgettaire mogelijkheden uit te voeren zijn; vervolgens uitvoeren.
	Pro-actief informatie beschikbaar stellen over de risico's op wateroverlast, zodat het bewustzijn hierover bij inwoners en partners in de ruimtelijke ordening toeneemt.
	Samen met provincies en gemeenten werken aan een gezamenlijk grondwatermeetnet.
	Uitvoeren pilotprojecten 'Klimaat Actieve Stad' in samenwerking met

	gemeenten.
	Uitvoeren pilotprojecten op gebied waterbeheer-landbouw in samenwerking met de landbouwsector op grond van hun Deltaplan Agrarisch Waterbeheer (DAW)
	Oplossen van knelpunten wateroverlast in stedelijk gebied.
	<u>Verkennen en ontwikkelen:</u>
	Verder uitwerken in welke gebieden er aanleiding is om een GGOR-proces te starten.
	Samen met de provincies het GGOR-proces evalueren, en waar nodig met partnerorganisaties; ervaringen uitwisselen en waar mogelijk de aanpak harmoniseren.
	Doorvoering van de GGOR-aanpak in het instrument 'voorzieningenniveau' onderzoeken en uitwerken.
	Een maatlat ontwikkelen om te bepalen in hoeverre het dagelijkse peilbeheer (peilregulatie en maaibeheer) voldoet.
	Opstellen van kaders voor particulier waterbeheer (o.a. boerenstuwen).
	Actualiseren van uitgangspunten en methoden voor ontwerp van (nieuwe) waterlopen en kunstwerken.
	Harmoniseren aanpak toetsing waterschapsgebied aan risiconormen wateroverlast, in Rijn-Oost.
	Ontwikkelen van een strategie voor klimaatadaptie, waarin is uitgewerkt hoe de waterschappen omgaan met wateroverlast.
	Een beleidslijn ontwikkelen met als doel om natuurlijke bergingscapaciteit die verloren gaat door ruimtelijke ontwikkelingen, te (laten) compenseren.
	Voor situaties van wateroverlast een afhandelingsprocedure opstellen om interne en externe vragen/problemen effectief te kunnen behandelen.
	Samen met de provincies Drenthe en Overijssel een langetermijnvisie opstellen over hoe we willen omgaan met bodemdaling en veenoxidatie.
	Onderzoek naar uitwerking blauwe diensten in samenwerking met relevante gebiedscollectieven.
	Ondersteuning gemeenten in onderzoek naar gevolgen van klimaatontwikkeling in stedelijk gebied.

	Onderzoek hoe het watersysteem duurzamer en meer robuust kan worden ingericht en onderhouden
Schoon	<u>Uitvoeren en beheren:</u>
	Uitvoeren van de waterkwaliteitsmaatregelen die het waterschap in de periode tot 2021 heeft gepland, zoals opgenomen in de (KRW-)factsheets.
	De invloed van afvalwater uit de riolering op de waterkwaliteit beperken en waterkwaliteitsproblemen in stedelijk gebied aanpakken; maatregelen uitvoeren.
	Opstellen van een watersysteem rapportage.
	Uitvoeren van een pilotproject met innovatieve meettechnieken.
	<u>Verkennen en ontwikkelen:</u>
	Samen met de provincies ontwikkelen van doelstellingen voor de 'overige wateren'.
	Samen met de provincies de waardevolle wateren begrenzen, beschrijven, doelen vaststellen en maatregelen formuleren.
	Visbeleid opstellen om vast te leggen hoe de we de visstand beheren, in samenspraak met de Visstandsbeheercommissies.
	Onderzoeken welke vis(doel)soorten welk habitat nodig hebben op de schaal van een grensoverschrijdend stroomgebied.
	Opstellen van een emissiebeheerplan: In beeld krijgen wat in de stroomgebieden de belangrijkste probleemstoffen zijn, vervolgens bepalen hoe aan de norm(en) te voldoen. Die strategie kan per groep stoffen verschillen.
	Als landelijke regels voor bepaalde lozingen ontbreken of regionale aanvulling nodig hebben, dan een eigen aanpak opstellen, bijv. in de vorm van een beleidsregel.
	Actualiseren van het beleid voor lozingen op waardevolle wateren.
	Actualiseren van de benadering van IBA's voor huishoudelijke lozingen in het buitengebied.

	Opstellen van een afwegingskader om te beoordelen in hoeverre nutriënten het halen van de ecologische doelen belemmeren, als deze normoverschrijdend in het oppervlaktewater aanwezig zijn.
	Opstellen van een kader voor de lozingseisen die we stellen aan de rwzi's, op basis van uitkomsten van een uit te voeren immissietoets.
	Uitvoeren van onderzoek om samen met partners uit de waterketen medicijnresten in oppervlaktewater terug te dringen.
	Door middel van 'effecttesten' nagaan welke stoffen en hun afbraakproducten effect hebben op het waterleven. Hiermee een beeld geven van de risico's van het toenemende aantal stoffen.
	Voorkomen afwenteling door onderzoek te doen naar effectieve maatregelen voor stoffen die (normoverschrijdend) vanuit de IJssel en de Vecht terecht komen in het Zwarte Meer.
	Bijdragen aan (landelijk) onderzoek in STOWA-verband en/of onderzoeksinstellingen door inbreng van kennis en data.
	Door deelname aan het landelijke meetnet voor gewasbeschermingsmiddelen bijdragen aan de evalueerbaarheid van de doelen uit de landelijke 'Tweede Nota Duurzame Gewasbescherming'.
	Beleidsregels vaststellen en/of harmoniseren om plannen voor het verondiepen van diepe plassen te kunnen toetsen.
	Opstellen van visie en beleid voor het grondwaterbeheer, zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit.
	Samen met de drinkwatersector een onderzoek doen naar stoffen in het oppervlaktewater die de drinkwaterwinningen kunnen bedreigen.
	Onderzoeken of risicogestuurd maaibeheer kan bijdragen aan zowel ecologische doelen als aan doelmatigheid.
<u>Afvalwater</u>	<u>Uitvoeren en beheren:</u>
	Verder gaan met ombouwen rwzi's tot energie- en grondstoffenfabriek.
	Investeren in rwzi's om de installaties te laten voldoen aan de eisen op het gebied van capaciteit, prestatie, milieubelasting, energieverbruik en werkomstandigheden.
	Het onderhoud van de rwzi's baseren op assetmanagement; daarmee een afweging maken tussen aanwezige risico's en kosten om deze risico's te voorkomen.

	Samen met gemeenten verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit door knelpunten in het oppervlaktewater te inventariseren en waar nodig en mogelijk op te lossen. Foutieve aansluitingen in het rioolsysteem, die nadelig zijn voor de oppervlaktewaterkwaliteit, worden meegenomen.
	<u>Verkennen en ontwikkelen:</u>
	Samen met gemeenten vertalen van de visie uit de landelijke 'Routekaart 2030' op de afvalwaterketen naar de regionale situaties.
	Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om de afschrijvingstermijnen van rwzi's meer af te stemmen op die van gemeenten en bedrijven.
	Opstellen van een (afval)waterplan per zuiveringskring of samenwerkingsregio; met daarin het gezamenlijk beleid en de uitvoering wat betreft behandeling van afvalwater, hemelwater en grondwater.
	De afspraken over samenwerking met de gemeenten vastleggen in een (afval)waterakkoord indien hiervoor draagvlak bestaat.
	Met waterschappen in Rijn-Oost samenwerken aan beheer en ontwikkeling van rwzi's in de vorm van 'shared services'.
	Met waterschappen in Rijn-Oost opstellen van innovatieagenda voor afvalwaterbeheer, waaronder onderzoeken van kansrijke maatregelen voor verwijderen van nieuwe stoffen.
	Verkennen toekomstige afzet van het zuiveringsslib; zowel landelijk als regionaal.
	i.s.m. en per gemeente vaststellen waar oppervlaktewater het riool in kan stromen.
Omgeving	<u>Verkennen, ontwikkelen en uitvoeren:</u>
	Zoeken naar participatie en het delen van verantwoordelijkheid in de planvoorbereiding, de uitvoering en het beheer, voor activiteiten en projecten met een integrale oplossing voor en met meerdere partijen.
	Uitwerken van een communicatiestrategie gericht op algemene bewustwording van goed waterbeheer; speerpunt daarin zijn de toekomstige risico's op wateroverlast vanwege de klimaatverandering.
	Zelf voldoende deskundigheid hebben en houden en gebiedskennis waarborgen; ook om met specifieke partners in gesprek te blijven.
	Jaarlijks in Rijn-Oost een externe consultatie organiseren rondom

	actuele thema's of vragen.
	Ondernemers kansen bieden voor zonne-energie, windenergie, energie uit stromend water en het verwerken van biomassa zoals maaisel en hout.
	Ondernemers kansen bieden door onze (technische) voorzieningen als proeftuin aan te bieden.
	Onze expertise en contacten op het gebied van regionaal watermanagement ter beschikking stellen aan (samenwerkings)partners in het buitenland.
	De gezamenlijke monitoring in Rijn-Oost uitbreiden; informatie verder op elkaar afstemmen en voor nieuwe informatievragen een gezamenlijk meetplan opstellen.
	Stimuleren dat 'watermanagement' een vast onderdeel wordt van het onderwijspakket in het basis- en voortgezet onderwijs.
	Jongeren blijven betrekken bij het waterbeheer en stimuleren tot een beroepskeuze voor watermanagement.
	Samen met de waterschappen op landelijk niveau een betere invulling geven aan de principes 'de gebruiker betaalt' en 'de vervuiler betaalt'.
	Informatie op het gebied van watersysteem en waterketen beter ontsluiten voor partners en belangstellenden.

12. Kostenraming 2016-2021

Het waterschap hecht aan een betaalbaar regionaal waterbeheer. De kosten voor het regionale waterbeheer worden betaald uit heffingen die het waterschap oplegt aan inwoners en bedrijven. Tijdens de financiële en economische crisis van de afgelopen jaren zijn de belastingopbrengsten beperkt gestegen, terwijl de kosten omhoog zijn gegaan. Die stijging komt voor een belangrijk deel door een verschuiving van kosten van het Rijk naar de waterschappen. Sinds 2012 moeten de waterschappen namelijk de kosten van het veilig houden van de rivierdijken voor de helft zelf betalen, via het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma.

Berekening meerjarige kosten

Dit Waterbeheerplan 2016-2021 beschrijft de opgaven voor het regionale waterbeheer voor een periode van zes jaar. Voor de berekening van de kosten van de uitvoering van het waterbeheerplan is een meerjarenraming 2016-2021 opgesteld. Deze raming is gebaseerd op beoogde investeringen in beheer en onderhoud, en in de gewenste aanpassingen van het watersysteem en het zuiveringsbeheer. Verder zijn er aannames gedaan voor de ontwikkeling van de personele kosten en de overige kosten. Op basis van deze gegevens is een berekening gemaakt van de te verwachten gemiddelde investeringskosten en de gemiddelde exploitatiekosten per jaar. Deze kosten zijn vervolgens vertaald naar een raming voor de belastingopbrengsten per taak, te weten het zuiveringsbeheer en het watersysteembeheer (inclusief waterkeringen).

Jaarlijks actualiseren

De meerjarenraming 2016-2021 in dit waterbeheerplan is een momentopname omdat tijdens de looptijd van dit plan de omstandigheden kunnen veranderen en zich nieuwe ontwikkelingen voordoen. De waterschappen actualiseren daarom jaarlijks de uitgaven en inkomsten, als onderdeel van de planning & control cyclus. Deze actualisatie vindt plaats in de meerjarenverkenning en de programmabegroting. Daarbij maakt het bestuur een afweging tussen het realiseren van de opgaven uit het waterbeheerplan en een verantwoorde stijging van de lasten, en daarmee van de heffingen. In de jaarlijkse begroting wordt deze afweging uitgedrukt in concrete maatregelen en een tariefstelling voor de huishoudens en bedrijven.

Meest actuele raming aanhouden

De meerjarenraming 2016-2021 in dit waterbeheerplan heeft als basis de meerjarenverkenning 2016-2019 (vastgesteld op 1 juli 2015 door het algemeen bestuur). Door extrapolatie (het naar de periode 2020-2021 doortrekken van de getallenreeks) van de investeringsvolumes en exploitatiekosten zijn vervolgens de bedragen voor de resterende periode 2020-2021 verkregen.

Raming investeringskosten

Het investeringsvolume volgt uit de opgaven voor het waterbeheer. De waterschappen stellen een investeringsprogramma op voor meerdere jaren, zodat kosten voor projecten over de hele planperiode worden verspreid en in beeld komen. Het gemiddelde investeringsvolume per jaar is van dit programma afgeleid, zie tabel 1.

Tabel 1: Gemiddeld jaarlijks investeringsvolume per programma, periode 2016-2021

(bedragen in M€)	Investerings- bedrag (bruto)	Cofinanciering	Investerings- bedrag (netto)
Veiligheid/Waterkeringen 1)	M€ 9,6	M€ 0,0	M€ 9,6
Watersysteem 2)	M€ 12,6	M€ 2,7	M€ 9,9
Waterketen 3)	M€ 12,6	M€ 0,2	M€ 12,6
Besturen en organisatie 4)	M€ 2,1	M€ 0,0	M€ 2,1
Totaal	M€ 36,9	M€ 2,7	M€ 34,2

Toelichting per programma

- 1) Investerings in beheer, onderhoud en verbetering van de waterkeringen, inclusief de jaarlijkse afdracht aan het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma.
- 2) Investerings in beheer, onderhoud en verbetering van de regionale watersystemen, waaronder beekherstel, realiseren voldoende zoetwater en voorkomen van wateroverlast.
- 3) Investerings in beheer, onderhoud en verbetering van de afvalwaterverwerking, onder andere in rioolgemaal en RWZI's, en in het terugwinnen van grondstoffen.
- 4) Investerings in ondersteunende processen, zoals ICT en facilitaire zaken.

Raming exploitatiekosten

De jaarlijkse exploitatiekosten worden bepaald door drie factoren: rente- en afschrijvingskosten (voortvloeiend uit de investeringen), personele kosten en overige kosten. Hiervoor hanteren we de volgende aannames:

- stijging personeelskosten: 1,5%
- prijsstijging: 1,25%
- rente-omslag: 3,5%

Op basis van deze aannames zijn de kosten voor de planperiode berekend, wat leidt tot de onderstaande raming voor de exploitatiekosten, zie tabel 2. Deze kosten zijn voor zowel 2016 als voor 2021 weergegeven, om het verschil tussen het begin en het einde van de planperiode aan te geven.

Tabel 2: Raming exploitatiekosten 2016 en 2021

Taak	Netto- Kostenraming 2016	Netto- Kostenraming 2021	Gemiddeld stijgings- percentage p/j
Watersysteembeheer	M€ 58,6	M€ 69,0	3,5%
Zuiveringsbeheer	M€ 56,4	M€ 63,5	2,7%
Totaal	M€ 115,0	M€ 132,5	3,1%

Raming belastingopbrengsten

De exploitatiekosten verdelen we over de belastingeenheden (bedrijven en huishoudens) en zetten we om in een door het waterschapsbestuur vast te stellen heffing (belastingtarief). De hoogte van de belastingtarieven is niet per definitie gelijk aan de hoogte van de exploitatiekosten. Dit is onder meer afhankelijk van veranderingen in de belastingeenheden (waaronder het aantal bedrijven en huishoudens en de huizenwaarde) en van de eventuele inzet van reserves om een begrotingstekort te dekken.

De meerjarenraming 2016-2021 leidt, gebaseerd op aannames over de ontwikkeling van de belastingeenheden, tot de volgende gemiddelde raming voor de belastingopbrengsten per taak, zie onderstaande tabel.

Tabel 3: Raming belastingopbrengsten 2016-2021

Taak	Raming belasting-opbrengst 2016	Raming belasting-opbrengst 2021	Gemiddeld stijgings-percentage p/j
Watersysteembeheer	M€ 56,8	M€ 67,0	3,7%
Zuiveringsbeheer	M€ 54,9	M€ 62,0	2,6%
Totaal	M€ 111,7	M€ 129,0	3,1%

Bijlage 1: Overzicht taak- en bevoegdheidsverdeling overheden

Wettelijke bevoegdheden waterschap:

Waterschapswet, art. 1.1: Waterschappen zijn openbare lichamen welke de waterstaatkundige verzorging van een bepaald gebied ten doel hebben.

Waterschapswet, art. 1.2: De taken die tot dat doel aan waterschappen zijn of worden opgedragen betreffen de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater op voet van artikel 3.4 van de Waterwet. Daarnaast kan de zorg voor een of meer andere waterstaatsaangelegenheden zijn of worden opgedragen.

Waterwet, art. 1.1: Het watersysteem is gedefinieerd als: het samenhangend geheel van één of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken.

Waterwet, art.3.4: Zuivering van stedelijk afvalwater gebracht in een openbaar vuilwaterriool geschiedt in een daartoe bestemde inrichting onder de zorg van een waterschap.

Primaire waterkeringen:

Rijk/ ministerie: stelt kaders (o.a. normen) vast voor de primaire keringen en beoordeelt de toetsing door het waterschap.

Waterschap: doet de aanleg, verbetering, ruimtelijke bescherming (in samenwerking met de gemeenten) en toetsing van de dijken. Voert het beheer en onderhoud van de waterkeringen.

Provincie: keurt de projectplannen goed voor verbetering en verlegging van primaire waterkeringen.

Veiligheidsregio's: zijn verantwoordelijk voor de voorbereiding op de rampenbestrijding.

Regionale waterkeringen:

Waterschap: bepaalt op basis van onderzoek/analyse welke keringen of kades de status van regionale kering behoeven, met welke norm, en voeren toetsingsonderzoek uit om vast te stellen of en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de norm te voldoen.

Provincie: wijst de regionale keringen aan, stelt normen vast en beoordeelt de toetsing van de regionale waterkeringen.

Regionale overstromingsrisico's:

Waterschap: bepaalt op basis van onderzoek/analyse welke risiconormen voor wateroverlast in welk deelgebied van toepassing zijn.

Provincie: stelt de risiconormen voor wateroverlast vast voor elk waterschapsgebied, op voorstel waterschap, in een provinciale verordening.

Gemeenten: legt de aangewezen waterbergingsgebieden vast in het betreffende bestemmingsplan - voor 2015.

Waterkwaliteit/ecologie (KRW):

Waterschap: bepaalt op basis van onderzoek/analyse welke doelen o.g.v. de KRW voor de aangewezen waterlichamen van toepassing kunnen zijn en (waar nodig) met welke maatregelen o.a. het waterschap daaraan kan bijdragen.

Provincie: stelt vast welke watergangen oppervlaktewaterlichamen zijn, de status en het type daarvan, en welke doelen o.g.v. de KRW daarvoor gelden.

Doelen waardevolle wateren:

Waterschap: gaat op basis van onderzoek/analyse na welke maatregelen (eventueel) nodig zijn om de beoogde kwaliteit van bijzondere of waardevolle wateren te realiseren of te behouden.
Provincie Gelderland: wijst watergangen aan met een bijzondere ecologische kwaliteit. Dit zijn de HEN- en SED-wateren (wateren van het Hoogste Ecologische Niveau resp. wateren met een Specifiek Ecologische Doelstelling).

Habitat/Vogelrichtlijn-N2000-PAS:

Rijk: wijst Natura 2000-gebieden aan op basis van de Natuurbeschermingswet.
Provincie: verantwoordelijk voor opstellen Natura 2000-doelen en voor beheer en inrichting van natuurgebieden en herstel van omgevingscondities. Voor gebieden met een te hoge stikstofbelasting werkt de provincie met het Rijk aan een Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).
Provincie Gelderland: contracteert bij de waterschappen de uitvoering van PAS-maatregelen in Natura 2000-gebieden.
Waterschap: voert PAS-maatregelen uit, wanneer aan inhoudelijke en financiële voorwaarden is voldaan.

Natte landnatuur:

Provincie Gelderland: kent de waterhuishoudkundige functie 'natte landnatuur' toe aan enkele bestaande terreinen waarvan meer dan 50% van het areaal bestaat uit natte natuur, stelt voor deze gebieden hydrologische beschermingszones vast, en keurt de uitkomsten van het (eventuele) GGOR-proces goed.
Waterschap: bepaalt via een gebiedsgericht GGOR-proces de benodigde maatregelen of aanpassingen van de natuurdoelen, en voert deze uit.

Grondwater:

Gemeente: hebben de zorgplicht voor grondwater in de bebouwde omgeving.
Waterschap: verleent vergunningen voor onttrekken van grondwater van minder dan 150.000 m³/jaar.
Provincie: verleent vergunningen voor onttrekken van grondwater voor bodemenergiesystemen, openbare drinkwatervoorziening en industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar.

Zwemwater:

Provincie: wijst in de provincie aan welke wateren de status 'zwemwater' hebben/krijgen.
Waterschap: controleert de waterkwaliteit van het zwemwater en stelt zwemwaterprofielen (streefbeeld) op; adviseert over verbetering van kwaliteit en het beheer.
Beheerder: voert het beheer over het zwemwater.

Stedelijk water:

Gemeente: zijn verantwoordelijk voor het rioleringsbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving. Zij gebruiken hiervoor het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Het GRP dient de informatie te bevatten waarop de waterbeheerder de gemeentelijke lozingen uit overstorten en hemelwaterriolen, concreet kan toetsen.
Waterschap: voeren in meer of mindere mate het beheer en onderhoud uit van het stedelijk oppervlaktewater, dat een verbinding heeft met het watersysteem of stroomgebied als geheel. In de voorbereidingsfase van het GRP kan het waterschap een gemeente over dit plan adviseren.

Drinkwater:

Alle bestuursorganen: hebben een zorgplicht voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening, bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Drinkwaterbedrijf: verantwoordelijk voor het tot stand brengen en in stand houden van een duurzame en doelmatige drinkwatervoorziening.

Bijlage 2: Bediening waterhuishoudelijke functies (provincie)

In onderstaande tabel is aangeduid hoe het waterschap alle ruimtelijke (gebruiks)functies uit de provinciale Omgevingsvisie met het waterbeheer ondersteunt.

Bijlage 2. Afstemming waterbeheer op functies en gebiedskenmerken.

Een functie geeft de betekenis aan van het water in een gebied. We onderscheiden grondgebondenfuncties en gebruiksfuncties zoals deze door de provincies zijn vastgesteld zoals landbouw, natuur, stedelijk gebied, water voor recreatie en water voor bedrijfsleven en industrie. Voor de functies is hieronder aangegeven op welke wijze wij het waterbeheer uitvoeren. Maar niet alleen de functies kenmerken een gebied. We onderscheiden bijvoorbeeld beekdalen, waterbergingsgebieden, N2000 gebieden, gebieden met zand of juist veel veen in de ondergrond. Ook hier heeft water een bepaalde betekenis en daarom zijn ook deze verwerkt in het overzicht.

In de tabel is aangegeven hoe wij het waterbeheer uitvoeren. Daarbij geven we het beoogde resultaat aan en maken we onderscheid in ontwikkeling en beheer.

Disclaimer

Deze functietabel is bedoeld om een beknopt beeld te geven van de wijze waarop het waterbeheer wordt uitgevoerd voor de verschillende functies en gebiedskenmerken. De informatie in het overzicht is ontleend aan achterliggende beleidsstukken, regelingen en besluiten van verschillende overheden, voor het waterschap staat daarbij vooral de Keur centraal.

Bij deze functietabel is het ook van belang te vermelden dat het waterschap niet alle variabelen die het (grond)waterpeil bepalen kan beïnvloeden en er dus grenzen zijn aan de mate waarin functies en het grondgebruik vanuit het waterbeheer ondersteund kunnen worden. Denk bijvoorbeeld aan de weersomstandigheden en de kenmerken van het gebied. Ook is het mogelijk dat binnen één gebied meerdere functies voorkomen die verschillende eisen stellen aan het waterbeheer waardoor niet alle functies optimaal bediend kunnen worden. Daarnaast worden de maatregelen in het waterbeheer beoordeeld op kosteneffectiviteit en urgentie.

Het "beoogd resultaat" is ruim geformuleerd. Het gaat hier om het gezamenlijk resultaat van alle partijen die hieraan bijdragen.

Functie / kenmerk	Beoogd resultaat waterbeheer	Ontwikkeling	Beheer
Algemeen van toepassing op alle functies en kenmerken	Waterbeheer maakt het bedoelde gebruik van grond in het beheergebied mogelijk en draagt bij aan een goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlaktewater, rekening houdend met de natuurlijke kenmerken van de omgeving.	<ul style="list-style-type: none"> - Robuust en minder kwetsbaar watersysteem. - Samen met het gebied optimale GGOR situatie onderzoeken en realiseren, daarbij synergie zoeken zodat verschillende maatregelen elkaar versterken. - Bij besluitvorming over de aanpak van NBW knelpunten ook rekening houden met te droge omstandigheden. 	<ul style="list-style-type: none"> - Operationeel peilbeheer - Onderhoud en beheer natte infrastructuur. - Advisering, vergunningverlening en handhaving.
Landbouw	Goede productieomstandigheden voor de landbouw.	Strategie Zoetwatervoorziening (ZON) uitrollen in combinatie met Deltaplan Agrarisch Waterbeheer / Plattelands Ontwikkelings Programma 3 / Gemeenschappelijke Landbouw Beleid / Kringlooplandbouw.	<ul style="list-style-type: none"> - Peilbeheer, onderhoud en wateraanvoer gericht op landbouw. - Beregenen is mogelijk. - Waterconservering.
Landbouw en landschap	Omstandigheden gericht op landbouwproductie en het in stand houden van de landschappelijke kwaliteiten.	Zon strategie uitrollen in combinatie met DAW / POP3 / GLB / Kringlooplandbouw.	<ul style="list-style-type: none"> - Peilbeheer, onderhoud en wateraanvoer gericht op landbouw, waarbij rekening wordt gehouden met andere belangen. - Beregenen is mogelijk.
Natuur en landbouw	Omstandigheden gericht op landbouwproductie en realisatie van de natuurdoelen, met instandhouding van de natuurlijke verschillen tussen hoog en laag.	<ul style="list-style-type: none"> - Zon strategie uitrollen in combinatie met DAW / POP3 / GLB / Kringlooplandbouw. - Samenhang tussen natuur en landbouw versterken en ecologische waarden vergroten. 	<ul style="list-style-type: none"> - Peilbeheer, onderhoud en wateraanvoer gericht op landbouw, waarbij rekening wordt gehouden met andere belangen. - Beregenen is mogelijk.
Natuur en bos	Omstandigheden gericht op natuurdoelen en houtproductie, deze sluit zo dicht mogelijk aan op de natuurlijke waterhuishouding.	Behoud, herstel en ontwikkeling van aquatische en terrestrische natuurwaarden.	<ul style="list-style-type: none"> - Peilbeheer, onderhoud en wateraanvoer gericht op natuur en bos, waarbij rekening wordt gehouden met andere belangen.
EHS	Bescherming en ontwikkeling van de EHS gebieden en de natuurwaarden binnen de EHS gebieden.	Gewenste situatie en maatregelen worden uitgewerkt via de realisatiestrategie platteland (Drenthe) en "Samen werkt beter" waar van toepassing. (Overijssel).	<ul style="list-style-type: none"> - Beheer van de waterhuishoudkundige situatie conform natuurbeheerplannen, realisatiestrategie en "Samen werkt beter".
N2000 en hydrologische beïnvloedingszones	Bescherming en ontwikkeling van de natuurwaarden binnen de N2000 gebieden. In de PAS gebieden en bufferzones mitigatie van de effecten van stikstofemissies.	Gewenste waterhuishoudkundige situatie en maatregelen worden door de provincies uitgewerkt in beheerplan en realisatiestrategie EHS (Drenthe), waar van toepassing in "Samen werkt beter" (Overijssel) en vertaald in GGOR besluiten.	<ul style="list-style-type: none"> - Beheer van de waterhuishoudkundige situatie conform beheerplannen, realisatiestrategie en "Samen werkt beter".
Zones ondernemen met natuur en water Overijssel	Omstandigheden gericht op economische ontwikkeling en natuur-, water- en landschapswaarden.	Gewenste situatie wordt uitgewerkt via "Samen werkt beter", in samenwerking met private partijen.	<ul style="list-style-type: none"> - Beheer van de waterhuishoudkundige situatie conform afspraken vanuit "Samen werkt beter".
Stedelijk gebied	Optimale omstandigheden voor wonen, werken, stedelijk groen en recreëren.	Verdergaande samenwerking met gemeenten gericht op: <ul style="list-style-type: none"> - een klimaatbestendig, waterrobuust en doelmatig waterbeheer - kosteneffectieve maatregelen - waterkwaliteitsproblemen aanpakken via 	<ul style="list-style-type: none"> - Peilbeheer, onderhoud en wateraanvoer gericht op wonen, werken en recreëren. - Nieuw stedelijk gebied moet voldoende berging hebben om afwenteling van afvoerpieken op landelijk gebied te voorkomen.

		<p>waterkwaliteitsspoor</p> <ul style="list-style-type: none"> - verbeteren waterbewustzijn en belevingswaarde van stedelijk water. 	
Beekdalen	Robuuste beekdalen om extreme regenval te kunnen verwerken, water vast te houden en om droogte tegen te gaan.	<p>Twee Drentse pilots "landbouw in de beekdalen" om de mogelijkheden voor robuust waterbeheer (hogere grondwaterstanden en op de flanken water vasthouden) in combinatie met landbouw in de beekdalen te verkennen, afgestemd op de natuurlijke werking van het systeem, waarbij we uitgaan van gebruik als grasland.</p> <p>Pilotresultaten toepassen in de beekdalen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Uitwerking in de pilots. - Meer dynamiek in peilbeheer en water vasthouden op de flanken.
KRW waterlichamen	Goede ecologische en chemische kwaliteit van het oppervlaktewater en rapportageverplichting naar Brussel.	<ul style="list-style-type: none"> - Implementatie 2^e tranche KRW. - Aandacht voor maatregelen die de hydrologie verbeteren, zoals stroming, wateraanvoer en -afvoer. - Meer inzicht in factoren die een gezond watersysteem belemmeren. - Onderzoek mogelijkheden (grensoverschrijdende) vismigratie. - Afwegingskader voor het beoordelen van belemmeringen realisatie ecologische doelen door nutriënten. 	<ul style="list-style-type: none"> - Maatregelen uitvoeren en beheer conform KRW factsheets.
Overige wateren		Het waterschap en de provincies gaan gezamenlijk beleid ontwikkelen voor de 'overige wateren'.	<ul style="list-style-type: none"> - Maatregelen uitvoeren en beheer conform te ontwikkelen beleid.
Waardevolle wateren	Hoge ecologische waarde, voor alle wateren uiterlijk in 2018 vastgelegd.	Uiterlijk in 2018 gaan de waterschappen samen met de provincies de begrenzing en de doelen van de waardevolle wateren vastleggen en maatregelen formuleren.	Beheer afgestemd op de vastgestelde doelen en maatregelen, verder conform vastgestelde functiekaart van de provincies.
Diepe plassen	Beoordeling initiatieven verontdiepen diepe plassen.	Gezamenlijk binnen Rijn Oost beleidsregels opstellen voor de beoordeling van initiatieven verontdieping.	Actief beheer indien in eigendom.
Grondwater	Behoud en waar nodig vergroten van de beschikbare grondwatervoorraad.	Ontwikkelen visie en beleid voor grondwater, daarin ook de ZON-strategie meenemen.	<ul style="list-style-type: none"> - Peilbeheer is afgestemd op het beoogde grondwaterregime. Het grondwaterregime is afhankelijk van o.a. grondgebruik en grondsoort. - Vergunningverlening grondwateronttrekkingen tot 150.000 m³ per jaar voor beregening, bronbemalingen en dergelijke en voor industriële
Waterbergingsgebieden Omgevingsvisies	Permanente beschikbaarheid van de waterbergende functie voor de waterbergingsgebieden die de provincies hebben aangewezen.	<ul style="list-style-type: none"> - Realisatie van waterbergingsgebieden. zoals aangewezen door de provincies. - Handelingsprotocol ontwikkelen voor inzet waterbergingsgebieden. 	<ul style="list-style-type: none"> - Periodiek de werking van het systeem controleren of testen in overleg met de beheerder.
Veengebieden	Verdergaande maaiveld daling door veenoxidatie zoveel mogelijk beperken.	De waterschappen Reest en Wieden, Groot Salland en Vechtstromen stellen gezamenlijk met de provincies Overijssel en Drenthe een beleidsvisie op voor de problematiek maaiveld daling door veenoxidatie in de veengebieden.	<ul style="list-style-type: none"> - Flexibel peilbeheer waarbij zoveel mogelijk de bovengrens van het peil wordt opgezocht. - Peil afgestemd op gebruik als grasland. - Waterhuishoudkundige knelpunten als gevolg van veenoxidatie worden via lokaal maatwerk opgelost.
Verwerken afvalwater	Doelmatige werking van rioolwaterzuiveringsinstallaties. In stand houden en zo mogelijk verbeteren van de kwaliteit van oppervlaktewater.	<ul style="list-style-type: none"> - Meer algemene regelgeving waardoor minder vergunningverlening. - Optimaliseren (her)gebruik en verwerking van stoffenstromen. - Afvalwater(lozingen) zoveel mogelijk voorkomen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Actueel bestand vergunningen. - Bedrijven adviseren over preventieve maatregelen om vervuiling te voorkomen.
Drinkwater / waterwingebieden	Negatieve effecten vanuit oppervlaktewater en grondwater op de grondwatervoorraad beperken en negatieve effecten vanuit drinkwateronttrekkingen op het watersysteem beperken.	Actieve bijdrage leveren aan de ontwikkeling van de gebiedsdossiers die zijn gericht op bescherming van de grondwatervoorraad voor de drinkwatervoorziening.	<ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren gebiedsdossiers grondwaterbescherming.
Recreatief medegebruik	<ul style="list-style-type: none"> - Meerwaarde van de waterschapsinfrastructuur benutten voor recreatie en toerisme. - Educatie en bewustwording. 		<ul style="list-style-type: none"> - Waar mogelijk en niet strijdig met veiligheid of andere belangen medegebruik toestaan. - Draaiboek "Vorst" voor perioden dat schaatsen mogelijk is.
Vaarwater	Het waterschap biedt de mogelijkheid om te varen binnen de ruimte die het leggerprofiel biedt. <i>Het waterschap beheert conform vaarwegprofiel de vaarwegen waarvan het beheer door de provincie is neergelegd bij het waterschap.</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Optimaliseren beheer en onderhoud. - Uitbreiding van de vaarwegfunctie alleen daar waar provincie of gemeenten dit wensen. - Ontwikkelingen vastleggen in scheepvaartbesluiten. 	<ul style="list-style-type: none"> - Baggeren om het leggerprofiel op orde te houden. - Beheer scheepvaart conform verkeersbesluit.

Zwemwater	Oppervlaktewater dat is aangewezen als zwemwater voldoet aan de richtlijnen en heeft geen nadelige gevolgen voor de volksgezondheid.		<ul style="list-style-type: none"> - Kwaliteit zwemwater periodiek meten. - Stelsel voor het ontvangen en afhandelen van meldingen - Wanneer vastgestelde waarden worden overschreden waarschuwing uitdoen.
Viswater	Goede visstand	Coördinatie en afstemming van activiteiten van de visserij en het waterschap in de Vis Beheer Commissie (VBC).	<ul style="list-style-type: none"> - Bij maaien en baggeren rekening houden met de visstand en met de vissers. - Water inlaten/uitlaten om zuurstofgehalte in het water te verbeteren. - Uitgifte visrechten met bijbehorende voorwaarden en verhuur viswateren. - Vissen opruimen in perioden van vissterfte om botulisme te voorkomen.