



Haarlem

Stadszaken
Milieu

Retouradres Postbus 511, 2003 PB Haarlem
Gemeente Haarlem,
Stadszaken/afdeling Milieu
t.a.v. dhr. S. van 't Veer
Postbus 511
2003 PB Haarlem

Datum 8 december 2015

Uw brief kenmerk

Ons kenmerk STZ/MIL/2015/313970

Contactpersoon ir. H.H. Schaap

Doorkiesnummer 023-5113520

E-mail adres hhschaap@haarlem.nl

Bijlage(n) beschikking

Kopie aan Stadszaken gemeente Haarlem afdeling Milieu, de heer G. van Dungen;

Locatiecode NH 0392 00010

Onderwerp Verzenden beschikking vaststelling ernst en spoed voor de locatie
Schouwbroekerplas te Haarlem

Geachte heer Van 't Veer,

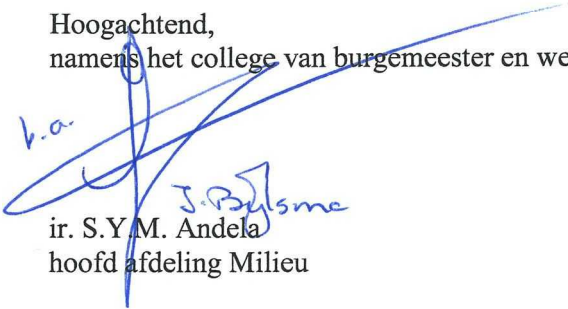
Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht zenden wij u hierbij de beschikking inzake vaststelling ernst en spoed voor de locatie Schouwbroekerplas te Haarlem.

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager/belanghebbende(n) en publicatie van de kennisgeving van het besluit op www.officielebekendmakingen.nl

Wij verzoeken u in eventuele verdere correspondentie het volgende Wbb-nummer te vermelden: NH 0392 00010.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met: ir. H.H. Schaap van de afdeling Milieu - bureau Bodem, telefoonnummer 023-5113520.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders,


ir. S.Y.M. Andela
hoofd afdeling Milieu

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden
Bezoekadres Gedempte Oude Gracht 2, Haarlem
Telefoon 14 023



Haarlem

Beschikking

Locatie	Schouwbroekerplas
Wbb-code	NH 0392 00010
Onderwerp	beschikking vaststelling ernst en spoed
Aanvrager	gemeente Haarlem
Datum	4 december 2015
Kenmerk	STZ/MIL/2015/313970
Behandelend ambtenaar	ir. H.H. Schaap
Bijlage(n)	kadastrale kaart

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem heeft op 2 oktober 2015 een verzoek voor het nemen van een beschikking ernst en spoed ontvangen. Het verzoek is ingediend door de gemeente Haarlem en heeft betrekking op de locatie Schouwbroekerplas aan de Zuid Schalkwijkerweg in Haarlem. Daarbij is een nader onderzoek ingediend.

Het gaat om het volgende rapport:

- Verkennend en nader (water-)bodem- en asbestonderzoek Schouwbroekerplas Haarlem, (kenmerk 077134163:B, gedateerd 25 september 2013 en opgesteld door Arcadis).

Het onderzoek is uitgevoerd om uitsluit te verkrijgen over een potentieel humaan risico en ter onderbouwing van eventuele planvorming voor de Schouwbroekerplas.

De opdrachtgever van het onderzoek (de gemeente Haarlem) verzoekt om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29, lid 1 Wbb),
- vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is en bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37, lid 1 en 2 Wbb).

Het terrein is in het verleden gebruikt als zandwinput. Deze put is later gebruikt voor de stort van afval van diverse herkomst. Het stortmateriaal is op de landbodem afgedekt met een relatief schone deklaag.

Voor de beoordeling van de bodemverontreiniging is ook gebruik gemaakt van de gegevens uit:

- Integraal bodemonderzoek put Vink te Haarlem (kenmerk R01/3417476/DJH/D01/A, gedateerd 10 juni 1999 en opgesteld door Tauw).

Er is voor deze locatie niet eerder een beschikking genomen waarin een geval van ernstige bodemverontreiniging is vastgesteld.

Wel zijn verschillende monitoringsrapportages beoordeeld. In deze monitoringsonderzoeken is vastgesteld of verontreiniging zich via het grondwater verspreidt naar buiten de locatie Schouwbroekerplas. In de beoordeling van de laatste monitoringsrapportage (kenmerk SF/PD/05788/BOD; datum 18 november 2013) is vastgesteld dat gezien de analysesresultaten van de micro-parameters er geen significante verspreiding van de verontreiniging van de stort naar het grondwater is opgetreden.

Procedure

Op de totstandkoming van dit besluit is afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, vanwege de aanwezigheid van belanghebbenden.

Het uitgevoerde onderzoek is getoetst aan de Wet bodembescherming en de Circulaire bodemsanering 2013.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking is op 7 oktober 2015 aan de aanvrager verzonden en een kennisgeving van de beschikking is op 7 oktober 2015 gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Belanghebbenden hebben tot 19 november 2015 de mogelijkheid gehad hun zienswijze, als bedoeld in artikel 3:15 Awb kenbaar te maken.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking is geen zienswijze naar voren gebracht.

De definitieve beschikking bevat dus geen wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

Besluit

Op de locatie is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging met koper, lood, zink, PAK, minerale olie en asbest in de grond en met koper, zink, PAK en minerale olie in het grondwater.

Er is bij het huidige gebruik van het terrein geen spoed om te saneren.

Dit besluit heeft alleen betrekking op de landbodem.

Voorschriften bij het besluit.

Wanneer er geen spoed is om te saneren heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om bij beschikking gebruiksbeperkingen op te leggen (art. 37 lid 4 Wbb).

De eigenaar, erfpachter of gebruiker van het betreffende grondgebied, waar sprake is van ernstige verontreiniging, moet in acht nemen dat op het terrein een gebruiksbeperking rust.

De volgende voorschriften zijn daarbij van toepassing:

1. Het terrein is nu niet toegankelijk. Dit moet zo blijven zolang er geen andere maatregelen worden getroffen om contactmogelijkheden met de verontreinigingen te voorkomen.
2. Er zijn plannen om het terrein mogelijk open te stellen en te gebruiken als openbaar groen. Zodra het terrein toegankelijk wordt, geldt het volgende voor de afdeklaag:
 - er mag bij normaal gebruik als openbaar groen geen risico zijn op contact met het verontreinigde stortmateriaal;
 - de deklaag moet minimaal één meter dik zijn;
 - de kwaliteit van de afdeklaag moet voldoen aan de kwaliteitseisen voor bodemkwaliteitszone 6, zoals die zijn vastgelegd in de nota Bodembeheer Haarlem.Onder het toegankelijk maken wordt ook verstaan het verwijderen van begroeiing en het aanleggen van infrastructuur/paden.
3. Voordat het terrein toegankelijk wordt, moet een volledige veldinspectie asbest worden uitgevoerd. Deze kon tot nu toe niet worden uitgevoerd door de sterke begroeiing van het terrein. Verder zal onderzoek moeten worden gedaan naar de hoeveelheid respirabele asbestvezels in de contactlaag van de bodem.
4. Bij ongewijzigd gebruik van de locatie moet door de eigenaar jaarlijks een inspectie worden uitgevoerd van de situatie op het terrein. Deze inspectie moet er op gericht zijn te controleren of de situatie zoals die is omschreven in het rapport Verkennend en nader (water-)bodem- en asbestonderzoek Schouwbroekerplas Haarlem, niet verslechtert.

Ook moet er gecontroleerd worden of het terrein niet toegankelijk wordt en of er meer asbest aan het oppervlak komt als gevolg van het dunner worden of verdwijnen van de afdeklaag.

De eerste rapportage van een locatie-inspectie moet binnen een halfjaar nadat deze beschikking definitief is geworden, ingediend zijn bij Meldpunt Bodem van de gemeente Haarlem.
5. Wanneer er op het noordoostelijke deel van terrein, aan de Zuid Schalkwijkweg huizen gebouwd worden, dan moet dit worden gemeld aan Meldpunt Bodem van de gemeente Haarlem.
6. Voor het hele terrein geldt dat bij eventuele werkzaamheden in de grond rekening moet worden gehouden met de aanwezige verontreinigingen en gewerkt moet worden volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd saneringsplan.
7. De volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem moeten worden gemeld:
 - wonen met tuin;
 - groen met natuurwaarden;
 - moestuin;
 - plaatsen waar kinderen spelen.

Overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit

Uit de rapporten blijkt het volgende.

Het Verkennend en nader (water-)bodem- en asbestonderzoek Schouwbroekerplas Haarlem is gericht op de actuele verontreinigingssituatie in de contactlaag (bovenste meter grond) en in het freatische grondwater. Alleen ter plaatse van een eventueel te verbreden watergang aan de noordkant van het terrein is de bodem tot 1,9 m-mv. onderzocht. Om de stortlocatie aan de oostzijde van de Schouwbroekerplas af te perken zijn ter plaatse van de Zuid-Schalkwijkerweg boringen geplaatst tot circa 2 m-mv. Ook is onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de bovenste laag waterbodem in de Schouwbroekerplas.

Het stortmateriaal is op het hele terrein afgedekt met een relatief schone laag. Deze laag heeft een dikte die varieert van plaatselijk 0,2 meter tot 1,1 meter. Op grote delen van het terrein is deze afdeklaag dunner dan een halve meter.

Het terrein is voor het onderzoek in verschillende deellocaties opgedeeld.

Deellocatie A bestaat uit de Zuid Schalkwijkerweg ten oosten van de Schouwbroekerplas. Het onderzoek in deellocatie A was gericht op het afperken van de stortlocatie. Er zijn hier zintuiglijk geen waarnemingen gedaan die kunnen duiden op bodemverontreiniging. Ook is de geanalyseerde grond tot 2 m-mv. maximaal verontreinigd tot boven de achtergrondwaarde. Daarmee is de locatie van de stort, ook aan de oostelijke zijde, voldoende afgeperkt.

Op het terrein zijn verder verschillende deellocaties waar sprake is van ernstige bodemverontreiniging en waarvoor een risicobeoordeling is uitgevoerd:

- Deellocatie B bestaat uit het terrein ten westen van de Zuid Schalkwijkerweg ten zuiden van de Europavaart en loopt door tot onder de weg over de Schouwbroekerplas. De bodem bevat hier stortmateriaal en is hier diffuus verontreinigd met zware metalen en PAK. Ook is hier de bovengrond over een oppervlakte van ongeveer 1600 m² ernstig verontreinigd met asbest.
- Deellocaties C1 en C2 beslaan het terrein ten noorden van de plas en de uitmonding van de Europavaart in de plas. Deze deellocaties bevinden zich binnen de contour van de voormalige stort. Plaatselijk zijn hoge gehalten asbest (max. 3500 mg/kg ds.) vastgesteld in de contactzone. In de deklaag zijn hier ten hoogste lichte verontreinigingen gemeten met zware metalen, PAK, PCB en minerale olie. Tijdens het onderzoek uit 1999 zijn hier echter wel ernstige verontreinigingen met zware metalen, PAK en minerale olie in de bodemlagen tussen 0,5 en 2,0 m-mv. vastgesteld.
- Deellocatie E is het noordoostelijke deel van het terrein waar mogelijk woningen gebouwd gaan worden. De contactzone van de bodem is hier ernstig verontreinigd met zink.
- Tijdens het onderzoek in 2013 is in het freatische grondwater ter plaatse van deellocatie E ten hoogste een overschrijding van de streefwaarde voor barium gemeten. In 1999 zijn echter verspreid over het gehele terrein van de voormalige stort verontreinigingen met koper, zink, PAK en minerale olie tot boven de interventiewaarde gemeten in het grondwater.

Over het asbest wordt in de rapportage uit 2013 gesteld dat, omdat het terrein is gebruikt als stortplaats, er rekening mee moet worden gehouden dat overal asbest aanwezig kan zijn in het stortmateriaal.

Hoewel tijdens het onderzoek in 2013 geen sterke verontreinigingen zijn gemeten in de bovenste laag van de waterbodem, is aannemelijk dat de diepere waterbodem wel onderdeel is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Deze beschikking heeft echter geen betrekking op dit deel van het terrein.

Ernst van de verontreiniging

De huidige interventie-, achtergrond- en streefwaarden voor de bodem zijn vastgelegd in de Circulaire bodemsanering 2013.

De bodem is in een volume van meer dan 25 m³ verontreinigd met koper, lood, zink, PAK, minerale olie en asbest tot boven de interventiewaarde. Ook is het grondwater in een bodemvolume van meer dan 100 m³ verontreinigd tot boven de interventiewaarden voor koper, zink, PAK en minerale olie. De gren-

zen voor het geval worden vastgelegd op de grenzen van het terreindeel waar stortmateriaal is aangetoond uitgebreid met het terreindeel in de noordoosthoek van het terrein (gebied E) waar ook verontreinigingen tot boven de interventiewaarde zijn aangetoond. Deze contour wordt gehanteerd voor zowel de verontreiniging in de grond als in het grondwater.

Het is niet uitgesloten dat binnen de contour van de voormalige stortplaats ook ernstige verontreinigingen aanwezig zijn buiten de terreindelen waar in de onderzoeken verontreinigingen tot boven de interventiewaarde zijn vastgesteld met zware metalen, PAK, minerale olie en asbest.

De aangetroffen verontreinigingen worden gezien als onderdeel van één geval van bodemverontreiniging omdat deze alle het gevolg zijn van het voormalige gebruik als stortlocatie.

Spoed van de sanering

De spoed van de sanering wordt bepaald door de risico's van de bodemverontreiniging voor mens (humaan risico), plant en dier (ecologisch risico) en de risico's door verspreiding van de verontreiniging (verspreidingsrisico).

humaan risico

Met behulp van Sanscrit is een risicobeoordeling gemaakt voor de verontreinigingen met zware metalen in de contactzone. Daarvoor is gerekend met de maximaal gemeten gehalten. Bij het gebruik 'extensief gebruikt openbaar groen' berekent het model dat er geen onacceptabele risico's zijn. Wel stelt het rapport dat ter plaatse van de deellocatie E (mogelijk twee woningen) een sanering moet worden uitgevoerd om het terrein geschikt te maken voor gebruik als woning met tuin.

Voor de risicobeoordeling van de verontreiniging met asbest in de contactlaag is gebruik gemaakt van bijlage 3 van de Circulaire bodemsanering: Milieuhygiënisch saneringscriterium bodem, Protocol Asbest. Daarbij is vastgesteld dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging (stap 1) en is een standaard risicobeoordeling uitgevoerd op basis van de gegevens uit het verkennend asbestonderzoek (stap 2). Stap 3 is niet uitgevoerd zoals staat omschreven in de circulaire: het gehalte respirabele vezels is niet analytisch vastgesteld, zoals wel is voorgeschreven in de Circulaire bodemsanering 2013. Hiervan is beargumenteerd afgeweken:

"Het gehalte respirabele vezels op de locatie is niet analytisch bepaald. Omdat geen asbest is aangetoond in de fractie < 1 mm en in de gehele fijne fractie (< 16 mm) geen asbest is aangetoond boven 100 mg/kg concluderen wij dat het gehalte aan respirabele vezels kleiner is dan 10 mg/kg ds. Er is hiermee geen sprake van onaanvaardbare risico's."

ecologisch risico

Bij gebruik als "extensief gebruikt openbaar groen" is geen ecologisch risico vastgesteld. Wordt het terrein gebruikt als 'groen met natuurwaarden' dan is er sprake van een ecologisch risico op de terreindelen met stortmateriaal in de bodem (deellocatie B, C1 en C2). Op het terreindeel E is geen sprake van een ecologisch risico.

verspreidingsrisico

Er is geen onaanvaardbaar verspreidingsrisico, omdat:

- er geen drijfslag is aangetoond;
- er geen zaklaag is aangetoond;
- uit het ingediende nader onderzoek en monitoringsgegevens blijkt dat geen of nauwelijks verspreiding van verontreinigd grondwater plaatsvindt.

Omdat bij het gebruik als "extensief gebruikt openbaar groen" geen onaanvaardbare humane, ecologische of verspreidingsrisico's zijn, hoeft de verontreiniging niet spoedig te worden gesaneerd.

Omdat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging waarbij geen spoed is om te saneren, hoeft geen overleg gepleegd te worden met de beheerder van het oppervlaktewaterlichaam de Schouwbroekerplas over de sanering van het geval (Art. 63c Wbb en Art 5.17 van de Waterwet). Deze beschikking heeft derhalve alleen betrekking op de landbodem.

Registratie publiekrechtelijke beperkingen

Het besluit betreft de vaststelling dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan de risico's niet zodanig zijn dat spoedige sanering noodzakelijk is (artikel 29 lid 1 juncto artikel 37 Wbb).

In hoofdstuk VII van de bijlage behorende bij artikel 2 lid 1 van het Aanwijzingenbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) is dit besluit aangewezen als beperkingenbesluit (artikel 2 lid 1 in combinatie met artikel 1 sub b onder 1 Wkpb).

Op grond van artikel 3 van de Wkpb wordt dit besluit ingeschreven in het gemeentelijke beperkingenregister.

Deze beschikking heeft betrekking op de navolgende percelen.

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Gedeelte van het perceel waarop de beschikking betrekking heeft	Oppervlakte waarop beschikking betrekking heeft (m ²)
Haarlem02	Y	2879	gedeeltelijk	22220
Haarlem02	Y	464	geheel	238
Haarlem02	Y	3054	gedeeltelijk	7950

De beschikking wordt gezonden naar de aanvrager:

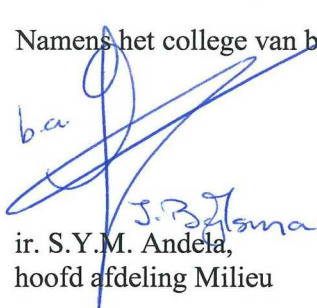
- gemeente Haarlem, afdeling Milieu, bureau Bodem.

Een kopie van de beschikking wordt verzonden aan:

- Publiekshal, Zijlvest 39, 2011 VB Haarlem;
- gemeente Haarlem, hoofdafdeling Gebiedsontwikkeling en beheer, mevr. E. Josephus Jitta;
- hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD te Leiden, Ewout Heuw;
- Stichting Wijkbelangen Schalkwijk, Semmelweisstraat 2, 2035 CT Haarlem;
- Wijkraad Europawijk Nederlandlaan 226, 2034 PE Haarlem;
- bewoners/eigenaars van de adressen Zuid Schalkwijkerweg 2-8, 8A, 10, 12-15 (even en oneven).

Voor nadere inlichtingen kunt u contact opnemen met Rik Schaap van de afdeling Milieu, bureau Bodem, telefoonnummer 023-511 3520.

Namens het college van burgemeester en wethouders,


ir. S.Y.M. Andela,
hoofd afdeling Milieu

Bekendmaking en terinzagelegging

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager/belanghebbende(n) en publicatie van de kennisgeving van het besluit op www.officielebekendmakingen.nl

Volgens het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, zijn deze beschikking, het bijbehorende onderzoeksrapport en de daarop betrekking hebbende stukken gedurende een periode van zes weken (van 9 december 2015 tot 20 januari 2016) **digitaal** in te zien bij de Publieksdienst, afd. PBO, Raakspoort, Zijlvest 39, 2011 VB Haarlem.

Beroep

Door de volgende personen kan beroep worden aangetekend bij de Raad van State:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- degenen die het niet eens zijn met eventuele wijzigingen die ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn gemaakt;
- belanghebbenden aan wie het redelijkerwijs niet kan worden verweten, dat ze geen zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Als u het niet eens bent met de beschikking en u behoort tot de hierboven genoemde beroepsgerechtigden, dan kunt u in beroep gaan in de periode dat de stukken ter inzage liggen. U kunt uw beroepschrift richten aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het beroepschrift moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift schrijft;
- een omschrijving van het besluit waartegen u beroep aantekent;
- de redenen voor uw beroep;
- uw ondertekening.

Voorlopige voorziening

Na afloop van de beroepstermijn treedt de beschikking in werking. Het indienen van beroep heeft geen schorsende werking. Om de inwerkingtreding van het besluit en de gevolgen daarvan op te schorten kan om een voorlopige voorziening worden verzocht.

Het verzoek om voorlopige voorziening dient binnen zes weken te worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Voor een verzoek om een voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Kadastrale tekening geval Schouwbroekerplas



vicrea

Gevalscontour:



Schaal 1:1750
Datum: 07-08-2015