



ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN  
VAN GELDERLAND

---

**Datum besluit** : 3 december 2015  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 – 2015-001126 - gemeente Ermelo  
**Activiteit** : Uitbreiding camping aan Fazantlaan 4, 3852 AM Ermelo  
**Verlenen/weigeren** : verlenen vergunning

**Aanvrager** : Camping De Haeghehorst VOF  
**Zaaknummer** : 2015-001126

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van dhr. Haage van Camping De Haeghehorst, Fazantlaan 4 te Ermelo, hierna te noemen aanvrager, van 20 januari 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag omvat de uitbreiding van camping De Haeghehorst en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Natuurbeschermingswetvergunning aanvraagformulier getekend op 20 januari 2015;
- Overzichtstekening met nr. 8206 van datum 19 januari 2015;
- Overzichtstekening t.b.v. Haeghehorst met nr. 8268 van datum 24 juli 2015;
- Natuurtoets BP Tonselse Veld Ermelo, deelrapportages per perceel, versie nov14-v5, 3 november 2014;
- Tekening van bosverbetering langs de Leuvenumseweg met nr. 8174-1 van 10 november 2014;
- Tekening van natuurontwikkeling langs de Flevoweg met nr., 8175 van 10 november 2014.
- Onderzoek stikstof depositie Haeghehorst 2015, inclusief bijlagen;
- Emails over het bosbeheer en de kwaliteitsverbetering van het bos langs de Leuvenumseweg;
- Ecogroen, Natuurtoets uitgebreide voortoets bestemmingsplan Tonselse Veld te Ermelo, 3 november 2015.

Op 12, 13, 30 mei, 27 juli en 3 november 2015 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij per email van 15 april 2015 hebben verzocht.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **Instandhoudingsdoelstellingen**

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

### **Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Camping De Haeghehorst wil de parkeervoorzieningen verbeteren en toewerken naar grotere parkeerplaatsen. Aan de noordwestzijde van het terrein, buiten het Natura 2000-gebied, is de bedoeling een bosparkeerterrein te realiseren van circa 4.100 m<sup>2</sup>. Aan de zuid-/zuidoostzijde binnen het Natura 2000-gebied is een uitbreiding in oppervlakte van het kampeerterrein gepland van 3 ha, wat ongeveer neerkomt op 70 kampeerplaatsen. De uitbreiding is op de kaart in bijlage 2a weergegeven in een zoekzone. Binnen deze zoekzone wordt het kampeerterrein uitgebreid. De uitbreiding wordt deels benut om de capaciteit van de camping te vergroten en daarnaast voor extensivering van het bestaande terrein. De extensivering geeft ruimte om het bestaande terrein onder andere door aanplant een groenere uitstraling te geven. In bijlage 2b is de uitbreidingszone nader ingevuld in een inrichtingsschets.

Werkzaamheden om de uitbreiding mogelijk te maken zijn: weghalen van de ondergroei, enige egalisatie van de bodem en het kappen van enkele bomen. De bomen blijven deels staan,

waarbij het kampeerterrein een groene inpassing krijgt. Gedurende het gehele jaar wordt er gekampeerd op camping de Haeghehorst. De uitbreiding wordt met name benut in het zomerseizoen (april tot oktober). In de winter is de bezetting van de camping (zeer) beperkt en wordt vooral gekampeerd op het bestaande kampeerterrein, vlakbij de voorzieningen.

Zie voor de locatie van de uitbreiding de kaart in bijlage 2a. In bijlage 2b is tevens een inrichtingsschets van de uitbreiding van de camping opgenomen.

Voor deze activiteit wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld in het kader van de Wet op de ruimtelijke ordening. In het kader van het bestemmingsplan wordt in verband met de wijziging van de bestemming van natuur naar recreatie elders 4,32 ha bos aangelegd (zie bijlage 3).

#### **In de aanvraag beschreven natuurwaarden**

Op 14 maart en 5 mei 2014 is het plangebied bezocht en bekeken op ecologische waarde.

##### Kampeerterrein

Uit een rondgang op 5 mei 2014 zijn geen nesten van roofvogels en Zwarte Specht in het gebied aangetroffen. Wel is het gehele gebied geschikt foerageergebied voor de Wespandief en de Zwarte Specht.

*“Voor de Wespandief geldt dat het plangebied theoretisch geschikt is als nestgebied. Gezien de leeftijd en samenstelling van het bos in de zoekruimte wordt die kans echter vrij klein ingeschat. In de huidige situatie wordt de omliggende rand op diverse plaatsen benut om tuinafval (takken e.d.) te storten.”*

De gemeente heeft het uitbreidingsgebied in het kader van de bestemmingsplantoets beoordeeld als ca. 1 ha waardevol oud bos met een leeftijd van 60-80 jaar en ca. 2 ha jonger bos.

##### Parkeerterrein

Het parkeerterrein is gelegen buiten de begrenzing van de Veluwe. In de aanvraag is hierover het volgende opgenomen.

*“Het geplande bosparkeerterrein bij de Haeghehorst betreft een stuk bos bestaande uit Eik, Berk, Beuk, Grove den en ondergroei. Het stuk bos grenst aan de bedrijfswoning van de Haeghehorst. De bedoeling is wel zoveel mogelijk groen in en rondom het parkeerterrein te behouden. De auto's parkeren nu in het hoogseizoen op de openbare weg langs de Fazantlaan (eigen waarneming). De Fazantlaan is foerageergebied voor Gewone dwergvleermuis en de Laatzvlieger. Een groot deel van de Fazantlaan waar nu geparkeerd wordt ligt strak tegen Natura2000 gebied aan. Ter plaatse van het beoogde parkeerterrein zijn verder geen beschermde soorten aangetroffen.”*

#### **In de aanvraag beschreven relevante factoren**

In de aanvraag wordt de vermindering van draagkracht van het leefgebied, verstoring door licht, geluid en stikstof beschreven

#### **In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten**

##### Kampeerterrein

Door het uitbreiden van de camping verminderd de draagkracht voor de Zwarte Specht en de Wespandief als foerageergebied en mogelijk broedgebied. Hierbij gaat het om circa 1 hectare oud bos met een leeftijd van 60-80 jaar en circa 2 hectare jonger bos.

Ten aanzien van effecten op de omgeving is in de aanvraag het volgende opgenomen. *“Verdere aandachtspunten zijn de uitstraling van licht en geluid aan de randen.”*

Stikstof

De uitbreiding van de Haeghehorst zorgt voor een toename van circa 70 kampeerplekken en dit is ongeveer een toename 95 auto's per dag. Deze toename van het aantal auto's en daarmee het aantal verkeersbewegingen zal niet leiden tot significante verhoging van de stikstofdepositie ter hoogte van stikstofgevoelige habitattypen. Negatieve effecten op de aanwezige habitattypen zijn uit te sluiten.

#### Parkeerterrein

*"Het totale aantal parkeerbewegingen neemt in principe niet toe (uitbreiding betreft met name grotere plaatsen). (...) Het beoogde parkeerterrein grenst pal aan de Harderwijkerweg en ligt feitelijk verder van de grens met Natura2000 dan de huidige situatie. Daarmee is er geen negatief effect op de waarden van Natura2000 te verwachten"*

#### **In de aanvraag voorgestelde maatregelen**

In het kader van het Bestemmingsplan Tonselseveld wordt er 4,32 hectare bos aangeplant langs de Flevoweg op een gedeelte van het perceel EML00 D 1817, voor de locaties van de natuurontwikkeling en bosverbetering zie de kaarten in bijlage 3. Het ontwikkelen van natuur, door het planten van bos is een maatregel die wordt genomen in het kader van de Boswet en de Wet ruimtelijke ordening.

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen.

Om het verlies aan draagkracht van het gebied als foerageergebied voor de Zwarte Specht te voorkomen wordt de kwaliteit van 15 ha bos verbeterd in de gedeeltes van de bospercelen E2893 en E2890 langs de Leuvenumseweg. Dit is een bestaand productiebos dat aan drie zijden wordt begrensd door productiebos en aan één zijde door de Leuvenumseweg. Dit productiebos wordt omgevormd naar een natuurlijk bos waardoor de kwaliteit voor de Zwarte Specht verbeterd.

De doelstelling van het bos wordt inheems bos met een natuurfunctie. Hierbij is het onderstaande beheer voorzien

- Het kappen van Douglas en een deel van de Amerikaanse eik binnen 5 jaar waarbij een deel van het hout in het bos achterblijft
- Geen dan wel beperkte houtoogst, in ieder geval niet meer dan 20% van de jaarlijkse bijgroei.
- Een actief beheer langs paden en randen in verband met de veiligheid voor het recreatief gebruik. Op andere delen is er geen beheer.

Door het gevoerde beheer zal er geleidelijk oud bos van Grove den met inheems loofhout ontstaan met een hoger aandeel (staand) dood hout.

Op korte termijn zal de structuur verbeteren door de kap van Douglas en Amerikaanse eik en het aandeel dood hout toenemen door een deel van het hout in het bos achter te laten.

Daarnaast worden twee van de paden die nu door het productiebos lopen afgesloten en worden bestaande routes verlegd, zie bijlage 3 en 4. Hierdoor zal de rust in het bos toenemen.

#### **Cumulatieve effecten**

Door het nemen van enkele maatregelen, zoals verbetering van de kwaliteit bos, zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen uitgesloten en zijn cumulatieve effecten niet aan de orde.

#### **Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen**

Het plan voorziet in een intensivering van het recreatief gebruik. Dit betreft met name gebruik in de zomerperiode (april tot oktober) in de winter blijft het gebruik extensief. Hierdoor wordt het terrein in de zomer feitelijk ongeschikt als foerageergebied. In de winterperiode blijft het

secundair leefgebied. Voor de Wespandief wordt het terrein ongeschikt omdat deze soort alleen in de zomerperiode in Nederland aanwezig is. Voor de Zwarte specht verslechtert de draagkracht. In de aanvraag wordt daarnaast vermeld dat de uitstraling van licht en geluid een aandachtspunt is. Wespandief en Zwarte Specht zijn gevoelig voor licht en geluid, zoals ook aangegeven wordt in de effectenindicator die in de rapportage is opgenomen. Bij uitbreiding schuift de licht en geluidsgrens op, maar omdat de randlengte globaal gelijk blijft leidt dit netto niet tot een extra verlies aan draagkracht. Om de negatieve effecten te verminderen wordt gebruik gemaakt van armaturen die naar beneden schijnen en niet richting het bos uitstralen. Verstoring door geluid is gezien het gebruik beperkt. Gesteld kan worden dat hiermee negatieve effecten alleen aan de orde zijn door vermindering van draagkracht van de uitbreidingslocatie. Omdat het doel voor de Wespandief op dit moment wordt gehaald en het effect relatief beperkt is gezien de territorium omvang van honderden hectaren is er geen sprake van een significant effect. Omdat het doel voor de Zwarte specht niet wordt gehaald kan het verlies aan draagkracht tot significante effecten leiden. De Zwarte specht heeft een territorium van enkele honderden hectares waarvan het onderhavige terrein slechts een klein deel van uitmaakt. Het plan voorziet in maatregelen binnen het territorium door in de nabijheid de kwaliteit van het bos te verbeteren. Met de voorgestelde mitigerende maatregelen zijn wij van mening dat ruim voldoende maatregelen worden getroffen om het verlies aan draagkracht volledig op te heffen.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Gelderland:  
Gelet op de artikelen 16, 19d-g en 43 van de Nbw 1998;

**HEBBEN BESLOTEN**

Camping De Haeghehorst vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Uiterlijk twee weken voordat met de uitvoering van het project wordt gestart moet een planning van de werkzaamheden worden gezonden aan de afdeling Handhaving en vergunningverlening via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer **2015-001126**.
2. Voordat met de werkzaamheden worden gestart, dient de ondertekende samenwerkingsovereenkomst tussen Gemeente Ermelo en camping De Haeghehorst toegezonden te worden aan de afdeling Handhaving en vergunningverlening via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer **2015-001126**.
3. In het perceel bos van 15 hectare bos langs de Leuvenumseweg zoals aangegeven op de kaart in bijlage 3 dient het onderstaande beheer te worden uitgevoerd:
  - a. Het kappen van Douglas en (deels) Amerikaanse eik binnen 5 jaar.
  - b. Een beperkte houtoogst, in ieder geval niet meer dan 20% van de jaarlijkse bijgroei (dit is maximaal circa 30 m<sup>3</sup> per jaar).

- c. Actief beheer is beperkt tot een zone van 20m langs paden en randen in verband met de veiligheid voor het recreatief gebruik. Op andere delen is er geen actief beheer.
  - d. In geval houtoogst plaatsvindt dient dit minimal 2 weken voor start van de werkzaamheden gemeld te worden aan Gedeputeerde Staten van Gelderland via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer **2015-001126**.
4. Het afsluiten van paden wordt uitgevoerd zoals aangegeven op de kaart in bijlage 4. De paden dienen hierbij te worden geamoveerd door de uiteinden van de paden over minimaal 50m lengte worden los te woelen middels grondbewerking en af te sluiten door bomen over de paden te leggen. Deze maatregelen dienen te zijn uitgevoerd voordat het recreatieterrein in gebruik wordt genomen.
5. De uitbreiding zoals aangegeven op bijlage 2a en 2b mag slechts beperkt verlicht worden waarbij:
  - a. De verlichting langs de hoofdtoegangsweg mag op maximaal 4 meter hoogte worden aangebracht.
  - b. Overige verlichting mag op maximaal 1 meter hoogte worden aangebracht en alleen langs paden.
  - c. Er dient gebruik te worden gemaakt van armaturen die naar beneden schijnen en geen uitstraling hebben naar het omringende gebied.
6. Binnen twee weken na realisering van het project dient een gereed melding te worden gedaan aan de afdeling Handhaving, team Bodem, Water, Ontgroningen en Natuur, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.

*N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.*

### **Zienswijzen**

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met dit ontwerpbesluit en is in te zien via internet: [www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen](http://www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen).

Arnhem, 3 december 2015

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2a: Kaart overzicht locaties van de uitbreidingen op camping de Haeghehorst
- Bijlage 2b: Groene inrichtingsschets op camping de Haeghehorst
- Bijlage 3: Kaart ligging natuurontwikkeling en bosverbetering t.o.v. uitbreiding camping
- Bijlage 4: Kaart af te sluiten wandelpaden





## BIJLAGE 1

### Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

#### Veluwe

##### Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermd natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

##### Natura 2000-doelen

*Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)*

##### Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

#### *Instandhoudingsdoelstellingen*

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)**

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<b>Habitattypen</b>	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stui fzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>		>	>
H6410 Blauwgraslanden		>	>
H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>	=	>	>
H7140 Overgangs en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=

H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup>		=	>

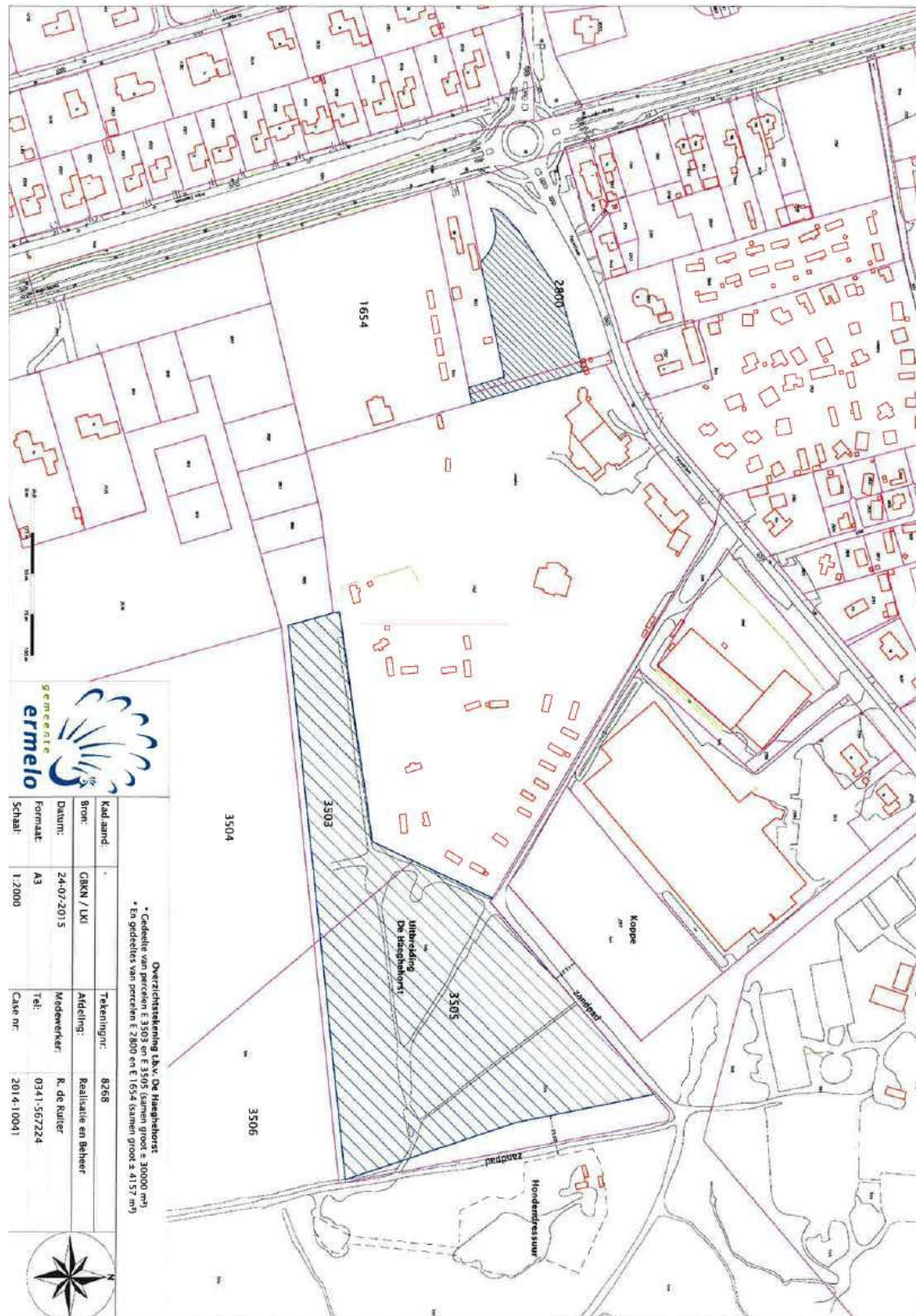
<sup>1</sup>Prioritair habitatype

<b>Soorten</b>	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

<b>Broedvogels</b>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	100
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	hervestiging
A236 Zwarte specht	=	=	400
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	hervestiging
A276 Roodborsttapuit	=	=	1100
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

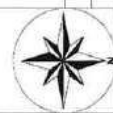
**BIJLAGE 2a**

**Kaart overzicht locaties van de uitbreidingen op camping de Haeghehorst**



Kad. aand.:	-	Tekeningnr.:	8368
Bron:	GIKN / LKI	Afdeling:	Realisatie en beheer
Datum:	24-07-2015	Medewerker:	R. de Ruiter
Formaat:	A3	Tel.:	0341-567224
Schaal:	1:2000	Case nr.:	2014-10041

Overzichtstekening t.a.v. De Haeghehorst.  
 \* Gebied van percelen 1. 3503 en 1. 3505 (samen groot = 3000 m<sup>2</sup>)  
 \* En gebied van percelen 1. 1654 en 1. 1654 (samen groot = 4157 m<sup>2</sup>)



**BIJLAGE 2b**

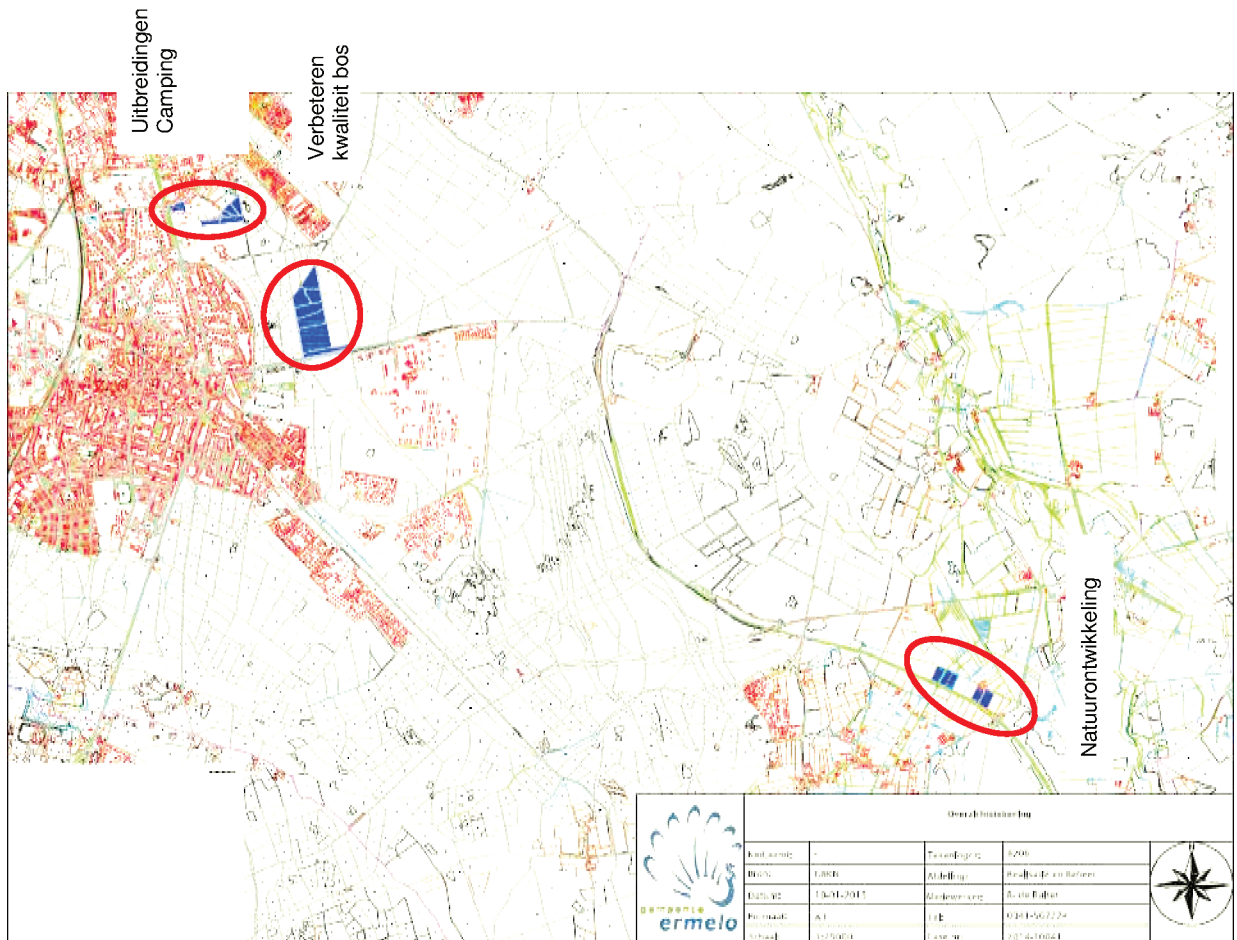
**Groene inrichtingsschets op camping de Haeghehorst**



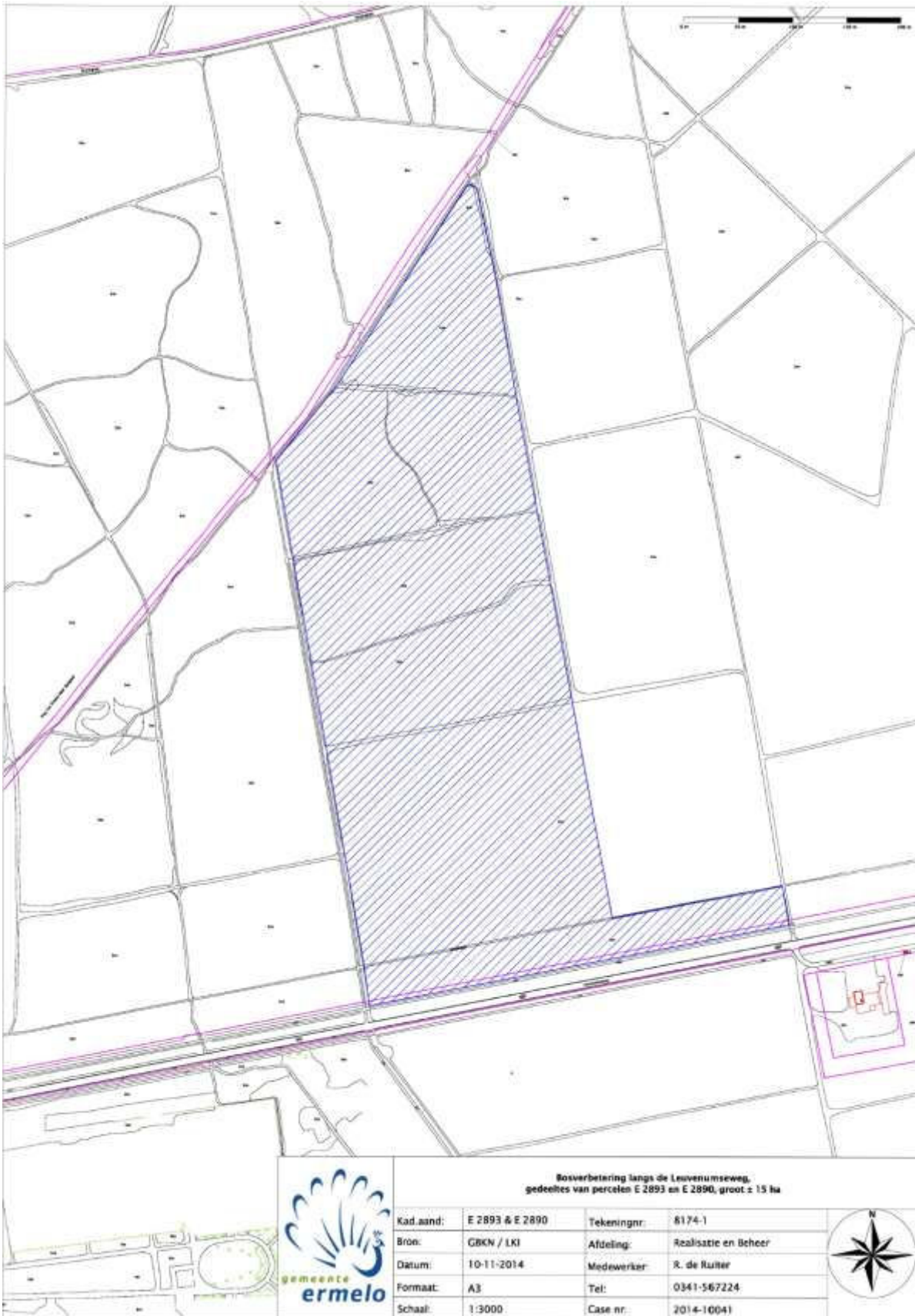
**Groene inrichtingsschets De Haeghehorst (Veen Architecten 2015)**

**BIJLAGE 3**

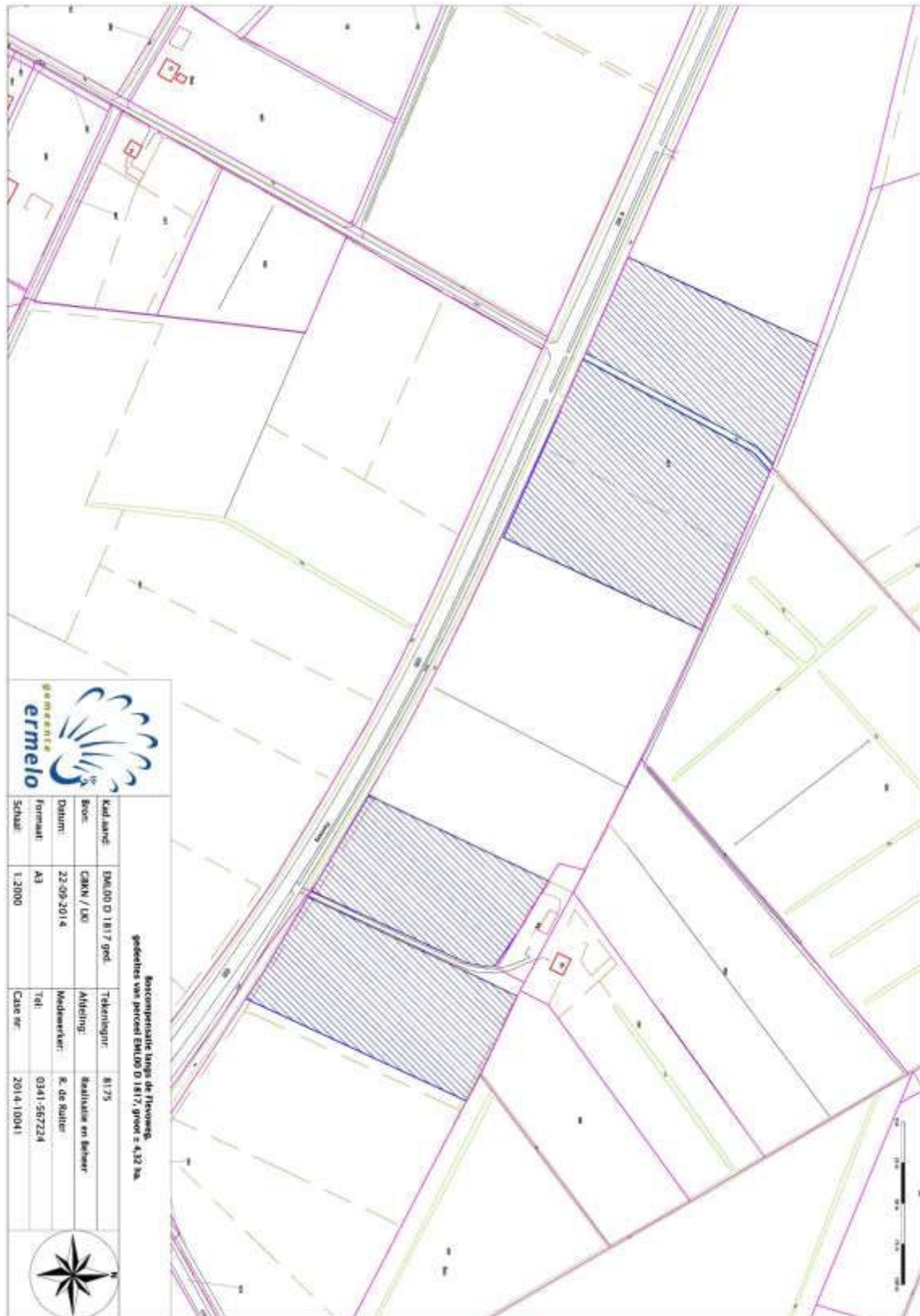
**Kaarten ligging natuurontwikkeling en bosverbetering t.o.v. uitbreiding camping**



Totaalkaart met de locaties



Kaart ligging bosverbetering aan de Leuvenumseweg



Kaart ligging natuurontwikkeling langs de Flevoweg

**BIJLAGE 4**

**Kaart af te sluiten wandelpaden**

