



BESCHIKKING

op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 17 november 2015

Gemeente Bronckhorst

nr. 2014-3047

Onderwerp

Op 17 december 2014 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning van VOF Melkrundveebedrijf Janssen "Bloemendaal", Schiphorsterstraat 2/2a in Toldijk. De aanvraag betreft het oprichten van een melkrundveehouderij aan de Schiphorsterstraat 2/2a in Toldijk. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Steenderen, sectie Q, nummer 141 en 142.

Besluit

Wij hebben besloten om, gelet op de overwegingen die zijn genomen in bijlage 1 van de vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit: oprichten en wijzigen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- de volgende documenten onderdeel uitmaken van deze vergunning;
 - aanvraagformulier OLO nr1582493
 - milieutekening WM-JANSSE2014, laatst gewijzigd 05/12/2014
 - uitwerking van de aanvraag omgevingsvergunning Wabo, ongedateerd
 - akoestisch rapport Cauberg-Huygen Raadgevende ingenieurs BV, kenmerk 20131278-03, datum 6 september 2013)
- aan deze vergunning voorschriften worden verbonden die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze vergunning.

Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens dezen,

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van het besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moeten worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van een onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 2 - VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.2

Alle binnen de inrichting aanwezige machines, installaties en voorzieningen moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

1.1.3

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.1.4

De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

1.1.5

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.6

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 12 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.1.7

Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek alle berekeningenten behoeve van leidingen, tanks, appendages, emissiegegevens en dergelijke en periodieke onderhoudsschema's en inspecties ter inzage te geven.

1.1.8

Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.1.9

Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.1.10

Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.



Omgevingsdienst
Achterhoek



Registratie en onderzoeken

1.1.11

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieu-onderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- De schriftelijke instructies voor het personeel;
- De resultaten van in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken (zoals, keuringen van brandblusmiddelen, keuringen van tanks, etc);
- Meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
- Registratie van het energie- en waterverbruik;
- Registratie van emissies;
- Registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties;
- Een afschrift van de vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

1.1.12

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerst volgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

2 Geluid en trillingen

2.1 Algemeen

2.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.1.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) en het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door werkzaamheden binnen de inrichting en/of door de inrichting aanwezige machines, installaties en transportmiddelen, mag op de gevel van de in de tabel genoemde geluidgevoelige objecten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) niet meer bedragen dan:

RBS	$L_{A,r,LT}$ (dB(A))			$L_{A,max}$ (dB(A))		
	Dag (07.00- 19.00 uur)	Avond (19.00- 23.00 uur)	Nacht (23.00- 07.00 uur)	Dag (07.00- 19.00 uur)	Avond (19.00- 23.00 uur)	Nacht (23.00- 07.00 uur)
Hoogstraat 36	40	35	30	63	46	46
Schiphorsterstraat 8a	40	35	30	54	49	49
Hoogstraat 31	40	35	30	55	46	46

In de dagperiode wordt op 1,5 m hoogte gemeten en in de avond- en nachtperiode op 5 m wanneer de woning een gevel een eerste verdieping heeft



2.1.3

Voorschrift 2.1.2 is niet van toepassing voor het bij incidentele bedrijfssituaties. Als incidentele bedrijfssituatie wordt aangemerkt: het maximaal 12 keer per jaar aanvoeren en inkuilen van ruwvoer in de dag- en avondperiode.

2.1.4

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{AR,LT}$ en het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door werkzaamheden binnen de inrichting en/of door de inrichting aanwezige machines, installaties en transportmiddelen, mag op de gevel van de tabel genoemde geluidsgevoelige objecten in afwijking van voorschrift 2.1.3 bij een incidentele bedrijfssituatie (IBS) niet meer bedragen dan:

IBS	$L_{AR,LT}$ (dB(A))		$L_{A,max}$ (dB(A))
	Dag (07.00-19.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)	Avond (19.00-23.00 uur)
Hoogstraat 36	41	-	64
Schiphorsterstraat 8a	43	41	54
Hoogstraat 31	-	-	54

In de dagperiode wordt op 1,5 m hoogte gemeten en in de avond- en nachtperiode op 5 m wanneer de woning een gevel op de eerste verdieping heeft

2.1.5

De incidentele activiteiten zoals opgenomen in voorschrift 2.1.3 en de daaraan ten behoeve van incidentele bedrijfssituaties gekoppelde geluidniveaus zoals bedoeld in voorschrift 2.1.4 zijn ten hoogte 12 dagen of delen van dagen per kalenderjaar toegestaan. De incidentele activiteiten moeten worden geregistreerd.

2.1.6

Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 en 19.00 uur.

Toelichting: Onder laad- en losactiviteiten worden ook aanverwante activiteiten verstaan zoals het op en van het terrein van de inrichting rijden, het slaan van autoportieren, het starten en weggrijden van de voertuigen. Het rijden van interne transportmiddelen, zoals vorkheftrucks, met als doel op- en overslag van goederen wordt niet gerekend onder laad- en losactiviteiten.

2.1.7

Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.

3 Afvalstoffen

3.1 Algemeen

3.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en



gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- landbouwplastic;
- oud ijzer.

3.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

3.1.3

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3.1.4

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3.1.5

Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.

3.1.6

Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.

3.1.7

Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.

3.1.8

Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.

3.1.9

Gemorste vaste gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde container van doelmatig materiaal of in daarvoor bestemde doelmatige em-



ballage.

3.1.10

In de inrichting moet nabij de opslag van (vloeibaar) gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

Gemorste gevaarlijke afvalstoffen moeten zo nodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven in het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof) moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten emballage.

Toelichting:

Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

3.1.11

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3.1.12

Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.

4 Het houden van dieren

4.1 Algemeen

4.1.1

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

- stal b: 53 stuks vrouwelijk jongvee;
- stal c: 32 stuks vrouwelijk jongvee;
- stal d: 40 stuks vrouwelijk jongvee;
- stal e: 100 melk- en kalfkoeien;
- stal e: 90 stuks vrouwelijk jongvee;
- stal f: 220 melk- en kalfkoeien (BWL 2010.31.V.2)
- stal f: 60 melk- en kalfkoeien.

5 Reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens

5.1 Algemeen

5.1.1

Veewagens, die op het terrein inwendig worden gereinigd, moeten worden gereinigd op een speciaal daarvoor ingerichte reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens.

5.1.2

Een reinigings- ontsmettingsplaats moet vloeistofkerend zijn en afwaterend zijn gelegd naar een of meer opslagputten. Het reinigen en ontsmetten van voertuigen moet op zodanige wijze plaatsvinden dat het verontreinigde water wordt opgevangen (opstaande randen aan een drietal



zijden danwel een gelijkwaardige voorziening) zodat het reinigingswater en ontsmettingsvloei-stoffen niet in de bodem terecht kunnen komen.

5.1.3

Een reinigings- en ontsmettingsplaats moet bestand zijn tegen de inwerking van het toe te pas-sen reinigings- en/of ontsmettingsmiddel.

5.1.4

Nadat veevervoermiddelen inwendig gereinigd en ontsmet zijn, moet de vloeistofkerende was-plaats en slibvangput worden gereinigd alvorens de afsluiter omgezet mag worden om lozing van niet verontreinigd hemelwater op het oppervlaktewater mogelijk te maken.

5.1.5

De opvanggoot (slibvangput) in de wasplaats moet na elke reiniging worden ontdaan van (vaste) mestdelen, zaagsel etc.

6 Energie

6.1 Energiebesparing

6.1.1

Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewa-ren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens vijf jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.

6.1.2

Alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder moeten worden genomen.

6.1.3

Als het aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het vorige voorschrift en als het energiever-bruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brand-stoffen, kan het bevoegde gezag verplichten om binnen een door het bevoegde gezag te stellen termijn een onderzoek te verrichtne of te laten verrichtenwaaruit blijkt dat aan het vorige voor-schrift wordt voldaan.

6.1.4

Als uit het onderzoek zoals bedoeld in het vorige voorschrift blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 6.1.2, dan moeten de in dat voorschrift bedoelde maatregelen worden genomen bin-nen een door het bevoegde gezag te stellen redelijke termijn.

6.1.5

Voorschrift 6.1.2 is niet van toepassing als het energieverbruik binnen de inrichting in enig ka-lenderjaar kleiner is dan 50.000 kilowatt uur aan elektriciteit en kleiner dan 25.000 kubieke me-ter aardgasequivalent aan brandstoffen.

7 Nazorg

7.1 Algemeen



7.1.1

Zodra de vergunninghouder, de inrichting of een deel hiervan overdraagt aan een ander natuurlijk of rechtspersoon, dient dit direct aan het bevoegd gezag te worden gemeld.

7.1.2

Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van de inrichting worden beeindigd moet hiervan schriftelijk melding worden gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze melding moeten tevens de volgende gegevens worden overgelegd;

- de wijze waarop de in de inrichting aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en overige milieugevaarlijke stoffen zullen worden verwijderd;
- de toekomstige bestemming en gebruik van de gebouwen en het terrein van de inrichting, voor zover dit bij de vergunninghouder bekend is;
- een plattegrond met daarop de ligging van eventuele ondergrondse tanks, inclusief afschriften van de laatste keuringsrapporten.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van het buiten werking van de inrichting.



BIJLAGE 2 – PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. GEVOLGDE PROCEDURE

1.1 Gegevens aanvrager

Op 17 december 2014 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning. De aanvraag heeft betrekking op een melkrundveehouderij op het adres Schiphorsterstraat 2 in Toldijk. Kadastrale gegevens: gemeente Steenderen, sectie Q, nummers 141 en 142.

1.2 Vergunde situatie

Voor de veehouderij is op 1 mei 2014 is een melding Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) ingediend voor het houden van melkrundvee.

1.3 Projectbeschrijving

Voor het veranderen van een melkrundveehouderij aan de Schiphorsterstraat 2 in Toldijk wordt een oprichtingsvergunning aangevraagd. Binnen het bedrijf zullen meer melk-en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee worden gehouden. Het aantal komt boven de grenswaarde die is opgenomen in het Activiteitenbesluit hierdoor valt het bedrijf onder de vergunningplicht.

1.4 Bevoegd gezag

De gemeente Bronckhorst is het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent (of gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- de bovenstaande projectbeschrijving;
- artikel 2.4 van de Wabo en;
- artikel 3.3 en categorieën 1, 7, 8 en 9 van bijlage I, behorende bij het Besluit omgevingsrecht.

De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen het besluit te nemen.

Daarbij moeten ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.5 Advies, aanwijzing door minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Natuurbeschermingswet (Nbw) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer een activiteit plaatsvindt in of om de Natura 2000-gebied en/of beschermde natuurmonument en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert. Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde natuurmonumenten.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Nbw is verkregen (Nbw-vergunning is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Voor de voorgenomen activiteit is op 17 december 2014, onder nummer 2014-017096 een aanvraag



ingediend. De Nbw haakt in dit geval niet aan bij de Wabo. Het vragen van een vvgb is niet van toepassing.

1.6 Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- aanvraagformulier OLO nr1582493;
- milieutekening WM-JANSSE2014, 05/12/2014;
- uitwerking van de aanvraag omgevingsvergunning Wabo, ongedateerd
- ontvangstbevestiging Nbw provincie 17 december 2014;
- akoestisch rapport Cauberg-Huygen Raadgevende ingenieurs BV, kenmerk 20131278-03, datum 6 september 2013);
- isl3a berekening.

1.7 Aanvraag, procedure en zienswijzen (uitgebreid)

Wij hebben deze beschikking voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.8 Beoordeling en voorschriften

De beoordeling van de activiteit milieu is zo uitgebreid dat deze in bijlage 3 van de vergunning is opgenomen. In bijlage 1 staan de voorschriften.



BIJLAGE 3 – INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriele regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats waarvoor hoofdstuk 3 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels stelt. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten:

- afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast;
- opslaan en overslaan van goederen;
- opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in bovengrondse opslagtank;
- opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- opslaan van drijfmest en digistaat;
- het houden van dieren bij een type c bedrijf;
- algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten voor de activiteiten uit hoofdstuk 3.

1.3 Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2 AFVAL

2.1 afvalpreventie

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door interne recycling. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling



kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005), het Handboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, april 2006) en in hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) 2009-2021. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

3 AGRARISCHE ACTIVITEITEN

3.1 dieraantallen en stalsystemen

Op grond van de melding Activiteitenbesluit van 1 mei 2014 mogen de volgende dieren binnen de melkrundveehouderij zijn (naast het aantal dieren is ook de ammoniakemissie weergegeven):

nr./ letter	diercategorie	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	NH3 per dier	max. emissie	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
F	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	BWL 2010.31.V2	A 1.10	200	9,5	13	1900	2600
D/E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		A 3	140	4,4	4,4	616	616
A/C	vleeskalveren tot circa 8 maanden		A 4.100	45	3,5	3,5	157,5	157,5
Totaal:							2673,5	3373,5

Voor de volgende dieren wordt vergunning gevraagd (naast het aantal dieren is ook de ammoniakemissie weergegeven):

nr./ letter	diercategorie	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	NH3 per dier	max. emissie	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
F	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	BWL 2010.31.V2	A 1.10	220	9,5	13	2090	2860
E	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar		A 1.100	100	13	13	1300	1300
F	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar		A 1.100	60	13	13	780	780
B	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		A 3.100	53	4,4	4,4	233,2	233,2
C	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		A 3.100	32	4,4	4,4	140,8	140,8
D	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		A 3.100	40	4,4	4,4	176	176
E	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		A 3.100	90	4,4	4,4	396	396
Totaal:							5116	5886



4 MER

4.1 MER-plicht

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is in onderdeel C van de bijlage onder categorie 14 opgenomen wanneer voor de activiteit het fokken, mesten of houden van dieren een plicht tot het opstellen van een milieueffectrapport geldt. Dit is het geval bij het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie met meer dan:

- 85.000 dierplaatsen voor mesthoenders;
- 60.000 dierplaatsen voor hennen;
- 3.000 dierplaatsen voor mestvarkens;
- 750 dierplaatsen voor zeugen.

4.2 MER-beoordelingsplicht

Verder is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 40.000 dierplaatsen voor pluimvee;
- 2.000 dierplaatsen voor mestvarkens;
- 750 dierplaatsen voor zeugen;
- 3.750 dierplaatsen voor gespeende biggen;
- 5.000 dierplaatsen voor pelsdieren;
- 1.000 dierplaatsen voor voedsters;
- 6.000 dierplaatsen voor vlees- en opfokkonijnen;
- 200 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien;
- 340 dierplaatsen voor vrouwelijk jongvee;
- 340 dierplaatsen melk-, kalf- en zoogkoeien en vrouwelijk jongvee;
- 1.200 dierplaatsen voor vleesrunderen;
- 2.000 dierplaatsen voor schapen en geiten;
- 100 dierplaatsen voor volwassen paarden of pony's;
- 1.000 dierplaatsen voor struisvogels.

Daarnaast is in het Besluit m.e.r. bepaald dat, wanneer de oprichting en/of uitbreiding en/of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren niet leidt tot een overschrijding van de drempelwaarden van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., ook moet worden vastgesteld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Hierbij moet ook rekening worden gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. Indien uit deze afweging volgt dat er geen sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dan moet het niet nodig zijn van een mer-beoordeling worden gemotiveerd in het moederbesluit (het besluit op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit inrichting). Wanneer er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu moet een milieueffectrapport worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit daadwerkelijk leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.



De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op het oprichten van een installatie voor het houden van melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee met respectievelijk 380 en 215 dierplaatsen. In de onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., genoemd dieraantal voor melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee wordt genoemde dieraantallen wel overschreden. In 2013 heeft de aanvrager al een m.e.r.-aanmeldingsnotitie opgesteld waarbij een uitbreiding van het bedrijf was vermeld. In die situatie was er sprake van uitbreiding tot het houden van 450 melkkoeien en 315 vrouwelijk jongvee. De m.e.r.-aanmeldingsnotitie is destijds beoordeeld dat er geen milieueffectrapport moest worden opgesteld. In deze situatie is er sprake van toename in vee, echter blijven deze aantallen onder de in de m.e.r.-aanmeldingsnotitie van 2013, om die reden kan worden gesteld dat ook in deze situatie er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

4.3 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op het oprichten van een installatie voor het houden van melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee met respectievelijk 380 en 215 dierplaatsen. In de aangevraagde situatie worden de, in de onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., genoemde dieraantallen wel overschreden.

In het kader van de voorbereiding van dit plan is geconstateerd, dat het plan niet binnen de zeer kwetsbaar of waardevol gebied is gelegen. Op basis van wat hierna is beschreven onder 'Overwegingen en toetsingen' betreffende de milieuhygienische aspecten (lucht, geur, externe veiligheid, geluid, water, BBT, energie, afvalstoffen en afvalwater) kan worden geconcludeerd, dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten voor het milieu zijn te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig.

Met het voorgaande is aangesloten bij de indeling, zoals ook is toegepast in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. Daarbij worden plannen beoordeeld aan de hand van de volgende hoofdstukken, die vervolgens weer onderverdeeld zijn in criteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit wordt verricht, de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid van de omgeving;
- de kenmerken van de gevolgen van de activiteit, mogelijke effecten van de activiteit, o.a. bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid.

Kenmerken van het project

- a. de omvang van het project;
- b. de cumulatie met andere projecten;
- c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- d. de productie van afvalstoffen;
- e. verontreiniging en hinder;
- f. risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen en technologieën

De hiervoor onder a, c, d en e genoemde punten zijn in deze overwegingen beoordeeld, reden waarom wij de aangevraagde vergunning verleenbaar achten.

Voor wat betreft het onder b gestelde (cumulatie) zijn voor zover ons bekend, in de omgeving van onderhavige inrichting geen andere activiteiten, wijzigingen of uitbreidingen aan de orde, waardoor cumulatie van emissies van geluid, ammoniak, geur en fijn stof toeneemt.

Ten slotte is het onder punt f genoemde risico van ongevallen, ten gevolge van gebruikte stoffen en technologieën niet aanwezig, dan wel hoogstens verwaarloosbaar te achten.



Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik;
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor het volgende typen gebieden:
 - a. wetlands;
 - b. kustgebieden;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
 - f. speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG;
 - g. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - h. gebieden met een historisch, cultureel of agrarisch belang.

Met betrekking tot de locatie van het project wordt over het bestaande grondgebruik en de relatieve rijkdom aan de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, evenals het opnamevermogen van het natuurlijke milieu opgemerkt dat met de aangevraagde vergunning daarop niet een zodanige aanslag wordt gepleegd, dat deze vergunning daarop niet een zodanige aanslag wordt gepleegd, dat deze vergunning om die reden geweigerd zou moeten worden. In het geval van aantasting van deze aspecten worden voorzien, hebben wij voorschriften opgenomen, waardoor dat wordt verhinderd dan wel zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Kenmerken van het potentiële effect

Als gevolg van de voorgenomen activiteit dient ook beoordeeld te worden of er sprake is van een toename van een negatieve effect op de directe omgeving en of deze al dan niet verwaarloosbaar is.

In dit verband verwijzen wij naar wat hierna onder 'Lucht', 'Wet ammoniak en veehouderij' en 'Geurhinder' is aangegeven en geconcludeerd.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft geen betrekking op het oprichten van een bestaande melkrundveehouderij met een installatie voor het houden van melk-en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee. Het uitvoeren van een milieueffectbeoordeling is niet nodig.

5 Richtlijn industriële emissies

5.1 Algemeen

vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een



installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen van pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De aanvraag heeft geen betrekking op het aantal te houden dieren.

6 Wet ammoniak en veehouderij

6.1 Algemeen

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriele regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wet milieubeheer aan de huisvesting van dieren worden gesteld (Besluit emissiearme huisvesting veehouderij), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een gpbv-installatie betreft worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de IPPC-richtlijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissiegerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) Wav).

Als zeer kwetsbare gebieden worden aangemerkt, gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij (Iav) als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt.

Provinciale staten van Gelderland hebben op 1 juli 2009 deze zeer kwetsbare gebieden vastgesteld.

Het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied is het gebied gelegen op ruim 4300 meter van de inrichting in de gemeente Bronkhorst.

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voor zover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een zone van een zeer kwetsbaar gebied wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.



6.2 Best Beschikbare Technieken (BBT)

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Best Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. De eisen in het Besluit emissiearme huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken. De maximale emissiewaarden zijn bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van dierenverblijven (feitelijke vervanging van het dierenverblijf).

In de onderstaande tabel is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel: huisvestingssystemen aangevraagde situatie.
Emissiefactor op basis van bijlage 1 van de Rav en maximale emissiewaarde op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

nr./ letter	diercategorie	Groen Label/BWL	aantal dieren	NH3 per dier	max. emissie	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
F	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	BWL 2010.31.V2	220	9,5	13	2090	2860
E en F	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar		160	13	13	2080	2080
A, B, C, D,	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar		215	4,4	4,4	946	946
						5116	5886

De aangevraagde vergunning voldoet wel aan het criterium van het toepassen van de beste beschikbare technieken voor de emissie van ammoniak.

Binnen de inrichting vind een uitbreiding plaats in de bestaande huisvesting. Stal B, D en E zijn opgericht voor 1 april 2008. Op grond van artikel 3, lid 1, sub a onder 2 geldt er geen maximale emissiewaarde en mag het huisvestingssysteem traditioneel blijven. Stal F is opgericht na 1 april 2008, maar is opgericht voor 1 juni 2015, hierbij geldt dat het huisvestingssysteem moet voldoen aan kolom A van het Besluit emissiearme huisvesting.

Binnen het huisvestingssysteem worden 220 melkkoeien op een groenlabel systeem gehouden en worden 60 melk- en kalfkoeien traditioneel gehouden. Door de aanvrager is aangegeven dat de dieren worden beweide, er mag in deze situatie worden gerekend met een hogere maximale emissiewaarde. Op basis van het hierboven gestelde kan worden aangetoond dat wordt voldaan aan Besluit emissiearme huisvesting.

Er is geen aanleiding om de omgevingsvergunning te weigeren.

6.3 Directe schade door uitstoot van ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.



Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Blijkens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden. Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E3.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

7 Geurhinder

7.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld.

Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

7.2 Ligging geurgevoelige objecten

De geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied buiten de kom van Toldijk.

7.3 Toetsingskader

Binnen de inrichting worden alleen dieren gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld. Hiervoor geldt een vaste afstand van 100 meter tot geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom en 50 meter tot geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

Daarnaast dient op de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.



7.4 Beoordeling geurhinder van diercategorieën zonder een geuremissiefactor

De afstand tot omliggende geurgevoelige objecten bedraagt meer dan 50 meter. Er kan in geruime mate voldaan worden aan de minimale afstanden van 50 en 25 meter tot omliggende geurgevoelige objecten. Het dichtstbijzijnde geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ligt op 78 meter (Hoogstraat 36 in Toldijk).

Conclusie

Onderhavige aanvraag voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Wgv. Nu aan de Wgv wordt voldaan wordt dit als BBT beschouwd.

7.5 Gezondheid in de omgevingsvergunning

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets. Gelet op de aanvraag zijn wij van oordeel dat het stellen van voorschriften niet nodig is.

8 AFVALWATER

8.1 Algemeen

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van een openbaar vuilwaterriool en de verwerking van het slib uit het openbaar vuilwaterriool;
- de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

Afvalwater mag slechts in het openbaar vuilwaterriool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheden ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool, een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk, de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur,
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk,
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Bij de toepassing van deze regelgeving moet onderscheid gemaakt worden tussen directe en indirecte lozingen. Van een indirecte lozing is sprake als er wordt geloosd met een werk op een ander werk. Indirecte lozingen worden gereguleerd in de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het direct lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam valt altijd onder de Waterwet.



8.2 agrarisch afvalwater

Het afvalwater van huishoudelijke aard dat vrijkomt vanuit de bedrijfswoning wordt op het gemeentelijke riolering geloosd.

Uit beoordeling van de aanvraag blijkt dat er ten aanzien van het te lozen afvalwater door het bedrijf voldoende maatregelen en voorzieningen zijn getroffen. Alle lozingen vallen onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit.

9 BODEM

9.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Voor alle bodembedreigende activiteiten kan een verwaarloosbaar bodemrisico worden gerealiseerd. De hiervoor noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen.

9.2 Agrarische bedrijven

De bodembedreigende activiteiten van onderhavige inrichting kunnen worden beschouwd als reguliere activiteiten van een veehouderijbedrijf. Het betreffen activiteiten die periodiek maar niet frequent nodig zijn en met naleving van voorschriften en gedragsregels de kwaliteit van de bodem niet in relevante mate nadelig zullen beïnvloeden. Gezien de ontwikkelingen in de jurisprudentie, waarin is uitgesproken dat voor veehouderijen onvoldoende reden is om daarnaast een nulsituatie- en eindsituatiebodemonderzoek te eisen, zijn deze niet in de vergunningvoorschriften opgenomen. Wel zijn enkele toereikende voorschriften met betrekking tot de bescherming van de bodem opgenomen.

10 BRANDVEILIGHEID, PGS

10.1 Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

10.2 Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbake-



ning tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

Binnen de veehouderij zijn geen brandbare of milieugevaarlijke stoffen aanwezig zoals genoemd in tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012. Wel worden diverse aardolieproducten opgeslagen binnen de veehouderij. De aardolieproducten, met uitzondering van opslag van dieselolie in een bovengrondse tank, overschrijden de ondergrens zoals genoemd in de PGS 15 niet, waardoor deze niet van toepassing is op de opslag van deze producten.

Op de plattegrondtekening is aangegeven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn binnen de veehouderij. De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

11 ENERGIE

11.1 Energieverbruik

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie relevant bestempeld.

Het jaarlijks energieverbruik is 105.000 kWh elektriciteit per jaar. Op basis van het verbruik is het bedrijf aan te merken als relevant, maar gezien de grote van het bedrijf kan dit worden gezien als normaal energieverbruik. Uit de aanvraag en bijlage behorend bij de aanvraag zijn reeds energiebesparende maatregelen getroffen. Het voorschrijven van een energieonderzoek achten wij niet noodzakelijk. Wel is in de voorschriften een registratieverplichting opgenomen voor het jaarlijkse gas- en elektriciteitsverbruik. Verder zijn voorschriften opgenomen over energiebesparende maatregelen over energiebesparende maatregelen. Hierbij is aangesloten bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

12 EXTERNE VEILIGHEID

12.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan bur-



gers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt een richtwaarde. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

13 GELUID

13.1 Algemeen

De beoordeling van de geluidbelasting, veroorzaakt door bronnen binnen de inrichting, vindt plaats aan de hand van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening d.d. 21 oktober 1998 (hierna te noemen: de Handreiking). Er worden twee geluidsbelastingen getoetst en wel de gemiddelde geluidsbelasting (L_{Airt}) en de maximale geluidsbelasting (L_{Amax}), ook wel piekgeluiden genoemd.

Voor het toetsen van indirecte hinder door het komen en gaan van verkeer van en naar de inrichting wordt getoetst aan de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van 29 februari 1996 (de Circulaire).

Gemiddelde geluidsbelasting (L_{Airt})

De gemiddelde geluidsbelasting is de totale geluidsbelasting over een bepaalde periode gecorrigeerd door de tijd. Het geeft een gemiddelde waarde aan voor de geluidsbelasting. Tijden met veel lawaai worden gecorrigeerd met tijden met weinig lawaai. De perioden, etmaalperioden genaamd, waarover zo'n gemiddelde wordt berekend zijn:

- de dagperiode van 7.00 tot 19.00 uur;
- de avondperiode van 19.00 tot 23.00 uur;
- de nachtperiode van 23.00 tot 7.00 uur.

De gemiddelde geluidsbelasting wordt bepaald voor de Representatieve Bedrijfssituatie (RBS). Dit is de bedrijfssituatie met de hoogste geluidsbelasting die meer dan 12 keer per jaar voorkomt.

Voor bedrijfssituaties met een hogere geluidsbelasting die 12 keer of minder per jaar voorkomen, kan een uitzondering worden gemaakt. Hiervoor kunnen de geluidsnormen dan worden verruimd deze situaties worden ook wel Incidentele Bedrijfssituaties (IBS) of Afwijkende Bedrijfs-situaties (ABS) genoemd.

Uit de aanvraag blijkt dat er incidenteel sprake is van het aanvoeren en inkuilen van ruwvoer.



Bij het opstellen van geluidsnormen voor de gemiddelde geluidsbelasting wordt de methodiek uit hoofdstuk 4 van de Handreiking voor bestaande bedrijven gevolgd. Hierbij wordt de aanbevolen richtwaarden uit tabel 4 genomen.

Beoordeling

Aan de hand van de bedrijfsgegevens wordt gekeken of in de nabije omgeving van de inrichting geluidsgevoelige objecten voorkomen, zoals woningen. Is dit het geval dan wordt, aan de hand van tabel 4 van de Handreiking, de aard van de omgeving waarin deze objecten liggen bepaald. Deze geluidsbelasting wordt getoetst aan de richtwaarden voor het geldende omgevingsaard in tabel 4 van de Handreiking. Is de geluidsbelasting lager of gelijk aan de richtwaarde, dan kunnen de richtwaarden als geluidsnorm wordt opgenomen in de vergunning.

De aanbevolen richtwaarden voor het landelijk gebied zijn gelijk lager dan de vergunde norm ($L_{ar,LT}$) uit het activiteitenbesluit. De voornaamste activiteiten op het bedrijf die geluidsoverlast kunnen veroorzaken zijn onder meer het gebruik van de tractor, het aanvoeren van voer, de afvoeren van vee, mest en afvalstoffen. Een compleet overzicht staat in de aanvraag vermeld. In deze oprichtingsvergunningaanvraag zijn geen nieuwe geluidsbronnen opgenomen dan al vergund onder het Activiteitenbesluit. De aanvraag is voorzien van een geluidsrapport van Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV (kenmerk 20131278-03, datum: 6 september 2013). Het rapport is op 17 maart 2015 aangevuld. Uitgaande van de aanwezige geluidsbronnen en afstanden naar woningen is het aannemelijk dat de richtwaarden haalbaar zijn. Het vergunde respecteren is niet noodzakelijk, aangezien het bedrijf de vergunde geluidruimte niet nodig heeft in verband met de grote afstand naar de nabijgelegen woning Hoogstraat 36 Toldijk (circa 78 meter).

Incidentele bedrijfssituaties (minder dan 12 keer per jaar)

Voor incidentele bedrijfssituaties kan ontheffing verleend worden van de geluidsnormen die in de vergunning zijn opgenomen. Het gaat om bijzondere activiteiten die niet tot de representatieve bedrijfssituatie worden gerekend.

In jurisprudentie is het inmiddels regelmatig geaccepteerd om maximaal 12 keer per jaar hier een beroep op te doen. In de aanvraag wordt aangegeven dat er maximaal 12 keer per jaar werkzaamheden (aanvoeren en inkuilen van ruwvoer) op plaatsvinden waarbij een hogere geluidbelasting plaatsvindt. Het is redelijk voor deze activiteit ontheffing te verlenen indien dit niet vaker dan 12 keer per jaar voorkomt. In de voorschriften zal dit opgenomen worden.

Conclusie

Door het stellen van geluidsvoorschriften wordt geen onaanvaardbare geluidsoverlast verwacht. Wij verwachten dat aan de geldende geluidsnormen ter plaatse van geluidgevoelige objecten kan worden voldaan.

13.2 Indirecte hinder

Inrichtingen hebben een verkeersaantrekkende werking. Er zullen altijd vervoersbewegingen zijn van en naar een inrichting. De ene inrichting meer dan de ander. De mate van hinder die hierdoor wordt ondervonden wordt bepaald aan de hand van de Circulaire.

Aan de hand van de Circulaire dient de ligging van de 50 dB(A) contour te worden bepaald van het verkeer van en naar de inrichting. Als binnen deze contour geen woningen of andere geluidsgevoelige objecten zijn gelegen, dan is de situatie ten aanzien van dit aspect vergunbaar. Als dit wel het geval is kunnen aan de hand van de Circulaire hogere waarden worden toegepast. Hieraan zijn dan wel voorwaarden verbonden.



Indirecte hinder is niet aan de orde. Het (vracht)verkeer van de inrichting is voor woningen in de omgeving niet herkenbaar als afkomstig van de inrichting.

13.3 Conclusie

De verwachting is dat de inrichting ter plaatse van woningen ongeveer 181 meter van de grens van de inrichting kan voldoen aan de streefwaarde. Door het stellen van geluidsvoorschriften wordt geen onaanvaardbare geluidsoverlast verwacht. Wij verwachten dat aan de gestelde geluidsnormen ter plaatse van geluidsgevoelige objecten kan worden voldaan.

14 GRONDSTOFFEN/WATERBESPARING

14.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer is bepaald dat onder bescherming van het milieu mede wordt verstaan een zuinig gebruik van energie en grondstoffen. De wet maakt het daarom mogelijk om aan het gebruik van grondstoffen zoals water eisen te stellen. In de voorschriften is een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse waterverbruik. Gezien de hoeveelheid van het jaarlijkse waterverbruik, hebben wij het niet noodzakelijk geacht om aanvullende voorschriften op te nemen over waterbesparing.

15 LUCHT

15.1 Luchtkwaliteit

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen. Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting

15.2 Agrarisch

Voor veehouderijen is de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentraties voor zwevende deeltjes (fijnstof: PM_{10}) van belang. Daarnaast is voor fijnstof een maximaal toegestaan aantal overschrijdingsuren respectievelijk overschrijdingsdagen opgenomen waarop de (24)-uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

De grenswaarden voor fijnstof zijn volgens bijlage 2 van de Wet milieubeheer als volgt:



Parameter	Norm
Jaargemiddelde concentratie	40 $\mu\text{g per m}^3$
Daggemiddelde concentratie	50 $\mu\text{g per m}^3$
Aantal toegestane overschrijdingen van daggemiddelde	35 keer maximaal

Om te beoordelen of aan deze grenswaarden kan worden voldaan is er een berekening uitgevoerd met de applicatie ISL3a (versie 2014-1). De resultaten van de applicatie zijn:

Locatie	Totale conc. ($\mu\text{g PM/m}^3$)	Norm conc. ($\mu\text{g PM/m}^3$)	Overschrijdings- dagen	Norm overschrijdings- dagen
Schiphorsterstraat 3	21	40	9	35
Voortseweg 1	21	40	9	35
Hoogstraat 31	21	40	9	35

Bovenstaande (totaal)waarden zijn nog niet gecorrigeerd voor de bijdrage die zeezout ter plaatse levert aan de concentratie fijnstof. De werkelijke concentratie is daardoor eigenlijk lager. Uit de berekening blijkt dat buiten de inrichtingsgrens aan de genoemde grenswaarden kan worden voldaan. De resultaten zijn weergegeven in bovenstaande tabel.

15.3 Fijn stof $\text{PM}_{2,5}$

Op grond van voorschrift 4.4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt vanaf 1 januari 2015 voor zwevende deeltjes $\text{PM}_{2,5}$ de volgende grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens: 25 microgram per m^3 , gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

We hebben bij Kenniscentrum InfoMil nagevraagd hoe de emissie van zwevende deeltjes $\text{PM}_{2,5}$ moet worden berekend. Hierop kregen we het antwoord dat hoogstwaarschijnlijk door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een notitie zal worden opgesteld met daarin de verklaring dat als aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes $\text{PM}_{2,5}$ wordt voldaan.

Uit het rapport van de Gezondheidsraad van 30 november 2012 blijkt dat in de veehouderijsector de verhouding fijn stof PM_{10} - $\text{PM}_{2,5}$ juist kleiner is dan in een stedelijke omgeving. Met andere woorden: in een veehouderij is sprake van veel meer grof stof en PM_{10} dan fijn stof $\text{PM}_{2,5}$. Dit komt overeen met de informatie van het Kenniscentrum InfoMil met betrekking tot de door het Ministerie van I&M voorgestelde toetswijze ten aanzien van de emissie van fijn stof $\text{PM}_{2,5}$ vanuit veehouderijen vanaf 1 januari 2015.

In de aangevraagde bedrijfssituatie is sprake van een afname van de hoeveelheid emissie van fijn stof PM_{10} . Hieruit kan geconcludeerd worden dat ook de emissie van fijn stof $\text{PM}_{2,5}$ afneemt. Op basis van de informatie van het Kenniscentrum InfoMil zijn wij daarom van oordeel dat de aangevraagde bedrijfssituatie voldoet aan de grenswaarde voor fijn stof $\text{PM}_{2,5}$.

16 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten en het inwerking hebben van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.