



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

Weigering agrarische activiteit, artikelen 19 d en f

**Datum besluit** : 20 november 2015  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 - 2015-009118 - gemeente Druten  
**Activiteit** : het uitbreiden en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de  
Veldstraat 7, 6555 KG Puiflijk  
**Verlenen/weigeren** : weigeren vergunning  
**Aanvrager** : J. & F. Hanenberg VOF  
**Zaaknummer** : 2015-009118

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van J. & F. Hanenberg VOF, Veldstraat 7 te Puiflijk, hierna te noemen aanvrager, van 25 juni 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag voorziet in het vergroten van een melkrundveehouderij met biologische bedrijfsvoering. De inrichting is gelegen op respectievelijk 2.200 meter en 8.000 meter van 'Uiterwaarden Waal' en 'Uiterwaarden Nederrijn' beide deelgebied van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Daarnaast is de inrichting gelegen op 12.900 meter van het Natura 2000-gebied 'Veluwe', op 14.500 meter van het Natura 2000-gebied 'Binnenveld' en op 16.300 meter van het Natura 2000-gebied 'Kolland & Overlangbroek'.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 23 juni 2015.

Op 13 juli 2015 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 6 juli 2015 hebben verzocht.

Het ontwerpbesluit heeft 6 weken ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Druten. Op 14 oktober 2015 heeft Achmea rechtsbijstand namens de aanvrager zienswijzen ingediend.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Gelderland;

Gelet op de artikelen 16, 19d, 19f, 19g en 19h van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

de gevraagde vergunning ten behoeve van het uitbreiden van de inrichting gelegen aan de Veldstraat 7 te Puiflijk van J. & F. Hanenberg VOF te **weigeren** nu niet de zekerheid is verkregen dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

### **Beoordeling van de aanvraag**

De aanvraag betreft een melkrundveehouderij met biologische bedrijfsvoering waarbij de aanvrager de veestapel wil vergroten en hiervoor een nieuwe stal bouwen.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning danwel een verklaring van geen bedenkingen (hierna vvgb) op grond van de Nbw 1998 verleend.

Mogelijke effecten kunnen optreden op de Natura 2000-gebieden 'Rijntakken', 'Veluwe', 'Binnenveld' en 'Kolland & Overlangbroek'. De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

*Toetsing depositie*

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2) heeft er toe geleid dat bestaande rechten als volgt worden vastgelegd:

Wanneer voor een veehouderij na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrictlijngebieden, 24 maart 2000 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie is vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, wordt uitgegaan van de situatie met de laagste ammoniakemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum.

Voor de inrichting zijn de onderstaande vergunningen verleend:

**Tabel 1 Vergunningenhistorie**

Melding	Datum	Emissie (kg)
Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer	17 maart 1995	1.205,8
Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer	23 september 2004	1.205,8
Besluit landbouw milieubeheer	18 februari 2011	2.012,8

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrictlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

In tabel 2 is het vergunde aantal dieren en de aangevraagde veebezetting weergegeven. In tabel 3 is de depositie van de vergunde en de aangevraagde situatie weergegeven.

**Tabel 2 Veebezetting**

Vergunde veebezetting op 24 maart 2000 en 7 december 2004		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melk- en kalfkoeien > 2 jaar	A1.100	65
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	82
Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melk- en kalfkoeien > 2 jaar	A1.100	190
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3.100	30

**Tabel 3 NH3-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr**

Habitatype	Depositie 24-3-2000 en 7-12-2004	Aangevraag- de depositie	Vershil
<b>Uiterwaarden Waal, deelgebied van het Natura 2000-gebied Rijntakken</b>			
H91E0_A Rivierbegeleidende zachthoutooibossen	1,8	3,9	+2,1
H6510_A Glanshaverhooilanden	0,3	0,7	+0,4
1,8H6120 Stroomdalgraslanden	0,2	0,4	+0,2
<b>Uiterwaarden Nederrijn, deelgebied van het Natura 2000-gebied Rijntakken</b>			
H6120 Stroomdalgraslanden	0,3	0,7	+0,4
H91E0_A Rivierbegeleidende zachthoutooibossen	0,3	0,7	+0,4
H91F0 Droge hardhoutooibossen	0,1	0,2	+0,1
<b>Veluwe</b>			
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst	0,2	0,4	+0,2
H4030 Droge heiden	0,1	0,3	+0,2
H3130 Zwakgebufferde vennen	0,1	0,2	+0,1
<b>Binnenveld</b>			
H7140_A Trilvenen	0,1	0,3	+0,2
H6410 Blauwgraslanden	0,1	0,3	+0,2
H7140_B Veenmosrietland	0,1	0,2	+0,1
<b>Kolland &amp; Overlangbroek</b>			
H91E0_C Beekbegeleidende alluviale bossen	0,1	0,2	+0,1

Hieruit blijkt dat de aanvraag tot gevolg heeft dat de stikstofdepositie op de aanwezig stikstofgevoelige habitattypen toeneemt.

### Zienswijzen

Op 14 oktober 2015 heeft Achmea rechtsbijstand namens de aanvrager zienswijzen ingediend. Gesteld wordt dat de aanvraag dateert van voor 9 juli 2015 (intrekking van de stikstofverordening). Daarmee doet u een beroep op onze Beleidsregels "Stikstof en Natura 2000 Gelderland" artikel 6.

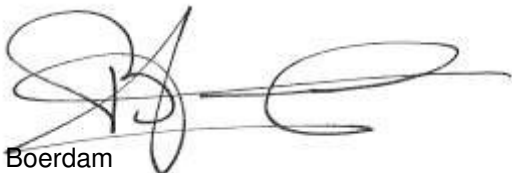
Naast het feit dat de beleidsregel op 1 juli 2015 uitwerking is getreden, zijn wij sinds 1 juli 2015 ook bevoegd voor de gebieden buiten onze provincie (zoals het Natura 2000-gebied Kolland & Overlangbroek) waar onze verordening niet in voorziet. De gebieden buiten de provinciegrenzen zijn ook niet meegenomen in de passende beoordeling, welke onderdeel was van onze verordening. De verordening kan derhalve niet meer worden toegepast.

### **Conclusie**

Uit de aanvraag blijkt dat de veebezetting wordt gewijzigd. Dit leidt tot een toename van de depositie op de aanwezige habitattypen. In deze situatie is, gelet op de reeds te hoge achtergronddepositie, de kans op een significant negatief effect niet uitgesloten.

Het toestaan van de activiteit is dan uitsluitend mogelijk wanneer een passende beoordeling is gemaakt waarbij tevens mitigerende maatregelen kunnen worden betrokken die waarborgen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significant negatieve effecten. Nu niet is aangetoond dat aan deze voorwaarden wordt voldaan kunnen de aangevraagde activiteiten niet worden vergund.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.

Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie 24 maart 2000 en 7 december 2004
- Bijlage 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

**BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden**

***Natura 2000-gebied Rijntakken (Dit omvat de Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden Uiterwaarden IJssel, Uiterwaarden Waal, Uiterwaarden Neder-Rijn en Gelderse Poort)***

**Aanwijzing en aanmelding**

De Rijntakken is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied en daarnaast op 20 mei 2003 aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 29 april 2014 aangewezen. De aanwijzing als staatsnatuurmonument is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

In onderstaande tabel staan de voor NH<sub>3</sub> gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)**

*(= behouddoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling; =<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)*

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	>	>
H3260B Beken en rivieren met waterplanten	>	=
H6120 Stroomdalgraslanden <sup>1</sup>	>	>
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	>	>
H6510B Vossenstaarthooilanden	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutoobossen	=	>
H91E0B Essen-iepenbossen	>	>
H91F0 Droge hardhoutoobossen	>	>

<sup>1</sup>Prioritair habitattypen

***Veluwe (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn)***

**Aanwijzing en aanmelding**

Het gebied Veluwe is op 11 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermd natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH<sub>3</sub> gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)**  
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<i>Habitattypen</i>	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>	=	>	>
H7140 Overgangs- en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup>		=	>

<sup>1</sup>Prioritair habitattypen

### ***Binnenveld (Habitatrichtlijn)***

#### **Aanwijzing en aanmelding**

Op 20 mei 2003 is het Binnenveld aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 29 april 2014 aangewezen. De aanwijzing als staatsnatuurmonument is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

In onderstaande tabel staan de voor NH<sub>3</sub> gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Binnenveld.

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (Bron: aanwijzingsbesluit Binnenveld)**  
(= behouddoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<i>Habitattypen</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H6410 Blauwgraslanden	>	=
H7140A Trilvenen	>	>
H1393 Geel schorpioenmos <sup>1</sup>	=	=

<sup>1</sup> Maakt onderdeel uit van het habitattypen Trilvenen.

**BIJLAGE 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie 24 maart 2000 en 7 december 2004**

Naam van de berekening: Hanenberg Puiflijk vergund  
 Gemaakt op: 24-08-2015 16:42:29  
 Zwaartepunt X: 167,700 Y: 431,200  
 Cluster naam: Hanenberg Puiflijk  
 Berekende ruwheid: 0,20 m

**Emissie Punten:**

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal 1	167 685	431 174	1,5	1,5	0,5	0,40	1 034
2	Stal 2	167 706	431 185	1,5	1,5	0,5	0,40	172
3	Stal 3	167 637	431 197	1,5	1,5	0,5	0,40	0

**Gevoelige locaties:**

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	UW H91E0A	168 454	433 797	1,78
2	UW H6510A	174 792	434 467	0,31
3	UW H6120	177 332	433 376	0,20
4	UNR H6120	170 577	439 424	0,32
5	UNR H91E0A	171 807	438 681	0,31
6	UNR H91F0	161 294	444 656	0,09
7	V H9120	175 533	441 847	0,19
8	V H4030	176 138	445 364	0,12
9	V H3130	177 972	451 393	0,07
10	BV H7140A	169 095	446 368	0,12
11	BV H6410	169 559	446 533	0,13
12	BV H7140B	168 081	446 861	0,11
13	KO H91E0C	157 128	444 085	0,07

**Details van Emissie Punt: Stal 1 (1953)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100	Melkkoeien	65	13	845
2	A3.100	Jongvee	43	4.4	189.2

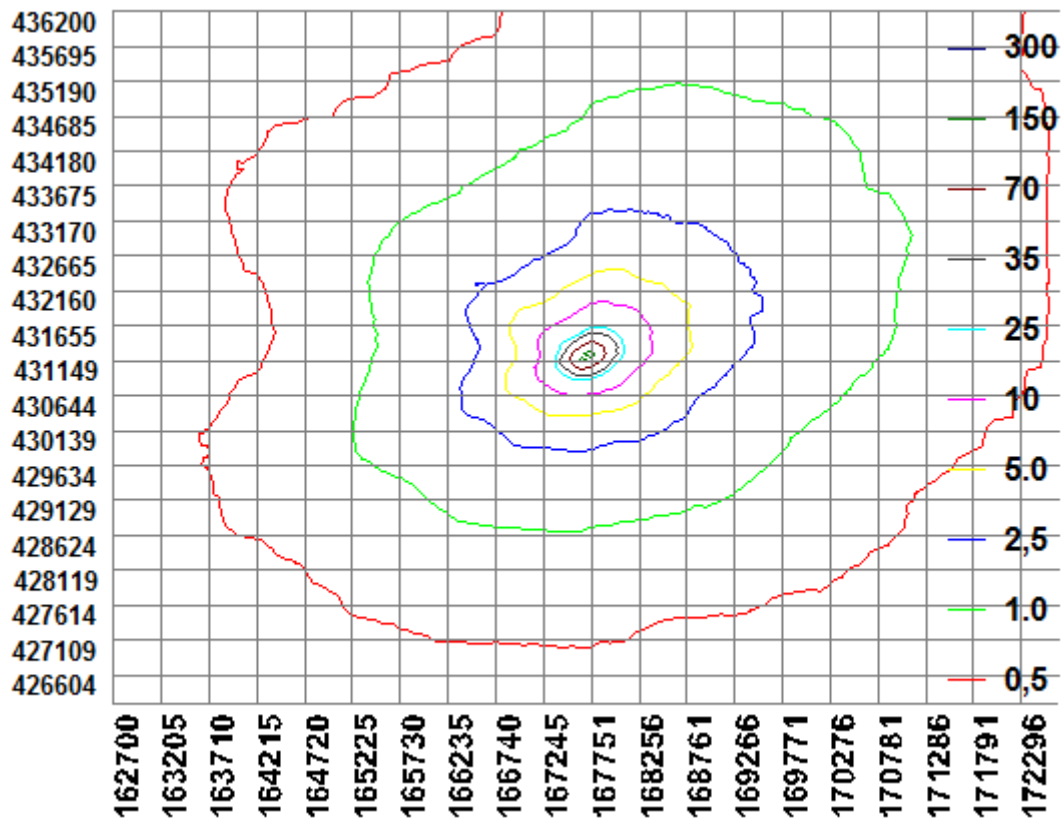
**Details van Emissie Punt: Stal 2 (1954)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3.100	Jongvee	39	4.4	171.6

**Details van Emissie Punt: Stal 3 (1955)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100	Melkkoeien	0	13	0





**BIJLAGE 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie**

Naam van de berekening: Hanenberg Puiflijk aanvraag  
 Gemaakt op: 24-08-2015 16:30:31  
 Zwaartepunt X: 167,700 Y: 431,200  
 Cluster naam: Hanenberg Puiflijk  
 Berekende ruwheid: 0,20 m

**Emissie Punten:**

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal 1	167 685	431 174	1,5	1,5	0,5	0,40	1 170
2	Stal 2	167 706	431 185	1,5	1,5	0,5	0,40	132
3	Stal 3	167 637	431 197	1,5	1,5	0,5	0,40	1 300

**Gevoelige locaties:**

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	UW H91E0A	168 454	433 797	3,90
2	UW H6510A	174 792	434 467	0,66
3	UW H6120	177 332	433 376	0,43
4	UNR H6120	170 577	439 424	0,69
5	UNR H91E0A	171 807	438 681	0,68
6	UNR H91F0	161 294	444 656	0,20
7	V H9120	175 533	441 847	0,42
8	V H4030	176 138	445 364	0,26
9	V H3130	177 972	451 393	0,16
10	BV H7140A	169 095	446 368	0,27
11	BV H6410	169 559	446 533	0,27
12	BV H7140B	168 081	446 861	0,24
13	KO H91E0C	157 128	444 085	0,16

**Details van Emissie Punt: Stal 1 (1953)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100	Melkkoeien	90	13	1170

**Details van Emissie Punt: Stal 2 (1954)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3.100	Jongvee	30	4.4	132

**Details van Emissie Punt: Stal 3 (1955)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100	Melkkoeien	100	13	1300

