



provincie
GELDERLAND

ONTWERPBESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN
VAN GELDERLAND

Datum besluit : 11 november 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – 2015-009136 - gemeente Lingewaard
Activiteit : Steenfabriek aan Polder 8, 6691 ME Gendt
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Steenfabriek De Zandberg B.V.
Zaaknummer : 2015-009136

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Steenfabriek De Zandberg B.V., hierna te noemen aanvrager, van 25 juni 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat het in bedrijf hebben van een steenfabriek en is gelegen in het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier van 25 juni 2015;
- Aanvraag met toelichting van 25 juni 2015;
- Vergunning wet Milieubeheer van 22 oktober 1996;
- Vergunning wet Milieubeheer van 12 december 2000;
- Vergunning wet Milieubeheer van 16 november 2011;
- Notitie van 17 september 2015;
- Stikstofdepositieberekening van de vergunde situatie 1996.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden betreffen ondermeer Rijntakken, De Bruuk, Sint Jansberg, Sallandse Heuvelrug, Veluwe, Zeldersche Driessen. De instandhoudingsdoelen voor Rijntakken zijn vermeld in Bijlage 1. Voor de overige gebieden zijn alleen eventuele effecten op stikstofgevoelige habitats aan de orde. Deze gebieden zijn niet opgenomen er is getoetst aan de actuele aanwijsbesluiten zoals te vinden op de site van het ministerie van EZ..

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De activiteit betreft het in werking hebben van een steenfabriek in de Gendtse polder (zie bijlage 2). In de aanvraag is over de activiteit onder meer het volgende opgenomen:

- Aanwezigheid Kleidepo's aan de noordzijde van de fabriek.
- Fabriek met klei voorbereiding en vormafdeling.
- Kamerdrogerij waar de stenen bij een temperatuur tot 90°C worden gedroogd, hoofdzakelijk met restwarmte uit de tunnelovens.
- Drie tunnelovens met een capaciteit van 106 miljoen stenen waalformaat waar de stenen in een temperatuur van 1.000°C tot 1.250°C worden gebakken.
- Afdeling ontlading.
- Tasvelden aan de zuid- en oostzijde van de fabriek.
- Jaarlijkse aanvoer van 150.000 m³ klei van buiten de inrichting.

Voor de fabriek is op 22 oktober 1996 een milieuvergunning verleend. De fabriek is sinds die tijd niet gewijzigd. Er zijn na 24 maart 2000 nog wel twee vergunningen verleend, het betreft:

- Vergunning van 12 december 2000 waarbij de norm voor uitstoot NOx is gewijzigd in verband met de soort stenen die worden gebakken. Deze wijziging houdt geen verband met de uitvoering van een project, maar betreft een andere handeling.
- Vergunning van 8 november 2011 in verband met een actualisatie in het kader van de IPPC Richtlijn. Ook deze wijziging houdt geen wijziging van een project in.

Relevante stikstofbronnen betreffen:

- Ovens

De emissierelevante parameters van de ovens zijn:

- Debiet oven 1 / 2 / 3: respectievelijk 11.000, / 12.000 en/ 14.000 Nm³/uur
- Temperatuur afgas oven 1 / 2 / 3 (°C) 140 / 160 / 130
- Bedrijfsduur: alle 8.760 uur/jaar

Debiet van de drie ovens is 11.000, 12.000 en 14.000 Nm³/uur. Op basis van de emissieconcentratie (250 mg/Nm³ voor oven 1 en 500 mg Nox/Nm³ voor oven 2 en 3) en bovenstaande parameters, bedraagt de emissievracht van de ovens:

- Oven 1: 19.272 kg NOx/jaar
- Oven 2: 43.099 kg NOx/jaar
- Oven 3: 50.282 kg NOx/jaar

Totaal: 112.653 kg NOx/jaar

- Droogproces

- De verwarmingstechniek van het droogproces is gelijk aan dat van de ovens (gasbranders).
- Dientengevolge wordt, op basis van het gasverbruik, voor het droogproces een emissievracht van 20.818 kg NOx/jaar afgeleid (15%).

- Intern transport:

Ten behoeve van het interne transport (heftruck, shovels) wordt per jaar ca. 14.000 liter diesel verbruikt. Voor de bepaling van de jaarvracht NOx, wordt de emissiefactor voor mobiele werktuigen gehanteerd, zijnde 20 gram NOx/kg brandstof. Bij een dichtheid van 0,85 kg/l, betekent dit 238 kg NOx.

- Extern transport

Ten behoeve van het extern transport (vrachtwagens) vinden per gemiddeld etmaal 188 vervoersbewegingen plaats. Voor de bepaling van de jaarvracht NOx, wordt de gemiddelde emissiefactor voor Euro-3 t/m Euro-5 vrachtwagens gehanteerd, zijnde 8.76 gram NOx/km. De afstand wordt bepaald rekenend vanaf de inrichting tot aan de dijk (vanaf dit punt worden de vrachtwagens verondersteld in het heersende verkeersbeeld te zijn opgenomen). Deze afstand bedraagt ca. 2 km. Per jaar komt dit op $365 * 2 * 188 * 8,76 \times 10^{-3} = 1.202 \text{ kg NOx}$.

Relevante parameters:

- Drie puntbronnen voor de ovens, met elk een schoorsteen van 50 meter hoogte.
- Gezamenlijke puntbron van de installaties van het droogproces door een schoorsteen met een hoogte van 15 meter.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In de directe omgeving zijn de volgende habitattypen gelegen:

- Vochtige alluviale bossen, zachthoutoibossen (H91E0A).
- Slikkige rivieroeveren (H3270).
- Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (H6510A).
- Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (H3150baz).

In de aanvraag beschreven relevante factoren

De steenfabriek kan effecten hebben op het Natura 2000-gebied ten gevolge van:

Licht

Op het terrein van de Zandberg is geen terreinverlichting aanwezig. Er zal geen lichteffect optreden.

Geluid

Geluidsbelasting wordt veroorzaakt door ventilatoren, opslag en transport binnen de inrichting en aan en afvoer van buiten de inrichting. In bijlage 3 is de vergunde geluidscontour in de vergunning van 1996 aangegeven.

De vergunningswijzigingen in 2000 en 2011 hebben geen betrekking op het geluid. Het geluid zoals vergund op 12 oktober 1996 niet valt dus binnen de vergunde rechten.

Optische verstoring

Optische verstoring treedt op door bedrijfsactiviteiten op de inrichting en transport over de wegen buiten de inrichting. Sinds 24 maart 2000 zijn er geen veranderingen opgetreden waardoor de optische verstoring is gewijzigd.

Verdroging

Er wordt water onttrokken uit de bodem met een capaciteit van maximaal 10m³/uur. Er is geen sprake van verdroging. De grondwateronttrekking is zeer beperkt en heeft geen invloed op de grondwaterstanden die primair worden beïnvloed door de waterstand in de rivier.

Verontreiniging

De hoogste immissie van Fluoride is kleiner dan 0,012 µg/m³. Volgens literatuur zijn de waarden waar mogelijk gevolgen zijn te verwachten voor planten varieërend tussen de 0,05 µg/m³ en 1,1 µg/m³. De gemeten maximale waarde van 0,012 µg/m³ aan immissie van fluoride heeft geen effect op de gezondheid van mensen en heeft geen gevolgen voor planten. Negatieve effecten door verontreiniging door fluoride immissie is uitgesloten.

Stikstofdepositie.

De depositie voor de aangevraagde situatie is met Aerius berekend en bedraagt op Rijntakken maximaal 30,22 mol/ha/jaar op Glanshaverhooiland. Op de overige gebieden is de maximale depositie 0,45 zijnde op het habitatype Beuken-eikenbos op de Veluwe. In de op 12 december 2000 verleende vergunning is de norm voor NO_x verhoogd van 200 mg NO_x/Mn³ naar 250 mg NO_x/Mn³ in verband met het bakken van ander soort stenen dan waar in de vergunning van 1996 van is uitgegaan. Er wordt voor 70% witte stenen gebakken. Door deze wijziging, welke gekwalificeerd wordt als andere handeling, is er sprake van een toename van de depositie. Deze toename is maximaal 12,52 mol/ha/jaar op Glanshaverhooiland in de Rijntakken en 0,19 op het habitatype Beuken-eikenbos op de Veluwe.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij kunnen instemmen met de conclusie uit de aanvraag dat er geen effecten zijn ten gevolge van de grondwateronttrekking.

Wij kunnen instemmen met de conclusies uit de aanvraag dat de vergunde rechten in relatie tot optische verstoring, licht en geluid niet zijn gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie op 24 maart 2000 en dat significante effecten derhalve zijn uitgesloten.

In de aanvraag wordt betoogd dat de wijziging van de NO_x-norm in de vergunning van 12 december 2000 een andere handeling is, bestaand gebruik betreft dat op 31 maart 2010 bekend was en dus vergunningvrij is op grond van art. 19d derde lid van de Nbw 1998. Op zich is dit juist, echter, nu er een aanvraag is ingediend om de vergunde rechten vast te leggen in een vergunning in het kader van de Nbw 1998 dient deze andere handeling wel inhoudelijk getoetst te worden omdat deze andere handeling is vergund na 24 maart 2000 en dus niet valt onder de vergunde rechten. Omdat het geen project betreft is art 19f niet aan de orde, de andere handeling dient getoetst te worden op grond van art. 19e van de Nbw. De andere handeling leidt tot een toename van depositie. De toename wordt veroorzaakt door een wijziging van de te produceren stenen wat leidt tot een hogere emissie van stikstof en daarmee tot een toename van de depositie. Aangezien de wijziging in hetzelfde jaar is doorgevoerd als waarin het gebied is aangewezen zijn wij van mening dat het belang van de steenfabriek dient te prevaleren en de vergunning kan worden verleend.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:
Gelet op artikelen 16, 43 en 19d en e van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Steenfabriek De Zandberg BV een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**.

N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met dit ontwerpbesluit en is in te zien via internet: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Ligging steenfabriek
- Bijlage 3: Geluidscontour

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Rijntakken

Rijntakken

Bij besluit van 29 april 2014 zijn de Vogelrichtlijngebieden IJssel, Neder-Rijn, Gelderse Poort en Waal en de daarin gelegen Habitatrichtlijngebieden IJsseluiteerwaarden, Amerongse Bovenpolder, Gelderse Poort en Rijswaard en Kil van Hurwenen samengevoegd tot één Natura 2000-gebied: Rijntakken.

De Rijntakken is op 24 maart 2000 (Stcrt. 2000, nr. 65) als vier afzonderlijke speciale beschermingszones onder de Vogelrichtlijn aangewezen: IJssel, Neder-Rijn, Waal en Gelderse Poort.

De Rijntakken is op 20 mei 2003 als vier afzonderlijke gebieden aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie deze gebieden geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Ingevolge artikel 60a, vijfde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 is de status van de hieronder aangegeven beschermde natuurmonumenten, voor zover gelegen in eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden, op 1 oktober 2005 vervallen.

- IJsseluiteerwaarden, aangewezen 8 augustus 1995 (N-95-6038; Stcrt. 1995, 166);
- De Oude Waal I, aangewezen 16 maart 1983 (NLB/GS/GA-121; Stcrt. 1983, 55);
- Weide Oude Rijnstrangengebied, aangewezen 18 april 1979 (NLB/N 35262; Stcrt. 1979).
- Kil van Hurwenen, aangewezen 26 juni 1973 (8532; Stcrt. 1973, 129).

Ingevolge artikel 15a, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 is de status van het deel van het beschermd natuurmonument IJsseluiteerwaarden dat geen onderdeel was van het eerder aangewezen Vogelrichtlijngebied, door de aanwijzing van het Natura 2000-gebied Rijntakken vervallen.

Algemene doelen (aanwijzingsbesluit Rijntakken)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelstellingen die alleen van toepassing zijn op de delen die naast vogelrichtlijngebied tevens als habitatrichtlijngebied zijn aangewezen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	=	>	>
H3260B Rivieren met waterplanten	=	>	=
H3270 Slikkige rivieroever	=	>	>
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	=	>	>
H6430A Ruigten en zomen, nat zoet, laag-dynamisch	=	=	=
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	=	>	>
H6510B Vossenstaartgraslanden	=	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthout-Ooibossen	=	=	>
H91E0B Rivierbegeleidende essen-iepenbossen	=	=	>
H91F0 Droge hardhoutooibossen	=	>	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	Doelstelling verspreiding leefgebied	Doelstelling omvang leefgebied	Doelstelling kwaliteit leefgebied	Doelstelling populatie
H1095 Zeeprik	=	>	>	>
H1099 Rivierprik	=	>	>	>
H1102 Elft	=	=	=	>
H1106 Zalm	=	=	=	>
H1134 Bittervoorn	=	=	=	=
H1145 Grote modderkruiper	>	>	>	>
H1149 Kleine modderkruiper	=	=	=	=
H1163 Rivierdonderpad	=	=	=	=
H1166 Kamsalamander	>	>	>	>
H1318 Meervleermuis	=	=	=	=
H1337 Bever	=	=	=	>

Instandhoudingsdoelen die op het gehele gebied van toepassing zijn.

Broedvogels	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A004 Dodaars		=	=	45
A017 Aalscholver		=	=	660
A021 Roerdomp		>	>	20
A022 Woudaap		>	>	20
A119 Porseleinhoen		>	>	40
A122 Kwartelkoning		>	>	160
A153 Watersnip		=	=	17
A197 Zwarte stern		>	>	240
A229 IJsvogel		=	=	25
A249 Oeverzwaluw		=	=	680
A272 Blauwborst		=	=	95
A298 Grote karekiet		>	>	70

Niet-broedvogels	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Seizoensge- middelde van "x" vogels</i>
A005 Fuut		=	=	570
A017 Aalscholver		=	=	1300
A037 Kleine zwaan		=	=	100
A038 Wilde zwaan		=	=	30
A039 Toendrarietgans	=	=($<$)	=	2800
A041 Kolgans	=	=($<$)	=	10.600
A043 Grauwe gans	=	=($<$)	=	22.000
A045 Brandgans	=	=($<$)	=	5.200
A048 Bergeend		=	=	120
A050 Smient	=	=($<$)	=	17.900
A051 Krakeend		=	=	340
A052 Wintertaling		=	=	1.100
A053 Wilde eend		=	=	6.100
A054 Pijlstaart		=	=	130
A056 Slobeend		=	=	400
A059 Tafeleend		=	=	990
A061 Kuifeend		=	=	2.300
A068 Nonnetje		=	=	40
A125 Meerkoet		=	=	8.100
A130 Scholekster		=	=	340
A140 Goudplevier		=	=	140
A142 Kievit		=	=	8.100
A151 Kemphaan		=	=	1.000 ²
A156 Grutto		=	=	690
A160 Wulp		=	=	850
A162 Tureluur		=	=	65

²Betreft seizoensmaximum

BIJLAGE 2

Ligging steenfabriek



: De Zandberg (Google Earth)

BIJLAGE 3

Geluidscontour zoals vergund op 22 oktober 1996

