

Notitie “Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015”

1. Inleiding

Met ingang van 2014 is de regeling Compensatie Eigen Risico (CER) en de Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten (Wtcg) afgeschaft. Uitbetaling vond plaats via het CAK.

De budgetten die met het afschaffen van de Wtcg en CER vrijvielen, zijn na een forse korting overgeheveld naar het sociaal domein van het Gemeentefonds.

Gemeenten hebben beleidsvrijheid om het budget binnen het sociaal domein in te zetten. Het doel is om ondersteuning op maat te leveren bij het bestrijden van meerkosten.

De gemeenten in de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden hebben afgesproken samen op te trekken bij de beleidsontwikkeling vanuit de vastgestelde periodieke plannen Wmo.

In de verordening Wmo (AV- gemeenten) staat in Artikel 4.11:

Financiële tegemoetkoming meerkosten. Het college kan in overeenstemming met het beleidsplan, bedoeld in artikel 2.1.2. van de wet, op aanvraag aan personen met een beperking of chronische psychische of psychosociale problemen die daarmee verband houdende aannemelijke meerkosten hebben een tegemoetkoming verstrekken ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie. Het college kan nadere regels stellen inzake de aard, inhoud en hoogte van de tegemoetkoming.

In bijgaande notitie volgt een voorstel voor de uitvoering van deze regeling in 2015 en verder voor de regio Alblasserwaard- Vijfheerenlanden en de gemeente Lingewaal.

2. Wtcg en CER situatie voor decentralisatie

Wtcg

De afkorting Wtcg staat voor Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten. De Wtcg voorzorg in een (financiële) tegemoetkoming voor mensen die te maken hebben met een chronische ziekte en/of een handicap en daar extra kosten voor moeten maken

De Wtcg bestond uit een aantal maatregelen:

- De algemene tegemoetkoming
Hierbij werd een onderscheid gemaakt tussen een lage of een hoge algemene tegemoetkoming. De hoogte van de algemene tegemoetkoming was afhankelijk van leeftijd, zorggebruik en evt. combinatie van voorwaarden voor zorggebruik.

	Laag	Hoog
< 65 jaar	€ 290	€ 484
> 65 jaar	€ 145	€ 339

De algemene tegemoetkoming werd met terugwerkende kracht jaarlijks uitbetaald. Eind 2014 werd voor het laatst de tegemoetkoming over het jaar 2013 verstrekt door het CAK vanuit Rijksbudget.

- Korting op de eigen bijdrage
De Wtcg korting bedroeg 33% en werd direct verrekend met de eigen bijdrage voor Wmo of AWBZ.

Voor meer informatie zie www.hetcak.nl

CER

De afkorting CER staat voor Compensatie Eigen Risico. De CER gaf een stukje compensatie voor mensen met hoge zorgkosten die het volledige eigen risico betaalden. De compensatie bedroeg € 99 in 2013. Deze was gelijk voor iedereen die voor deze compensatie in aanmerking kwam. Voor meer informatie zie www.hetcak.nl

Aantallen

In onderstaand overzicht de aantallen inwoners, onderverdeeld per gemeente, die in 2013 in aanmerking kwamen voor Wtcg en CER.

Gemeente	CER	Wtcg
Giessenlanden	1.691	1.480
Gorinchem	5.030	4.548
Hardinxveld-Giessendam	2.494	2.129
Leerdam	3.211	2.814
Molenwaard	3.206	2.743
Zederik	1.794	1.467
totaal	17.426	15.181

We beschikken niet over informatie over de samenhang in het gebruik van beide regelingen.

2. Beschikbare middelen regio AV

De voormalige Wtcg- en CER middelen zijn niet geoordeelde gelden en maken deel uit van het Deelfonds sociaal domein. Een ambtelijke werkgroep heeft in 2014 een nadere verdeling gemaakt die door sommige gemeenten in de meerjarenbegroting is overgenomen. Dit geldt niet voor iedere gemeente. Navolgend overzicht geeft indicatief inzicht in de toegerekende middelen.

beschikbare middelen tbv ontwikkeling financiële maatwerkvoorziening						
Gemeente	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Giessenlanden	€ 27.500	€ 196.100	€ 196.100	€ 196.100	€ 196.100	€ 196.100
Gorinchem	€ 104.721	€ 455.870	€ 479.633	€ 466.308	€ 465.014	€ 464.885
Hardinxveld-Giessendam	€ 46.106	€ 206.000	€ 206.000	€ 206.000	€ 206.000	€ 206.000
Leerdam	€ 66.597	€ 269.434	€ 269.434	€ 269.434	€ 269.434	€ 269.434
Molenwaard	€ 49.657	€ 272.531	€ 272.531	€ 272.531	€ 272.531	€ 272.531
Zederik	€ 29.536	€ 143.519	€ 143.519	€ 143.519	€ 143.519	€ 143.519
totaal	€ 324.117	€ 1.543.454	€ 1.567.217	€ 1.553.892	€ 1.552.598	€ 1.552.469

Het is goed om te beseffen dat de voormalige Wtcg- en CER middelen met een forse korting zijn overgeheveld naar de gemeenten. Het is niet mogelijk om met de beschikbare middelen de oorspronkelijke regeling ongewijzigd te kunnen blijven uitvoeren. Om een beeld te krijgen van de oorspronkelijk beschikbare bedragen verwijzen we naar bijlage 1.

Deze bedragen zijn indicatief en kunnen fluctueren in verband met wijzigingen in het Deelfonds sociaal domein. De wijzigingen vanuit de mei-circulaire 2015 zijn niet verwerkt in bovenstaand schema. Meer informatie over de effecten van de mei circulaire 2015 per gemeente, zie bijlage 4.

3. Regeling 2014

De regionale samenwerking heeft voor 2014 eenmalig geresulteerd in de financiële maatwerkregeling 2014. Met inzet van de beschikbare CER-middelen is een regeling getroffen om 65 plussers, chronisch zieken en gehandicapten met een inkomen tot 110% van de geldende bijstandsnorm in aanmerking te laten komen voor een eenmalige tegemoetkoming van € 99. Inwoners van het werkgebied konden tot 1 april 2015 een aanvraag indienen bij de RSD AV.

De uitvoering was in handen gesteld van de RSD AV. De regeling maakt via het Regionale Fonds Buitengewone Uitgaven deel uit van het minimabeleid.

De RSD AV heeft een eindrapportage opgesteld. Deze rapportage treft u aan als bijlage 2 bij deze notitie. Duidelijk is geworden dat de regeling ruimschoots binnen de financieel beschikbare kaders en de prognoses is uitgevoerd.

Het is aan ieder gemeente om een besluit te nemen over de bestemming van het niet besteed bedrag.

4. Bestaande regelingen via RSD: Regionaal Fonds Buitengewone Uitgaven en collectieve zorgverzekering

RFBU

In het kader van het minimabeleid voert de Regionale sociale Dienst het Regionaal Fonds Buitengewone Uitgaven (RFBU) uit. Inwoners die vallen onder de inkomensgrens 110% én chronisch ziek, gehandicapt of 65+ zijn, kunnen in aanmerking komen voor een tegemoetkoming.

Bedragen:

Regio AV:

Alleenstaande/kind € 173

alleenstaande ouder € 247

gehuwd/samenwonend € 247

Lingewaal:

Alleenstaand, gehuwd/samenwonend € 250 per persoon

Het is logisch de RFBU regeling te integreren in een nieuwe financiële maatwerkregeling. Het is niet wenselijk om een nieuwe regeling in te richten naast de bestaande regeling.

Collectieve ziektekostenverzekering VGZ:

Mensen met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm kunnen gebruik maken van de collectieve ziektekostenverzekering van VGZ. RSD betaalt een deel van de premie van de aanvullende verzekering vanuit het minimabeleid.

5. Opdrachtformulering Regeling 2015 en verder

Om te komen tot een nieuwe structurele regeling is een startnotitie opgesteld. Deze notitie is op 21 mei 2015 vastgesteld in het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein en is het vertrekpunt van de verdere uitwerking.

De opdracht is kort samengevat:

Doel: Bieden van maatwerkondersteuning aan inwoners met een chronische ziekte en/of beperking die als gevolg hiervan te maken hebben met meerkosten

Doelgroep: Inwoners met een chronische ziekte en/of beperking die als gevolg hiervan te maken hebben met meerkosten

Resultaat:

1. Een beleidsadvies om maatwerkondersteuning voor de doelgroep vorm en inhoud te geven.
2. Een gerichte regeling ter (financiële) ondersteuning van inwoners met een chronische ziekte en/of beperkingen

Randvoorwaarden:

1. Uit te voeren binnen het beschikbare budget
2. Gebruikersvriendelijk, regelarm, tegen zo laag mogelijke uitvoeringskosten
3. Meerjarig, duurzaam, consistent
4. Integraal ontwikkeld

6. Uitwerking financiële tegemoetkoming

a. Wettelijke grondslag: Wmo of Participatiewet?

Er zijn verschillende opties om een financiële maatwerkvoorziening vorm te geven:

1. Financiële tegemoetkoming op basis van de Wmo met een vast bedrag:
De Wmo biedt ruimte om inwoners met een (chronische) beperking tegemoet te komen ter ondersteuning van zelfredzaamheid en participatie. De invulling is vormvrij. Met een keuze voor een vast bedrag kan een regeling gebruikersvriendelijk zijn met lage uitvoeringskosten. Als iemand tot de doelgroep behoort dan ontvangt hij/zij een vast bedrag per jaar. De aanvrager hoeft niet met bonnetjes achteraf aan te tonen dat de kosten daadwerkelijk gemaakt zijn.
2. Regeling individuele bijzondere bijstand op basis van groepskenmerken. Op grond van de Participatiewet is het mogelijk om Individuele bijzondere bijstand te verstrekken op basis van groepskenmerken¹. Dit betekent dat er een bepaalde groep wordt bepaald waarvoor het aannemelijk is dat mensen die tot deze groep behoren meerkosten hebben. Bijvoorbeeld de chronisch zieken en gehandicapten. Individuele jaarlijkse aanvraag en het uitvoeren van controles of de kosten daadwerkelijk gemaakt zijn maakt onlosmakelijk deel uit van deze optie.

b. Maatwerk of forfaitaire regeling

Het streven is om een gebruikersvriendelijke en uitvoeringsarme regeling te treffen waarbij middelen zoveel mogelijk besteed worden aan de doelgroep en zo min mogelijk aan uitvoeringskosten. Een forfaitaire regeling past daar het beste bij.

Wanneer feitelijke kosten vergoed worden is altijd sprake van een individuele verstrekking die hoge uitvoeringskosten met zich meebrengt. Het enige voordeel van deze werkwijze is wel dat alle extra kosten (tot een bepaalde bovengrens) vergoed worden. Bij een forfaitaire vergoeding zijn de uitvoeringskosten zeer laag maar worden niet altijd alle feitelijk gemaakte extra kosten vergoed. Een maatwerkregeling doet het meest recht aan de maatwerkgedachte maar levert aanzienlijk hogere uitvoeringskosten op. Het aanvraag- en beoordelingstraject is veel intensiever dan bij de keuze voor een forfaitaire regeling.

Bij de bespreking met vertegenwoordigers van adviesorganen werd gesuggereerd om een staffel te hanteren bij de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming. Deze staffel zou samen kunnen hangen met inkomen en/of zorgkosten. Om de regeling niet nodeloos ingewikkeld te maken zien we hier van af.

De beoordeling van de keuzes a en b dient in samenhang met elkaar te worden gezien.

De optie Participatiewet verhoudt zich ten opzichte van het de Wmo-variant in beginsel minder goed tot het vertrekpunt gebruikersvriendelijk en regelarm. Daardoor heeft deze optie niet de voorkeur.

De optie op grond van de Wmo is ook minder arbeidsintensief.

Uit de keuze voor een regeling op grond van de Wmo volgt dat er één regeling komt voor chronisch zieken en gehandicapte in de regio. De RFBU regeling wordt ingetrokken. De Financiële tegemoetkoming op basis van de Wmo met een vast bedrag komt hiervoor in de plaats.

Resumerend voorstel:

1. Kiezen voor een Financiële tegemoetkoming op basis van de Wmo met een vast bedrag en de RFBU-regeling in te trekken per 2016.

c. Keuzes en voorwaarden bij forfaitaire regeling op basis van de Wmo:

Inwoner:

De nieuwe regeling richt zich op inwoners van de regio Alblasserwaard/Vijfheerenlanden en gemeente Lingewaal

¹ Bron: 'Wijzigingen bijstand 1 januari 2015' samen voor de klant september 2014

Chronisch ziek en/of beperking:

Definitie chronisch ziek:

Chronisch zieken zijn mensen die lijden aan een onomkeerbare aandoening, zonder uitzicht op volledig herstel en met een variabel ziekteverloop, die het dagelijks leven van de persoon beïnvloedt.

Daarbij moet sprake zijn van:

- a. een bepaalde ernst met beperkingen in het dagelijkse leven en het al dan niet met tussenpozen, consulteren van professionele zorg, eventueel aangevuld met zelfzorg;
- b. een bepaald verloop, waarbij vaak een verergering optreedt met eventueel periode met tijdelijke verbetering.

Definitie mensen met een beperking: Tot mensen met een beperking behoren zij met een motorisch beperking, zintuiglijke beperking en/of verstandelijke beperking.

Ook kinderen die chronisch ziek en/of gehandicapt zijn kunnen aanspraak maken op de regeling, mits zij aan de indicatiestelling voldoen.

Indicatiestelling

Wanneer voldoet iemand aan de definitie chronisch ziek of gehandicapt?

- een verklaring van een huisarts of specialist;
- het bewijs dat iemand voor 80 - 100% arbeidsongeschikt is;
- een verstrekte voorziening in het kader van de Wmo
- Indicatie WLZ
- langdurige huishoudelijke hulp c.q. thuiszorg als gevolg van handicap of chronische ziekte;
- een tegemoetkoming in het kader van de regeling tegemoetkoming onderhoudskosten thuiswonende meervoudig en ernstig gehandicapte kinderen (TOG);
- een toegekende parkeerkaart gehandicapte;
- een toegekende (privé) parkeerplaats gehandicapte.
- Met betrekking tot een handicap wordt ook de vaststelling van de consultant in een persoonlijk contact dat er sprake is van een handicap, aangemerkt als een geldige indicatie.

Leeftijdscriterium:

Het hanteren van het leeftijdscriterium pensioengerechtigde leeftijd is niet logisch. Het is geen automatisme dat alle pensioengerechtigden tevens chronisch ziek dan wel een beperking hebben.

Voorstel is om het leeftijdscriterium niet te hanteren bij het bepalen van de doelgroep.

Dit betekent dat huidige RFBU-cliënten die pensioengerechtigd zijn niet langer automatisch in aanmerking komen voor een tegemoetkoming. Zij moeten aantonen dat zij onder de doelgroep chronisch ziek en gehandicapt vallen vanaf 1-1-2016. Dit betreft 200 mensen. Een deel daarvan kan waarschijnlijk aantonen dat hij/zij onder bovenstaande criteria valt.

Intramuraal/extramuraal wonend

De Wmo heeft in beginsel betrekking op zelfstandig wonende inwoners. Hetzelfde geldt voor gebruikers van de RFBU. Vanuit de Wtcg/CER konden ook inwoners die intramuraal woonden aanspraak maken op een tegemoetkoming. Gelet op de financiële kwetsbaarheid van deze groep en de oorspronkelijke aanspraak die men op de Wtcg/CER kan maken stellen we voor zowel extramuraal als intramuraal wonenden in aanmerking te laten komen voor de regeling.

Inkomen

Gelet op het feit dat de middelen ten opzichte van de oorspronkelijke situatie fors zijn beperkt, ligt het voor de hand een inkomensafhankelijke regeling in te voeren, vanuit het vertrekpunt dat de middelen terecht komen bij een groep inwoners die het echt nodig heeft.

De financiële maatwerkregeling 2014 ging uit van 110% van de bijstandsnorm. Ten opzichte van de oorspronkelijke groep WTCG/CER-gerechtigden kwam een beperkt deel van de oorspronkelijke groep in aanmerking voor de tegemoetkoming. Adviesorganen hebben aangegeven deze norm op te willen hogen naar 120%. Een aanzienlijk deel van de doelgroep heeft een inkomen tussen de 110% en 120%. Om deze doelgroep tegemoet te komen stellen we voor de norm op te hogen naar 120% van de bijstandsnorm.

Vermogen

Het is wenselijk een vermogensgrens te hanteren bij de bepaling van de doelgroep om te

bewerkstelligen dat inwoners hiervan gebruik gaan maken die ondersteuning nodig hebben. We stellen voor de fiscale heffingsgrens te hanteren. Deze bedraagt in 2015 € 21.330 voor mensen zonder een fiscale partner en € 42.660 voor mensen met een fiscale partner. Het vermogen uit eigen huis blijft buiten beschouwing. Geen uitzondering wordt gemaakt voor studiekosten. De fiscale heffingsgrens biedt voldoende ruimte voor de doelgroep om spaargeld voor studiedoeleinden buiten beschouwing te laten.

Bedrag tegemoetkoming

Voor de bepaling van het bedrag kiezen we voor €350 per chronisch zieke/gehandicapte.

Wat betekent dit voor de klant in 2016?

Leefvorm	Bedrag huidig RFBU	Nieuwe bedrag
Alleenstaande	€ 173	€ 350
Kind	€ 350	€ 350
Alleenstaande ouder	€ 247	€ 350
Gehuwd/samenwonend	€ 247	€ 350
Beide chronisch ziek/ gehandicapt	2x € 247= € 494	2x€ 350
Lingewaal		
Alleenstaande	€ 250	€ 350
Beide chronisch ziek/ gehandicapt	2x € 250= €500	2x € 350

Wat betekent dit voor de klant in 2015?

Iedereen die deze vergoeding aanvraagt ontvangt € 350. De RFBU 2015 is in mei 2015 uitbetaald. De mensen die al RFBU hebben gehad ontvangen een nabetaaling. Dit is het verschil tussen de € 350 en het bedrag wat ze al hebben ontvangen.

Resumerend voorstel:

2. De doelgroep te bepalen op inwoners uit de regio AV en gemeente Lingewaal met een chronische ziekte of een beperking, aan te tonen aan de hand van de geformuleerde indicatiestelling
3. Geen leeftijdscriterium te hanteren
4. Regeling van toepassing te verklaren voor extramuraal en intramuraal wonenden
5. De inkomensnorm te stellen op 120% van de bijstandsnorm
6. Bij de toetsing van het vermogen de fiscale heffingsgrens te hanteren (€ 21.330 voor mensen zonder een fiscale partner, € 42.660 voor mensen met een fiscale partner, norm 2015)
7. Bedrag tegemoetkoming te bepalen op € 350 per chronisch zieke/gehandicapte

7. Collectieve ziektekostenverzekering:

De gemeenten in de regio AV bieden inwoners met een minimuminkomen tot 110% van de inkomensnorm toegang tot een collectieve basisverzekering en een collectieve aanvullende zorgverzekering. Via het aanvullend pakket kunnen veelvoorkomende meerkosten van burgers met een chronische ziekte en/of beperking gedekt worden bij de zorgverzekeraar.

De RSD betaalt op basis van het bestaand minimabeleid € 11,57 per verzekerde per maand rechtstreeks aan de verzekeraar. Cliënten betalen daardoor een gereduceerd tarief voor het aanvullend pakket. Het eigen risico is niet meeverzekerd. Er wordt in beginsel geen bijzondere bijstand vergoed voor medische kosten omdat de collectieve ziektekostenverzekering dit vergoedt.

Het is niet mogelijk om een aparte verzekering af te sluiten voor chronisch zieken en gehandicapten. Het is wel mogelijk om de bestaande collectieve zorgverzekering voor minima op te plussen waardoor een bredere doelgroep waaronder chronisch zieken en gehandicapten ook gebruik kan maken van het aanbod. De collectieve ziektekostenverzekering is een heel gericht instrument om inwoners met een chronische ziekte en/of handicap te compenseren.

Opties via collectieve ziektekostenverzekering zijn vanaf 1-1-2016:

1. Vergroting doelgroep door verhoging inkomensgrens. Op grond van het bestaande minimabeleid is de grens nu bepaald op 110% van de inkomensnorm.

2. vergroting gemeentelijke bijdrage collectieve zorgverzekering
3. meeverzekeren eigen risico
4. combinatie van deze opties .

Het is een gegeven dat een groot deel van de chronisch zieken en gehandicapten een laag inkomen hebben. Voorstel is om deze groep met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm de gelegenheid te bieden gebruik te maken van een collectieve ziektekostenverzekering.

Daarnaast is het voorstel om deze groep te compenseren in een deel van de premiekosten/eigen risico met een bedrag van gemiddeld € 20 per verzekerde per maand. Dit is bovenop de huidige compensatie van € 11,57 vanuit het minimabeleid.

Als de samenstelling van het pakket en de premies bekend zijn (medio november) is het pas mogelijk een keuzepakket te bepalen voor de klant. Dit is een vraagstuk waarvan de uitwerking in samenspraak met RSD AV plaatsvindt. Een aanvullende verzekering dient in ieder geval uit te maken van het keuzepakket omdat dit een voorliggende voorziening is voor bijzondere bijstand. Gedeeltelijke compensatie van het eigen risico is dan optioneel.

RSD AV heeft afspraken gemaakt met zorgverzekeraar VGZ en het ligt voor de hand hiermee opnieuw afspraken te maken. Het is uit oogpunt van keuzevrijheid wenselijk om ook een aanbod te hebben van een andere zorgverzekeraar. Uitvoering met ingang van 1-1-2016 is niet haalbaar gezien de benodigde implementatietijd. Intentie is om dit in 2016 te onderzoeken, zodat er mogelijk in 2017 meer keuzevrijheid is.

Bij collectieve verzekeringen via de gemeente is er geen sprake van medische selectie.

Resumerend voorstel:

8. De doelgroep om in aanmerking te komen voor een collectieve ziektekostenverzekering uit te breiden tot 120% van de bijstandsnorm vanaf 1-1-2016
9. Compensatie te bieden in de premiekosten/eigen risico met een bedrag van gemiddeld € 20 per maand per verzekerde vanaf 1-1-2016 (nader uit te werken)
10. In 2016 een onderzoek instellen naar de uitbereiding van het aanbod collectieve zorgverzekering.

8. Optie verlaging eigen bijdrage CAK

Gemeenten hebben de mogelijkheid om de eigen bijdrage via het CAK te verlagen. Deze optie is voor gemeenten alleen toepasbaar voor mensen die een Wmo-voorziening hebben.

De groep chronisch zieken en gehandicapten waar we hier over spreken betaalt veelal ook eigen bijdragen in het kader van andere regelingen. Vandaar dat deze optie minder passend is.

Resumerend voorstel:

11. De optie verlaging eigen bijdrage CAK niet toe te passen.

9. Uitvoering:

Uitvoering kan door gemeenten in eigen beheer worden gedaan. Eventueel kan een Wmo uitvoeringsorganisatie de regeling uitvoeren voor de gemeenten in de regio.

Het is ook een mogelijkheid om de RSD AV opdracht te verstrekken om de regeling voor de regiogemeenten uit te voeren. Hiertoe dient een Dienstverleningsovereenkomst met de RSD te worden aangegaan.

In de huidige context heeft het de voorkeur de uitvoering van de voorgestelde regeling te beleggen bij de RSD AV.

- Deskundigheid aanwezig, RSD biedt deze dienstverlening al aan. De doelgroep wordt groter, de vergoedingen worden hoger en de voorwaarden wijzigen.
- Groot deel van de doelgroep is al bekend bij RSD
- Het is efficiënt als 1 organisatie deze regeling uitvoert voor de hele regio

Deze keuze heeft als consequentie dat de gemeenten zelf nadere regels moeten vaststellen en publiceren. RSD AV voert deze regeling uit inclusief klachtenafhandeling en bezwaar en beroep.

De regeling wordt gebruikersvriendelijk uitgevoerd. Dit betekent dat bewijsstukken maar één keer ingeleverd hoeven te worden. Controle vindt steekproefsgewijs plaats.

In verband met de extra toestroom heeft de RSD de volgende uitvoeringskosten nodig omdat er extra formatie moet worden ingezet. In 2015 zijn de kosten € 30.000 en in 2016 zijn de kosten €30.000 in verband met de nieuwe instroom vanwege de verhoging van de inkomensgrens. Vervolgens is er structureel € 20.000 nodig in verband met de steekproefcontroles van het inkomen. Omdat deze regeling is gebaseerd op de Wmo is het niet mogelijk om gebruik te maken van het SUWI- net systeem om het vermogen van aanvragers te controleren. Het gebruik van SUWI- net is exclusief voor de uitvoering van de Participatiewet.

De uitvoeringskosten worden verdeeld op basis van de verdeelsleutel van de RSD (en vanaf 2016 RSD/AG nieuwe stijl). Dit is de verdeelsleutel die is vastgesteld in de begrotingswijziging van het betreffende boekjaar.

Randvoorwaarde voor uitvoering door de RSD is dat gemeenten kiezen voor een uniforme aanpak.

Inschatting uitvoeringskosten per gemeente

	2015	2016	2017 en verder	Verdeelsleutel RSD 2015
Giessenlanden	€ 1.770	€ 1.770	€ 1.180	5,86%
Gorinchem	€ 12.660	€ 12.660	€ 8.440	42,15%
HARDINXVELD-G.	€ 2.700	€ 2.700	€ 1.800	8,99%
Leerdam	€ 5.730	€ 5.730	€ 3.820	19,13%
Lingewaal	€ 1.830	€ 1.830	€ 1.220	6,09%
Molenwaard	€ 3.600	€ 3.600	€ 2.400	12,01%
Zederik	€ 1.740	€ 1.740	€ 1.160	5,77%
Totaal	€ 30.000	€ 30.000	€ 20.000	100,00%

Resumerend voorstel:

12. De regeling uit te laten voeren door de RSD AV en een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan.
13. De uitvoeringskosten te delen overeenkomstig de verdeelsleutel RSD (en vanaf 2016 RSD/AG nieuwe stijl)

10. Samenvatting voorstel:

Op basis van deze notitie stellen we voor de "Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015" in te richten aan de hand van de volgende keuzes:

1. Kiezen voor een Financiële tegemoetkoming op basis van de Wmo met een vast bedrag en de RFBU-regeling in te trekken per 2016
2. De doelgroep te bepalen op inwoners uit de regio AV en gemeente Lingewaal met een chronische ziekte of beperking, aan te tonen aan de hand van de geformuleerde indicatiestelling
3. Geen leeftijdscriterium te hanteren
4. Regeling van toepassing te verklaren voor extramuraal en intramuraal wonenden
5. De inkomensnorm te stellen op 120% van de bijstandsnorm
6. Bij de toetsing van het vermogen de fiscale heffingsgrens te hanteren (€ 21.330 voor mensen zonder een fiscale partner, € 42.660 voor mensen met een fiscale partner, norm 2015)
7. Bedrag tegemoetkoming te bepalen op € 350 per chronisch zieke, gehandicapte
8. De doelgroep om in aanmerking te komen voor een collectieve ziektekostenverzekering uit te breiden tot 120% van de bijstandsnorm

9. Compensatie te bieden in de premiekosten/eigen risico met een bedrag van gemiddeld € 20 per maand per verzekerde (nader uit te werken)
10. In 2016 een onderzoek instellen naar de uitbereiding van het aanbod collectieve zorgverzekering.
11. De optie verlaging eigen bijdrage CAK niet toe te passen
12. De regeling uit te laten voeren door de RSD AV en een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan
13. De uitvoeringskosten te delen overeenkomstig de verdeelsleutel RSD (en vanaf 2016 RSD/AG nieuwe stijl)

11. Financieel

In 2015 starten we met de tegemoetkoming. De wijzigingen voor de collectieve zorgverzekering hebben financiële consequenties vanaf 1-1-2016.

Risico-inschatting vooraf is dat de uitgaven vanuit de regeling zich nog verder ontwikkelen en pas na enkele jaren op stabiel niveau zitten. De regeling moet nog volgroeien.

In bijlage 3 zijn de consequenties van de gemaakte keuzes doorberekend en deze komen gecompriemd terug in navolgend overzicht. Dit is een inschatting van de kosten.

Gemeente	beschikbaar budget 2015	Verwachte kosten 2015	resterend saldo 2015	beschikbaar budget 2016	verwachte kosten 2016	resterend saldo 2016
Giessenlanden	€ 196.100	€ 26.331	€ 169.769	€ 196.100	€ 42.971	€ 153.130
Gorinchem	€ 455.870	€ 260.422	€ 195.448	€ 479.633	€ 456.720	€ 22.913
Hardinxveld- g.	€ 206.000	€ 36.278	€ 169.722	€ 206.000	€ 67.254	€ 138.746
Leerdam	€ 269.434	€ 107.069	€ 162.365	€ 269.434	€ 181.695	€ 87.739
Lingewaal	onbekend	€ 15.141	onbekend	onbekend	€ 34.918	onbekend
Molenwaard	€ 272.531	€ 46.970	€ 225.561	€ 272.531	€ 80.770	€ 191.761
Zederik	€ 143.519	€ 23.867	€ 119.652	€ 143.519	€ 37.839	€ 105.680
Eindtotaal	€ 1.543.454	€ 516.048	€ 1.027.406	€ 1.567.217	€ 902.136	€ 665.081

Dit zijn de kosten die gemaakt worden bovenop de bestaande kosten van het minimale in het kader van de RFBU en collectieve ziektekostenverzekering. In bovenstaande tabel is rekening gehouden met deze dekking. We gaan ervan uit dat deze dekkingsmiddelen beschikbaar blijven.

In Gorinchem is het bereik van de huidige RFBU groter. Ook nemen procentueel gezien meer inwoners deel aan de collectieve zorg verzekering. Hierdoor zijn ook de te verwachte kosten in relatie tot het budget hoger.

Op basis van het overzicht is het risico van budgetoverschrijding beperkt (met uitzondering van Gorinchem). Onderuitputting ligt meer voor de hand. Het is aan iedere gemeente om te bepalen hoe restbudgetten worden bestemd.

Financieel risico:

Bovenstaande berekening is gebaseerd op aannames (zie bijlage 3). Het is lastig om in te schatten hoeveel mensen daadwerkelijk gebruik gaan maken van de regeling.

Op basis van het voorliggend voorstel is het budgettaire risico voor Gorinchem het grootst terwijl de overige gemeenten ruimschoots overhouden op de beschikbare middelen.

De financiering van deze regeling moet gezien worden in het breder kader van het Deelfonds sociaal Domein. De ontwikkeling van de integratie uitkering per gemeente is te zien in de bijlage 4

12. communicatie

De financiële maatwerkregeling vraagt goede communicatie naar de inwoners. In samenspraak met RSD zal een communicatieplan worden opgesteld

13. Evaluatie

Het is belangrijk om de werking van de regeling goed te volgen. De eerste evaluatie staat gepland in het 2^e kwartaal 2016. De geplande overheveling van het Deelfonds sociaal domein in het gemeentefonds medio 2018 is een goed moment om te bezien of de regeling in deze vorm in stand dient te blijven.

14. Planning

Stap:	Activiteit:	Planning:
1	Inventarisatie: a. beschikbare middelen (meerjarig) b. mogelijke doelgroepen c. relevante feiten en cijfers d. mogelijke uitwerkingsvarianten (vanuit invalshoek Wmo en Bijzondere bijstand)	uiterlijk half april
2	Werkbijeenkomst met vertegenwoordigers cliëntenraad RSD, Wmo-adviesorganen en Gehandicaptenplatforms	7 mei
3	Uitwerking, mede aan hand van opbrengst inventarisatie en werkbijeenkomst (aspecten: beleid, regelgeving, uitvoering, handhaving, financiën)	medio mei
4	Tussentijdse bespreking voortgang in ambtelijk overleg	14 mei
5	Rapportage (terugblik regeling 2014, startnotitie, kapstok uitwerking) naar pfo sociaal domein	21 mei
6	Terugkoppeling conceptresultaat naar ambtelijk overleg, meelezers, ophalen feedback	begin juni
7	Evt. aanpassing notitie, informeren vertegenwoordigers cliëntenraad RSD en Wmo adviesorganen	9 juni
8	Voorstel in pho sociaal domein	18 juni 2015
9	Bespreking DB RSD	25 juni 2015
10	Voorlopige besluitvorming colleges	7 juli 2015
11	Formeel adviestraject	juli-16 augustus
12	Definitieve besluitvorming colleges incl. beleidsregels	8 september
13	Naar aanleiding van definitieve besluitvorming: • Informeren gemeenteraad middels een raadsinformatiebrief • Informeren adviesorganen	Medio september
14	Implementatie/uitvoering	september-december
15	Evaluatie/monitoring/evt. bijstelling (jaarlijks)	2 ^e kwartaal 2016

Gorinchem, 24 augustus 2015.

Bijlage 1 Oorspronkelijke kosten Wtcg/CER regeling voor decentralisatie

	CER	Wtcg	Totaal
Giessenlanden	€ 167.409	€ 402.014	€ 569.423
Gorinchem	€ 497.970	€ 1.182.666	€ 1.680.636
HARDINXVELD- GIESSENDAM	€ 246.906	€ 551.184	€ 798.090
Leerdam	€ 317.889	€ 738.454	€ 1.056.343
Molenwaard	€ 317.394	€ 719.112	€ 1.036.506
Zederik	€ 177.606	€ 376.680	€ 554.286
Totaal	€ 1.725.174	€ 3.970.110	€ 5.695.284

Gemiddelde betaling Wtcg per persoon € 260

Betaling CER € 99 per persoon

Oorspronkelijke uitgaven voor decentralisatie: € 5.695.284.

Budget regio AV: € 1.552.469 = 27% van de oorspronkelijke uitgaven voor decentralisatie.

Bijlage 2



Rapportage
eenmalige uitbetaling in verband met afschaffen CER 2014
eind rapportage

aristr
Gemeente Gorinchem

1. De regeling

Op 29 januari heeft het DB RSD de beleidsregels vastgesteld eenmalige uitbetaling in verband met afschaffen CER. De doelgroep die al bekend was via het Regionaal Fonds Buitengewone Uitgaven heeft automatisch een beschikking en uitbetaling van €99 ontvangen. Overige inwoners konden een aanvraag doen als zij aan de criteria voldeden van 1 februari 2015 tot en met 1 april 2015.

2. Uitbetalingen en budget

2.1 Aanvragen, toekenningen en apparaatskosten

gemeentenaam	totaal aanvragen	automatisch uitbetaald	via aanvraag formulier	Kosten verstrekkingen	Kosten inclusief uitvoeringskosten
Giessenlanden	53	40	13	€ 5.246	€ 5.539,00
Gorinchem	522	435	87	€ 51.690	€ 53.797,50
HardinxveldG.	80	57	23	€ 7.920	€ 8.369,50
Leerdam	230	169	61	€ 22.769	€ 23.725,50
Lingewaal	56	53	3	€ 5.544	€ 5.848,50
Zederik	67	63	4	€ 6.633	€ 7.233,50
Molenwaard	90	41	49	€ 8.909	€ 9.197,50
	1098	858	240	€ 108.711	€ 113.711,00

gemeente	RSD verdeelsleutel	uitvoeringskosten
Giessenlanden	6%	€ 293,00
Gorinchem	42%	€ 2.107,50
Hardinxveld-G.	9%	€ 449,50
Leerdam	19%	€ 956,50
Lingewaal	6%	€ 304,50
Molenwaard	12%	€ 600,50
Zederik	6%	€ 288,50
Totaal	100%	€ 5.000,00

De uitvoeringskosten worden verdeeld op basis van de verdeelsleutel van de RSD. Dit is de verdeelsleutel die is vastgesteld in de begrotingswijziging van het betreffende boekjaar. Bovenstaande tabel geeft een inschatting.

2.2 Aanvragen via de aanvraagprocedure

Afgehandelde aanvragen:	%
Toekenning	47%
Afwijzing	35%
Buiten behandeling	18%
Totaal	100%

Er zijn 8 bezwaarschriften binnengekomen. Eén bezwaarschrift werd ingetrokken door de cliënt.

2.3 Oorspronkelijke schatting en beschikbaar budget gemeenten

Gemeente	schatting benodigde middelen	beschikbaar budget
Giessenlanden	€ 7.442	€ 27.516
Gorinchem	€ 94.888	€ 104.721
Hardinxveld-Giessendam	€ 14.087	€ 46.106
Leerdam	€ 34.819	€ 66.597
Lingewaal	€ 12.375	niet bekend
Molenwaard	€ 12.227	€ 49.657
Zederik	€ 9.037	€ 29.536
totaal	€ 184.875	€ 324.133

Uit bovenstaande tabellen blijkt dat de werkelijke uitgaven lager zijn dan het beschikbare budget. Het bereik is vergelijkbaar met de onlangs uitgevoerde eenmalige koopkrachttegemoetkoming. Ook daar bleek in de regio meer budget beschikbaar dan gebruikt. We maken hier uit op dat een groep rechthebbende geen gebruik heeft gemaakt van de regeling.

In de tweede BURAP RSD worden de totale uitgaven voor deze regeling in beeld gebracht. Afrekening vindt plaats via de jaarrekening RSD.

3. Evaluatie uitvoering regeling

Tijdens de uitvoering zijn de volgende zaken opgevallen:

- Voorheen kregen alle chronisch zieken en gehandicapten automatisch het bedrag gestort via het CAK. Bij deze eenmalige regeling via de gemeenten/RSD moesten mensen een aanvraag doen. Een groot deel voldeed niet aan de criteria.
- Er zijn veel aanvraagformulieren binnengekomen zonder bewijsstukken. Het opleggen van hersteltermijnen heeft veel werk opgeleverd.
- De gemeenten (exclusief Lingewaal) hebben het adressen bestand dat beschikbaar was via het CAK een brief gestuurd om mensen te attenderen op de aanvraagmogelijkheid. Het positieve hiervan is dat het heeft gezorgd voor een grotere bekendheid van de regeling. Nadeel was dat dit een grote hoeveelheid telefoontjes heeft opgeleverd. Het aanvraagformulier werd massaal telefonisch opgevraagd. Ook de inkomensnorm leverde erg veel vragen op.
- Alle aanvragen zijn/worden afgehandeld binnen de wettelijke termijn.
- Er heeft goede afstemming plaatsgevonden tussen communicatie activiteiten van gemeenten en RSD. Alle beschikbare communicatiemiddelen zijn aangewend.

Bijlage 3 Berekeningen kosten

Kosten collectieve zorgverzekering

Voor de berekening van de collectieve zorgverzekering is uitgegaan van het actuele aantal klanten wat gebruik maakt van de huidige zorgverzekering van VGZ.

We verwachten dat met de verhoging naar 120% en de aanzuigende werking van een financieel aantrekkelijker aanbod de doelgroep (en de kosten) met 30% zal toenemen. In 2015 maakt de doelgroep tot 110% al gebruik van de regeling. Deze kosten zijn nu al opgenomen in de voorschot wat de gemeenten aan de RSD betalen voor het minimabeleid/ bijzondere bijstand.

Gemeente	Aantal verzekerden 2015	Kosten per jaar	Kosten 30% nieuwe instroom	Totale kosten per gemeente	dekking minimabeleid	extra kosten
Giessenlanden	48	€ 18.184	€ 4.546	€ 22.730	€ 6.091	€ 16.639
Gorinchem	517	€ 195.860	€ 58.758	€ 254.618	€ 58.320	€ 196.298
Hardinxveld-g.	80	€ 30.307	€ 9.092	€ 39.399	€ 8.424	€ 30.975
Leerdam	191	€ 72.358	€ 21.708	€ 94.066	€ 19.440	€ 74.626
Lingewaal	52	€ 19.700	€ 5.910	€ 25.610	€ 5.832	€ 19.778
Molenwaard	91	€ 34.474	€ 10.342	€ 44.817	€ 11.016	€ 33.801
Zederik	41	€ 15.532	€ 4.660	€ 20.192	€ 6.221	€ 13.971
Eindtotaal	1020	€ 386.417	€ 115.016	€ 501.433	€ 115.344	€ 386.089

* Gebaseerd op begroting 2015 RSD

Kosten financiële tegemoetkoming op basis van de Wmo

Voor de berekening is uitgegaan van het bestaande aantal RFBU cliënten in 2015 inclusief verhoging van het bedrag. Dit aantal is verhoogd met het aantal cliënten die de eenmalige tegemoetkoming heeft ontvangen (CER) regeling. Hier is 10% groei (aanne) bij opgeteld in verband met nieuwe aanvragers.

Om de kosten voor de 120% te kunnen bepalen is rekening gehouden met de uitbereiding van de doelgroep met 47% (aanne op basis van minimanscan).

	totale kosten bestaande RFBU doelgroep verhoging bedrag	Uitbereiding doelgroep naar 120% betekent een stijging met 47%	totale kosten regeling	dekking vanuit minimabeleid 2015	extra kosten regeling 2015
Giessenlanden	€ 20.790	€ 9.771	€ 30.561	€ 6.000	€ 24.561
Gorinchem	€ 217.525	€ 102.237	€ 319.762	€ 72.000	€ 247.762
Hardinxveld-Giessendam	€ 29.645	€ 13.933	€ 43.578	€ 10.000	€ 33.578
Leerdam	€ 86.625	€ 40.714	€ 127.339	€ 26.000	€ 101.339
Lingewaal	€ 16.555	€ 7.781	€ 24.336	€ 11.025	€ 13.311
Molenwaard	€ 34.265	€ 16.105	€ 50.370	€ 7.000	€ 43.370
Zederik	€ 21.175	€ 9.952	€ 31.127	€ 9.000	€ 22.127
RSD	€ 426.965	€ 200.674	€ 627.639	€ 141.025	€ 486.048

Extra kosten totaal 2016 (exclusief uitvoeringskosten)

Gemeente	extra kosten ziektenkosten	extra kosten fin tegenmoetkomin g	totaal
Giessenlanden	€ 16.639	€ 24.561	€ 41.201
Gorinchem	€ 196.298	€ 247.762	€ 444.060
Hardinxveld- g.	€ 30.975	€ 33.578	€ 64.554
Leerdam	€ 74.626	€ 101.339	€ 175.965
Lingewaal	€ 19.778	€ 13.311	€ 33.088
Molenwaard	€ 33.801	€ 43.370	€ 77.170
Zederik	€ 13.971	€ 22.127	€ 36.099
Eindtotaal	€ 386.089	€ 486.048	€ 872.136

Extra kosten inclusief uitvoeringskosten 2015 en 2016 (€30.000)

Gemeente	beschikbaar budget 2015	Verwachte kosten 2015	resterend saldo 2015	beschikbaar budget 2016	verwachte kosten 2016	resterend saldo 2016
Giessenlanden	€ 196.100	€ 26.331	€ 169.769	€ 196.100	€ 42.971	€ 153.130
Gorinchem	€ 455.870	€ 260.422	€ 195.448	€ 479.633	€ 456.720	€ 22.913
Hardinxveld- g.	€ 206.000	€ 36.278	€ 169.722	€ 206.000	€ 67.254	€ 138.746
Leerdam	€ 269.434	€ 107.069	€ 162.365	€ 269.434	€ 181.695	€ 87.739
Lingewaal	onbekend	€ 15.141	onbekend	onbekend	€ 34.918	onbekend
Molenwaard	€ 272.531	€ 46.970	€ 225.561	€ 272.531	€ 80.770	€ 191.761
Zederik	€ 143.519	€ 23.867	€ 119.652	€ 143.519	€ 37.839	€ 105.680
Eindtotaal	€ 1.543.454	€ 516.048	€ 1.027.406	€ 1.567.217	€ 902.136	€ 665.081

Bijlage 4:

specificatie van de integratie-uitkering sociaal domein 2015-2020. Deze was als bijlage bij de meircirculaire 2015

Wmo_nieuwe taken alle gemeenten						
gemeente	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Giessenlanden	€ 1.902.384	€ 1.724.013	€ 1.471.835	€ 1.302.150	€ 1.286.135	€ 1.289.874
Gorinchem	€ 4.426.416	€ 4.960.275	€ 4.972.859	€ 4.809.438	€ 4.760.621	€ 4.778.637
Hardinxveld-Giessendam	€ 2.019.148	€ 2.083.438	€ 2.030.228	€ 1.949.173	€ 1.925.200	€ 1.930.797
Leerdam	€ 2.762.514	€ 3.082.916	€ 3.085.547	€ 2.982.875	€ 2.952.226	€ 2.963.249
Lingewaal	€ 821.724	€ 1.118.663	€ 1.185.701	€ 1.162.470	€ 1.155.267	€ 1.161.492
Molenwaard	€ 2.620.587	€ 2.478.962	€ 2.415.650	€ 2.319.208	€ 2.290.684	€ 2.297.344
Zederik	€ 1.394.693	€ 1.501.456	€ 1.483.346	€ 1.429.227	€ 1.413.151	€ 1.417.866
Totaal	€ 15.947.467	€ 16.949.723	€ 16.645.166	€ 15.954.541	€ 15.783.283	€ 15.839.259

Jeugd						
gemeente	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Giessenlanden	€ 2.042.488	€ 1.916.426	€ 1.869.240	€ 1.875.156	€ 1.877.597	€ 1.877.597
Gorinchem	€ 8.538.746	€ 8.341.976	€ 8.232.557	€ 8.295.236	€ 8.313.635	€ 8.334.004
Hardinxveld-Giessendam	€ 3.267.264	€ 3.186.612	€ 3.172.547	€ 3.206.382	€ 3.215.454	€ 3.228.797
Leerdam	€ 3.263.530	€ 4.146.473	€ 4.590.314	€ 4.823.575	€ 4.875.780	€ 4.995.979
Lingewaal	€ 1.288.145	€ 1.461.522	€ 1.534.718	€ 1.583.929	€ 1.595.333	€ 1.619.625
Molenwaard	€ 6.226.127	€ 5.424.573	€ 5.277.737	€ 5.292.507	€ 5.298.601	€ 5.298.601
Zederik	€ 1.731.830	€ 1.933.757	€ 2.032.169	€ 2.097.614	€ 2.112.760	€ 2.145.122
Totaal	€ 26.358.131	€ 26.411.339	€ 26.709.282	€ 27.174.399	€ 27.289.159	€ 27.499.726

Re-integratie						
gemeente	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Giessenlanden	€ 73.257	€ 59.474	€ 49.065	€ 40.182	€ 46.747	€ 52.488
Gorinchem	€ 1.133.811	€ 1.108.115	€ 1.103.323	€ 1.132.829	€ 1.189.948	€ 1.235.557
Hardinxveld-Giessendam	€ 117.151	€ 88.159	€ 71.030	€ 56.538	€ 66.209	€ 73.947
Leerdam	€ 382.494	€ 408.393	€ 426.002	€ 455.649	€ 478.648	€ 495.424
Lingewaal	€ 89.294	€ 74.185	€ 72.346	€ 71.891	€ 81.641	€ 89.379
Molenwaard	€ 163.954	€ 132.581	€ 108.902	€ 89.251	€ 105.133	€ 116.866
Zederik	€ 73.991	€ 65.004	€ 59.549	€ 55.067	€ 63.946	€ 71.907
Totaal	€ 2.033.952	€ 1.935.910	€ 1.890.218	€ 1.901.407	€ 2.032.271	€ 2.135.568

Wsw						
gemeente	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Giessenlanden	€ 661.006	€ 617.830	€ 568.043	€ 521.817	€ 487.743	€ 453.472
Gorinchem	€ 6.872.599	€ 6.351.871	€ 5.840.020	€ 5.364.774	€ 5.014.453	€ 4.662.120
Hardinxveld-Giessendam	€ 1.218.263	€ 1.127.787	€ 1.036.907	€ 952.526	€ 890.326	€ 827.769
Leerdam	€ 2.435.037	€ 2.271.795	€ 2.088.727	€ 1.918.752	€ 1.793.457	€ 1.667.442
Lingewaal	€ 515.373	€ 478.920	€ 440.328	€ 404.495	€ 378.081	€ 351.516
Molenwaard	€ 1.167.200	€ 1.095.325	€ 1.007.061	€ 925.108	€ 864.699	€ 803.942
Zederik	€ 801.400	€ 749.604	€ 689.199	€ 633.114	€ 591.771	€ 550.191
Totaal	€ 13.670.878	€ 12.693.132	€ 11.670.286	€ 10.720.587	€ 10.020.530	€ 9.316.453