



|                |                                     |                       |                      |
|----------------|-------------------------------------|-----------------------|----------------------|
| Voorstelnummer | Voorstellen B&W<br>Zaakgericht\1841 | Portefeuillehouder    | A. Keppel            |
| Afdeling       | Maatschappelijke<br>Ontwikkeling    | Paraaf gezien         | AK                   |
| Zaaknr.        | Z.15-14968                          | Behandelend ambtenaar | M.Y. van der Gronden |
| Datum:         | 23-9-2015                           | Tel.nr                | 0345 636 168         |

|                                                        |                           |           |
|--------------------------------------------------------|---------------------------|-----------|
| <b>1. ONDERWERP:</b>                                   | Vertrouwelijk             | Nee       |
| regeling financiële maatwerkvoorziening 2015 en verder | Openbaar besluit          | Ja        |
|                                                        | Perssamenvatting          | Ja        |
|                                                        | Datum openbaar<br>besluit | 6-10-2015 |

## 2. GEVRAAGDE BESLISSING:

Het college van B&W besluit:

- definitief in te stemmen met de notitie Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- in te stemmen met de opgestelde reactienota en deze ter beschikking te stellen aan de lokale adviesraden;
- tot het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst uitvoering Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- tot het nemen van het Mandaatbesluit Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- tot het vaststellen van de Nadere regels Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- de raad te informeren door middel van de reguliere periodieke Raadsinformatiebrief.

| GEVOLGEN VOOR                                | JA/NEE | PARAAF<br>VAKDESK. | VOLLEDIGE<br>NAAM<br>VAKDESK. | ROUTING      | DATUM     |
|----------------------------------------------|--------|--------------------|-------------------------------|--------------|-----------|
| Automatisering en informatie<br>Communicatie | Nee    |                    |                               | Directie     |           |
| Financieel                                   | Ja     |                    |                               | College      | 6-10-2015 |
| Vaktechnisch                                 | Ja     |                    |                               |              | 13.10.    |
| Juridisch                                    | Nee    |                    |                               |              |           |
| Personeel                                    | Ja     |                    |                               |              |           |
| Griffie                                      | Nee    |                    |                               | Gemeenteraad |           |

| AKKOORD        | paraaf/<br>datum | Gemeentesecretaris                                                           | besluitrijp | nader advies | bespreken |
|----------------|------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|-----------|
| Afdelingshoofd |                  | Burgemeester<br>Wethouder I<br>Wethouder II<br>Wethouder III<br>Wethouder IV | akkoord     | nader advies | bespreken |
|                | FL 28/9/15       |                                                                              | AK          |              |           |

## OPMERKINGEN:

4. B&W/15 - BEL - MO Regeling financieel maatwerkvoorziening 2015 en verder.

**BESLUITVORMING:** College d.d. 13 OKT. 2015

Het college van B&W besluit:

- definitief in te stemmen met de notitie Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- in te stemmen met de opgestelde reactienota en deze ter beschikking te stellen aan de lokale adviesraden;
- tot het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst uitvoering Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- tot het nemen van het Mandaatbesluit Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- tot het vaststellen van de Nadere regels Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015;
- de raad te informeren door middel van de reguliere periodieke Raadsinformatiebrief.

### **3. INLEIDING**

U wordt voorgesteld om in te stemmen met de nu voorliggende documenten zodat de 'Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015' nog in 2015 geïmplementeerd en uitgevoerd kan worden. Reden om met deze regionale regeling te komen is de afschaffing met ingang van 2014 van de regeling Compensatie Eigen Risico (CER) en de Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten (Wtcg).

#### **Context**

De gemeenten in de regio Alblasserwaard Vijfheerenlanden hebben afgesproken, vanuit de vastgestelde periodieke plannen Wmo, samen op te trekken bij de verdere beleidsontwikkeling. Dat geldt ook voor de regeling financiële maatwerkvoorziening die u voor 2014 als eenmalige regeling heeft vastgesteld.

Aanleiding om met deze regeling te komen is de afschaffing met ingang van 2014 van de regeling Compensatie Eigen Risico (CER) en de Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten (Wtcg). De budgetten die met het afschaffen van de Wtcg en CER vrijvielen, zijn na een forse korting overgeheveld naar het sociaal domein van het Gemeentefonds.

Inmiddels nadert het traject financiële maatwerkvoorziening 2015 en verder zijn voltooid. Juli jl. heeft u, net als de regiogemeenten AV en Lingenwaal, ingestemd met de toen voorliggende notitie met de werktitel 'Regeling Financiële maatwerkvoorziening 2015 en verder' en de daarin voorgestelde keuzes.

Kort samengevat was het voorstel om inwoners met een chronische ziekte of beperking met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm de volgende ondersteuning te bieden:

- een algemene tegemoetkoming van € 350 per persoon (met ingang van 2015);
- deelname aan een collectieve ziektekostenverzekering en het bieden van compensatie in de premiekosten met een gemiddeld bedrag van € 20 per persoon per maand (met ingang van 2016).

#### **Rol adviesraden**

De adviesorganen in de regio AV zijn vervolgens in de gelegenheid gesteld een advies te formuleren aan de colleges. De uitgebrachte adviezen en een conceptreactie hierop treft u aan in de Reactienota (bijlage 5). De in juli vastgestelde notitie is op enkele onderdelen aangepast op aangeven van de adviesorganen. Daarmee kan de notitie definitief worden vastgesteld (bijlage 1).

Voor de Seniorenraad Leerdam geldt dat zij hun advies niet aan de beoogde regionale collega hadden verstrekt waardoor deze niet in de regionale reactienota is verwerkt maar separaat (bijlage 6). Inhoudelijk ligt hun advies in de strekking van de regionale Reactienota.

#### **Reactienota**

Enkele highlights uit de ontvangen adviezen:

1. De adviesorganen hebben breed ingestemd met de uitwerking zoals opgenomen in de notitie. Wel vraagt men aandacht voor zorgvuldige en heldere communicatie bij de verdere uitwerking en uitrol van de regeling. Dit wordt uitgewerkt in een op te stellen communicatieplan.
2. De adviesorganen uit Leerdam en Molenwaard vragen aanvullend een regeling te treffen voor de groep > 120%. In de reactienota is aangegeven dat dit financieel niet haalbaar is omdat de voormalige Wtcg- en CER middelen met een forse korting zijn overgeheveld naar de gemeenten.

3. Verschillende adviesorganen vragen om naast het beschikbaar stellen van een forfaitaire vergoeding ook ruimte in de regeling op te nemen voor bijzonder maatwerk in individuele situaties. In de reactienota is aangegeven dat deze optie niet mogelijk is op grond van de eerder geformuleerde en vastgestelde uitgangspunten. Een forfaitaire vergoeding én individueel maatwerk zijn niet in één regeling te combineren.
  4. Adviesorganen vragen om resterende middelen in ieder geval te bestemmen binnen het sociaal domein. In de reactienota is aangegeven dat dit vanuit de rijksvoorschriften ten aanzien van het Deelfonds sociaal domein ook verplicht is.
  5. Het Jongerenplatform Gorinchem vraagt om een overgangsregeling te treffen voor de doelgroep 65+. In de reactienota is aangegeven dat een overgangsregeling niet nodig is omdat deze groep in 2015 op basis van de bestaande RFBU nog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming.
- Voor het overige verwijzen wij naar de reactienota die als bijlage deel uitmaakt van dit advies.

#### Vervolg

In voorbereiding op de feitelijke implementatie zijn de afgelopen maanden de volgende documenten regionaal voorbereid: een concept-dienstverleningsovereenkomst met de RSD, concept-nadere regels en een concept-mandaatbesluit.

U wordt voorgesteld om in te stemmen met de nu voorliggende documenten zodat de regeling nog in 2015 geïmplementeerd en uitgevoerd kan worden. De regeling geldt voor 2015 en verder en treedt met terugwerkende kracht in per 1 september 2015. De 1<sup>e</sup> evaluatie vindt plaats in het 2<sup>e</sup> kwartaal van 2016.

De definitieve titel van deze regeling is 'Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015'.

#### **4. BEOOGD EFFECT**

Met de uitvoering van deze Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking worden inwoners (met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum) met een chronische ziekte of beperking ondersteund in de hoge (zorg)kosten die zij maken. Deze regeling draagt zo bij aan het zoveel mogelijk kunnen blijven participeren en zelfredzaam blijven van Leerdamse burgers.

#### **5. ARGUMENTEN**

1. definitief in te stemmen met de notitie Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015 omdat: met deze regeling invulling gegeven wordt aan de overgehevelde middelen naar het sociaal domein van het gemeente fonds. Gemeenten hebben beleidsvrijheid om deze, fors gekorte, middelen in te zetten. Deze gerichte regeling (specifiek voor mensen met een chronische ziekte/beperking, behorend tot een financieel kwetsbare doelgroep) voldoet aan de eerder opgestelde randvoorwaarden:
  - uit te voeren binnen het beschikbare budget
  - gebruikersvriendelijk, regelarm en tegen zo laag mogelijke kosten
  - meerjarig, duurzaam en consistent
  - integraal ontwikkeld door een regionale werkgroep in samenwerking met de RSD.
2. in te stemmen met de opgestelde reactienota en deze ter beschikking te stellen aan de lokale adviesraden omdat: uit de reacties blijkt dat er breed ingestemd wordt met de uitwerking, zoals verwoord in de notitie. Het is goed om vast te stellen, en te communiceren, dat er breed

draagvlak is voor de uitkomsten en de route waarlangs het stuk tot stand is gekomen met tijdige betrokkenheid van adviesorganen.

3. tot het aangaan van de dienstverleningsovereenkomst uitvoering Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015 omdat: bij de voorlopige vaststelling van de eerdere notitie Regeling Financiële maatwerkvoorziening de colleges in de regio AV hebben ingestemd om de uitvoering in handen te stellen van de RSD.  
Als bijlage treft u in concept een dienstverleningsovereenkomst aan. Deze overeenkomst is getoetst door juristen van de GLZ-gemeenten en Gorinchem en akkoord bevonden.  
De overeenkomst treedt in werking per 1 september 2015. De uitvoeringskosten worden tussen de deelnemende gemeenten verdeeld op basis van de RSD-verdeelsleutel.
4. tot het nemen van het Mandaatbesluit Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015 omdat: het een mandaatbesluit van de deelnemende gemeenten vraagt aan de RSD om de regeling door deze instelling te laten uitvoeren. Als bijlage treft u in concept een mandaatbesluit aan. Dit besluit is getoetst door juristen van de GLZ-gemeenten en Gorinchem en akkoord bevonden.
5. tot het vaststellen van de Nadere regels Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015 omdat: hiermee invulling wordt gegeven aan de in juli gemaakte keuzes met betrekking tot deze regeling. Deze regels zijn behulpzaam bij de uitvoering door de RSD.;
6. de raad te informeren door middel van de reguliere periodieke Raadsinformatiebrief zodat zij meegenomen wordt in dit traject.

## **6. UITVOERING**

De RSD zal de uitvoering ter hand nemen.

## **7. ALTERNATIEVEN**

Nvt.

## **8. RISICO'S/KANTTEKENINGEN**

### **Juridische aandachtspunten**

Met de afdeling JZ GLZ is er de afgelopen maanden intensief contact geweest over deze regeling en bijbehorende documenten.

- Afhandeling van bezwaar en beroep door de RSD maakt onderdeel uit van de Dienstverleningsovereenkomst. In de verordening bezwaarschriften van de meeste gemeenten is echter geregeld dat bezwaar en beroep plaatsvindt door een onafhankelijke bezwaarcommissie. Deze verordening zou aanpassing behoeven. Bij RSD is geen sprake van een bezwaarschriftencommissie. In plaats daarvan is er een interne procedure door team bezwaar en beroep. Binnen Leerdam/ GLZ kan deze wijziging worden meegenomen bij toekomstige aanpassingen van deze verordening.
- Wat betreft de persoonsgegevens is er feitelijk weliswaar geen sprake van uitwisseling tussen RSD en college, maar juridisch blijft het college beslissingsbevoegd en dus verantwoordelijk, ook voor de gegevensverstrekkingen. Dit is een risico.

- Volgens art. 4.11 van de Wmo-verordening wordt het college opgedragen regels te geven over de aard, inhoud en hoogte van de tegemoetkoming. In de opgestelde uitwerking in nadere regels wordt ook de doelgroep nader gedefinieerd (inwoners tot 120% van de bijstandsnorm met een chronische ziekte of beperking). Dit vraagt reparatie in de vorm van een wijziging van de Wmo-verordening. In het najaar staat een evaluatie gepland van het juridisch Wmo-instrumentarium. Bij deze evaluatie kan deze wijziging worden meegenomen.
- De Wmo kent een mandaatbepaling waarbij de vaststelling van de rechten en plichten kan worden gemandateerd aan een aanbieder ex art. 2.6.3 Wmo. De Wmo voorziet verder niet in mandaatverlening aan (organen of functionarissen van) een openbaar lichaam. Er lijkt sprake van een lacune in de wetgeving, maar omdat mandaat is toegestaan tenzij, is het risico vermoedelijk acceptabel klein.

## **9. GEVOLGEN**

Er zijn geen personele gevolgen. De regeling wordt uitgevoerd door RSD AV. Hiertoe wordt een dienstverleningsovereenkomst afgesloten.

De verwachte uitvoeringskosten (€ 30.000 in 2015 en 2016, € 20.000 vanaf 2017) worden doorberekend via de RSD-verdeelsleutel.

De bijdrage van Leerdam is geraamd op € 5.730,- in 2015 en 2016 en € 3.820,- vanaf 2017.

De kostenraming in de notitie is gebaseerd op aannames. De uiteindelijke kosten van de regeling worden op basis van de werkelijke kosten per individuele gemeente afgerekend.

De kosten van de regeling worden gedekt uit het budget minimabeleid (voorheen RBFU, Regionaal Fonds Bijzondere Uitgaven) en de voormalige Wtcg en CER middelen.

## **10. BIJLAGE**

1. Notitie Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015
2. Mandaatbesluit Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015
3. Nadere regels Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015
4. Dienstverleningsovereenkomst uitvoering Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking 2015
5. Reactienota (AV) Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking
6. Reactie Seniorenraad Leerdam op de Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking

## **11. COMMUNICATIE EN PERSSAMENVATTING**

Net als de regiogemeenten uit de Alblasserwaard Vijfheerenlanden en gemeente Lingewaal participeert de gemeente Leerdam in de Regeling meerkosten chronisch zieken en mensen met een beperking. De regeling 2015 is een vervolg op de eenmalige regeling uit 2014 die in de plaats kwam van twee regelingen van de rijksoverheid: de wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten (Wtcg), en de Compensatie Eigen Risico (CER).

Het doel van deze regeling is om chronisch zieken en mensen met een beperking (met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum) te ondersteunen in de hoge (zorg)kosten die zij maken. Deze regeling draagt zo bij aan het zoveel mogelijk kunnen blijven participeren en zelfredzaam blijven van Leerdamse inwoners.

Deze regeling geldt voor 2015 en verder. Om voor de regeling in aanmerking te komen moet er wel voldaan worden aan bepaalde voorwaarden. Welke dat zijn en hoe de aanvraagprocedure werkt wordt vanaf half oktober gecommuniceerd in de regio Alblasserwaard Vijfheerenlanden, in samenwerking met de uitvoerder RSD.

De adviesraden uit de regio Alblasserwaard Vijfheerenlanden, ook die van Leerdam, zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van deze regeling. Zij zijn positief over het eindresultaat. De regeling wordt net als vorig jaar uitgevoerd door de RSD.