

omgevingsrecht uitgesloten. Het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van bouwen of het gebruik verdraagt zich niet met de grote belangen op natuurgebied die beoogd worden te beschermen met de bestemming Natuur, gelet op de aantasting door bodemingrepen/ -bewerkingen en verlies van open grasland. Het betreft Natura2000 gebied waar een zeer terughoudende opstelling is vereist om aantasting van het gebied te voorkomen. Des te meer nu met een wijziging van het Besluit omgevingsrecht een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan voor een termijn van 10 jaar in plaats van 5 jaar kan worden verleend. Naast het feit dat een tijdelijke inbreuk niet aanvaardbaar is, krijgt de tijdelijkheid van een eventueel ongewenste situatie door de gewijzigde Amvb een meer permanent karakter. Dit versterkt de noodzaak om het gebruik van een tijdelijke afwijking in dit gebied uit te sluiten.

10.3.12 Recreatie

Binnen de bestemming Recreatie is zowel dagrecreatie voorzien als verblijfsrecreatie. Binnen het plangebied komen zelfstandige recreatieterreinen eigenlijk niet voor. Ze kunnen wel ontstaan indien er sprake is van vrijkomende agrarische bebouwing en er wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid om de bestemming te wijzigen naar recreatie. De bouwhoogte van de gebouwen dan vloeit veelal voort uit de voormalige agrarische gebouwen die blijven staan en die worden gebruikt ten behoeve van de recreatiefunctie. Om deze reden de bouwhoogte in dit artikel hetzelfde als de bouwhoogte die geldt voor agrarische bedrijfsgebouwen.

10.3.13 Sport

De sportbestemming maakt sportbeoefening met bijbehorende voorzieningen mogelijk. De bouwregels zijn afgestemd op de bestaande gebouwen.

10.3.14 Tuin

De tuinen betreffen over het algemeen de voorerven van de agrarische percelen. De tuinen zijn gevrijwaard van erfbebouwing, behoudens erkers die mogen worden gebouwd bij de bedrijfswoning.

In sommige tuinen wordt er geparkeerd. Dit sluit aan bij de gedachte om het parkeren op het eigen perceel op te vangen en is daarom toegestaan binnen deze bestemming. Overkappingen in de vorm van een carport zijn echter niet toegestaan.

10.3.15 Verkeer

De verkeersfunctie is toegekend aan alle verharde wegen en dijken met een verkeersfunctie. Het waterstaatkundige belang van de dijken wordt beschermd met de dubbelbestemming Waterstaat-waterkering.

10.3.16 Water

Niet alleen het water heeft de bestemming Water gekregen, maar ook het langs de waterkant aanwezige riet- en oeverland. Er is een omgevingsvergunning nodig om o.a. de watergangen te dempen en om oevervegetaties te verwijderen. Een uitzondering betreft het normaal onderhoud,

gebruik en beheer. Het periodiek inkorten van het riet ten behoeve van onderhoud van het riet- en oeverland, is dus niet omgevingsvergunningplichtig.

10.3.17 Wonen

De bestemming Wonen geldt voor burgerwoningen. Het bestemmingsvlak bevat geen bouwvlak, zodat de gebouwen niet gebonden zijn aan een plek binnen het bestemmingsvlak. De oppervlakte, hoogte en het volume zijn wel gemaximeerd. De toegestane erfbouw is afhankelijk van de grootte van het bestemmingsvlak. Hoe groter het bestemmingsvlak, hoe meer erfbouw gerealiseerd mag worden. In dit verband is van belang om te weten dat het Besluit omgevingsrecht ruime mogelijkheden biedt voor vergunningsvrij bouwen. De erfbouw kan dus meer bedragen dan wat in het bestemmingsplan staat aangegeven. Het komt voor dat bij woonpercelen een grotere hoeveelheid aan erfbouw aanwezig is. Vaak stamt dit uit de tijd dat het perceel agrarisch in gebruik was. Omdat een teveel aan erfbouw niet wenselijk is en een grote inbreuk maakt op de uitgangspunten voor erfbouw, moet het teveel aan erfbouw op termijn worden teruggebracht tot de toegestane hoeveelheid, passend bij de afmeting van het bestemmingsvlak.

De bestemming bevat flexibiliteitsbepalingen teneinde de splitsing van een stolp mogelijk te maken, een paardenbak of om de dakhelling zodanig te wijzigen dat een mansardekap kan worden gerealiseerd. Het is eveneens toegestaan om onder voorwaarden hobbymatige agrarische activiteiten (zgn. hobbyboeren) binnen de woonbestemming uit te oefenen, evenals een beroep of bedrijf aan huis of het exploiteren van een bed and breakfast. Deze functies passen bij het landelijke karakter van de omgeving, en de veelal ruimere opzet van de woonpercelen dan in de kernen.

In de woonbestemming wordt verwezen naar de functieaanduiding 'bed and breakfast' waar overnachting mogelijk is door maximaal 15 personen. Dit heeft specifiek betrekking op de Meerdijk 5, waar met een omgevingsvergunning een uitzondering is gemaakt om dit mogelijk te maken. Het heeft echter niet de voorkeur om overal voorzieningen van deze omvang toe te staan. De woonfunctie staat in deze bestemming voorop. Andere bed and breakfastvoorzieningen die zijn toegestaan met een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid, moeten zich daarom beperken tot maximaal 4 slaapplekken.

10.3.18 Waarde-Archeologie 1 t/m 4

De verschillende archeologiezones uit de beleidsnota archeologie monden uit in een eigen archeologiebestemming per zone. Binnen de desbetreffende zone moet worden onderzocht of er archeologische waarden aanwezig zijn en of die kunnen worden geschaad indien een ingreep plaatsvindt die de vrijstellingsdiepte en de vrijstellingsoppervlakte overschrijdt. De oppervlakte en de diepte zijn cumulatieve voorwaarden, dat wil zeggen: als de ingreep kleiner is dan de vrijstellingsdiepte of oppervlakte, dan kan archeologisch onderzoek achterwege blijven.

De verplichting geldt niet bij normaal gebruik, beheer en onderhoud. Wat onder normaal gebruik, beheer en onderhoud moet worden verstaan, zal per gebied en per bestemming verschillen. In geval van agrarische grondbewerkingen wordt onder normaal onderhoud, gebruik en beheer verstaan het ploegen van land tot een diepte van maximaal 40 cm, voor zover in overeenstemming met de primaire bestemming.

10.3.19 Waarde-Cultuurhistorie

De dubbelbestemming Waarde-Cultuurhistorie geldt voor cultuurhistorische elementen in het buitengebied zoals stolpen en molens. Er is een omgevingsvergunning nodig alvorens (bouw- of sloop-)werkzaamheden plaatsvinden.

10.3.20 Waterstaat-Waterkering

Deze bestemming heeft als doel om de waterkering te beschermen en bevat bepalingen voor activiteiten die inbreuk kunnen maken op de waterkering. Er geldt een omgevingsvergunningplicht voor werken en werkzaamheden. Voor bepaalde werkzaamheden moet toestemming worden gevraagd aan de waterbeheerder.

10.3.21 Leiding-Gas

Deze bestemming komt voort uit het inpassingsplan van de gasopslag in Bergermeer met planidentificatienummer: NL.IMRO.0000.EZip09Bergermeer-3001 . Bestaande leidingen en meet- en regelstations zijn eveneens onder deze bestemming vervat.

10.3.22 Leiding-Hoogspanning

Door het plangebied loopt een hoogspanningsleiding. Het artikel bestendigt het vigerende beleid en voorkomt dat er bouwwerken of grondwerkzaamheden plaatsvinden die het leidingbelang onevenredig kunnen schaden.

10.3.23 Leiding-Leidingstrook

De dubbelbestemming Leiding – Leidingstrook is bedoeld voor het leidingentracé van nationaal belang uit de Structuurvisie Buisleidingen. Het Rijk heeft beoogd om in het Barro de verplichting op te nemen voor het bevoegd gezag om bij de opstelling of aanpassing van bestemmingsplannen of inpassingsplannen de voor buisleidingtransport vrij te houden stroken in acht te nemen. Het gaat hierbij om vrijwaren en niet om bestemmen. Bestaande bestemmingen veranderen dus niet. De doelstelling is slechts te waarborgen dat ruimte wordt vrijgehouden voor buisleidingen van nationaal belang zodat deze in de toekomst ook daadwerkelijk aangelegd kunnen gaan worden. Leidingen voor gevaarlijke stoffen van lokaal of provinciaal belang worden buiten de stroken gelegd.

Het soort activiteiten die voor nieuwe buisleidingenstroken belemmerend kunnen werken zijn niet alleen nieuwe gebouwen maar ook kassen en andere bouwwerken; aanleg van andere infrastructuur, zoals wegen, bovengronds en ondergronds; aanleggen van waterlopen; permanente diepwortelende beplanting en bomen; permanente opslag van goederen; het indrijven van voorwerpen in de bodem en het plaatsen van onroerende objecten zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair.

In de leidingstrook mogen wel bouwwerken worden gebouwd, die onlosmakelijk verbonden zijn aan een leiding, zoals meetgebouwtjes, markeringspalen, hekwerken, afsluiters, etcetera.

Ook indien er al buisleidingen liggen, kunnen er in een nieuw bestemmingsplan c.q. een bestemmingsplanherziening of in een omgevingsvergunning voorschriften worden opgenomen omtrent het bouwen of het gebruik van de grond ter bescherming van de instandhouding van de buisleidingenstrook, bijvoorbeeld beperkingen met betrekking tot diepploegen of het wijzigen van het maaiveldniveau.

Op alle locaties waar voldoende ruimte beschikbaar is, geldt een strookbreedte van 70 meter. Deze breedte maakt het in principe mogelijk om overal zes tot acht nieuwe leidingen aan te leggen op een onderlinge afstand van vijf tot zeven meter, hart op hart, rekening houdend met de reeds aanwezige leidingen.

10.3.24 Anti-dubbelbepaling

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Een bekend voorbeeld van een dergelijke regeling is de gebouwde tweede bedrijfswoning die vervolgens niet meer als bedrijfswoning wordt gebruikt. De anti-dubbelbepaling maakt de bouw van een nieuwe tweede (derde) bedrijfswoning onmogelijk.

10.3.25 Algemene bouwregels

De algemene bouwregels bevatten regels ten aanzien van het ondergronds bouwen, de overschrijdingen die binnen het plan zijn toegestaan en bestaande maten. De bestaande maten zijn geregeld om te voorkomen dat abusievelijk een maat (bijvoorbeeld hoogte) wordt bestemd terwijl een (legaal) aanwezig gebouw deze maat overschrijdt. In die gevallen is de bestaande maat de maat die als regel moet worden aangehouden voor dat gebouw of bouwwerk.

10.3.26 Algemene gebruiksregel

In de algemene gebruiksregels is het strijdig gebruik geformuleerd. Het opgesomde gebruik in dit artikel, leidt tot een strijdig gebruik met alle bestemmingen in het bestemmingsplan.

10.3.27 Algemene aanduidingsregels

Iedere molen heeft een molenbiotoop. De molenbiotoop beschermt de molen tegen bebouwing die de wind onevenredig belemmerd, waardoor de molenwieken niet meer aangedreven kunnen worden. Binnen de zone van de molenbiotoop gelden beperkingen ten aanzien van het bouwen. Hoe dichterbij de molen, hoe beperkter de mogelijkheden worden.

Het weidevogelleefgebied moet volgens provinciaal beleid worden beschermd in bestemmingsplannen. In het bestemmingsplan is de begrenzing aangehouden van de Structuurvisie

Kamers en Linten 2040. Agrarische activiteiten ondervinden over het algemeen geen hinder van deze bepaling.

De geluidszone wordt ook apart aangeduid. Het gaat om de geluidszone van het bedrijventerrein Boekelermeer. De geluidszone heeft geen gevolgen voor de bestaande situatie, maar is alleen van belang indien er nieuwe woningen worden gerealiseerd binnen de geluidszone. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij vrijkomende agrarische bebouwing.

10.3.28 Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels zijn bedoeld voor situaties waarin een ontwerp van een bouwwerk niet uitkomt met de maten die het bestemmingsplan voorschrijft. Dit kan worden veroorzaakt doordat er rekening moet worden gehouden met veranderde technische eisen of optimale indeling van een ontwerp. Het is eveneens toegestaan om een tweede toegangsdam te realiseren om toegang tot een agrarisch perceel te verschaffen.

10.3.29 Algemene wijzigingsregels

De algemene wijzigingsregels zijn van belang om tijdens de planperiode gewijzigde inzichten in het bestemmingsplan te kunnen aanpassen. De Staat van bedrijfsactiviteiten kan worden aangepast zonder dat een volledige planherziening noodzakelijk is. Hetzelfde geldt voor de archeologiebegrenzings. De bestemming Natuur kan worden gerealiseerd met het oog op tijdens de planperiode gerealiseerde natuur of aangewezen natuurgebieden.

10.3.30 Overgangsrecht

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een bestemmingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste bestemmingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

10.3.31 Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (in paragraaf 5.7 van de SVBP2008).

Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

Hoofdstuk 11

Milieu

11.1 Milieueffectrapportage

11.1.1 De planMER plicht

Zodra er sprake is van een kaderstellend besluit in de zin van de Wet milieubeheer., dient te worden bezien of een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Vaste jurisprudentie luidt dat een bestemmingsplan waarin wordt voorzien in de mogelijkheid voor de oprichting/uitbreiding van mogelijk m.e.r.(beoordelings)-plichtige (veehouderij)activiteiten, moet worden opgevat als een kaderstellend besluit. Het bestemmingsplan is immers kaderstellend voor toekomstige aangevraagde vergunningen en planologische wijzigingen. Bestemmingsplannen worden bovendien genoemd in kolom 3 van onderdelen C en D van het Besluitm.e.r.

Op de C-lijst staan activiteiten waarvoor rechtstreekse m.e.r.-plicht geldt. Op de D-lijst staan activiteiten waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt (Onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.). Voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied (kolom 3) geldt onder meer de Planm.e.r.-plicht als het plan (mede) de desbetreffende m.e.r.(beoordelings)-plichtige activiteit mogelijk maakt (waarbij de beschrijvingen in de kolommen 1 en 2 van de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. bepalend zijn) en in het concrete geval kaderstellend is voor de m.e.r.(beoordelings)-plichtige besluiten die in kolom 4 staan. In onderstaande tabel is de tekst weergegeven van de bijlage van het Besluitm.e.r. voor zover relevant.

Relevante onderdelen C en D onder 14 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.:

C 14	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 1°. 85.000 stuks mesthoenders (Rav ¹ cat. E 3 t/m 5), 2°. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E2), 3°. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3) of 4°. 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2, D 1.3 en D 3 voor zover het opfokzeugen	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.
------	--	--	---	---

		betreft).		
D 14	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 1°. 40.000 stuks pluimvee (Rav¹ cat. E, F, G en J), 2°. 2000 stuks mestvarkens (Rav cat. D.3), 3°. 750 stuks zeugen (Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3 voor zover het opfokzeugen betreft), 4°. 3750 stuks gespeende biggen (biggenopfok) (Rav cat. D.1.1), 5°. 5000 stuks pelsdieren (fokteven) (Rav cat. H.1 t/m H.3), 6°. 1000 stuks voedsters of 6000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd (Rav cat. I.1 en I.2),	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied, het reconstructieplan, bedoeld in artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden en het plan bedoeld in artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden.	Een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn dan wel waarop titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.
		7°. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2),		
		8°. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3),		
		9°. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3),		
		10°. 1200 stuks vleesrunderen (Rav		

		cat. A.4 t/m A.7),		
		11°. 2000 stuks schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3),		
		12°. 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld. (Rav cat. K.2 en K.4), of		
		13°. 1000 stuks struisvogels (Rav cat. L.1 t/m L.3).		

Omdat het bestemmingsplan landelijk gebied onderwerpen uit het Besluitm.e.r. mogelijk maakt zoals het vestigen van een veehouderij met 200 stuks melkvee, is de conclusie dat voor het bestemmingsplan Landelijk gebied 2014 een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in de vorm van een zogenaamde 'planMER'.

Een andere aanvliegroute voor de planMER betref de natuurbeschermingswet 1998. Deze wet verplicht gemeenten om een planMER op te stellen indien significant negatieve effecten op Natura2000 niet op voorhand zijn uit te sluiten. Binnen het plangebied bevindt zich het Natura2000 gebied Eilandspolder. In de nabije omgeving bevinden zich de natuurgebieden 'Polder Zeevang' (circa 6 km), 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' (circa 1,5 km) en 'Noordhollands Duinreservaat' (circa 6 km). Effecten op Natura2000-gebieden kunnen optreden door ontwikkelingen nabij of (deels) binnen de grenzen van Natura2000-gebieden. Daarnaast is het mogelijk dat gebieden, die een belangrijke relatie hebben met een beschermd gebied, beïnvloed worden en zo indirect een effect op het beschermde gebied wordt veroorzaakt. Dit wordt bepaald aan de hand van de aard en omvang van het effect, de gevoeligheid en de trend van het instandhoudingsdoel en de vraag of het gaat om een (on)omkeerbaar effect.

In een planMER wordt een integrale milieubeoordeling gedaan waarbij alle omgevingsaspecten een rol spelen. Belangrijke onderwerpen die aan bod zijn gekomen zijn:

1. Intensieve veehouderijen
2. Grondgebonden veehouderijen
3. Recreatie
4. Duurzame energie
5. Paarden

11.1.2 Uitkomsten planMER

Voor een gedetailleerde weergave van de inhoud van de planMER wordt verwezen naar de planMER die als bijlage bij dit bestemmingsplan is toegevoegd. In de planMER is berekend wat de gevolgen zijn voor de omgeving als het plan in maximale vorm wordt uitgevoerd, zgn. 'planmaximalisatie'. Hoewel dit geen realistisch beeld geeft van de daadwerkelijke benutting van de mogelijkheden, vloeit voort uit de jurisprudentie dat inzicht gegeven moet worden in de effecten van de maximale mogelijkheden van het bestemmingsplan. De planMER toont aan dat de maximalisatie van het bestemmingsplan een belemmering oplevert. Het knelpunt wordt veroorzaakt door stikstofdepositie die een significant negatief effect kan hebben op Natura 2000 gebieden. De overige milieuaspecten geven een nagenoeg geen (significante) effecten.

Naast de planmaximalisatie is een trendscenario doorgerekend van de realistische verwachting over de bouw- en gebruiksmogelijkheden van het bestemmingsplan. In dit meer realistische scenario, dat is gebaseerd op cijfers van het CBS, kan echter ook geen zekerheid worden gegeven over de uitsluiting van significant negatieve effecten.

Omdat de significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden niet zijn uit te sluiten, dient het bestemmingsplan te voorzien in een regeling die voorkomt dat er significant negatieve effecten optreden. In het bestemmingsplan is een specifieke gebruiksregel opgenomen die er op toeziet dat een toename van de ammoniakemissie door een uitbreiding van de veestapel, gerekend wordt tot een strijdig gebruik met de bestemming. Het gevolg is, strikt genomen, dat de bouw en het gebruik van iedere stal die leidt tot een toename van de veestapel in beginsel in strijd is met het bestemmingsplan. Hiervan kan worden uitgezonderd middels een binnenplanse afwijking. Dit heeft tot gevolg dat voor de aanvraag voor de bouw en/of het gebruik van iedere stal die leidt tot een uitbreiding van de veestapel die het college wil honoreren, een binnenplanse afwijking van toepassing is. Een binnenplanse afwijking betreft de –relatief korte- procedure uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het college is bevoegd om de afwijking te verlenen, maar niet verplicht. De afwijking kan onder voorwaarden worden verleend. Het college zal bij iedere aanvraag voor een stal die leidt tot de uitbreiding van de veestapel toetsen aan de voorwaarden uit het bestemmingsplan.

Bovenstaande geldt nadrukkelijk bij uitbreiding van agrarische bouwvakken, maar ook binnen de bouwvlakken van de agrarische percelen. De reden is dat de bouwvlakken thans in veel gevallen nog niet volledig zijn benut. Het is op grond van het vigerende beleid (voorgaand bestemmingsplan, structuurvisie en kadernota) onwenselijk om de bouwvlakken in dit bestemmingsplan te verkleinen ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan. Dit resulteert in een aanzienlijke hoeveelheid ruimte binnen de bouwvlakken die evenwel kunnen leiden tot een significant negatief effect op de Natura 2000 gebieden. Het is dus niet voldoende om de regeling slechts van toepassing te verklaren bij een vergroting van een bouwvlak. De regeling is als volgt geformuleerd:

Gebruiksregel: ammoniakemissie

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend het gebruik van gebouwen en overkappingen ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande veestapel waarbij een toename plaatsvindt van de ammoniakemissie vanaf het

betreffende agrarische bedrijf, als de kwaliteit van de natuurlijke habitat en habitatsoorten bij gevolg kan verslechteren of er een significant effect kan zijn op de kwalificerende soorten van een Natura 2000-gebied.

Afwijking gebruiksregel ammoniakemissie

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid xx in die zin dat bij een uitbreiding van de veestapel op een agrarisch bedrijf de ammoniakemissie toeneemt, mits:

bij gebruik van nieuwe stalruimte het in aanmerking komende beste beschikbare stalsysteem wordt toegepast om emissie van ammoniak te beperken, en:

de toename van de ammoniakemissie wordt gecompenseerd door middel van mitigerende maatregelen, of anderszins wordt aangetoond dat de kwaliteit van de natuurlijke habitat en habitatsoorten bij gevolg niet zal verslechteren en er geen significant verstorend effect zal zijn op de kwalificerende soorten van een Natura 2000-gebied. Onder een mitigerende maatregel als hiervoor bedoeld wordt mede begrepen:

1. compensatie door middel van een minimaal gelijkwaardige afname van de bestaande depositie op hetzelfde kwetsbare gebied, afkomstig van één of meer andere agrarische bedrijven;
2. compensatie door middel van het realiseren van een minimaal gelijkwaardige vermindering van de kwetsbaarheid van de betreffende habitat, door het (doen) treffen van inrichting- en beheermaatregelen.

De gebruiksregel en de bijbehorende binnenplanse afwijkingsmogelijkheid is niet van toepassing op de bedrijfsgebouwen die niet leiden tot een toename van de veestapel. Zodoende ligt de focus bij de veehouderijen, waar de stikstof met name door wordt veroorzaakt. De regeling die voorligt doet in zij geheel recht aan de aanleiding en het doel van de planMER en staat daarnaast de ontwikkeling van agrarische bedrijven niet in de weg.

Overigens dienen agrariërs over het algemeen ook een vergunning aan te vragen bij de provincie als het gaat om effecten op de natuurgebieden (Natuurbeschermingswet). Dit geldt onverkort naast het bestemmingsplan, maar de regeling in het bestemmingsplan sluit hier grotendeels bij aan.

11.2 Duurzame energie

Gelet op de openheid en de cultuurhistorische waarden leent het gebied zich slecht voor grootschalige voorzieningen voor windenergie. Op dit moment zijn er geen plannen bekend ten aanzien van grootschalige en duurzame energievoorzieningen. Het is niet uitgesloten dat de gemeente zich in de toekomst geconfronteerd ziet met een ruimtevraag voor dergelijke werken. Het bestemmingsplan treft hier geen regelingen voor. Dergelijke plannen worden op hun eigen merites beoordeeld. Het staat agrariërs, burgers en bedrijven vrij om binnen hun bouw mogelijkheden duurzame energie op te werken voor hoofdzakelijk eigen gebruik. Voor nu wordt dat aan de markt overgelaten.

11.3 Geluidszone

Binnen het plangebied bevinden zich twee geluidsgezoneerde gebieden. Het betreft het transformatorstation aan de Noordschermerdijk te Oterleek en het industrieterrein van Alkmaar Boekelermeer. De geluidszone van de Boekelermeer strekt zich uit over de Westdijk. Er zijn plannen om de geluidszone van de Boekelermeer te herzien. Voor de gemeente Schermer verandert er echter weinig omdat de geluidszone binnen dat grondgebied nagenoeg ongewijzigd blijft. De geluidszone is in het bestemmingsplan opgenomen door middel van een gebiedsaanduiding. Binnen de geluidszone (50 dB(A)-contour) mogen in beginsel geen geluidgevoelige bestemmingen worden opgericht. Het toestaan van geluidsgevoelige gebouwen is slechts mogelijk met afwijking van het bestemmingsplan, mits de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein van de gevels van deze geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere grenswaarde.

11.4 Externe veiligheid

Het doel van de toets op externe veiligheidsaspecten rond ruimtelijke plannen is na te gaan welke risico's de voorgenomen ontwikkelingen met zich brengen. Dit om de mogelijkheid te bieden een externe veiligheidssituatie te creëren die voldoet aan de behoeften. Daartoe kan het ruimtelijk initiatief of specifieke wijze worden ingevuld en kunnen eventuele aanvullende maatregelen worden getroffen. Het externe veiligheidsonderzoek richt zich eerst op het plaatsgebonden risico. Dit geeft een beeld van de ruimtelijke verdeling van de hoogte van de risico's rond een bron. Vervolgens wordt nagegaan wat de hoogte van het groepsrisico is. Dit geeft inzicht in de aantallen personen die bij een ongeval kunnen worden betrokken.

Voor externe veiligheid zijn van belang de vervoerroutes gevaarlijke stoffen over de weg, water of het spoor, de 'gevaarlijke inrichtingen' en de buisleidingen.

Op de risicokaart van de provincie Noord-Holland staan bronnen waarmee rekening moet worden gehouden vanuit oogpunt van externe veiligheid. Op de risicokaart staan o.a. buisleidingen vermeld, bedrijven en vervoerroutes voor gevaarlijke stoffen. Uit de gegevens op de risicokaart blijkt dat er geen sprake is van saneringssituaties.

11.4.1 Bedrijven

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi regelt hoe gemeenten moeten omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Daartoe legt het Bevi het plaatsgebonden risico vast en geeft het een oriëntatiewaarde en een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico.

In het plangebied zit één bedrijf dat onder de werking van het BEVI valt, te weten: CAV Agrotheek, Rustenburgerweg 2a. In het bestemmingsplan is voor dit bedrijf de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone-bouwen' opgenomen. In de planregels (algemene aanduidingsregels) zal worden bepaald dat ter plaatse van deze aanduiding geen bouwwerken zijn toegestaan.

11.4.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

De Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) is de belangrijkste wet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het bijbehorende Besluit vervoer gevaarlijke stoffen zijn de algemene regels verder uitgewerkt. In Schermer is één vervoerroute voor gevaarlijke stoffen bekend. De risicokaart wijst de N508 bij Oterleek en de N242 tussen Alkmaar en Schermer en de N244 richting Purmerend aan als een route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

11.4.3 Buisleidingen en meet- en regelstations

Buisleidingen

Voor het bestemmingsplan Landelijk gebied heeft het externe veiligheidsbeleid concreet tot gevolg dat de bestaande en de geplande buisleidingen op de verbeelding zijn opgenomen met een belemmeringszone. Binnen de belemmeringszone is het niet toegestaan om werken en werkzaamheden uit te oefenen zonder omgevingsvergunning. Tevens is een risicocontour opgenomen van het plaatsgebonden risico waarbinnen geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan.

Binnen het plangebied zijn meerdere gastransportleidingen in verschillende maten aanwezig (40 bar en 70 bar) en twee klantleidingen. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid zijn de aardgastransportleidingen ruimtelijk relevant. De leidingen zijn in het bestemmingsplan opgenomen met een dubbelbestemming. De leidingen van 40 bar kennen een belemmeringsstrook van 4 meter aan weerszijden vanuit de as van de leiding. De leidingen van 70 bar kennen een belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijden vanuit de as van de leiding. In het bestemmingsplan is het niet toegestaan om binnen deze belemmeringsstrook te bouwen of om werken of werkzaamheden uit te voeren zonder omgevingsvergunning waarbij toestemming nodig is van de leidingenbeheerder (Gasunie). De aardgastransportleidingen zijn overgenomen van aangeleverde digitale informatie van de Gasunie. Er is tevens rekening gehouden met locaties waar zogenaamde 'afsluiters' liggen waar leidingen zijn verdikt.

Naast het directe ruimtebeslag van de leidingen is ook het indirecte ruimtebeslag door risicocontouren van invloed op de strookbreedte. Bij het vaststellen van de externe veiligheidscontouren rondom buisleidingen zijn twee waarden van belang, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen stelt op basis van deze twee risico's een basisveiligheidsniveau vast, dat gaat gelden voor buisleidingen, ook als deze in leidingstroken liggen.

Structuurvisie buisleidingen

Het leidingentracé uit de structuurvisie Buisleidingen van het Rijk is in het bestemmingsplan opgenomen met de dubbelbestemming Leiding-Leidingstrook. De begrenzing van de structuurvisie is hierbij leidend. De dubbelbestemming heeft als doel om de ruimte te vrijwaren voor de aanleg van nieuwe leidingen van nationaal belang. Nieuwe kwetsbare objecten zijn dus niet toegestaan.

Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) mogen er geen kwetsbare objecten voorkomen binnen de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} per jaar) van een leiding. Daarbinnen moet de aanwezigheid van beperkt kwetsbare objecten zo veel mogelijk worden voorkómen. Omdat deze PR-contour dikwijls letterlijk op de leiding ligt zou er pal naast de leiding gebouwd kunnen worden. Dat is natuurlijk ongewenst omdat er voor onderhoud- en inspectiedoeleinden een zekere ruimte moet zijn, van 5 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding. Binnen deze strook gelden belemmeringen in verband met een veilige en ongestoorde ligging van de leiding. Hiermee is de omgeving gediend en de leveringszekerheid. Op grond van het Bevb moeten daarom nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de belemmeringstrook worden gebouwd.

Met de risicobenadering in het beleid voor gevaarlijke stoffen (zoals het Besluit externe veiligheid buisleidingen) zijn vaste veiligheidsafstanden niet meer nodig en kunnen risico's met gepaste maatregelen beperkt worden. In de Structuurvisie verdwijnt daarom de extra veiligheidzone en geldt voor de aanleg van nieuwe leidingen, dat de grenswaarde van het plaatsgebonden risico de randen van de leidingstrook in principe niet mag overschrijden. Dit betekent dat nieuwe kwetsbare bestemmingen direct buiten de strook in principe niet kunnen worden geweerd, behoudens reeds aanwezige plaatstgebonden-risicocontouren en groepsrisicoaspecten.

Meet- en regelstations

Een meet- en regelstation vormt de verbinding tussen het hoofdtransportnet (HTL) van Gasunie en het regionale transportnet (RTL) van Gasunie. Het meet- en regelstation zorgt ervoor dat het aardgas vanuit het hoofdtransportnet op de juiste druk het regionale net kan voeden. Tevens is dit de plaats waar het van nature nagenoeg reukloze aardgas zijn kenmerkende geur meekrijgt (odorisatie). De voornaamste functie is het reduceren van de transportdruk. Bij deze activiteit spelen externe veiligheidsaspecten een rol. Daar komt tevens geluid bij vrij. In het plangebied zijn nabij de Boekelerweg twee meet- en regelstations aanwezig. Gelet op de veiligheidsaspecten zijn de meet- en regelstations bestemd als 'Bedrijf-Nutsbedrijf' met een functieaanduiding indien er sprake is van een risicovolle inrichting. Uit de zienswijze van de Veiligheidsregio blijkt dat er geen sprake is van strijd met het BEVI ten aanzien van de in acht te nemen veiligheidsafstanden. Leidingen, inclusief toebehoren, en de meet- en regelstraten gelegen op het terrein (binnen het hekwerk) van het meet- en regelstation maken onderdeel uit van de opstelplaats van deze inrichting. Dit betekent, dat de veiligheidsafstanden gemeten dienen te worden vanaf de grens van de bestemming van het meet- en regelstation.

Hoofdstuk 12 Uitvoerbaarheid

12.1 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan heeft een hoofdzakelijk actualiserende karakter. Het bestemmingsplan biedt echter ook ruimte voor ontwikkeling, hetzij dat grootschalige ontwikkelingen niet zijn toegelaten of opgenomen. Omdat het in veel gevallen gaat om bestaande rechten die in het vigerende bestemmingsplan onbenut zijn gebleven, is het opstellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk.

12.2 Handhaving

De gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving op het gebied van ruimtelijke ordening. Voorwaarde voor een goed handhavingsbeleid is, dat zowel bij de gemeente als ook bij de verschillende doelgroepen (bewoners, eigenaren, gebruikers en belanghebbenden) draagvlak voor het handhaven van het bestemmingsplan bestaat. Dit betekent, dat de regelingen in het bestemmingsplan duidelijk en concreet moeten zijn en dat niet meer geregeld wordt dan noodzakelijk is. Bij het opstellen van de regels van het bestemmingsplan heeft dan ook mede de handhaafbaarheid voorop gestaan. Er is sprake van een overtreding, indien werkzaamheden of activiteiten plaatsvinden, die in het kader van de planregels niet toelaatbaar zijn.

In de voorbereidende fase van het bestemmingsplan is een gebiedsinventarisatie uitgevoerd. Bij deze inventarisatie zijn strijdigheden met het bestemmingsplan geconstateerd. De gevallen die niet onder het overgangsrecht vallen hebben allen een informerende brief ontvangen waarin de handhavingprocedure is toegelicht.

12.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

PM n.a.v. terinzagelegging ontwerpbestemmingsplan.

Hoofdstuk 13 Vooroverleg

De kadernota heeft als inhoudelijk discussiestuk gediend voor vooroverlegpartners in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro. De gemeente heeft op deze wijze getracht op deze wijze een overleg op beleidsniveau tot stand te brengen om vervolgens tot uitwerking te komen in een ontwerpbestemmingsplan. De kadernota heeft als het ware een voorontwerpbestemmingsplan vervangen. De input die is verkregen in deze fase is verwerkt in de kadernota en komt tot uiting in de planregels en verbeeldingen van het bestemmingsplan. Zodoende kon in een vroegtijdig stadium rekening worden gehouden met diverse belangen.

Belangrijke vooroverlegpartners zijn:

- Provincie Noord-Holland
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Gasunie
- PWN
- LTO Noord
- Landschap Laagholland
- Kamer van Koophandel
- Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
- Stichting Open Polders
- Milieufederatie Noord-Holland
- Ondernemers vereniging Schermer
- Gemeente Koggenland
- Gemeente Beemster
- Gemeente Graft-De Rijk
- Gemeente Heerhugowaard
- Gemeente Alkmaar
- Gemeente Castricum
- Staatsbosbeheer
- Stichting Schermer Molens

De strekking van de ingekomen reacties liep uiteen van verzoeken tot het opnemen en verwerken van en aansluiten bij beleidsdocumenten in de kadernota tot specifieke wensen ten aanzien van bouwen (met name LTO, Kamer van Koophandel). De reacties zijn meegenomen bij de opstelling van de kadernota. Zo zijn diverse beleidsdocumenten genoemd over water, is rekening gehouden met de structuurvisie uit Koggenland en wordt ingespeeld op diverse ontwikkelingen in de agrarische sector wat door LTO werd benadrukt. Met de provincie Noord-Holland is afgestemd op specifieke onderwerpen die in de PRV zijn geregeld.

Bijlagen

- 1. Overzicht Molens**
- 2. Advies WZNH mansardekappen (digitale versie separaat)**
- 3. PlanMER Landelijk Gebied, Rho adviseurs (separaat)**
- 4. Nota inspraak en overleg (separaat)**
- 5. Memo n.a.v. opiniërende raad 19 juni 2014 (separaat)**
- 6. Nota zienswijzen en wijzigingen (separaat)**

Bijlage 2: Overzicht molens, gemalen en molengangen

1. Molens

Locatie molens	Type molen
<i>Oterleek</i>	
De Otter, Noordschermerdijk 1	korenmolen
<i>ten noorden van de Noordervaart</i>	
molen D, Noordervaart 49	poldermolen
molen E, Noordervaart 105	poldermolen
<i>ten zuiden van de Noordervaart</i>	
molen K, Blokkerweg 1	poldermolen
molen M, Zuidervaart 68	poldermolen
molen O, Noordervaart 20	poldermolen
<i>molengang Noordervaart</i>	
molen C, Noordervaart 4	
molen D, Noordervaart 2	middenmolen
molen E, Molendijk 6	middenmolen
<i>molengang t.o. Schermerhorn</i>	
molen G, Molendijk 8	middenmolen
molen K, Molendijk 10	middenmolen
<i>molengang t.o. Rustenburg</i>	
strijkmolen I, Noordschermerdijk 2	middenmolen
strijkmolen K, Noordschermerdijk 4	middenmolen
strijkmolen L, Noordschermerdijk 6	middenmolen
<i>diversen</i>	
molen O, Korte Molenweg 12	middenmolen
De Havik, Haviksdijkje 10	boezemmolen
De Menningweer, Mermingweerdijk 2	boezemmolen

Er zijn nog veel meer verdwenen molens:

in Oterleek :

- 2 molens;

in Schermer :

- langs Noordervaart noordzijde 3 poldermolens;
- langs Noordervaart zuidzijde 2 poldermolens;
- langs Zuidervaart westzijde 2 poldermolens;
- langs Zuidervaart oostzijde 1
- langs Laanvaart 1 poldermolen (De Matten),
- langs ringdijk 1 poldermolen;

molengangen:

- langs de Molendijk t.o Schermerhorn 12 middenmolens;
- langs de Oostdijk t.n.v. Driehuizen 16 middenmolens.

2. Gemalen

- 1924 besluit om de droogmakerij elektrisch te gaan bemalen;
- 1926 gemaal Emma aan de ringdijk bij Schermerhorn
- 1929 gemaal Wilhelmina aan de Molendijk;
- 1929 gemaal Juliana aan de ringdijk bij Driehuizen.

3. Molengangen

In het plangebied worden vier molengangen bestemd tot "waterstaatkundige doeleinden tevens cultuurhistorisch waardevol gebied". Dit zijnde molengangen aan het einde van de Noordervaart, nabij Driehuizen, aan de oostzijde tegenover Ursem en het gebied van de drie strijkmolens aan de Noordschermerdijk.

Bron: bijlage B bestemmingsplan Landelijk Gebied 2003 van de gemeente Schermer