

Raadsvoorstel

| | | | |
|-------------------|---|--------------------|--------------------|
| Onderwerp | : Verordening subsidie jeugdhulp 2016 | Raadsvergadering | : 20 oktober 2015 |
| Nummer(agenda) | : | Commissie 1 | : Samenleving |
| Registratienummer | : BW15.00533 | Datum | : 5 oktober 2015 |
| Registratiecode | :  | Commissie 2 | : |
| Auteur | : André Goudriaan | Datum | : |
| Status | : Openbaar | B&W-vergadering | : 25 augustus 2015 |
| Persgesprek | : 26 augustus 2015 | Portefeuillehouder | : G. Hendriks |

Samenvatting

Voor 2016 moeten de zorgaanbieders voor de nieuwe Wmo en Jeugdhulp opnieuw gecontracteerd worden. De contractering vindt plaats in regionaal verband. Het uitgangspunt is continuïteit van zorg voor cliënten en stabiliteit in zorgaanbieders om de transformatie vorm te geven. Vandaar dat gekozen is om zoveel mogelijk de bestaande contracten te verlengen en subsidies opnieuw aan te gaan op basis van het 'Regionaal inkoop- en subsidiemodel' van 2015. Om een juridische basis te leggen onder de regionale subsidieverstrekking op het gebied van jeugdhulp wordt een uniforme subsidieverordening ingevoerd in elke gemeente.

Besluit om

1. De Verordening subsidie jeugdhulp 2016 vast te stellen (bijlage 1);
2. In de Algemene Subsidieverordening van Beuningen toe te voegen dat deze verordening van toepassing is op alle subsidieverlening en –vaststelling door de gemeente Beuningen met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen.

Inleiding

In 2015 hebben de gemeenten in het Rijk van Nijmegen gezamenlijk de dure jeugdzorg gecontacteerd middels subsidieovereenkomsten. Het gaat hierbij om de vormen van zorg uit blok C: Pleegzorg en semi-residentiële jeugdzorg (C1), Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (C2) en bovenregionale jeugdzorg. De overige regionale zorg (blok B) is gecontracteerd op basis van een inkoopproces. Om een juridische basis te leggen onder de regionale subsidieverstrekking op het gebied van jeugdhulp willen we een uniforme subsidieverordening invoeren. De voorliggende verordening is regionaal opgesteld en juridisch getoetst door Nijmegen.

Uitgangspunten regionale verordening

De Verordening Subsidie Jeugdhulp is een subsidieregeling specifiek voor aanbieders van jeugdhulp in blok C. Enerzijds wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande algemene subsidieverordeningen en de model-subsidieverordening van de VNG. Anderzijds worden de elementen uit de subsidietender en het daarbij behorende subsidiebestek in deze verordening verwerkt.

Kenmerken van de regeling zijn:

- Elke gemeente voert dezelfde verordening in;
- Het werkingsgebied is beperkt tot subsidies voor: pleegzorg, (semi-) residentiele jeugdzorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering. Dit zijn de onderdelen C1 en C2 uit het regionale inkoop- en subsidiekader (artikel 2). De bevoegdheid om subsidies te verlenen in het kader van de uitvoering van de Jeugdhulp in de blokken C1 en C2 en de Jeugdwet wordt gegeven aan het college van de betreffende gemeente (art. 3, lid 4). Deze bevoegdheid kan worden gemandateerd (art. 3, lid 5);
- De hoogte van de te verlenen subsidies zijn onder voorbehoud van de vaststelling van de begroting door de raad. Het begrotingsplafond kan worden vastgesteld door het college (art. 4);
- De aanvraag dient te voldoen aan de eisen zoals gesteld in artikel 5 van de verordening;
- Deze verordening biedt de mogelijkheid om de aanvraagtermijn op 1 oktober voorafgaand aan het jaar waarop de subsidie betrekking heeft vast te stellen. Dit geeft de regio en de aanbieders tijd om de effecten van de Rijksbezuinigingen te inventariseren. Hiermee verschuift ook de beslistermijn naar 31 december (art. 6 en 7);

- Artikel 8 van de verordening beschrijft weigerings- en intrekingsgronden van de te verlenen subsidies. Aan de weigeringsgronden is een specifieke weigeringsgrond voor jeugdhulp toegevoegd, namelijk dat geen subsidie verstrekt wordt als er geen sprake is van continuïteit van jeugdhulp;
- De artikelen 9, 10 en 11 betreffen respectievelijk de beoordeling van de subsidie, de verlening en de betaling/bevoorschotting;
- Artikel 12 beschrijft de verplichtingen die de jeugdhulpaanbieder aangaat met het ontvangen van de subsidie ten aanzien van de uitvoering van haar taken en ten aanzien van wettelijke verplichtingen. Aan de algemene verplichtingen zijn bijzondere verplichtingen toegevoegd die met name te maken hebben met de wettelijke eisen in relatie tot jeugdhulp (artikel 12 lid 5).
- Artikel 13 bepaalt hoe de subsidie wordt vastgesteld en wordt verantwoord;
- De subsidie is alleen beschikbaar voor instellingen die zorg leveren aan jeugdigen wiens ouders in de regio wonen (woonplaatsbeginsel).

Beoogd effect

Het regionaal invoeren van een afgestemde Verordening Subsidie jeugdhulp 2016 zorgt voor regels voor de subsidieverstrekking in het kader van de Jeugdhulp. Door de subsidieverordeningen in de regio te uniformeren ontstaat een juridische basis om het subsidieverstrekkingproces in 2016 voor jeugdhulp rechtmatig en efficiënt te laten verlopen.

Argumenten

1.1 Dit is noodzakelijk om een juridische basis te hebben voor financiering van de jeugdzorg via subsidies in blok C

De regionaal afgestemde verordening is noodzakelijk om de juridische basis te geven voor de financiering van de jeugdzorg in blok C via subsidies. De huidige Nijmeegse kaderverordening subsidies en de algemene subsidieverordeningen in de andere Rijk van Nijmegen-gemeenten zijn daarvoor nog niet geschikt. De huidige vorm van samenwerking, op basis van een samenwerkingsovereenkomst, waarbij (nog) geen sprake is van een juridische entiteit die zelfstandig een verordening kan vaststellen, maakt deze regionaal afgestemde verordening noodzakelijk.

2.1 De Verordening subsidie jeugdhulp kan naast de huidige Algemene Subsidieverordening bestaan

De verordening die nu ter besluitvorming aan uw raad wordt voorgelegd, kan naast de huidige Algemene Subsidieverordening (ASV) bestaan. Aan de ASV dient alleen toegevoegd te worden dat de ASV geldt voor alle subsidieverlening en –vaststelling door gemeente Beuningen met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen. De Verordening subsidie jeugdhulp 2016 wordt daarmee beschouwd als een uitputtende regeling specifiek voor het terrein van de subsidieverlening aan aanbieders van Jeugdhulp in blok C.

Kanttekeningen

1.1 Dit geeft het college de bevoegdheid om meerjarige subsidies te verstrekken boven de € 100.000

In de nieuwe verordening jeugdhulp heeft het college de bevoegdheid om meerjarige subsidies te verstrekken boven de €100.000. Dat heeft te maken met de omvang van de bedragen die gepaard gaan met de decentralisatie van de jeugdzorg naar de gemeenten. Uw raad heeft daarbij het begrotingsrecht met daarin de goedkeuring van de totale subsidieverstrekking.

Financiën

Het vaststellen van de Verordening Subsidie Jeugdhulp 2016 heeft op zichzelf geen financiële consequenties. De financiële aspecten van de subsidieverlening komen aan de orde bij de behandeling van de begroting.

Tijdspad

De subsidiëring van jeugdaanbieders in blok C is gestart met de publicatie van het bestek. Binnenkort vinden de onderhandelingen plaats. Na vaststelling van de subsidieverordening door uw raad worden de subsidieaanvragen beoordeeld en vindt toetsing aan de criteria uit de verordening en subsidiebestek plaats.

Daarna worden de beschikkingen over de subsidieverlening en de daarbij behorende uitvoeringsovereenkomsten afgegeven.

Communicatie

De betrokken instellingen zijn op de hoogte gebracht van de voorwaarden en criteria voor contractering en de wens tot het opnieuw afsluiten van de subsidies voor één jaar. Na vaststelling van de verordening wordt deze op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

Evaluatie

Vanuit het ROB (regionaal ondersteuningsbureau) vinden vier keer per jaar monitoringsgesprekken plaats met de gesubsidieerde instellingen.

Bijlagen

1. Verordening subsidie jeugdhulp 2016 (at15002798)
Routingformulier: AT15002804.

Burgemeester en wethouders,

Dyanne Kocken
secretaris

Carol van Eert
burgemeester