



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum besluit : 14 oktober 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – 2015-009185 - gemeente Ede
Activiteit : recreatieplan Goudsberg aan Hessenweg, 6741 JR Lunteren en 6733 AE
Wekerom
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Geldersch Landschap en Kasteelen
Zaaknummer : 2015-009185

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Geldersch Landschap & Kasteelen mede namens de gemeente Ede en Stichting het Luntersche Buurtbosch, hierna te noemen aanvrager, van 26 juni 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat het recreatieplan Goudsberg middelpunt van Nederland gericht op natuur en cultuurbeleving en recreatiezonering en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- * Aanvraagformulier.
- * Overzichtskaart met vijf detailkaarten van de te nemen maatregelen.
- * Goudsberg voortoets, opgesteld door Econsultancy en gedateerd 21 juli 2014.
- * Nadere uitwerking te versterken natuurwaarden, 29 januari 2015.
- * Instemmingsbrief van de gemeente Ede van 6 augustus 2015.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ede. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en) zijn vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het project Goudsberg Middelpunt van Nederland voorziet in het realiseren van kleinschalige recreatieve punten waarbij bestaande cultuurhistorische- en natuur-elementen in het landschap toegankelijk worden gemaakt ten behoeve van in het gebied aanwezige recreanten. Het project is gelegen tussen Wekerom en Lunteren en wordt globaal begrensd door Hessenweg, vijfsporangeweg, Immenweg en Edeseweg en is weergegeven op de kaart in bijlage 2. Het plan omvat:

Aanleg hessenhut op bestaande parkeerplaats.

Accentuering middelpunt van Nederland door het realiseren van een kleine open plek en het maken van zichtlijn

Afsluiting hessenweg voor doorgaand gemotoriseerd verkeer.

Aanpassen bestaande Mountainbikeroute.

Aanleg nieuwe mountainbikeroute op de Belt te Wekerom.

Aanpassen van bestaande wandelroutes.

Afsluiten van diverse paden.

Ontwikkelen van bosranden ten behoeve van kwaliteitsverbetering landschap en natuur.

Amoveren van parkeerplaatsen.

In bijlage 3 zijn de diverse activiteiten in detail op kaart weergegeven.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In de aanvraag is het volgende opgenomen over de natuurwaarden:

“Binnen het plangebied zijn enkele delen aangewezen als beschermd habitat binnen Natura 2000. Het betreft verspreid liggende heideveldjes (...) en enkele gebieden met Stuijfandhei (...). Meest kenmerkend is de zandverstuiving het Wekeromse Zand. Een kleine zandverstuiving is te vinden op het oostelijke deel van de zandgroeve. (...). Langs de oostgrens van het gebied bevindt zich een strook met Oude eikenbossen. Eveneens in het oostelijk deel zijn Beuken-eikenbossen met hultst aanwezig.

Aangewezen broedvogelsoorten

Binnen het gebied zijn voor de volgende vogelsoorten

leefgebieden aangewezen: **Soort**

roodborsttapuit
boomleeuwerik
tapuit
nachtswaluw
wespandief

zwarte specht

Habitat

droge heiden, zandverstuiving en tuifzandheiden
droge heiden, zandverstuiving en tuifzandheiden
stuijfanden met enige omvang (Wekeromse and)
stuijfanden met enige omvang (Wekeromse and)
Alle terreinen op en rond de Veluwe op enige
afstand van bebouwing
Alle beboste gebieden binnen de Veluwe

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In de aanvraag is als voornaamste effect de groei van het aantal bezoekers aangegeven. In de huidige situatie wordt het aantal bezoekers van het gebied geschat op circa 20.000 per jaar. Verwachting is dat het project zal leiden tot enige toename van het aantal bezoekers. Er is geen onderbouwde schatting gedaan van deze toename. Er wordt rekening gehouden met maximaal een verdubbeling van het aantal bezoekers, deels door autonome ontwikkeling.

Daarnaast is er oppervlakteverlies door het maken van een open plek bij het Middelpunt van Nederland, aanleg zichtlijn bij Notarisbank en aanleg Hessenhut met platvorm in het bos.

Tot slot is sprake van vermeting en verzuring door een toename van het aantal bezoekers.

In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

Op het moment dat de maximaal verwachte toename optreedt (in het jaar 2020) is er een toename van stikstofdepositie op het habitatype Droge heide van 0,3 mol/ha/jaar. Op de overige habitattypen is er sprake van een toename van minder dan 0,1 mol/ha/jaar. In de voortoets van juli 2014 is aangegeven dat de uitgevoerde berekening worst-case is doordat er waarschijnlijk een overschatting is van de toename van het aantal bezoekers aan het Wekeromse zand.

Het oppervlakteverlies vindt deels plaats binnen leefgebied van Zwarte specht en Wespandief. Het verlies is erg beperkt en gelegen op drukke locaties zodat dit niet leidt tot een meetbaar negatief effect op de soorten Zwarte specht en Wespandief.

In de voortoets van juli 2014 is aangegeven dat de toename van het aantal bezoekers vooral zal leiden tot extra verstoring van leefgebied van Zwarte specht en Wespandief. In de voortoets is aangegeven dat significante effecten voorkomen dienen te worden door het nemen van mitigerende maatregelen. Daarnaast is aangegeven dat een toename van wandelaars in het Wekeromse zand kan leiden tot verstoring van Nachtszwaluw, Roodborsttapuit en Boomleeuwerik.

In aanvulling op de voortoets van juli 2014 is een uitwerking gemaakt, gedateerd 29 januari 2015. In de uitwerking zijn zoneringsmaatregelen opgenomen om de verstoring door de verwachte toename van het aantal bezoekers te beperken. Dit betreft:

- afsluiten gebied nabij Middelpunt van Nederland;

- afsluiten van circa 1,5 km aan wandelpad nabij het Wekeromse Zand;
 - afsluiten van circa 1 km wandelpad op de Belt te Wekerom;
 - sluiten van parkeerplaats nabij de Belt te Wekerom;
- het bewegwijzeren van een aantal paden waardoor de recreatiedruk wordt geconcentreerd en er op andere locaties meer rust ontstaat.

Daarnaast is voorzien in kwaliteitsverbetering om de draagkracht voor beide soorten te verbeteren. Het betreft het ontwikkelen van bosranden in het Luntereschse Buurtbosch en op de Goudsberg. Alle maatregelen zijn weergegeven in bijlage 2 en 3.

Mede door de te nemen maatregelen worden geen negatieve effecten verwacht door verstoring. Ten aanzien van het Wekeromse zand wordt voorts vermeld:

“De zonering in het Wekeromse Zand wordt in hoofdzaak gerealiseerd door de al geruime tijd bestaande wandelroute in het terrein. Deze route is ook onderdeel van de routes in het Goudsbergproject. Door juist de routes in het project te promoten wordt beoogd dat de druk op andere wegen en paden toeneemt en wordt voorkomen dat mensen teveel uitwaaiëren in het terrein. De route gaat juist door de centrale kern van het open stuifzand dat baat heeft bij betreding. De meer gevoelige kortsmosrijke gedeelten van het stuifzand worden daarmee ontzien.”

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

In de aanvraag zijn de volgende mitigerende maatregelen opgenomen om significante effecten te voorkomen:

- kwaliteitsverbetering in het Luntereschse Buurtbosch en op de Goudsberg;
- afsluiten van wandelpaden op de Belt te Wekerom en nabij het Wekeromse zand;
- afsluiten van bos nabij het Middelpunt van Nederland;
- verplaatsen van een bestaande mountainbikeroute op de Goudsberg.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Uit de aanvraag blijkt dat er sprake is van een toename van het aantal bezoekers wat kan leiden tot extra verstoring. Doordat het project voorziet in verbetering van de markering en promotie van bestaande wandelroutes is sprake van een verbetering van de zonering waardoor er minder verstoring zal optreden. Daarnaast worden aanvullende maatregelen getroffen om de zonering te verbeteren en verstoring te beperken. Wij kunnen instemmen met de conclusies uit de aanvraag dat er geen significante effecten optreden.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:
Gelet op de artikelen 16, 19d-g en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

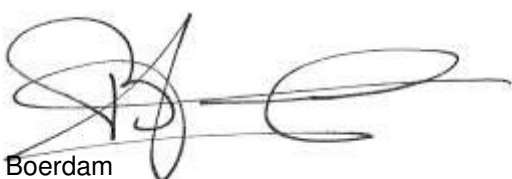
Het Gelders Landschap en Kastelen en Gemeente Ede een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen**. Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het **zaaknummer 2015-009185** en de datum van start van de werkzaamheden.
2. Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereed melding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het **zaaknummer 2015-009185**.
3. Uiterlijk 1 maart 2016 dienen de mitigerende maatregelen zoals weergegeven in bijlage 2 en 3 te zijn uitgevoerd. Dit betreft:
 - afsluiten Hessenweg voor gemotoriseerd verkeer;
 - afsluiten paden ten zuidwesten van het Wekeromse zand;
 - afsluiten paden op de Belt te Wekerom;
 - afsluiten bos en amoveren paden nabij het Middelpunt van Nederland;
 - amoveren van drie parkeerplaatsen, twee bij het middelpunt en één nabij de Belt te Wekerom;
 - verplaatsen mountainbikeroute op de Goudsberg;
 - bewegwijzering van de paden en mountainbikeroute 's;
 - bosrand verbeteren op drie locatie.
4. De werkzaamheden en mitigerende maatregelen dienen te worden uitgevoerd zoals aangegeven op de tekeningen in bijlage 2 en 3, daar waar de tekeningen afwijken is de situatie zoals weergegeven in bijlage 3 bepalend.
5. Ter verbetering van de bosranden zoals aangegeven in voorschrift 3 dient de ontwikkeling van een mantel en zoomvegetatie te worden bevorderd door exoten (Amerikaanse vogelkers) te verwijderen tot minimaal 50 meter in het bos, opslag te verwijderen zodat de open plekken niet dicht groeien, rafelige randen te realiseren door de strakke overgang van bos naar open plek te doorbreken middels pleksgewijze dunning in het bos.
6. De af te sluiten paden in het bos dienen te worden afgesloten middels een fysieke ingreep bijvoorbeeld het aanbrengen van bomen over het pad of het inplanten van een deel van het pad. Daarnaast dienen de uiteinden van de paden over tenminste 50 meter lengte te worden losgeploegd zodat ruimte ontstaat voor vegetatieontwikkeling.

Ten overvloede merken wij op dat wij op grond van artikel 43, tweede lid van de Nbw 1998 nadere voorschriften kunnen stellen indien blijkt dat er andere effecten optreden dan waarvan in de vergunning en aanvraag is uitgegaan.

N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,


H. Boerdam

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het (de) voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en)

Veluwe

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermde natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Natura 2000-doelen

Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling verspreiding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹		>	>
H6410 Blauwgraslanden		>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>

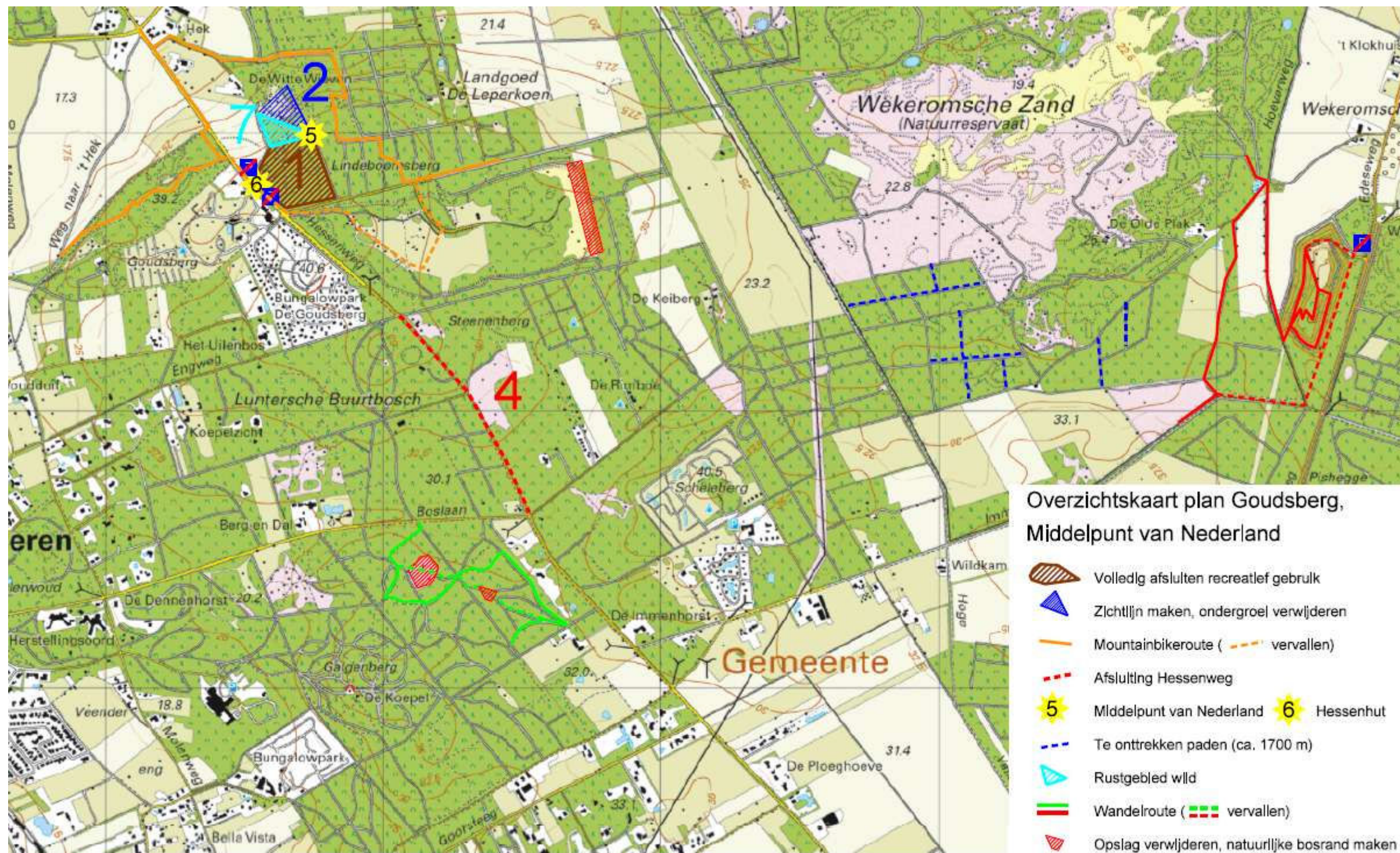
H7140 Overgangs en trilvenen		=	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H7230 Kalkmoerassen		=	=
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	>
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		=	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivierdonderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespendief	=	=	100
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	hervestiging
A236 Zwarte specht	=	=	400
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	hervestiging
A276 Roodborsttapuit	=	=	1100
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

BIJLAGE 2 Kaart plangebied met activiteiten.

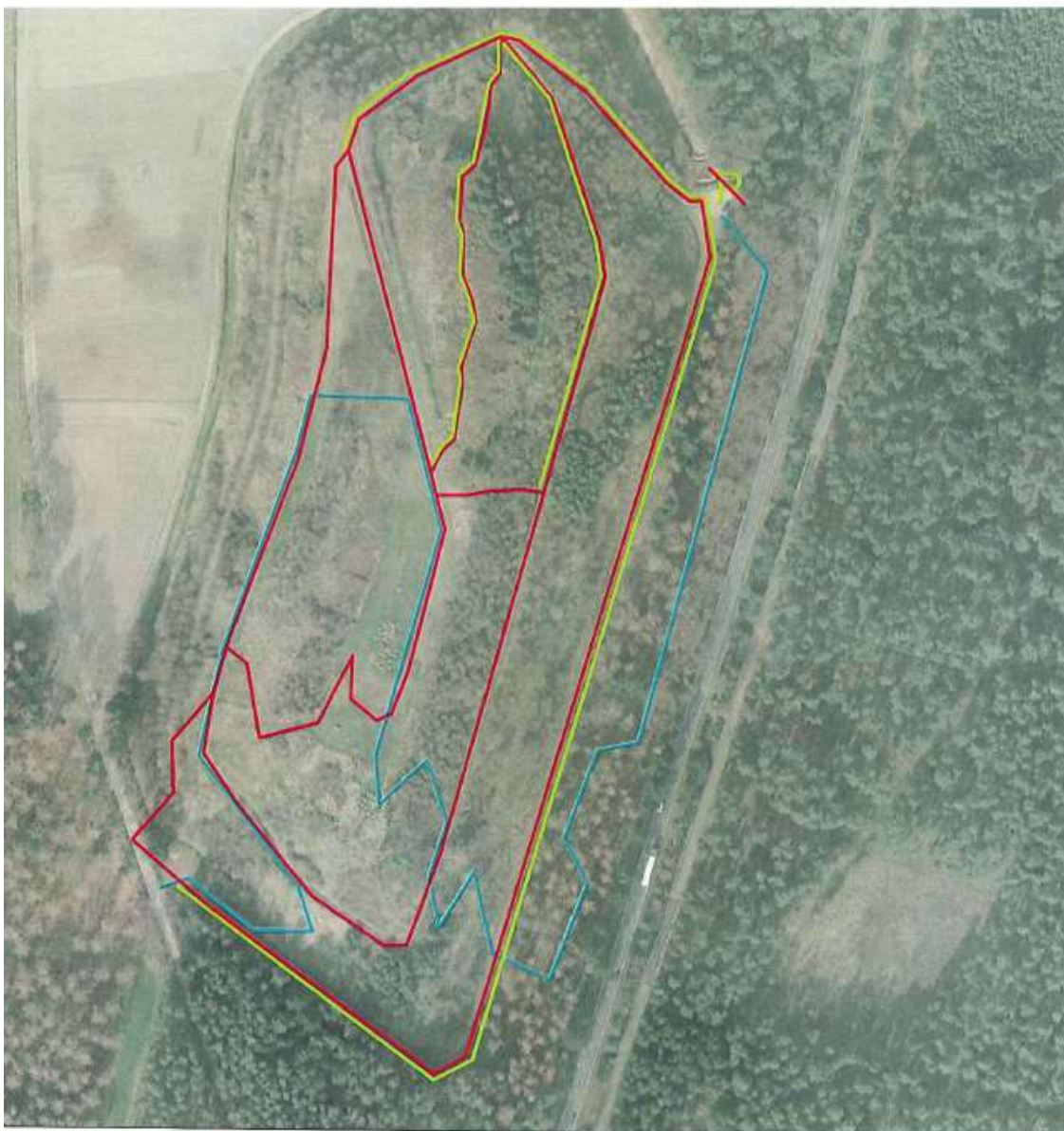


BIJLAGE 3 Detailkaarten project.
Inrichting de Belt te Wekerom

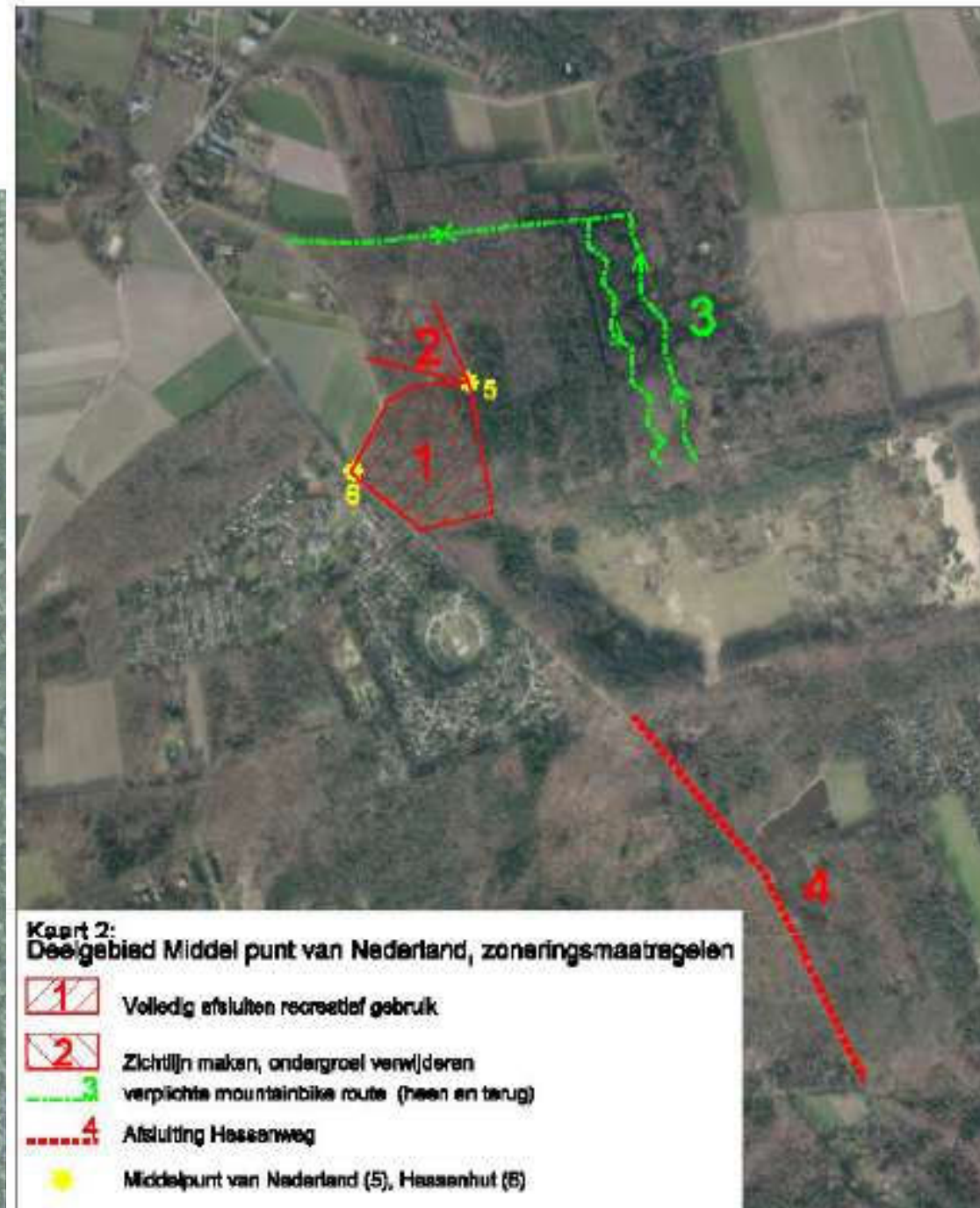
Belt Wekerom

Gebruik Mountainbike

- Lengte paden bestaand gebruik op de Belt ca. 2350 m.
- Lengte mountainbikeroute op de Belt ca. 740 m. (totale lengte ca. 1140 m.)
- Lengte af te sluiten wandelpaden ca. 1180 m.,  vervallen parkeerplaats

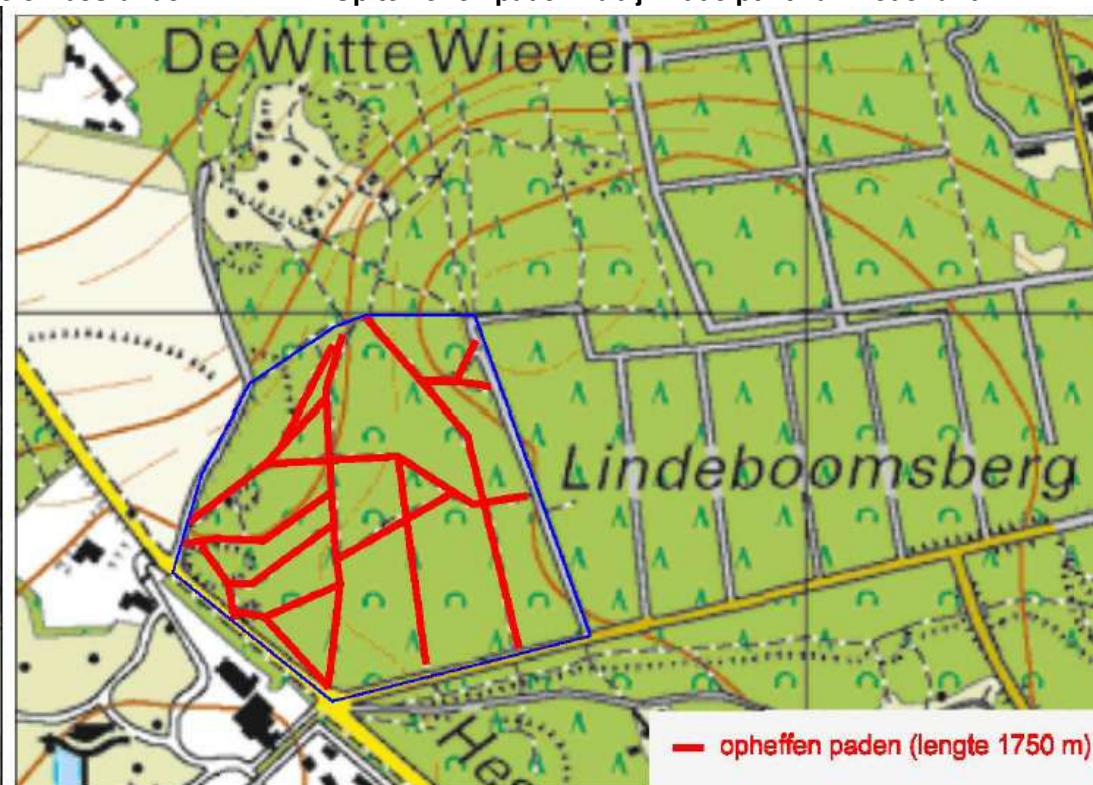
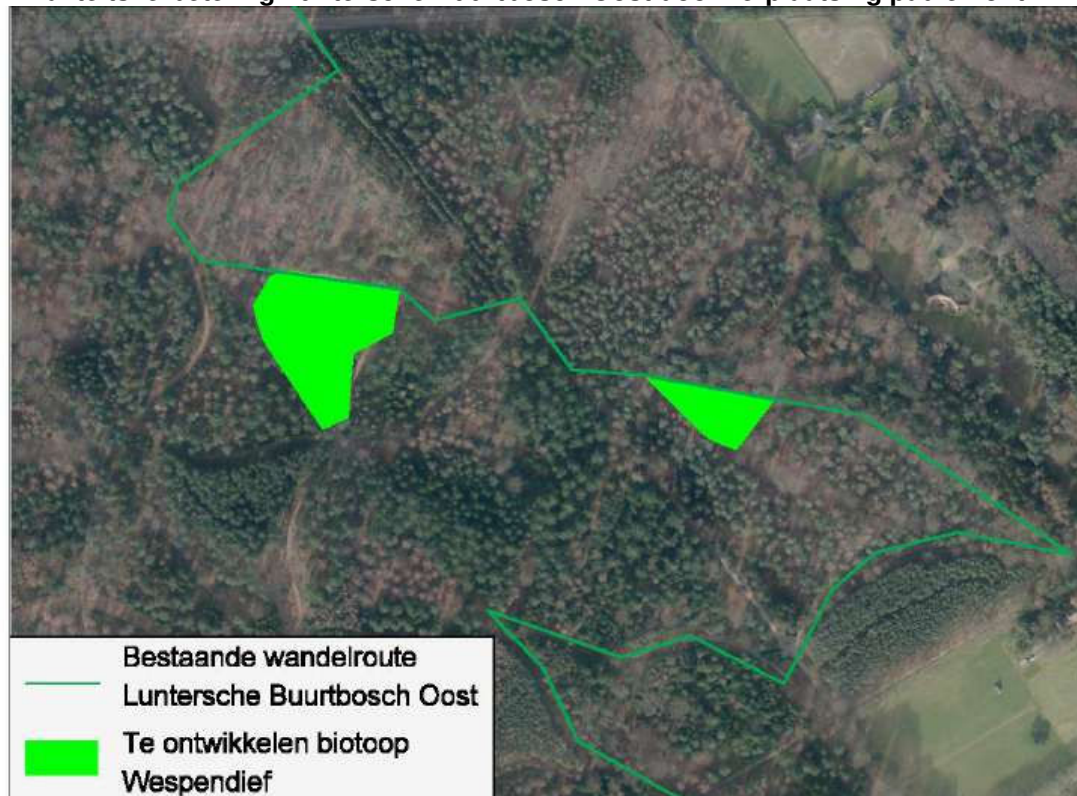


Inrichting locatie Middelpunt van Nederland.

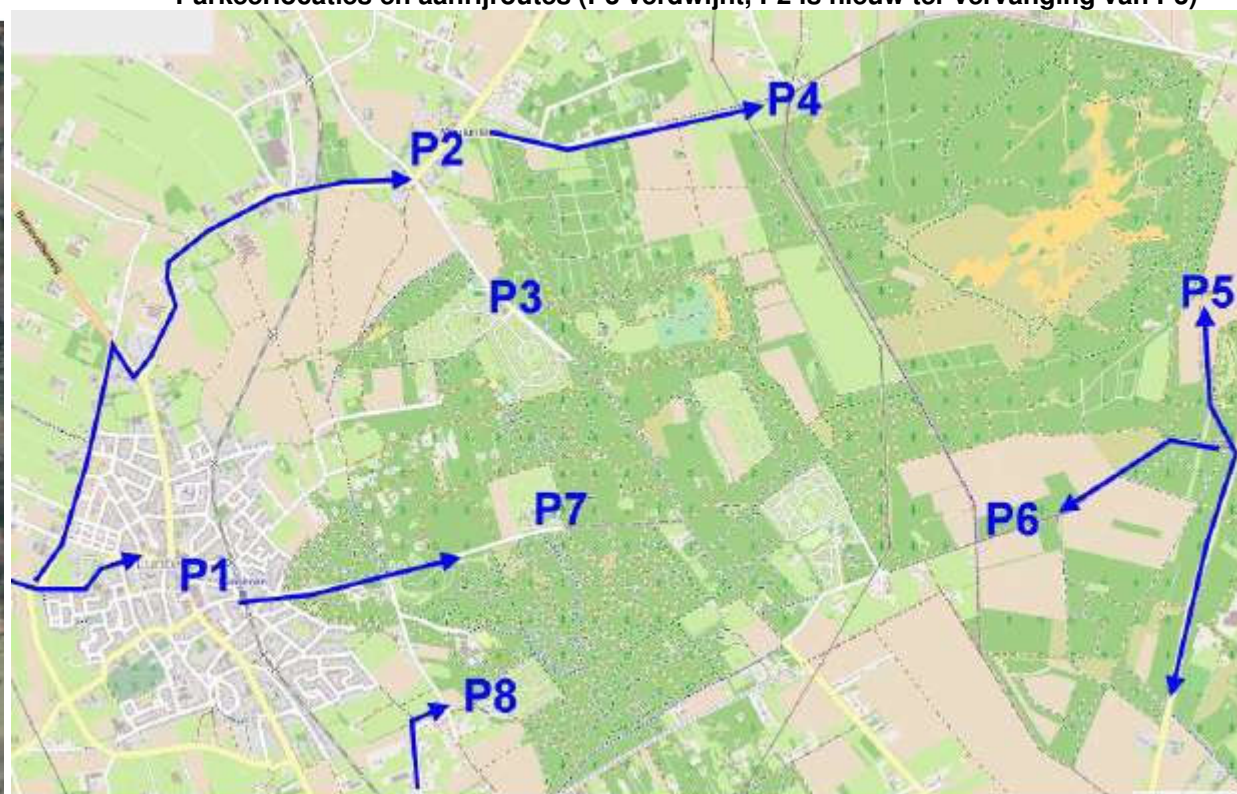
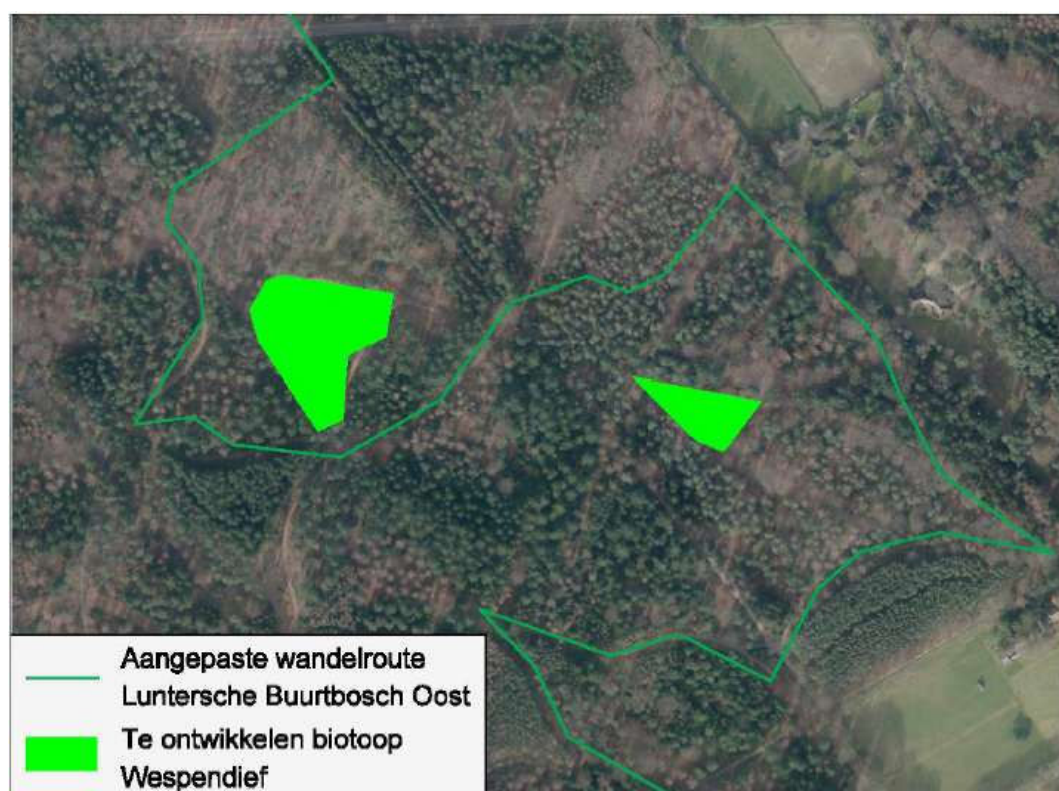


Kwaliteitsverbetering Luntersche Buurtbosch Oost door verplaatsing pad en ontwikkelen bosranden.

Op te heffen paden nabij Middelpunt van Nederland.



Parkeerlocaties en aanrijroutes (P3 verdwijnt, P2 is nieuw ter vervanging van P3)



Ligging wandelroutes

