

BESCHIKKING VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN THOLEN

Aan: SKR vof
Ambachtsweg 12
4691 SC THOLEN

Kenmerk: W-AOV150297

Afdeling: Vergunningverlening

Datum: 8 oktober 2015

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 onder i Wabo
verlenen aan SKR vof.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 8 oktober 2015 aan SKR vof in Tholen de gevraagde vergunning te verlenen

Inhoudsopgave

1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Ondertekening en verzending	3
2	RECHTSMIDDELEN	4
2.1	In werking treding	4
2.2	Bezwaar/beroep	4
3	PROCEDURELE ASPECTEN	5
3.1	Gegevens aanvrager	5
3.2	Projectbeschrijving	5
3.3	Bevoegd gezag	5
3.4	Procedure regulier	5
3.5	Activiteitenbesluit milieubeheer	5
3.6	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
4	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	6
4.1	Inleiding	6
4.2	Doelmatig beheer van afvalstoffen	6
4.3	Wet bevordering integriteitbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet bibob)	8
4.4	Conclusie	8

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 14 juli 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van SKR vof. Het betreft een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna ook wel aangeduid als OBM) voor het opbulken (mengen) van maximaal 10.000 ton ingezameld kunststofafval . De aanvraag gaat over Curieweg 3 in Tholen. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk W-AOV150297. Concreet wordt verzocht om een vergunning op grond van artikel 2.1 lid1 onder i van de Wabo voor het opbulken (mengen) van maximaal 10.000 ton ingezameld kunststofafval zoals bedoeld in artikel 2.2a lid 2 onder e van het Besluit omgevingsrecht (verder Bor).

Er is tevens met de OBM aanvraag op 14 juli 2015 een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning beperkte milieutoets te verlenen.

In dit besluit zijn, conform artikel 5.13a van het Bor, geen voorschriften opgenomen.

1.3 Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Tholen,
namens dezen,



hoofd afdeling Vergunningen
mevr. mr. ing. I. Jansen

2 RECHTSMIDDELEN

2.1 In werking treding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. In dit geval is dat de dag na de datum van verzending.

2.2 Bezwaar/beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: het college van burgemeester en wethouders van Tholen, Postbus 51, 4690 AB Tholen.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

OVERWEGINGEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 14 juli 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van SKR VOF Ambachtsweg 12, 4691 SC, Tholen. Er is tevens tegelijkertijd met de OBM op 14 juli 2015 een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) ingediend.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: opslaan en shredderen van schoon kunststofafval in een nieuw te bouwen loods.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wabo gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2a, lid 2, onder e van het Bor.

3.3 Bevoegd gezag

De gemeente Tholen is op basis van artikel 2.4 van de Wabo het bevoegde gezag dat de omgevingsvergunning beperkte milieutoets verleent of (gedeeltelijk) weigert.

3.4 Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 30 juli 2015 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in "Eendrachtsbode". Op 4 september 2015 hebben wij de beslistermijn per abuis verlengd naar uiterlijk 30 oktober 2015 i.p.v. 20 oktober wat wettelijk is toegestaan. Wij hebben het besluit verlengd omdat het toetsen van de aanvraag aan de Wet BIBOB meer tijd in beslag nam.

3.5 Activiteitenbesluit milieubeheer

Aan de omgevingsvergunning beperkte milieutoets worden volgens artikel 5.13a van het Besluit omgevingsrecht geen voorschriften verbonden. Wel zal de aangevraagde activiteit moeten voldoen aan de relevante bepalingen uit het Activiteitenbesluit.

3.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag is 14 juli 2015 ingediend en aangevuld op 21 juli, 28 en 31 augustus aangevuld per email met nadere informatie.

Na ontvangst van de aanvraag en de aanvullende gegevens hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Inleiding

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 2 onder e van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan artikel 5.13b, lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen', en lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' van het Bor. Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

4.2 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in bijlage 6 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan in bijlage 6 van het LAP van toepassing: 11 kunststof.

Conform de aanvraag worden de volgende kunststoffen HDPE en PP met de euralcodes (120105, 020104 en 070213) ingezameld, op- en overgeslagen en verwerkt.

Het grootste deel van de aanvoer van het kunststofafval is afkomstig van Hazacom B.V. uit Tholen en klein deel wordt geleverd door de bedrijven Prince Kunststof infra en Rombouts Kunststof Techniek B.V. ook uit Tholen en overige bedrijven.

In de acceptatievoorwaarden is opgenomen dat alleen schoon kunststofafval verwerkt mag worden. Door de aanvrager wordt zo veel mogelijk alleen homogene partijen ingezameld en ingekocht. Er wordt op jaarbasis 10 ton opgebult en 2000 ton geshredderd.

Voor kunststof algemeen (sectorplan 11) is de minimumstandaard voor de be- en verwerking van kunststofafval nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

De aanvrager heeft in zijn aanvraag beschreven dat kunststofafval wordt geshredderd tot granulaatkorrels. Deze korrels worden gebruikt als grondstof voor de kunststofindustrie. Het overige opgebulte kunststofafval wordt ook afgevoerd voor materiaalhergebruik in de kunststofindustrie.

Geconcludeerd kan worden dat bij de inzameling en verwerking van kunststof conform beschrijving bij deze aanvraag door de aanvrager aan de genoemde minimumstandaard wordt voldaan.

Procedures van acceptatie en controle ontvangen afvalstoffen

In artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een actuele beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van ontvangen afvalstoffen moet beschikken. Deze procedures zijn noodzakelijk voor een doelmatig beheer van die afvalstoffen.

Bij de melding is een beschrijving van de procedures van acceptatie en controle van te ontvangen afvalstoffen gevoegd. Deze procedure is getoetst en voldoet aan het gestelde in art. 2.14b van het Activiteitenbesluit.

De uitgangspunten voor afgifte en ontvangst van afvalstoffen zijn vastgelegd in hoofdstuk 10 van de Wm, in het LAP en het Activiteitenbesluit (en de bijhorende Regeling). Verder moet een oordeel worden gevormd in hoeverre de eisen van het LAP relevant zijn voor een specifieke vergunning. Voorts kunnen de eisen in het bijzonder voor kleinere bedrijven met beperkte activiteiten verregaande de administratieve lasten tot gevolg hebben. Gelet op de aard van de te accepteren afvalstoffen en de aard en omvang van de inrichting kan worden gezegd dat een eenvoudige administratie van de afgifte van de diverse fracties volstaat.

De verplichtingen ingevolge de Wm (artikel 5.8 van het Bor en artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling waarborgen dat voldoende en juiste gegevens worden geregistreerd om handhaving mogelijk te maken. Vooralsnog wordt het niet noodzakelijk geacht dat in het belang van het doelmatig beheer van afvalstoffen bij maatwerkvoorschrift eisen worden gesteld aan de invulling van de procedures, bedoeld in het eerste lid van artikel 2.14b van het Activiteitenbesluit.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze OBM de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. De registratie verplichtingen ingevolge dit besluit en de daarbij behorende regeling zijn rechtstreeks van toepassing op de ontvangst van de afvalstoffen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en het gestelde in artikel 2.14b van het activiteitenbesluit en dragen daarmee bij aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het onderdeel doelmatig beheer afvalstoffen vormt geen weigeringsgrond voor deze OBM.

4.3 Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet bibob)

De OBM is aangevraagd voor het opbulken (mengen) van maximaal 10.000 ton ingezameld kunststofafval. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 4 Bor bepaald dat de OBM kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Gemeente Tholen heeft aangegeven geen Bibob beleid te hebben ten aanzien van de bevoegdheid een OBM te verlenen voor inrichtingen werkzaam in de afvalstoffensector.

Wel is er beleid in voorbereiding. In onderhavig geval is besloten om niet te anticiperen op het toekomstige beleid middels het toepassen van een Bibob-toets. Er zijn in onderhavig situatie namelijk geen indicatoren die hiertoe aanleiding geven.

4.4 Conclusie

Geen van de in voorschrift 5.13b van het Bor opgenomen weigeringsgronden doet zich in het concrete geval voor, zodat de gevraagde OBM verleend kan worden.