

Beleidsregels voor het gebruik van locaties voor evenementen

*Instrument om te komen tot:
Het juiste evenement op de juiste plek.*

Vastgesteld: dd.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Doel	<u>34</u>
3.	Inbedding in het evenementenbeleid	4
4.	Totstandkoming van dit beleid	<u>56</u>
5.	Keuze voor een evenementenlocatie	<u>56</u>
5.1	Onderscheidende kenmerken bepalend voor evenementenlocaties	6
5.2	Bijdrage aan economisch functioneren	<u>67</u>
5.3	Gebiedsprofilering	<u>78</u>
5.4	Bereikbaarheid	8
5.5	Geluid	<u>910</u>
5.6	Effecten op flora en fauna	11
5.7	Effect op regulier gebruik	<u>1213</u>
6.	Conclusies ten aanzien van het gebruik van locaties	<u>1314</u>
6.1	Resultaten van de consultatieronde	14
6.2	Binnenstadslocaties en dorpscentra	<u>1415</u>
6.3	Locaties voor grote evenementen	15
6.4	Evenementen met zware basgeluiden (vooral Dance)	15
6.5	Parken	16
6.6	Evenementen als vliegwiel voor gebiedsontwikkeling	16
7.	Vastleggen maxima per locatie dwingt tot keuze	16
8.	Voorwaarden en proces mogelijk maken bijzondere evenementen	<u>1617</u>
9.	Verdere uitwerking in Locatiebeschrijvingen	17

1. Inleiding

In de kadernota "Van stad met evenementen naar Evenementenstad 2012-2016" is de ambitie geschetst voor Tilburg als evenementenstad. Daarin is ook aangegeven dat evenementen erg belangrijk zijn voor de stad: 'ze zorgen voor reuring, levendigheid en media-aandacht en dragen op die manier bij aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat'. Dat belang geldt ook andersom. Voor evenementen is de stad, de plek en het decor waar de evenementen plaatsvinden heel belangrijk. Als de goede plek wordt gekozen komen stad en evenement optimaal tot hun recht en versterken ze van elkaar. Evenementen kunnen ook de sterke punten benadrukken die centraal staan binnen onze Citymarketing.

De aantrekkelijkheid van een stad als vestigingslocatie voor bewoners en bedrijven wordt niet alleen bepaald door werkgelegenheid en een aantrekkelijke woonomgeving, maar ook door de levendigheid van de (binnen)stad. Evenementen vormen een steeds belangrijker vrijetijdsbesteding, van zowel inwoners als bezoekers van Tilburg. Tilburg kent veel evenementen met een grote diversiteit in omvang en aard.

Met de voorliggende beleidsregels wordt invulling gegeven aan de in het evenementenbeleid aangekondigde locatiebeleid, bedoeld om de dienstverlening aan evenementenorganisatoren te kunnen verbeteren. Om organisatoren te ondersteunen bij het vinden van de juiste locatie voor hun evenement geven we in deze beleidsregels een beschrijving van een groot deel van de Tilburgse evenementenlocaties. Hiermee kan dit instrument ook helpen om nieuwe mogelijkheden voor evenementen te ontdekken, en daarmee een bijdrage leveren aan een soepele vergunningverlening. Ook voor andere belanghebbenden, zoals omwonenden en ondernemers, geven we hiermee duidelijkheid over waar evenementen kunnen plaatsvinden.

2. Doel

Voor organisatoren is het van belang dat een locatie aan hun wensen en eisen voldoet. De grootte van de evenementenlocatie is een van de meest bepalende kenmerken, voor evenementen met veel bezoekers zijn er maar een beperkt aantal locaties geschikt. Daarnaast zijn er veel kenmerken die te maken hebben met de gewenste sfeer (een park heeft een andere sfeer dan een binnenstedelijk plein), andere zijn weer van belang voor de bereikbaarheid van de locatie voor de beoogde bezoekers, zoals de aanwezigheid van voldoende parkeergelegenheid of de afstand tot het station.

In de beleidsregels voor het gebruik van locaties voor evenementen gaat de aandacht naast de organisator (die moet het praktisch kunnen regelen) en de bezoeker (genieten van het evenement) ook naar bewoners en bedrijven die dagelijks gebruik maken van hetzelfde gebied. Het zou natuurlijk prachtig zijn wanneer omwonenden en bedrijven kunnen meegenieten van een evenement. Toch kan niet ieder evenement even aantrekkelijk zijn voor zijn omgeving. Dit kan leiden tot ergernis of het ervaren van overlast bij omwonenden of ondernemers als gevolg van bijvoorbeeld harde muziek of verminderde bereikbaarheid.

In de beleidsregels gaat het om het vinden van de juiste balans tussen het mogelijk maken van evenementen op verschillende locaties en het beperken van de (negatieve) impact op de omgeving. Kort gezegd is doel ervoor te zorgen dat **"het juiste evenement op de juiste plek"** plaatsvindt. Dit doen we door twee subdoelen te onderscheiden:

1. Het inzichtelijk maken van mogelijkheden van alternatieve locaties voor het houden evenementen;
2. Het bieden van inzicht in de gevolgen voor de omgeving van de evenementenlocatie.

Met het eerste subdoel zorgen we ervoor dat evenementenorganisatoren informatie krijgen over andere mogelijke evenementenlocaties of de kenmerken waaraan deze zou moeten voldoen. Dit is

van belang om een alternatief te kunnen bieden, mocht een locatie op een gewenst tijdstip niet beschikbaar zijn.

Met het bieden van inzicht in de gevolgen van evenementen voor de omgeving bieden we de organisatoren mogelijkheden om ook de maatregelen die nodig zijn voor het gebruik van een locatie mee te wegen in de afweging tussen de locaties. Tevens zijn we in staat om voor de meest gebruikte evenementenlocaties maatwerkoplossingen vast te stellen en duidelijkheid te geven aan de omgeving met betrekking tot de intensiteit waarin locaties gebruikt kunnen worden door evenementenorganisatoren.

3. Inbedding in het evenementenbeleid

De beleidsregels vormen een instrument waarmee een bijdrage geleverd wordt aan het verbeteren van de dienstverlening aan organisatoren, een van de doelen van het evenementenbeleid.

Tegelijkertijd biedt het duidelijkheid aan de omgeving van evenementenlocaties over de voorwaarden waaraan evenementen moeten voldoen. Het biedt een kader op hoofdlijnen. Door de grote diversiteit is er behoefte aan maatwerk en daarvoor introduceren we de locatiebeschrijving. Daarmee ontstaat een dynamisch beleid wat jaarlijks kan worden bijgesteld onder invloed van veranderende inzichten, evaluaties en mogelijkheden.

Voor het opstellen van de evenementenkalender biedt het locatiegebonden evenementenbeleid voor de gemeente en organisatoren ondersteuning om een betere planning van evenementen te maken. Evenementenorganisatoren dienen in de maand oktober hun evenementen aan te melden voor het komende evenementenseizoen. Evenementen die in een later stadium aangemeld worden, dienen zich aan te passen aan de gemelde evenementen in de kalender. Door deze werkwijze ontstaat een actieve en dynamische planning en werkinstrument waarop proactieve acties mogelijk zijn.

Door in oktober een evenement aan te melden kan een vroegtijdige reservering van de locatie plaatsvinden waarmee organisatoren min of meer verzekerd zijn van een plaats op de kalender. Daarmee kan overlap in de kalender vroegtijdig worden signaleerd en ook rustperiodes voor de betreffende locaties kunnen worden vastgelegd. Hiermee kunnen we ergernis en overlast niet voorkomen maar kunnen we er wel rekening mee houden. De planning is tevens een leidraad voor alle partijen om met elkaar in gesprek gaan over de impact van evenementen. De evaluatie van het evenement (ook in de planning opgenomen) dient als basis om negatieve gevolgen verder te beperken en aanbevelingen voor verbeteringen vast te leggen voor het volgende evenementen seizoen.

Het beleid voor het gebruik van locaties voor evenementen bestaat een aantal onderdelen:

- Beleidsregels voor het gebruik van locaties voor evenementen;
- Locatiematrix;
- Locatiebeschrijvingen.

De beleidsregels voor het gebruik van locaties voor evenementen geven het kader aan. Hierin worden de kenmerken beschreven die van belang om zijn om de aantrekkelijkheid en geschiktheid voor het organiseren van evenementen op een groot aantal locaties te kunnen vastleggen.

De **locatiematrix** is een gedetailleerde vertaling van het kader voor 22 veelgebruikte evenementenlocaties, waaronder de locaties waarop de druk voor de omgeving groot is. In deze locatiematrix worden de onderscheidende kenmerken beschreven van de locatie evenals de aandachtspunten om de (negatieve) impact op de omgeving te beperken. Deze worden benoemd als voorwaarden voor vergunningen of als onderdeel van de Locatiebeschrijving.

De locatiematrix vormt de basis voor nog uit te werken **locatiebeschrijvingen**, waarin de door het college gemaakte keuzes worden verwerkt. In de locatiebeschrijving per evenementenlocatie staan de onderscheidende kenmerken van de locatie centraal. Deze worden gecombineerd met andere informatie over de locatie, zoals een kaart, de aanwezige ondergrond en voor zover bekend de aanwezige voorzieningen als gebouwen, electrapunten en dergelijke. Veel van deze informatie is ook al opgenomen in de tabel waarin de inventarisatie van al deze fysieke (omgevings)kenmerken zijn vastgelegd. Deze tabel is ook een bron van informatie geweest voor de verschillende (externe) belanghebbenden die zijn geraadpleegd tijdens de consultatieronde. Uiteraard worden voor de locaties aandachtspunten op het gebied van (brand)veiligheid benoemd. Brandveiligheidsaspecten zijn ook vastgelegd in wetgeving en daarmee altijd onderdeel van de evenementenvergunningen.

4. Totstandkoming van dit beleid

Om te komen tot een beleidskader waarin een balans wordt gevonden tussen het bieden van ruime mogelijkheden voor het organiseren van evenementen en beperken van de negatieve impact op de omgeving is er in verschillende fasen gewerkt. Allereerst is op basis van de in 2014 vergunde evenementen een inventarisatie gedaan van de meest voor evenementen gebruikte locaties. Ook informatie over overlast in de omgeving van een aantal evenementenlocaties (in een aantal gevallen is hierover gesproken in de raadscommissie) zijn hierbij meegewogen.

De inventarisatie heeft geleid tot een gedetailleerde beschrijving van de kenmerken van 22 veel gebruikte evenementenlocaties in Tilburg. In een consultatieronde is deze inventarisatie getoetst bij een groot aantal belanghebbenden. Op basis hiervan zijn de kenmerken van evenementenlocaties en de relevante afwegingen ten aanzien van het gebruik van deze locaties voor het houden van evenementen verder uitgewerkt in voorliggende nota.

5. Keuze voor een evenementenlocatie

In dit hoofdstuk beschrijven we de kenmerken van locaties die van belang zijn voor organisatoren van evenementen, waarbij we tevens oog hebben voor de belangen van de omgeving, door ook de relevante kenmerken te benoemen die overlast kunnen veroorzaken.

We starten met de beschrijving van wat de meest gebruikte locaties zo interessant maakt, de (veelal) unieke kwaliteiten van evenementenlocaties, de onderscheidende kenmerken. Dit element is de hoofdreden waarom organisatoren kiezen voor een bepaalde locatie voor hun evenement. Daarna worden 5 kenmerken beschreven die de wenselijkheid voor het organiseren van evenementen (mede) beïnvloeden. Deze kenmerken kunnen de keuze voor een bepaalde locatie bevestigen of reden zijn voor beperkingen in het gebruik van de locatie voor (bepaalde typen) evenementen.

Met het benoemen van de onderscheidende kenmerken geven we invulling aan het eerste doel van het Locatiegebonden evenementenbeleid, het geven van inzicht in alternatieve locaties. Zo kunnen er bijvoorbeeld meerdere locaties zijn met als kenmerk: geschikt voor minimaal 5.000 bezoekers of gelegen in een groene omgeving. Deze locaties kunnen deze als alternatief worden bekeken op geschiktheid voor het houden van een voorgenomen evenement. Ook kunnen beschrijvingen en afwegingen voor bepaalde typen locaties (zoals parken) als leidraad worden gebruikt om te zoeken naar een nog niet beschreven locatie met vergelijkbare kenmerken. Hiervoor zullen dan ook vergelijkbare voorwaarden gelden.

Bij het beschrijven van de overige kenmerken (zoals economische effecten op de omgeving, bereikbaarheid en geluid) geven we inzicht in andere effecten van evenementen. Uit de beschrijving

van de effecten kunnen voorwaarden en eisen worden afgeleid die bijdragen aan het zorgdragen voor een goede balans tussen het mogelijk maken van evenementen (en daarmee een bijdrage leveren aan het vestigingsklimaat van Tilburg) en de negatieve invloed op het woongenot of de mogelijkheden om te ondernemen rondom de evenementenlocatie. De vast te stellen voorwaarden en te nemen maatregelen worden door het college vastgelegd in de locatiematrix en opgenomen in de locatiebeschrijvingen. Ook aspecten die te maken hebben met veiligheid zullen hierin worden beschreven, voor zover deze locatiespecifiek zijn.

5.1 Onderscheidende kenmerken bepalend voor evenementenlocaties

Voor veel locaties geldt dat ze unieke kwaliteiten hebben die niet of veel minder op andere locaties voorkomen. Een van de eerste zaken die moet kloppen is de omvang van de locatie, er zijn maar een beperkt aantal potentiële evenementenlocaties in Tilburg waar meer dan 5.000 bezoekers ontvangen kunnen worden. Voor een evenement met een kleiner aantal bezoekers zal men ook niet snel op zoek gaan naar een dergelijke locatie, er wordt dan vooral gezocht naar een kleinere en intiemere locatie, waarbij bovendien de omgeving extra sfeer of mogelijkheden toevoegt aan het evenement. Denk hierbij aan kenmerken als een groene omgeving, historische bebouwing, de nabijheid van winkels en horeca of de aanwezigheid van water. Ook de ondergrond van de locatie is van belang voor organisatoren. Uiteraard zijn zaken zoals bereikbaarheid van groot belang voor de mogelijkheden van locaties voor het houden van evenementen, deze worden separaat besproken, hieraan zijn namelijk ook voorwaarden aan te koppelen.

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft het onderscheidend vermogen het volgende van belang:

- Zijn er veel of weinig locaties met dezelfde voorzieningen;
- Zijn er veel of weinig locaties waar een bepaalde hoeveelheid mensen kan worden geacommodeerd;
- Heeft de locatie kenmerken (aanwezigheid gebouwen, historisch karakter e.d.) die op andere locaties niet voorkomen.
- In hoeverre is het onderscheidende karakter van de locatie bepalend voor het evenement.

Te beschrijven kenmerken

Voor de verschillende evenementenlocaties zullen in de locatiebeschrijvingen de meest kenmerkende elementen worden benoemd (aanwezige ondergrond, oppervlakte, aanwezige voorzieningen als electrapunten en parkeermogelijkheden, beschrijving van de omgeving (woningen, winkels, horeca in de nabijheid; OV) en maximale belasting. Op basis van de hierna beschreven kenmerken van de locatie en de omgeving kunnen eveneens aanvullende voorwaarden of kenmerken worden benoemd die van invloed zijn op de intensiteit waarvoor locaties kunnen worden gebruikt voor het houden van evenementen.

5.2 Bijdrage aan economisch functioneren

Naast dat evenementen van belang zijn om Tilburg als aantrekkelijke stad te presenteren en daarmee een indirecte bijdrage leveren aan het verbeteren van het vestigingsklimaat is er ook een directe economische bijdrage. Dit geldt niet alleen voor de organisatoren van evenementen, ook andere bedrijven kunnen voordeel hebben van hoeveel mensen die evenementen trekken.

Als er horeca en/of winkels in de nabijheid zijn van het evenement is de kans groter dat men voor of na een evenement nog uit eten gaat of gaat winkelen. Daarbij geldt dat evenementen voor andere bedrijven, maar zelfs voor horeca/detailhandel, door geluid of bereikbaarheidsbeperkingen het functioneren negatief beïnvloeden, hierop komen we later terug.

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft het economisch functioneren het volgende van belang:

- Biedt het mogelijk maken van evenementen mogelijkheden voor nabijgelegen horeca, winkels of andere bedrijven tot het vergroten van de omzet, bijvoorbeeld door toename van het aantal bezoekers.

Te nemen maatregelen en/of te stellen voorwaarden

Ten aanzien van de bijdrage aan het economisch functioneren hoeven geen voorwaarden te worden opgenomen. Deze worden geformuleerd bij bereikbaarheid. Indien deze gewaarborgd wordt is aan de voorwaarde voldaan om optimaal te kunnen profiteren van de bezoekers aan evenementen, met name door detailhandel en horeca.

Uitwerkingsopgave in Locatiebeschrijvingen / vergunningen

De uitwerkingsopgaven die van belang zijn voor het economisch functioneren, liggen met name op het gebied van het zorgen voor een goede bereikbaarheid van de locatie. Dit is van belang om te kunnen profiteren van de synergie tussen evenementen en andere economische activiteiten.

5.3 Gebiedsprofilering

Evenementen zijn van groot belang voor het toevoegen van beleving aan winkelgebieden zoals de binnenstad, maar ook voor (her)ontwikkelingsgebieden, zoals Spoorzone en Piushaven. Voor deze laatste gebieden geldt dat deze in de komende jaren een transformatie ondergaan. Door evenementen in de Spoorzone en Piushaven te laten plaatsvinden, maken mensen kennis met deze gebieden. Ook voor bestaande gebieden, bijvoorbeeld waar meer recreatie en leisure mogelijk is, is het van belang om door middel van het organiseren van evenementen meer bekendheid te verkrijgen. Dit geldt ook voor de binnenstad en de dorpscentra. Voor de binnenstad als gebied waar veel podia, horeca en andere bezoekersfuncties zijn gevestigd, is het goed om door middel van evenementen de binding en bezoekfrequentie te vergroten, voor zowel inwoners als bezoekers uit de wijde omgeving. Voor gebieden waar een transformatie plaatsvindt, kunnen evenementen een ontmoetingsplek in dit gebied zijn, zodat nieuwe sociale structuren worden opgebouwd.

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft gebiedsprofilering het volgende van belang:

- In hoeverre leveren evenementen een bijdrage aan de bekendheid van het publiek met de locatie;
- In hoeverre leveren evenementen een bijdrage aan het (toekomstig) functioneren van een gebied.

Te nemen maatregelen en/of te stellen voorwaarden

Dit onderwerp is niet als maatregel of voorwaarde mee te nemen in vergunningen of beleid. Het is wel van belang om mee te wegen in de afweging in hoeverre evenementen wenselijk zijn op bepaalde locaties. Evenementen leveren een belangrijke bijdrage aan het verbeteren van het vestigingsklimaat van de gebieden waarin deze plaatsvinden.

Uitwerkingsopgave in Locatiebeschrijvingen / vergunningen

Op dit moment vormt de aansluiting van evenement op gebiedsprofiel nog geen afwegingskader in de evenementenvergunning. Indien er een keuze gemaakt moet worden tussen evenementen of tussen locaties kan de mate waarin het evenement aansluit bij het (gewenste) profiel van een locatie

onderdeel zijn van de afweging om voor een evenement voor een bepaalde locatie te kiezen. Hierbij is ook de relatie met Citymarketing van belang. Het profiel in de locatiebeschrijving wordt opgesteld aan de hand van besluiten door college over de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied.

5.4 Bereikbaarheid

Voor evenementen is het van groot belang dat hun bezoekers de evenementen makkelijk kunnen bereiken. Naast de eerder beschreven unieke kenmerken is bereikbaarheid voor evenementen van groot belang, het kan zelfs worden gerekend tot de onderscheidende kenmerken. Toch lichten we dit onderwerp eruit, omdat het naast het belang voor het evenement bereikbaarheid ook van groot belang is voor de omgeving. Voor hen is het van belang dat er geen overlast is van bezoekers die een parkeerplaats zoeken en/of gebruik maken van (schaarse) parkeerruimte voor auto's of stallingsmogelijkheden voor fietsen. Ook uit de consultatie is gebleken dat in de omgeving van diverse locaties sprake is van het (oneigenlijk gebruik) van parkeerplaatsen van winkelcentra of dat er in woonwijken wordt geparkeerd. Ook het gebruik van OV voorzieningen tijdens een evenement is een punt van aandacht. Het gaat hierbij om enerzijds de bereikbaarheid van de locatie voor bezoekers van het evenement anderzijds om de bereikbaarheid voor de omgeving. Zo kunnen er als gevolg van het evenement omleidingen noodzakelijk zijn voor het openbaar vervoer.

Het gaat bij bereikbaarheid hierbij niet alleen om mogelijkheden voor parkeren in de nabije omgeving, maar ook om mogelijkheden om parkeren door middel van pendeldiensten mogelijk te maken, hiervoor moeten pendelbussen op/bij de locatie kunnen stoppen. Uiteraard geldt dit ook voor de bereikbaarheid met het OV. Daarbij kunnen eveneens pendeldiensten tussen station en evenementenlocatie worden ingezet.

Naast parkeren is ook aandacht voor (omleidings)routes van en naar evenementen en parkeermogelijkheden, maar zeer zeker ook van winkels en bedrijven in de nabijheid van de locatie van groot belang. Tijdens de consultatie is ook benadrukt dat de informatie hierover vooral ook vooraf gecommuniceerd dient te worden. Dit kan door middel van bewonersbrieven, buurt- en wijkkrantjes, de gemeentesite en sociale media.

De bereikbaarheid van de locatie en de omgeving voor hulpdiensten is van groot belang. Zowel voor het evenement dat gehouden wordt als de omgeving van de locatie. Beperkingen van de bereikbaarheid van de omgeving van de locatie voor hulpdiensten kunnen tot gevolg hebben dat een evenement niet vergund kan worden.

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft bereikbaarheid het volgende van belang:

- Is er voldoende parkeer- en stallingsgelegenheid in de omgeving van de evenementenlocatie (gerelateerd aan het aantal bezoekers);
- Zijn er mogelijkheden om parkeren op afstand te regelen;
- Is de locatie goed bereikbaar met het openbaar vervoer (afstand tot stations en/of bushaltes), al dan niet door inzet van pendeldiensten;
- Wordt de bereikbaarheid van woningen en/of bedrijven beperkt door het evenement op de gekozen locatie.
- In hoeverre wordt de bereikbaarheid van de locatie en de omgeving beperkt voor hulpdiensten.

Te nemen maatregelen en/of te stellen voorwaarden

- **Voorwaarden opnemen in vergunningen omtrent het aanstellen van parkeerregelaars, hoeveelheid parkeerplaatsen op afstand, duur en tijdstippen van afsluiting wegen.**

Om ervoor zorg te dragen dat de evenementen goed bereikbaar zijn, maar ook de omliggende winkels en bedrijven, is van belang maatwerkafspraken te maken. Dit geldt tevens voor de bereikbaarheid van de omgeving voor hulpdiensten.

Uitwerkingsopgave in Locatiebeschrijvingen / vergunningen

- **Uitwerken voorkeursroutes omleidingen**

Met name bij evenementen in de binnenstad, maar ook indien er elders afsluitingen zijn, moeten er vaste routes worden vastgelegd, ook voor bereikbaarheid van de locatie en de omgeving voor hulpdiensten. Hetzelfde geldt voor het tijdelijk verplaatsen van bushaltes. Omleidingen en verplaatste bushaltes kunnen dan ook vooraf worden gecommuniceerd, waardoor de effectiviteit van de maatregel wordt verbeterd. Ook voor organisatoren neemt de hoeveelheid werk af indien gewerkt kan worden met jaarlijks geactualiseerde omleidingsroutes.

- **Vastleggen van locatie specifieke maatregelen met betrekking tot parkeren**
- **Vastleggen van eisen omtrent duur van eventuele wegafsluitingen**
- **Beschrijven van de mogelijkheden voor benodigde (aanvullende) maatregelen om de locatie geschikt te maken voor minder validen.**

5.5 Geluid

Geluidsoverlast is voor veel mensen het meest bepalende negatieve effect van evenementen. Er zijn, in tegenstelling tot weg-, rail-, industrielawaai en horeca-inrichtingen, geen landelijk geldende normen voor geluidsniveaus bij evenementen.

In het algemeen kan worden gesteld dat bij geluidsniveaus van muziek in de woningen groter dan 50 dB(A) (gemiddeld ca. 70 dB(A) op de gevel) mensen dit als hinderlijk ervaren. Indien het om een tijdelijke situatie gaat zijn veel mensen nog wel bereid dit te accepteren. Met andere woorden, het moet niet te vaak plaatsvinden en bij voorkeur niet in de nachtperiode (na 23.00u) in verband met slaapverstoring. In het weekend is de acceptatie wat groter omdat (veelal) de volgende dag niet gewerkt hoeft te worden en men kan uitslapen. Geluidsbelasting hoger dan 85 dB(A) op de gevel leidt per definitie tot ernstige geluidsoverlast en moet in beginsel niet worden toegestaan. Naast het algemene geluidsniveau (uitgedrukt in dB(A)) zijn met name de lage tonen (bassen) bepalend voor de ervaren overlast. Met name dance-evenementen (en in iets mindere mate ook andere genres als hiphop en metal) hebben grotere geluidsproductie in dB(C), zoals de maat voor het geluidsniveau voor laagfrequent geluid wordt uitgedrukt. Voor evenementen met het accent op muziek wordt naast een norm in dB(A) ook een norm in dB(C) gesteld.

Voor de beleving van evenementen is een bepaald geluidsniveau benodigd voor het publiek. Hierin verschillen evenementen met het accent op muziek niet heel erg van elkaar. De geluidsbelasting op de gevels van woningen hangt af van de afstand tot de woningen en de manier waarop door de gebouwde omgeving het geluid wordt gereflecteerd/doorgeleid naar de woningen. Mede daarom is het niet mogelijk om voor heel Tilburg uniforme geluidsnormen vast te leggen. Deze zullen per locatie moeten worden bepaald. Daarbij moet onderscheid gemaakt worden tussen evenementen waarbij versterkt geluid wordt gebruikt en waar dit het belangrijkste onderdeel van het evenement is (denk aan een concert of dance-event) of evenementen waar geluid ondersteunend is (zoals bij een braderie of sportevenement).

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft geluid het volgende van belang:

- Hoe meer woningen in de omgeving van de evenementenlocatie, hoe minder geschikt de locatie is voor evenementen;
- Hoe hoger de geluidsbelasting op de gevel, hoe minder geschikt de locatie is voor evenementen.
- In welke mate willen we evenementen met zware bassen (zoals dance, hophop, metal) op een bepaalde locatie toestaan.

Te nemen maatregelen en/of te stellen voorwaarden

- **Vastleggen van een maximum aantal evenementen met versterkte muziek**
- **Vastleggen van een maximale adviesnorm voor geluid per locatie**
- **Vastleggen van rustdagen tussen evenementen met versterkte muziek**
- Om de overlast voor omwonenden te beperken, wordt voor alle locaties een maximum aantal evenementen vastgelegd waarop van de maximale adviesnorm voor geluid gebruik kan worden gemaakt. Tevens worden er bij het plannen van evenementen ook perioden vastgelegd waarin er geen geluidsevenementen kunnen plaatsvinden. Dit wordt gebaseerd op de evenementenkalender.
- **Vastleggen van eindtijden voor evenementen**
Per evenement zal voor elke dag dat een evenement plaatsvindt een eindtijd worden vastgelegd. Als richttijden worden opgenomen:
 - Binnenstad en Spoorzone:
 - Zondag tot en met donderdag: 23.00u
 - Vrijdag en zaterdag: 01.00u
 - Rest van Tilburg (inclusief Berkel-Enshot en Udenhout)
 - Zondag tot en met donderdag: 22.00u
 - Vrijdag en zaterdag: 00.00u

Uitwerkingsopgave in Locatiebeschrijvingen / vergunningen

- **Bepalen noodzaak voor geluidsnormen voor evenementen waarbij geluid ondersteunend is of waarbij er sprake is van onversterkte muziek (zoals een harmonie of straatorkest)**
Voor evenementen waarbij geluid ondersteunend is, is het op dit moment niet duidelijk welke geluidsnorm hiervoor moet worden vastgelegd. In de praktijk leiden dit soort evenementen zelden tot overlast, waardoor het wellicht niet noodzakelijk is hiervoor geluidsnormen vast te leggen. Indien dit wel gewenst wordt, zullen deze aan de hand van (nog uit te voeren) metingen en ervaringen met andere evenementen moeten worden bepaald. De ervaringen die worden opgedaan met de pilot voor permanente geluidsmeting in de Spoorzone kunnen daar aan bijdragen.
- **Op basis van metingen en evaluaties nagaan in hoeverre (/of) het mogelijk is om meer gedifferentieerde normen te hanteren voor locaties met een hoge geluidsbelasting in dB(A)/dB(C).**

Met name bij binnenstedelijke locaties is de geluidsbelasting voor direct omwonenden tijdens evenementen hoog. Door tijdens het vergunningsproces een duidelijk geluidsplan te vragen, kan vooraf worden vastgesteld of aan de geluidsnorm kan worden voldaan. Ook dwingt het organisatoren om naar technische oplossingen te kijken voordat een eventuele hogere geluidsnorm besproken kan worden.

Door te meten en de inbreng van omwonenden in de evaluatie te gebruiken kan wellicht de geluidsbelasting voor (een aantal) van de evenementen worden beperkt door de input te gebruiken voor het eventueel doorvoeren van veranderingen in de inrichting en geluidsniveaus

van het evenemententerrein. Hoewel er een reële kans is dat er geen of slechts een beperkte verbetering kan worden bewerkstelligd, is het de moeite waard om een poging te doen de geluidsbelasting te proberen te verminderen. In ieder geval zal de norm zoals nu wordt gehanteerd niet naar boven worden bijgesteld.

- **Vastleggen van voorkeursopstellingen van podia en luidsprekers per locatie.**

Op basis van ervaringen en metingen kunnen er verschillen worden geconstateerd in ervaren geluidsoverlast bij verschillende evenementen aan de hand van gehanteerde opstellingen. Deze kunnen indien relevant worden vastgelegd als voorkeurs- dan wel verplichte inrichtingsvariant voor de betreffende locatie.

- **In de planning van de evenementenkalender (voor zover mogelijk) rekening houden met het samenvallen van evenementen op nabijgelegen locaties**

Het tijdig opstellen van de evenementenkalender is van groot belang voor het draagvlak voor evenementen. Dit betekent dat er van (terugkerende) evenementen al tijdig informatie nodig is over data en gewenste locatie voor het evenement. Indien er bij het programmeren van evenementen rekening wordt gehouden met tussenperioden tussen (weekenden met) evenementen zal de acceptatie van evenementen beter zijn dan bij continue opvolging van evenementen. Het opnemen van rustweekenden in de kalender kan echter niet de effecten van stapeling wegnemen, deels omdat er niet (volledig) rekening gehouden kan worden met permanente bronnen als horeca. Bovendien vindt een deel van de evenementen waarvan overlast wordt ervaren niet in de gemeente Tilburg plaats. Tenslotte is het niet altijd mogelijk om evenementen zo in te passen dat er geen overlast plaatsvindt in gebieden die overlast hebben van meerdere evenementenlocaties.

5.6 Effecten op flora en fauna

Bij het houden van evenementen in parken of bossen bestaat er, naast het risico op beschadiging van de grasmat, ook risico op beschadiging van bomen en andere planten. Dit laatste is pas op langere termijn vast te stellen en wordt veroorzaakt door verdichting van de bodem. Hoewel bomen en planten op veel locaties voorkomen geldt voor een aantal parken dat daar (ecologisch en cultuurhistorisch) zeer waardevolle bomen, heesters en andere planten aanwezig zijn. Schade aan bomen en beplanting is niet te herstellen en nieuwe aanplant doet er jaren over om weer hetzelfde beeld te geven. Evenementen kunnen ook gevolgen hebben op dieren die voorkomen op (of dichtbij) de evenementenlocatie. Denk hierbij aan verstoring van het broeden of het beperken van de mogelijkheden tot het zoeken van voedsel.

De aanwezigheid van flora en fauna zorgt er bijna nooit voor dat een evenement niet kan worden gehouden. Wel is het zo dat de periode en de aard van het evenement invloed kunnen hebben op de flora en fauna. Vaak kunnen aanpassingen aan de inrichting (en ook bij het op- en afbouwen) al een heleboel negatieve effecten weghalen. In sommige gevallen is een check voor/tijdens/na het evenement noodzakelijk om hier een beter beeld van te krijgen voor een volgende keer. Uitzondering zijn de bossen (bijv. Oude Warande). Hier mogen tijdens het broedseizoen geen evenementen plaatsvinden omdat de verstoring te groot is.

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft het effect op flora en fauna het volgende van belang:

- Aanwezigheid van kwetsbaar groen;
- Aanwezigheid van kwetsbare diersoorten (met name vogels en vleermuizen; zowel in groen als in gebouwen);
- Periode en tijdstip van het evenement;
- Aard en grootte evenement /gebruik licht en geluid.

Te nemen maatregelen en/of te stellen voorwaarden

- **Voor evenementen die plaatsvinden op locaties waar kwetsbare flora en fauna voorkomt zullen in vergunningen aanvullende maatregelen worden opgenomen**

In veel gevallen kunnen door het nemen van maatregelen tijdens (en bij de op- en afbouw van) evenementen de gevolgen voor flora en fauna beperkt worden. Ter bescherming van bomen wordt bijv. als voorwaarde opgenomen dat er geen materieel voor transport onder boomkruinen mag rijden. Ook mogen er geen objecten onder bomen worden opgesteld (ook niet voor tijdelijk opslag; laden/lossen). Plantvakken moeten worden afgeschermd zodat bezoekers deze niet kunnen betreden.

Afhankelijk van de aanwezige flora en fauna, de aard van het evenement, de periode en het tijdstip van het evenement worden aanvullende eisen gesteld ten aanzien van geluids- en lichtbronnen.

Uitwerkingsopgave in Locatiebeschrijvingen / vergunningen

- **Vastleggen welke kwetsbare soorten er op dit moment aanwezig zijn en welke maatregelen noodzakelijk zijn om deze te beschermen**

Op grond van bekende waarnemingen (niet alle locaties zijn intensief onderzocht) zal worden vastgelegd wat de effecten van evenementen op kwetsbare soorten zijn. In het uiterste geval wordt voor enkele locaties vastgelegd dat er in een bepaalde periode (bijvoorbeeld in het broedseizoen) geen evenementen mogen worden gehouden van een bepaalde aard. Dit wordt dan opgenomen in de locatiebeschrijving. Denk hierbij vooral aan parken als het Leijpark, Wilhelminapark en Reeshofpark, Piushaven en de Spoorzone. In de bossen is het houden van evenementen in het broedseizoen verboden.

- **Per locatie inventariseren welke maatregelen noodzakelijk zijn om schade aan (monumentale) bomen en andere flora te voorkomen**

Niet alleen in parken zijn bomen en andere flora aanwezig met een bijzondere kwaliteit. In alle locatiebeschrijvingen zal daarom worden aangegeven welke waarde de flora heeft en welke maatregelen noodzakelijk zijn om deze te beschermen. Hierbij zal worden gebruik gemaakt van de inbreng van diverse deskundigen tijdens de consultatie en de bij de gemeente aanwezige expertise.

5.7 Effect op regulier gebruik

Voor veel locaties worden evenementen (min of meer) als onderdeel van het reguliere gebruik ervaren. Voor de binnenstad geldt dit zeer zeker, evenementen zijn van groot belang als (extra) bezoekmotief aan de binnenstad en zijn van belang om beleving toe te voegen aan een bezoek aan de binnenstad. Evenementen worden ook vaak genoemd als maatregelen om het economisch functioneren van winkels en horeca te verbeteren, om de bekendheid met het (winkel)gebied te verbeteren, maar ook doordat een evenement de verblijfsduur in het gebied kan verlengen waardoor de bestedingen toenemen.

Er zijn ook gebieden waar evenementen meer afwijken van het reguliere gebruik, of zelfs na het evenement nog gevolgen te zien zijn. Zo kan ten gevolge van een evenement (zeker bij natte omstandigheden) de grasmat beschadigd raken doordat grote hoeveelheden mensen zich verplaatsen over het gras. De herstelperiode is afhankelijk van de mate waarin het gras is beschadigd en kan (door de grote invloed van weersomstandigheden) niet exact vooraf worden bepaald. Hierdoor kunnen beperkingen optreden ten aanzien van het reguliere gebruik. Een kaal veld ziet er minder aantrekkelijk uit dan een mooi grasveld waardoor het park minder aantrekkelijk is om te

bezoeken. Ook is een beschadigd grasveld minder geschikt voor recreatieve activiteiten als voetballen, picknicken en dergelijke.

Evenementen zijn tijdelijk te gast op een locatie, daardoor is de locatie niet of slechts gedeeltelijk beschikbaar voor de reguliere gebruikers. Het is voor zowel het evenement als de omgeving van belang dat het normale gebruik zo kort mogelijk beperkt wordt. Dit geldt ook tijdens de opbouw van en het afbreken van een evenement. Uit de consultatie bleek dat bij het Leijpark ook de toegang tot het park (ook voor delen van het park die niet gebruikt werden voor het evenement) via de reguliere toegangen niet mogelijk was tijdens een aantal evenementen. Voor het Leijpark geldt dat omwonenden kleinere evenementen in het park zonder geluidsoverlast, niet ervaren als een beperking van het reguliere gebruik.

Afhankelijk van de locatie zijn er als gevolg van evenementen beperkingen van het reguliere gebruik (met name in parken) of er zijn juist positieve effecten te verwachten voor het reguliere gebruik (zoals in de binnenstad). De negatieve effecten op het reguliere gebruik zijn voor een belangrijk deel te beperken door het opnemen van voorwaarden voor het gebruik van de locatie in de evenementenvergunning.

Te maken afwegingen

Bij de afweging in hoeverre een locatie geschikt is voor het houden van evenementen is voor wat betreft het effect op het reguliere gebruik het volgende van belang:

- In hoeverre wordt het reguliere gebruik van de locatie voor, tijdens en na een evenement beperkt?

Te nemen maatregelen en/of te stellen voorwaarden

- **Opnemen van voorwaarden in de vergunning om negatieve effecten op het reguliere gebruik van de locatie te beperken.**

Om de toegankelijkheid van andere delen van een park te waarborgen voor, tijdens en na de evenementen moeten maatregelen worden genomen om de toegankelijkheid van niet voor het evenement benodigde delen te waarborgen. Denk hierbij aan afspraken rondom duur van opbouw en afbreken evenementen en de plaatsing van eventuele afscheidingen rondom de evenementenlocatie.

Voor het transport van materialen moet als voorwaarde worden opgenomen om rijplaten te gebruiken. Schade als gevolg van grote mensenmassa's is bij regen nauwelijks te voorkomen.

Uitwerkingsopgave in Locatiebeschrijvingen / vergunningen

- **Vastleggen van delen van locaties die niet (of slechts kort) mogen worden afgesloten**

Om de toegankelijkheid van andere delen van een park te waarborgen voor, tijdens en na de evenementen, moeten maatregelen worden genomen om de toegankelijkheid van niet voor het evenement benodigde delen te waarborgen en moet worden vastgelegd welke toegangswegen en/of -paden zo veel mogelijk toegankelijk moeten blijven voor het publiek. Dit geldt met name voor parken, zoals het Leijpark waar zeer grote evenementen plaatsvinden en waar maar een beperkt aantal toegangswegen zijn tot het park.

Ook het afsluiten van (delen) van de cityring en andere (hoofd)ontsluitingswegen moet zoveel mogelijk worden beperkt.

6. Conclusies ten aanzien van het gebruik van locaties

Evenementenorganisatoren baseren de keuze voor een locatie in de meeste gevallen op basis van de unieke kenmerken van een locatie, de aanwezigheid van water, de aanwezigheid van horeca rondom

een plein of de omvang van een locatie. Daarbij is voor alle locaties een goede bereikbaarheid voor bezoekers van groot belang.

Uitgangspunt voor de gemeente Tilburg is dat we gastvrij willen zijn richting evenementen. Beperkingen in het gebruik van locaties leggen we daarom alleen op indien de druk op de omgeving te groot wordt. Hiervan is met name sprake bij ernstige geluidsoverlast of (langdurige) afsluiting van belangrijke ontsluitingswegen.

Locaties waar evenementen veel toevoegen aan het reguliere functioneren, zoals de binnenstad, of van belang zijn voor de 'marketing' van een gebied zoals de Piushaven en de Spoorzone krijgen veel mogelijkheden voor evenementen, ook indien dit gevolgen kan hebben voor de omgeving in de vorm van geluidsoverlast of een tijdelijke beperking van de bereikbaarheid. Ook locaties die qua omvang onderscheidend zijn en daardoor veel bezoekers kunnen ontvangen, vinden we geschikt voor het houden van evenementen. Denk hierbij aan het Reeshofpark, het Leijpark en de Spoorzone.

6.1 Resultaten van de consultatieronde

Tijdens de consultatie is gebleken dat geluid veruit het meeste impact heeft op de omgeving van de evenementenlocaties. Vooraf werd ook gedacht dat beperkingen van het reguliere gebruik ook van zeer groot belang zouden worden gezien, maar dat is tijdens de consultatie niet gebleken. Er is voor een aantal locaties (zoals Leijpark, Wilhelminapark en Reeshofpark) zelfs draagvlak voor meer evenementen indien het geen geluidsevenementen zijn, maar bijvoorbeeld (kleinschalige) sportevenementen of braderieën.

Uit de consultatie blijkt bovendien dat de overlast van evenementen voor veel omwonenden als extra hinderlijk wordt ervaren doordat er sprake is van stapeling. Er is niet alleen geluidsoverlast van evenementen in Tilburg, maar ook van buurgemeenten en vanuit horeca (en de bezoekers daarvan). Daar komen ook de aspecten rondom beperking van de bereikbaarheid van de eigen omgeving bij, ook voor evenementen die minder impact hebben wat betreft geluidsbelasting. Ook wordt de ervaren overlast niet altijd bepaald door één locatie, maar er wordt ook van meerdere evenementenlocaties (al dan niet gelijktijdig) overlast ervaren. Dit is iets dat met name wordt genoemd vanuit Spoorzone, Binnenstad en de omgeving rondom het Leijpark.

Omdat geluid de meeste impact heeft op de omgeving zullen op te leggen voorwaarden voor evenementen op de verschillende locaties met name gericht zijn op het maximaliseren van het aantal evenementen met het accent op versterkte muziek. Het gaat hierbij om DJ's, bands of andere optredens op (grote) podia. Een (uitversterkt) symfonieorkest, (live) achtergrondmuziek bij een markt of een speaker bij een sportevenement valt niet onder de regulering. Voor andersoortige evenementen zijn voor de meeste locaties geen andere voorwaarden noodzakelijk, tenzij het aantal bezoekers zo groot is dat er een forse beperking is in de bereikbaarheid van het gebied door afsluiting van ontsluitingswegen.

6.2 Binnenstadslocaties en dorpscentra

De binnenstad is voor Tilburg het meest aantrekkelijke gebied voor het houden van evenementen. Door de goede bereikbaarheid, per OV, fiets en auto en de diversiteit aan binnenstedelijke evenementenlocaties zijn er voor veel evenementen geschikte locaties te vinden. Door evenementen wordt de bezoekfrequentie aan de binnenstad verhoogd en zijn er mogelijkheden voor andere ondernemers om van deze aantrekkingskracht gebruik te maken. Ook passen evenementen bij de ontmoetingsfunctie die de binnenstad al heeft, door de aanwezigheid van veel horeca, winkels, podia en andere leisurefuncties. Vanwege een vergelijkbare functie als ontmoetingsplek die de centra van

Udenhout en Berkel-Enschot hebben wordt voorgesteld ook daar ruimte te bieden voor het houden van evenementen.

Binnen de binnenstad willen we gelet op de impact op de omgeving wel onderscheid maken tussen pleinen/straten die vaker gebruikt mogen worden voor met name muziekevenementen. Doordat in de binnenstad de aanwezige woningen dicht op de locaties zijn gelegen, is de geluidsbelasting tijdens muziekevenementen hoog. Het is daarom nodig om voorwaarden te stellen aan dit soort evenementen en een maximaal aantal van dergelijke evenementen per locatie vast te stellen. Met name de parkachtige locaties als de Interpolistuin, Factoriumtuin en de binnenstedelijke pleinen Koningsplein en Pieter Vreedeplein zullen minder mogelijkheden krijgen voor het houden van muziekevenementen dan de andere binnenstedelijke locaties.

Tevens willen we het aantal keer dat de Cityring voor evenementen wordt afgesloten om plaats te bieden aan grote evenementen beperken om te voorkomen dat winkels en andere bedrijven in de binnenstad als gevolg van verminderde bereikbaarheid omzetverlies lijden.

6.3 Locaties voor grote evenementen

De binnenstad is een zeer goede locatie voor evenementen. De mogelijkheden voor evenementen met zeer grote aantallen bezoekers (zoals levenslied en Tilburg Zingt) zijn slechts mogelijk als de Cityring wordt afgesloten. Dit geldt ook voor optochten tijdens carnaval of Sinterklaas of sportevenementen als de Ten Miles. Omdat de impact van afsluiting van de cityring voor binnenstedelijke ondernemers erg groot is, willen we het aantal afsluitingen van de cityring niet verder verhogen. Er zijn daarom ook andere locaties nodig voor het houden van grootschalige evenementen. Hiervoor zijn mogelijkheden in de Spoorzone, dat veel kenmerken deelt met de binnenstad en de grote parken Reeshofpark en Leijpark. Voor deze locaties geldt bovendien dat er, ten opzichte van de binnenstad, een lagere geluidsbelasting mogelijk is op de omliggende woningen omdat deze verder weg zijn gelegen van de locatie.

6.4 Evenementen met zware basgeluiden (vooral Dance)

Tijdens de consultatie is geconstateerd dat de ervaren geluidsoverlast zich met name toespitst op overlast van dance-events. De nadrukkelijk aanwezige bas van deze muziek is op grotere afstand herkenbaar. Hoewel een zware bas ook bij andere genres muziek van belang is (denk hierbij onder andere aan hiphop en metal), wordt de overlast het meest ervaren bij dance-muziek.

Uit de bezoekersaantallen van dance-events in het algemeen, maar ook bij de tot op heden gehouden evenementen in Tilburg, blijkt dat er veel belangstelling is voor dit soort evenementen. Omdat we een evenementenstad willen zijn met een breed aanbod willen we in Tilburg ook de mogelijkheid bieden om dance-evenementen te organiseren. In de binnenstad zijn hiervoor binnen de maximaal te hanteren geluidsnorm beperkte mogelijkheden voor (grotere) dance-evenementen. Door de omvang en bereikbaarheid is met name het Leijpark geschikt voor het houden van muziekevenementen in dit genre. Door de ligging en het karakter kunnen evenementen met wat zwaardere bassen een plaats krijgen in de Spoorzone, mede gelet op de mogelijkheid om hier ook binnen gebouwen te kunnen programmeren. Behalve dance zou dat kunnen gelden voor genres zoals hiphop of metal.

Gelet op de belangstelling voor dance-events en de wens om deze ook in Tilburg een plek te geven, is het noodzakelijk om naast de beschreven locaties ook te kijken naar andere locaties voor dit soort evenementen. Met de in deze beleidsregels opgenomen afwegingen kan gekeken worden of andere locaties, zoals (braakliggende delen van) een bedrijventerrein, geschikt kunnen zijn voor het houden van evenementen.

6.5 Parken

De twee parken, Reeshofpark en Leijpark, zijn zoals aangegeven de locaties om evenementen met grotere aantallen bezoekers mogelijk te maken. Vanwege verschillen in bereikbaarheid, omvang en aangrenzende locaties krijgen Reeshofpark en Leijpark verschillende mogelijkheden voor het houden van evenementen, door de ligging en de effecten op de omgeving. Doordat er naast evenementen in het Leijpark ook evenementen plaatsvinden in Hilvarenbeek worden in het Leijpark minder muziekevenementen toegestaan dan in het Reeshofpark. Dit zullen over het algemeen wel wat grotere evenementen zijn, waarbij zoals eerder aangegeven ook de mogelijkheid voor het organiseren van dance-evenementen wordt gegeven. Hiervoor wordt met name gekozen vanwege de grootte van het Leijpark ten opzichte van het Reeshofpark, maar ook doordat de bereikbaarheid van dit park beter is.

Het Wilhelminapark is niet geschikt voor het houden van grote evenementen en, door ligging midden in een woonwijk en karakter, niet wenselijk als locatie voor evenementen met het accent op versterkte muziek.

6.6 Evenementen als vliegwiel voor gebiedsontwikkeling

Voor gebieden waar een transformatie plaatsvindt, kunnen evenementen een bijdrage leveren aan het elkaar ontmoeten zodat nieuwe sociale structuren worden opgebouwd en op zijn minst de bekendheid met het gebied vergroot. Door de steeds veranderende omgeving en de onderscheidende kenmerken zoals de aanwezigheid van water in de Piushaven en de monumentale gebouwen in de Spoorzone, zijn deze gebieden van belang voor het houden van evenementen; ze bieden een omgeving aan die uniek is voor Tilburg.

7. Vastleggen maxima per locatie dwingt tot keuze

Het vastleggen van het maximum aantal evenementen (met bepaalde kenmerken zoals aantal afsluitingen van belangrijke wegen of geluidsniveaus) kan tot gevolg hebben dat er meer verzoeken voor evenementen op een bepaalde locatie komen dan er vergund kunnen worden. Dit vraagt om het opstellen van criteria vooraf, maar vooral om het vroegtijdig kunnen beoordelen van aanvragen om bepaalde locaties voor evenementen te kunnen gebruiken. Het opstellen van een evenementenkalender ruim voor aanvang van het 'evenementenseizoen' wordt hiermee nog belangrijker. De in deze nota benoemde afwegingen bij elk van de beschreven locatiekenmerken kunnen hierbij richting geven.

Hierbij dient een relatie gelegd te worden met gebiedsprofilering en citymarketing. Waar mogelijk kan het type evenement ook meewegen in de beslissing om een evenement op een bepaalde locatie wel of niet toe te staan. Zo kan het wenselijk zijn om een muziekevenement in de binnenstad te verplaatsen richting Muzentuin omdat daar de impact op de omgeving beter beperkt kan worden.

8. Voorwaarden en proces mogelijk maken bijzondere evenementen

Evenementen zijn van belang voor het vestigingsklimaat van Tilburg. Ze dragen bij aan de bekendheid en het profiel van de stad. Voor unieke evenementen die hieraan een zeer grote bijdrage leveren, vinden wij het de moeite waard om een uitzondering te kunnen maken. Zo'n uitzondering kan betrekking hebben op de geluidsnorm of het overschrijden van het aantal toegestane evenementen van de in de locatiematrix beschreven locaties.

Het spreekt voor zich dat we zo'n uitzondering alleen maken voor evenementen die (zeer) onderscheidend zijn. Omdat niet vooraf de kenmerken van dergelijke evenementen vastgelegd kunnen worden, zullen met name afspraken over de procedure voor het nemen van een dergelijk besluit moeten worden vastgelegd. Bijzondere aandacht dient hierbij uit te gaan naar het informeren van belanghebbenden zoals omwonenden.

9. Verdere uitwerking in Locatiebeschrijvingen

Zoals eerder aangegeven bestaan de beleidsregels voor het gebruik locaties voor evenementen uit meerdere onderdelen. In deze nota zijn de kenmerken voor het beschrijven van evenementenlocaties besproken en op basis daarvan zijn algemene conclusies geformuleerd. Deze worden in de locatiematrix per locatie verder gespecificeerd. Het college zal op basis van deze matrix komen tot een keuze voor het vastleggen van eventuele beperkingen voor het houden van evenementen op de 22 in de matrix opgenomen locaties. In de meeste gevallen zal het gaan om het vastleggen van een maximum aantal muziekevenementen. Daarbij gaat het om versterkte bands en/of dance-events, daar waar door de aard van de muziek en hoeveelheid mensen zeer veel versterking nodig is. Dit gaat in de meeste gevallen ook gepaard met een groter volume in de lage tonen. Voor (uitversterkte) akoestische muziek of voor evenementen waarbij geluid ondersteunend is (zoals bij een sportevenement, of achtergrondmuziek bij een braderie) geldt dit maximum niet.