



Hoogheemraadschap van
Delfland

WATERVERGUNNING

Waterdossier 24641

1208561 / 1550979

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	3
2	CONCLUSIE	3
3	BESLUIT.....	3
4	ONDERTEKENING	3
5	VOORSCHRIFTEN.....	4
5.1	VOORSCHRIFTEN VAN ALGEMENE AARD	4
5.2	VOORSCHRIFTEN VOOR HET UITVOEREN VAN HANDELINGEN IN EEN WATERSYSTEEM OF BESCHERMINGSZONE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND VERGUNNING IS VEREIST	4
6	AANVRAAG	5
6.1	LOCATIE.....	5
6.2	AANLEIDING	5
6.3	HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD.....	5
7	TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER	5
7.1	ALGEMEEN	5
7.2	OVERWEGINGEN VOOR HET UITVOEREN VAN HANDELINGEN IN EEN WATERSYSTEEM OF BESCHERMINGSZONE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND VERGUNNING IS VEREIST	6
7.3	EINDCONCLUSIE OVERWEGINGEN.....	8
8	PROCEDURE.....	8
8.1	ALGEMEEN	8
8.2	BEZWARENPROCEDURE.....	9
9	MEDEDELINGEN	9

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 16 juli 2015 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van de gemeente Den Haag.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in deze vergunning opnemen van voorschriften (hoofdstuk 5) wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond van de overwegingen (hoofdstuk 7) in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving, wordt de gevraagde vergunning verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Keur Delfland, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de overwegingen van hoofdstuk 7 uit deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) De gevraagde watervergunning aan de gemeente Den Haag, Postbus 12655, 2500 DP Den Haag, te verlenen voor het ontgraven (afplaggen) van een hectare duingrasland in het Zenderpark, terrein van voormalig Radio Scheveningen te Den Haag.
- b) Aan de vergunning de voorschriften van hoofdstuk 5 te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4 Ondertekening

- 1 OKT. 2015

Delft,

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1.

Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
5. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
6. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
7. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
8. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die Delfland zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

Voorschrift 2.

Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

5.2 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

Voorschrift 3.

Uitvoering

1. De afvoer van zand uit de zeekering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van deze werkzaamheden.
2. Kabels en leidingen moeten zo mogelijk verwijderd worden als ze niet langer gebruikt worden.
3. Als leidingen niet verwijderd kunnen worden, moeten ze volledig worden gevuld met een daartoe geschikt materiaal, zodat lekkage van water wordt uitgesloten. De houder behoudt de plicht de leidingen die achterblijven in de waterkering op te ruimen. Indien in de toekomst blijkt dat deze alsnog verwijderd kan worden dan moet dit binnen een redelijke termijn gebeuren.

Voorschrift 4.

Onderhoud natuurgebied

1. Indien er in de zone waterstaatswerk sprake is van een negatieve zandbalans, bijvoorbeeld bij meer uitstuiven dan er instuift, moet de vergunninghouder maatregelen nemen om dit tegen te gaan.
2. De zandbalans dient dusdanig positief te zijn dat de zeevering meegroeit met de zeespiegelstijging en ook in de toekomst de veiligheid gegarandeerd blijft.
3. Bovenstaande criteria moeten door de vergunninghouder worden bewaakt (monitoren, uitvoeren van mitigerende maatregelen) volgens het rapport 'Westduinpark Den Haag Monitoringsplan geomorfologie' van 12 april 2012.

6 Aanvraag**6.1 Locatie**

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats in de duinen in de gemeente Den Haag.

Adres: Zenderpark, terrein van voormalig Radio Scheveningen

Plaats: Den Haag

Waterstaatswerk: primaire waterkering (zeewering)

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werkzaamheden uitvoeren ten behoeve van het bestemmingsplan Scheveningen Haven. Het mitigatieplan (Oranjewoud, 2013) voorziet in mitigerende maatregelen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 in de Natura 2000-gebieden Meijndel & Berkheide en Westduinpark & Wapendal. Conform het uitvoeringsplan mitigerende maatregelen (Regelink Ecologie & Landschap, 2014) wordt de stikstof-mitigatieopgave voor Westduinpark & Wapendal ten aanzien van H2130A (grijze duinen, kalkrijk) gerealiseerd in het Zenderpark.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De werkzaamheden die in deze watervergunning vergund worden, omvatten:

- het graven van proefsleuven;
- het ontgraven i.c. verwijderen van de bovenste grondlaag, circa 15-20 cm, met begroeiing;
- het grotendeels afvoeren van grond met begroeiingsresten (plagsel);
- het aanleggen van zandwallen met behulp van een deel van het plagsel.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer**7.1 Algemeen**

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer, te weten:

- het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich niet verenigbaar zijn en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Toetsing aan regelgeving en beleid

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheersplan Delfland 2010 – 2015;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014.

De aangevraagde werkzaamheden zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Toelichting plagwerkzaamheden

Volgens de aanvraag is plaggen is het verwijderen van de bovenste grondlaag met begroeiing. Binnen een 2,3 ha groot gebied worden met name de naar zee gerichte hellingen aangepakt. Naar verwachting blijft dan ruim een hectare over die wordt geplagd. Deze hectare wordt gezien als een minimum om te plaggen en ook te kunnen garanderen dat er voldoende verstuiving optreedt. Het effect van verstuiwen is dat de omringende duinen worden overpoederd met kalkrijk zand waarmee ook buiten het geplagde deel de effecten van de stikstofdepositie worden verminderd. Zijn er minder dan een hectare naar zee gerichte hellingen aanwezig dan worden ook niet naar zee gerichte hellingen geplagd.

Locatiespecifieke omstandigheden

Er is sprake van een zandige kust. Het duingebied is onderdeel van het in het Natura 2000 aangewezen natuurgebied 'Westduinpark & Wapendal'. Volgens de Tussennotitie Kust zijn in dit kustvak de beheervormen stuivende, kervende en paraboliserende zeereep mogelijk.

Afweging medegebruik

De werkzaamheden worden uitgevoerd in het waterstaatwerk; in deze zone is medegebruik in beginsel niet toegestaan en geldt het principe 'nee, tenzij' (Algemeen Waterkeringen Beleid). De reden hiervan is dat in deze zone medegebruik in principe het functioneren (en beheer) van de kering in gevaar kan brengen. In dat geval kan medegebruik uitsluitend bij zwaarwegende belangen worden toegestaan en indien er ter behoud van de veiligheid compenserende maatregelen worden getroffen. Medegebruik is van invloed op het beheer en onderhoud van de zeewering. Indien medegebruik tot onevenredig hoge kosten voor Delfland leidt, onderzoekt Delfland de mogelijkheid om afspraken over beheer en onderhoud in overeenkomsten vast te leggen. Te veel verstuiwing leidt tot verlies van zand en vormt daarmee een mogelijk gevaar voor het waterkerende vermogen van de zeewering. Delfland is daarom terughoudend in het toestaan van afplaggen in de zone van het waterstaatswerk.

Zwaarwegend belang

Volgens de aanvraag betreft het de herontwikkeling van het havengebied, de daarmee samenhangende herinrichting en openstelling van het zenderpark en de uitvoering van diverse mitigerende maatregelen. Het project Scheveningen Haven betreft de uitvoering van een stedenbouwkundig plan, de verschillende onderdelen van het project Scheveningen Haven zijn programmatisch complementair aan elkaar en worden in samenhang ontwikkeld; de verschillende projectonderdelen hangen derhalve nauw met elkaar samen.

Als gevolg van de realisatie van dit project kunnen mogelijk negatieve effecten optreden op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden Westduinpark & Wapendal en Meijendel & Berkheide, met name als gevolg van stikstofdepositie (vanwege de toename van het aantal verkeersbewegingen) en betreding en verstoring (vanwege openstelling van het zenderpark).

Om de uitvoerbaarheid van het project te waarborgen, is het treffen van mitigerende maatregelen nodig; ook deze maatregelen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het project Scheveningen Haven. Om deze te kunnen uitvoeren is naast onder andere de Natuurbeschermingswetvergunning ook een Waterwetvergunning nodig.

Waterveiligheid

In principe mag geen zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Met de afvoer van organisch materiaal zal onvermijdelijk ook zand worden afgevoerd. Volgens voorschrift 3 sub 1 van dit besluit moet de afvoer van zand zo veel mogelijk worden beperkt. Nadat de begroeiing is verwijderd, kan lokaal verstuiving plaatsvinden. De afplaglocaties liggen zeewaarts van het grensprofiel volgens de Legger Zeewering 2014.

Monitoring zandbalans

Bij besluit van 31 oktober 2011 is onder nummer 966040/1150950 vergunning verleend aan de gemeente Den Haag voor het uitvoeren van diverse maatregelen (waaronder afplaggen) ten behoeve van het verbeteren van de natuurkwaliteit in het Westduinpark te Den Haag. Ingevolge voorschrift 5 van dat besluit is het rapport 'Westduinpark Den Haag Monitoringsplan geomorfologie' van 12 april 2012 opgesteld. De werkzaamheden hebben volgens de vergunninghouder geen negatief effect. Door het bevorderen van dynamische processen in het duin wordt een duurzaam duinbeheer bevorderd. Omdat er sprake zal zijn van een aangroei kust in plaats van een afslagkust heeft dit geen negatieve gevolgen voor de duurzaamheid van de zeewering. Of dit daadwerkelijk het geval is, zal door monitoring moeten worden aangetoond.

Ook in het gebied Zenderpark moet worden voldaan aan dezelfde uitgangspunten (criteria) en randvoorwaarden zoals gesteld aan het uitvoeren van diverse maatregelen ten behoeve van het verbeteren van de natuurkwaliteit in het Westduinpark, zie voorschrift 4 van dit besluit:

- a. in de zone waterstaatswerk dient sprake te zijn van een positieve zandbalans, er moet meer zand instuiven dan er uit stuift;
- b. de zandbalans dient dusdanig positief te zijn dat de zeewering meegroeit met de zeespiegelstijging en ook in de toekomst de veiligheid gegarandeerd blijft;
- c. de vergunninghouder moet maatregelen nemen in het geval dat het toegepaste dynamische kustbeheer niet aan bovenstaande criteria voldoet. Er moet dan worden teruggevallen op een minder dynamische vorm van kustbeheer.

Het monitoringsplan is noodzakelijk omdat er onvoldoende mogelijkheden zijn om de effecten van de werkzaamheden vooraf nauwkeurig te voorspellen. Mocht na de uitvoering blijken dat de effecten dusdanig zijn dat niet aan de criteria wordt voldaan, dan moeten mitigerende maatregelen worden genomen bijvoorbeeld het inplanten van gebieden of het plaatsen van rietschermen.

Resultaten monitoring

Gezien het rapport 'Westduinpark Den Haag Ontwikkeling geomorfologie Situatie 2014' is er in het deelgebied Wieringsestraat (inclusief Zenderpark) sprake van een positief zandbudget in de zeereep. Het gebied Zenderpark zal worden toegevoegd aan de bestaande monitoring.

Proefsleuven

Op de plaglocaties zal worden onderzocht in hoeverre er nog kabels en leidingen aanwezig zijn. Hiertoe zullen proefsleuven worden gegraven. Indien mogelijk zullen deze nutsvoorzieningen worden verwijderd.

Planning

De start van de werkzaamheden is gepland op 1 oktober 2015. Volgens de 'Tussennotitie Kust', paragraaf 2.5, is in het stormseizoen (tussen 1 oktober en 1 april) de kans op een maatgevende situatie (stormvloed) het grootst. Activiteiten die in die periode de zeewering (tijdelijk) zwakker maken zijn ongewenst, tenzij er een goede alternatieve waterkering is. Gezien de ligging van de afplaglocatie (tussen de afslagzone en het grensprofiel) en de beperkte omvang van de werkzaamheden bestaat er geen bezwaar tegen de planning van de werkzaamheden.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.2.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.3 Eindconclusie overwegingen

Op basis van voornoemde overwegingen wordt geconcludeerd dat de aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen in artikel 2.1 van de Waterwet. Daarom wordt de watervergunning met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften verleend.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

De aanvraag is op 16 juli 2011 bij Delfland ingediend. De aanvraag is ingediend door de beleidsafdeling Stadsbeheer van de gemeente Den Haag. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 1208486.

Aanvullende gegevens

Per mail d.d. 24 augustus 2015, geregistreerd onder nr. 1215105, heeft de aanvrager de volgende documenten toegezonden:

- Westduinpark Den Haag Ontwikkeling geomorfologie Uitgangssituatie 2011-2012, d.d. 15 maart 2013;
- Westduinpark Den Haag Ontwikkeling geomorfologie situatie 2013, d.d. 17 december 2014;
- Westduinpark Den Haag Ontwikkeling geomorfologie situatie 2014, d.d. 27 mei 2015.

Termijnverlenging

De gemeente Den Haag is bij brief d.d. 3 september 2015 met kenmerk 1213563/1550979 op de hoogte gebracht van de verlenging van de beslistermijn met zes weken, tot 22 oktober 2015.

Overige werken

Volgens het uitvoeringsplan wordt het aanwezige hoofdpad verbreed en geasfalteerd. Uiteindelijk vormt het, met een nog te realiseren fiets- en wandelpad ten zuidoosten van het Zenderpark, een doorlopende fiets- en wandelverbinding.

Bij besluit d.d. 30 december 2014 is onder nummer 1158274/1451236 vergunning verleend aan de gemeente Den Haag voor het onder meer:

- versmallen van een 3,5 m brede weg naar een 2 m breed voetpad (nr. 24);
- aanleggen van een 3,5 m breed geasfalteerd fietspad (nr. 32, dwarsprofiel D) tussen slag Zuiderstrand 11 en de Houtrustweg. Het omvormen van het hoofdpad is dus al vergund.

Het aanbrengen van een afrastering met schapengaas ter weerszijden van de fiets- en wandelverbinding en automatische slagbomen bij de in- en uitgang van het pad is niet vergunningplichtig (gebruik overeenkomstig de functie). Het afvoeren van verlaten kabels en leidingen (waterkeringvreemde elementen) is niet vergunningplichtig.

Het ontmantelen van het Zenderpark door Defensie valt buiten het kader van dit besluit.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland. De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

9 Mededelingen

- I. Het correspondentieadres betreffende deze vergunning is:
Hoogheemraadschap van Delfland
Team Regulering en Planadvisering
Postbus 3061
2601 DB Delft
Telefoon: (015) 270 18 88
E-mail: loket@hhdelfland.nl
Fax: 015 270 18 89
- II. Naast deze vergunning kan ook een vergunning en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en Faunawet.
- III. Wij plaatsen de watervergunning op onze website onder 'bekendmakingen'. Daarnaast leggen wij de aanvraag en de vergunning met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage op onze kantoorlocatie Delftechpark 23 te Delft.
- IV. De Regionale Belasting Groep (RBG) stuurt een afzonderlijke aanslag voor verschuldigde heffingen, zoals leges of precario.