

**Besluit van GS van Utrecht**

VERZONDEN 09 SEP. 2015

DATUM	9 september 2015	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-MEL-2014-2701	REFERENTIE	de heer W. Kerpershoek
NUMMER	81616072	DOORKIESNUMMER	030-2582343
UW BRIEF VAN	9 april 2014	FAX	030-2583139
BIJLAGE(N)	Voorschriften en beperkingen	E-MAILADRES	Wouter.Kerpershoek@provincie-utrecht.nl
		ONDERWERP	besluit op aanvraag Natuurbeschermingswet vergunning

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag d.d. 9 april 2014 van F. de Jong, Blindeweg 5 in Montfoort, om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste en vierde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet), de Verordening veehouderij, stikstof en Natura 2000 provincie Utrecht 2012 (hierna: de Verordening) en de Beleidsregel veehouderij, stikstof en Beschermd Natuurmonumenten Provincie Utrecht 2013 (hierna: de Beleidsregel) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet te verlenen;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen;
- de ingediende melding voor kennisgeving aan te nemen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 9 april 2014 hebben wij een aanvraag om een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid en 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet ontvangen en een melding in het kader van de verordening op naam van F. de Jong. De aanvraag is op 24 augustus 2015, mede naar aanleiding van de zienswijzen, aangepast. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Blindeweg 5 in Montfoort gelegen in de provincie Utrecht. De planlocatie waarvoor de vergunning is aangevraagd is dezelfde als het genoemde huisadres.

Voor uw aangevraagde veebestand is voor de planlocatie niet eerder een vergunning in het kader van de Nbwet afgegeven door de provincie Utrecht. Het veebestand conform de Nbwet aanvraag wordt afgezet tegen het bestaand gebruik, oftewel aan het veebestand dat gehouden werd op de referentiedata¹. Voor de Habitatrichtlijngebieden is de referentiedatum 7 december 2004 en voor de Vogelrichtlijngebieden is dat 10 juni

¹ 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 7 december 2004

1994, 14 februari 1997 en 24 maart 2000. Is na relevante referentiedata sprake van een lagere ammoniakemissie dan ten tijde van aanwijzing, dan vormt deze lagere ammoniakemissie uw recht voor de Nbwet². Voor de Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004.

III. A Aanvraag

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

III. B Toezening

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Montfoort, de omgevingsdienst Haaglanden en de adviseur van de aanvrager Alfa Accountants en Adviseurs.

III. C Terinzagelegging

Om te voldoen aan afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 10 juli 2015 tot en met 20 augustus 2015.

IV. Toetsingskader Nbwet

Het is op grond van artikel 16, eerste en vierde lid, van de Nbwet verboden om zonder vergunning handelingen in of buiten een Beschermd Natuurmonument te verrichten, of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Beschermd Natuurmonument of voor dieren of planten in het Beschermd Natuurmonument of die het Beschermd Natuurmonument ontsieren. Tevens is het verboden in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

De Crisis- en herstelwet (hierna: CHW) heeft geleid tot het vervallen van artikel 16, derde lid van de Nbwet. Dit betekent dat niet alleen vergunning verleend kan worden voor handelingen van groot maatschappelijk belang (zoals bepaald in artikel 16, derde lid van de Nbwet). Er is ruimte gecreëerd voor een breder toetsingskader waarin naast ecologische belangen ook economische, sociale en culturele belangen kunnen worden meegenomen in de vergunningverlening.^{3 4}

Het is op grond van artikel 19d, eerste lid, Nbwet verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

De Verordening en de Beleidsregel bevatten regels voor de afhandeling van aanvragen en meldingen en stellen regels inzake de vermindering van stikstofdepositie van veehouderijen op Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten.

V. Toetsing en belangenafweging

De ammoniakemissie afkomstig uit het bedrijf heeft mogelijk een verstoring effect op de Natura 2000-gebieden Nieuwkoopse Plassen en de Haack, Oostelijke Vechtplassen, Broekvelden, Vettenbroek & Polder Stein, Zouweboezem, Lingegebied & Diefdijk-Zuid en Uiterwaarden Lek. Deze gebieden zijn binnen 25 kilometer van de locatie gelegen. Daarnaast heeft de veehouderij mogelijk een effect op de Beschermd Natuurmonumenten Kamerikse Nessen, Oeverlanden Winkel, Oeverlanden Gein, Aa en Angstel, Schraallanden Utrecht West, Moerasterreinen langs de Bijleveld en Raaphof.

Voor Habitatrichtlijngebieden en Beschermd Natuurmonumenten hanteert de provincie Utrecht als referentiedatum 7 december 2004. Voor Vogelrichtlijngebieden hanteert de Provincie Utrecht de referentiedata 14 februari 1997 of 24 maart 2000. Voor het Vogelrichtlijngebied Zouweboezem (Provincie Zuid-Holland) geldt de referentiedatum 10 juni 1994.

Aangezien de gebieden Nieuwkoopse Plassen en de Haack, Oostelijke Vechtplassen en Zouweboezem binnen 25 kilometer van de veehouderij gelegen zijn, zijn in onderhavig geval de respectievelijke referentiedata 14 februari 1997, 24 maart 2000 en 10 juni 1994 van toepassing.

² ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

³ Nbwet, geldend op 4 april 2011.

⁴ Memorie van Toelichting, Crisis- en herstelwet, artikelsgewijze toelichting 3.8, onderdeel A, onder 1.



De ammoniakemissie op de referentiedata is bepaald op basis van gegevens, zoals aangeleverd door de aanvrager op 9 april 2014 voor de planlocatie.

Op de referentiedata had het bedrijf op de locatie Blindeweg 5 in Montfoort een vergunning op grond van de Hinderwet van 5 januari 1983. In tabel 1 is de vergunde situatie weergegeven op de referentiedata.

Tabel 1 uitgangssituatie 3 januari 1983

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	85	13,0	1105,0
	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	60	4,4	264,0
	E2.100	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, overige huisvestingssystemen niet batterijhuisvesting	20	0,315	6,300
	K1.100	Volwassen paarden (ouder dan 2 jaar), overige huisvestingssystemen	1	5,0	5,0
Totaal:					1380,3

Uit de vergunningenhistorie voor de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) blijkt dat er nadien een wijzigingsvergunning is verleend met een lagere ammoniakemissie. Deze is weergegeven in tabel 1b. De vergunde situatie zoals weergegeven in tabel 1b is uw recht voor de Nbwet en daarmee de referentiesituatie.

Tabel 1b uitgangssituatie 26 mei 2010

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
Jongveestal/ werktuigen berging	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	49	4,4	215,6
Jongveestal/ werktuigen berging	B1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	50	0,7	35,0
Ligboxenstal	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	67	13,0	871,0
Achterhuis	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	40	4,4	176,0
Totaal:					1297,6

In tabel 2 is de beoogde situatie aangegeven.

Tabel 2 Beoogde situatie

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH3/jr.)	Emissie totaal (kg NH3/jr.)
Achterhuis	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	23	4,4	101,2
	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	13	13,0	169,0
Schapenschuur	B1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	25	0,7	17,5
ligboxenstal	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	67	13,0	871,0
Loods	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30	4,4	132,0
Totaal:					1290,7

De ammoniakemissie in de beoogde situatie neemt af met 6,9 kg NH3/jr. ten opzichte van de referentiesituatie.

De aan de ammoniakemissie gerelateerde stikstofdepositie van het veebestand in de uitgangssituatie (Tabel 1b) en het gewenste veebestand (Tabel 2) aan de Blindeweg 5 in Montfoort is berekend met het model AAgro-Stacks.

Uit de berekeningen blijkt dat de depositie van de beoogde situatie gelijk blijft of afneemt ten opzichte van de referentiesituatie. Gelet hierop kunnen significante gevolgen worden uitgesloten.

Nu ook is gebleken dat er anderszins geen significante negatieve effecten kunnen optreden ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kan er vanuit de provincie Utrecht een Nbwet-vergunning worden verleend.

VI. Zienswijzen

Op 15 augustus 2015 zijn door Van Hoof Advies, namens de Cooperatie Mobilisation for the Environment U.A. Waldeck Pyramontsingel 18, 6521 BC Nijmegen en de vereniging Leefmilieu, Dennenstraat 124, 6543 JW Nijmegen zienswijzen ingediend bij het ontwerpbesluit. In de zienswijzen wordt betoogd dat bij een toename van emissie en bijbehorende toename van depositie tot maximaal 0,05 mol/ha/jr. in combinatie met andere projecten, significante effecten niet zijn uit te sluiten. Er wordt verwezen naar de uitspraken van 15 juli 2015 van de Raad van State. In deze uitspraak wordt een louter getalsmatige drempelwaarde niet toegestaan. Voor zover is de zienswijze gegrond.

Op 24 augustus 2015 is de aanvraag aangepast waardoor nu sprake is van een afname van emissie en afname of gelijkblijvende depositie op omliggende natuurgebieden. Er zijn verder geen andere zienswijzen ingediend tegen het ontwerp. Gelet hierop kan de vergunning verleend worden.

I. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Op 1 augustus 2015 is de Regeling ammoniak en veehouderij gewijzigd waardoor de emissiefactoren van stalsystemen zijn gewijzigd. Ook is op 24 augustus 2014 de aanvraag gewijzigd. De wijzigingen zijn verwerkt in de tabellen 1, 2 en 3. Bovendien is de bevoegdheid bepaling per 1 juli 2015 gewijzigd zodat wij ook bevoegd zijn te besluiten op Natura2000-gebieden die buiten de provincie Utrecht gelegen zijn. Om deze reden is in dit geval ook getoetst aan de effecten op het gebied Zouweboezem.

II. Conclusie

Voor de voorgenomen bedrijfswijziging kan vanuit de provincie Utrecht een vergunning in het kader van de Nbwet worden verleend. De aangevraagde wijziging van het veebestand is vergunbaar.

VII. Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt 6 weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Het instellen van beroep schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u naast het instellen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In dat geval treedt de beschikking niet in werking voordat op dit verzoek is beslist. Griffierechten zijn hiervoor opnieuw verschuldigd. Titel 8.3 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

VIII. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt de dag na bekendmaking van dit besluit in werking.

IX. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.



Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met de heer W. Kerpershoek, op telefoonnummer 030-2582343.

X. Verzending

Het origineel van dit besluit te zenden aan:

- F. de Jong, Blindeweg 5 in Montfoort

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Montfoort, Postbus 41 in Montfoort;
- Omgevingsdienst Haaglanden;
- Omgevingsdienst Regio Utrecht;
- Alfa Accountants en Adviseurs (Gorinchem), Postbus 27 in Gorinchem;
- Van Hoof Advies, Postbus 41, 6590 AA in Gennep.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider team Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Vergunningverlening en Handhaving

**Bijlage****Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Blindeweg 5 in Montfoort**

1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning.
2. De vergunninghouder moet de provinciale toezichthouder medewerking verlenen en zo nodig hulpmiddelen verstrekken om adequaat toezicht te kunnen houden op de gestelde voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning.
3. Op de planlocatie mogen maximaal de aantallen diersoorten worden gehouden in de daarvoor ingerichte huisvestingssystemen, met de daarbij behorende berekende maximale ammoniakemissie per diersoort, in overeenstemming met onderstaande tabel 3:

Tabel 3:

Stal nr.	Stalsysteem (RAV-code)	Diercategorie	Aantal dieren	Emissiefactor per dier (kg NH ₃ /jr.)	Emissie totaal (kg NH ₃ /jr.)
Achterhuis	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	23	4,4	101,2
	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	13	13,0	169,0
Schapen-schuur	B1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	25	0,7	17,5
ligboxenstal	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	67	13,0	871,0
Loods	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	30	4,4	132,0
Totaal:					1290,7

4. De vergunninghouder mag geen wijzigingen in huisvestingssystemen aanbrengen, of meer dieren boven de toegestane maximale aantallen per stalsysteem houden, of andere soorten dieren in andere stalsystemen houden dan de daarvoor bestemde stalsystemen in tabel 3 van deze beschikking.
5. De vergunninghouder moet een registratie/administratie bijhouden, voor zover dit niet al voortvloeit uit andere wettelijke verplichtingen, en op eerste vordering daarin inzage geven over het gebruik van en het type huisvestingssysteem of systemen en/of aantallen en soort dieren per huisvestingssysteem en daarbij behorende RAV-codes lopende het kalenderjaar en het voorafgaande kalenderjaar.