



ONTWERPBESLUIT

DATUM	2 september 2015	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-NB-VE-2015-3433	REFERENTIE	P. Drost
NUMMER	815C11AC	DOORKIESNUMMER	030-2583426
UW BRIEF VAN	25 juni 2015	FAX	030-2583139
UW NUMMER	LAG-A/EvE/25062015	E-MAILADRES	Peter.Drost@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	2	ONDERWERP	Vergunning art. 16 Natuurbeschermingswet 1998 NUON energiecentrale HWC te Almere

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag vergunning artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998, per brief ontvangen op 30 juni 2015, van de heer R. Snelderwaard van NUON Power Generation B.V. te Amsterdam en hierna te noemen de aanvrager.

I BESLUIT

Wij hebben besloten aan NUON Power Generation B.V. vergunning te verlenen voor de exploitatie van de energiecentrale HWC Almere, Markerkant 15-01 te Almere op grond van artikel 16 Natuurbeschermingswet 1998 onder de in bijlage 1 genoemde voorschriften.

II Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Tevens wordt een kennisgeving van het besluit geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl via de tab 'overheidsinformatie'. Op www.overheid.nl kan men de bekendmaking ook vinden.

III Omschrijving aanvraag

De vergunningaanvraag bestaat uit de volgende gegevens en documenten:

- Aanbiedingsbrief aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet WKC Almere d.d. 25 juni 2015, kenmerk LAG-A/EvE/25062015;
- Een ingevuld formulier Aanvraag vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, model provincie Utrecht afdeling vergunningverlening d.d. 26 juni 2015 met bijlagen;
- Rapport NUON Power Generation B.V., Natuurtoets HWC energiecentrale Almere in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 van Witteveen+Bos UT802-2/15-010.854 d.d. 26 juni 2015;
- Stikstofdepositieberekeningen energiecentrale WKC Almere, van Witteveen+Bos referentie UT802-2/15-010.912, d.d. 25 juni 2015;
- Natuurtoets BNM Utrecht HWC Almere, van Witteveen+Bos referentie UT802-2/15-010.866, d.d. 26 juni 2015;
- Beschikking artikel 8.22 Wet milieubeheer GS van Flevoland d.d. 28 mei 2009, HWC van Electrabel aan Markerkant 15-01 te Almere;
- Brief van Witteveen+Bos d.d. 20 juli 2015, referentie UT802-2/15-012.198 wijziging aanvraag vergunning Natuurbeschermingswet 1998 energiecentrales WKC Almere en HWC Almere;
- Natuurtoets BNM Utrecht HWC Almere d.d. 17 juli 2015, referentie UT802-2/15-012.216 van Witteveen+Bos;
- Natuurtoets energiecentrale HWC Almere in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, d.d. 16 juli 2015, referentie UT802-2/15-012.127 van Witteveen+Bos.

Bovenstaande documenten maken deel uit van deze vergunning.

De wijzigingen in de aanvraag betreffen aanvullende stikstofdepositieberekeningen en wijzigingen in de bijbehorende natuurtoets naar aanleiding van de berekeningen. De eerder aangeleverde berekeningen zijn niet vanuit de juiste uitgangssituatie uitgevoerd. Er is voor de berekening van de centrale namelijk van de vergunde situatie ten tijde van oprichting van de centrales uitgegaan in plaats van de referentiesituatie van 2009. De referentiesituatie van de HWC is de revisievergunning van 2009. Aanvullend zijn berekeningen uitgevoerd met de gewijzigde referentie (2009) ten opzichte van de huidige bedrijfssituatie. Voor de HWC Almere betekent dit geen toename van stikstofdepositie.

De inrichting is gelegen op de kadastrale percelen Almere, sectie O, nr. 400 en 4515. De inrichting ligt aan Markerkant 15-01, 1314 AT te Almere.

De hulpwarmtecentrale Almere (afgekort HWC Almere) bestaat uit acht ketels. Alle ketels gebruiken aardgas als brandstof. Bij de productie van warmte in de HWC Almere komen luchtemissies vrij. Het neerslaan van deze emissies leidt tot depositie van stikstof op nabijgelegen Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten. Nuon is voornemens voor de huidige bedrijfssituatie van HWC Almere een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 aan te vragen.

De HWC Almere is in 1981 voor vier olie gestookte ketels opgericht, waarvoor in 1981 een milieuvergunning is verleend. Daarna zijn in 1985 nog vier ketels geplaatst, waarvoor in 1985 een revisievergunning is verleend. Het is daarbij van belang op te merken dat de activiteiten al bestonden ten tijde van de aanwijzing van de Natura 2000-gebieden, zodat sprake is van bestaande emissierechten.

In 2009 is met een revisievergunning de emissienorm voor HWC Almere voor NO_x naar beneden bijgesteld. Met ingang van de revisievergunning betreffen de eenheden gasgestookte ketels. De referentiesituatie voor HWC Almere betreft de revisievergunning van 2009, welke gelijk is aan de aangevraagde bedrijfssituatie. In de aangevraagde situatie sprake is de stikstofdepositie gelijk aan de stikstofdepositie ten tijde van de referentiesituatie, de revisievergunning van 2009.

Milieu vergunde situatie 24 maart 2000 en 7 december 2004

NUON heeft in 1981 een vergunning ontvangen voor de oprichting van de energiecentrale HWC Almere. In deze vergunning is als emissienorm voor NO_x 700 mg/m³ voor de ketels 1 tot en met 4 opgenomen. Daarnaast heeft NUON in 1985 een vergunning ontvangen voor de uitbreiding van de energiecentrale HWC Almere met nog eens vier ketels. In deze vergunning is als emissienorm 700 mg/m³ voor de ketels 5 tot en met 8 opgenomen.

In 2009 is een revisievergunning voor HWC Almere afgegeven voor het aanpassen van de installatie, waarbij de acht olie gestookte ketels werden vervangen door aardgas gestookte ketels en daarbij werden uitgerust met nieuwe Low-NO_x gasbranders. Met deze vergunning werd de emissienorm voor NO_x voor de ketels naar beneden bijgesteld naar 70 mg/nm³. Tenslotte is in 2011 een veranderingsvergunning afgegeven voor de HWC Almere; hierbij was de emissienorm voor NO_x ongewijzigd.

Voor de Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten is bij de bepaling van de vergunde rechten in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 uitgegaan van de rechten uit de revisievergunning van 2009. Uit de jurisprudentie volgt namelijk dat, indien een voor de referentiedatum verleende milieuvergunning na de referentiedatum is gewijzigd waardoor minder rechten zijn vergund, van deze lagere emissiegrenswaarden moet worden uitgegaan.

In de in bijlage I van de aanvraag opgenomen notitie met de berekeningen is voor de vergunde situatie uitgegaan van de geldende emissienorm uit 2009.

Emissies

Voor de berekening van de emissie van de energiecentrale HWC is uitgegaan van de informatie die is aangeleverd door NUON. Deze gegevens zijn weergegeven in tabellen 1 en 2 van bijlage 2 van dit besluit.

De totale jaarlijkse emissievracht van de 8 ketels is 105821 kg/jaar.

Berekende deposities stikstof

In tabel 1 is de stikstofdepositiebijdrage van de HWC Almere weergegeven ten tijde van de referentiesituatie en de aangevraagde situatie ter hoogte van de toetsingspunten in de omliggende Beschermd Natuurmonumenten in de provincie Utrecht.

Beschermd Natuurmonument	toetsingspunt (x,y)	stikstofdepositiebijdrage (mol/ha/jaar)		
		referentiesituatie	huidige situatie	verschil
1. Oeverlanden Gein, Aa en Angstel	(129003,477368)	0,105	0,105	0,000
2. Oeverlanden Winkel	(125876,474763)	0,088	0,088	0,000
3. Schraallanden Utrecht-West	(126382,469008)	0,073	0,073	0,000

Tabel 1 stikstofdepositiebijdrage energiecentrale HWC (mol/ha/jaar) op de Beschermd Natuurmonumenten in de provincie Utrecht.

Beschermd Natuurmonument (provincie Utrecht)	meest gevoelige habitattypen	KDW	mate stikstofgevoeligheid
Oeverlanden Gein, Aa en Angstel	H91E0B vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)	2.000	matig stikstofgevoelig
Oeverlanden Winkel	H7140B overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	714	zeer stikstofgevoelig
Schraallanden Utrecht West	H6410 blauwgraslanden	1.071	zeer stikstofgevoelig

Tabel 2 Overzicht van de inventarisatie naar de meest gevoelige habitattypen per Beschermd Natuurmonument.

De stikstofdepositie van de HWC Almere op de omliggende Beschermd Natuurmonumenten in de provincie Utrecht blijft in de aangevraagde situatie gelijk ten opzichte van de referentiesituatie (2009). Dit betekent dat de stikstofbelasting in de Beschermd Natuurmonumenten niet is gewijzigd in de aangevraagde situatie. Daarnaast wordt de effectiviteit van de huidige en toekomstige beheermaatregelen, welke zijn gericht op het verwijderen van nutriëntenoverschot en aanpassingen in de waterhuishouding, binnen de gebieden niet negatief beïnvloed. Ten opzichte van de referentiedatum 7 december 2004 is er, als gevolg van de aanpassingen in 2009, sprake van een afname van depositie op de Beschermd Natuurmonumenten.

Uit de natuurtoets blijkt dat significante effecten op de omliggende Beschermd Natuurmonumenten in de provincie Utrecht uit te sluiten zijn. Aangezien significante effecten uitgesloten zijn, kan de benodigde Natuurbeschermingswetvergunning worden verleend.

Er wordt een Natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd voor een totale NO_x emissie vanwege de activiteiten van de NUON centrale HWC Almere van 105821 kg/jaar. Met deze stikstofemissie blijft de stikstofdepositie op alle omliggende natuurgebieden gelijk ten opzichte van de laagste vergunde emissie Wet milieubeheer (referentiedatum 2009).

IV Procedure.

De vergunningaanvraag is ontvangen op 30 juni 2015 bij de provincie Utrecht. De aanvraag is afgehandeld in overeenstemming met het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben gedurende 6 weken ter inzage gelegen en een ieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen ten aanzien van de aanvraag en het ontwerpbesluit kenbaar te maken. Naar aanleiding van de aanvraag en het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingediend door PM.

V Wettelijk kader Natuurbeschermingswet 1998

De beoordeling van de aanvraag aan de Natuurbeschermingswet 1998 is gebaseerd op artikel 10a, 16, 19d tot en met 19h, 39, 41 tot en met 43 en het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998.

Artikel 16, lid 1, Natuurbeschermingswet 1998 bepaalt dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten of, ten aanzien van handelingen als bedoeld in het zesde lid, van Onze Minister, in een beschermd natuurmonument handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument of die het beschermd natuurmonument ontsieren, dan wel in strijd met de bij een vergunning gestelde voorschriften of beperkingen handelingen te verrichten, te doen verrichten of te gedogen.

Artikel 19d, lid 1, Natuurbeschermingswet 1998 bepaalt dat het verboden is zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

In artikel 67a Natuurbeschermingswet 1998 is opgenomen dat projecten/andere handelingen waarvoor voor 1 juli een aanvraag is ingediend, maar die onder de Programmatiek aanpak stikstof (verder: Pas) een beroep zouden doen ontwerpbesluit nr. 815C11AC

op de ruimte in de Pas, onder het overgangsrecht vallen. Voor deze aanvragen ingediend voor 1 juli 2015 wordt geen beroep gedaan op de Pas en kunnen middels het nemen van maatregelen (zoals interne saldering, externe saldering, overige maatregelen), of omdat het aanvragen betreffen die leiden tot een afname of gelijk blijven van de stikstofdepositie, de significante negatieve effecten op de omliggende Natura 2000 gebieden worden uitgesloten. In artikel 67a is daarvoor opgenomen dat de artikelen 19km, 19kn en 19ko Natuurbeschermingswet 1998 niet van toepassing zijn. Voor wat betreft stikstof dient er bij deze aanvragen door de getroffen maatregelen (anders dan in de Pas zijn opgenomen) geen toename te zijn van stikstofdepositie: het betreffen aanvragen die leiden tot afname of gelijk blijven van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden. De mogelijke significante effecten zijn door het treffen van maatregelen uitgesloten.

VI Motivering

Als gevolg van een wetswijziging Natuurbeschermingswet 1998 (art 2a lid 2) per 1 juli 2015 is de provincie Noord-Holland het bevoegd gezag voor de Natura 2000 - gebieden waarop de NUON energiecentrale HWC Almere effect heeft, omdat de hoogste stikstofdepositie op een stikstofgevoelig habitattype in de huidige situatie (0,186 mol/ha/jaar) is op het Naardermeer. Er zijn andere Natura 2000 - gebieden (Lepelaarsplassen, Oostvaardersplassen, Markermeer & IJmeer) met een hogere stikstofdepositie, maar deze gebieden zijn niet stikstofgevoelig.

Wij kunnen instemmen met vergunningverlening Natuurbeschermingswet 1998 voor de energiecentrale HWC Almere door de provincie Noord-Holland voor de geheel en gedeeltelijk in Utrecht gelegen Natura 2000 - gebieden. De provincie Utrecht blijft bevoegd gezag voor de Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht.

Dit besluit heeft uitsluitend betrekking op de Beschermden Natuurmonumenten gelegen in de provincie Utrecht. De inrichting ligt op ruime afstand van omliggende Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht. Negatieve effecten op deze gebieden van licht, geluid, trillingen e.d. zijn daarom uitgesloten.

Negatieve effecten van de emissie van NO_x van de energiecentrale HWC Almere kunnen niet op voorhand worden uitgesloten. In nagenoeg alle Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht ligt op dit moment de achtergronddepositie van stikstof boven de kritische depositiewaarden (KDW) van één of meerdere van de habitattypen in deze gebieden. In deze overbelaste situatie is een toename van stikstofdepositie uitsluitend toegestaan wanneer kan worden aangetoond dat gelet op de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de aangewezen gebieden niet kunnen verslechteren als gevolg van een project of handeling.

Voor de Beschermden Natuurmonumenten wordt 2004 als referentiejaar gehanteerd.

Uit tabel 1 blijkt dat de stikstofdepositie van de energiecentrale HWC Almere op de omliggende Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht in de aangevraagde situatie gelijk blijft ten opzichte van de referentiesituatie 2009. Dit betekent dat de stikstofbelasting in de Beschermden Natuurmonumenten gelijk is gebleven in de aangevraagde situatie. Ten opzichte van de referentiesituatie op 7 december 2004 is er sprake van een afname van de stikstofdepositie op de Beschermden Natuurmonumenten. Daarnaast wordt de effectiviteit van de huidige en toekomstige beheermaatregelen, welke zijn gericht op het verwijderen van nutriëntenoverschot en aanpassingen in de waterhuishouding, binnen de gebieden niet negatief beïnvloed.

De hoogst berekende stikstofdepositie van de energiecentrale HWC Almere in 2015 op de Oeverlanden Gein, Aa en Angstel bedraagt 0,105 mol/ha/jaar. Ten opzichte van de milieu vergunde emissie in het voor Beschermden Natuurmonumenten te hanteren referentiejaar 2004 is er sprake van een afnemende emissie van NO_x en stikstofdepositie. Mogelijk significant negatieve effecten zijn daarom uit te sluiten.

De overige Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht liggen op ruimere afstand van de inrichting. Deze gebieden liggen buiten de invloedssfeer van de energiecentrale HWC Almere.

Aangezien de stikstofdepositie van de energiecentrale HWC Almere niet toeneemt t.o.v. de laagste vergunde waarden Wet milieubeheer is cumulatie niet aan de orde.

Wij zijn van oordeel dat de maatregelen die in de voorschriften in bijlage 1 zijn opgenomen afdoende zijn om negatieve effecten te voorkomen. Indien zich onvoorziene toch ongewenste effecten voordoen dan bieden de Natuurbeschermingswet 1998 en deze vergunning voldoende mogelijkheden om in te grijpen teneinde negatieve effecten met betrekking tot de doelen voor instandhouding te voorkomen.

VII Beroep

PM

VIII Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan NUON Power Generation B.V., t.a.v. de heer E. van Espelo, Petroleumhavenweg 1, 1041 AB Amsterdam.

Afschrift verzenden aan:

- Witteveen+Bos, t.a.v. mevrouw ing. B.A. Peeters, Postbus 3465, 4800 DL Breda;
- Provincie Noord-Holland, t.a.v. Servicepunt Subsidies, Vergunningen en Toezicht, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem;
- Provincie Gelderland, t.a.v. Afdeling Vergunningverlening, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem;
- Burgemeester en wethouders gemeente Almere, Postbus 200, 1300 AE Almere;
- Ministerie van EZ Directie Regio en Ruimtelijke Economie, t.a.v. de heer P.E.C. Kelderman, Postbus 20401 2500 EK Den Haag;
- RUD Utrecht t.a.v. de heer ing. P. de Vries, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
Namens hen,

Mw. Mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Afdeling Uitvoering Fysieke Leefomgeving

Bijlage 1

Voorschriften verbonden aan het besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht d.d. 2 september 2015, nr. 815C11AC.

UITVOERING

1. De energiecentrale HWC Almere heeft een maximale totale NO_x emissie van 105821 kg/jaar.
2. Binnen de energiecentrale HWC Almere dient een doelmatige emissieregistratie (E-PRTR) aanwezig te zijn welke op verzoek kan worden getoond aan de handhaver en/of toezichthouder Natuurbeschermingswet.
3. De inrichting en exploitatie van de energiecentrale HWC Almere dienen zodanig te zijn dat de depositie van stikstof op de Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht kleiner of maximaal gelijk zijn aan de waarden opgenomen in tabel 1 kolom vier van deze vergunning.
4. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen direct te worden opgevolgd.
5. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht kan worden toegebracht, dient direct melding te worden gedaan aan gedeputeerde staten van Utrecht t.a.v. RUD Utrecht, Archimedeslaan 6, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht via, onder overlegging van alle relevante gegevens.
6. Onverlet artikel 43, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 kunnen de voorschriften verbonden aan dit besluit worden gewijzigd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag uit eigen waarneming of anderszins blijkt dat de inrichting nadelige gevolgen voor Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht heeft, anders dan die welke bij het nemen van dit besluit op basis van de op dat moment beschikbare informatie werden verwacht.
7. Onverlet artikel 43, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 geldt dat, indien met betrekking tot de toepasselijke wetgeving op enig moment mocht blijken dat de activiteit zodanige schade aan de kenmerken en de waarden van Beschermden Natuurmonumenten in de provincie Utrecht dreigt toe te brengen dat hieraan door het geven van aanwijzingen of het stellen van aanvullende voorschriften redelijkerwijs niet kan worden tegemoet gekomen, dan zal de vergunning door of namens gedeputeerde staten worden ingetrokken.
8. De vergunning moet op de inrichting aanwezig zijn en op eerste vordering aan politie en aan de met toezicht op de Natuurbeschermingswet 1998 belaste medewerkers worden getoond.
9. De houder van deze vergunning is verplicht de daartoe bevoegde en door de provincie Utrecht aangewezen toezichthoudende ambtenaren toegang te verschaffen tot zijn bedrijf, medewerking te verlenen en hulpmiddelen te verstrekken bij controle op de in deze bijlage gestelde voorwaarden en desgevraagd op eerste vordering inzage te geven in de met betrekking tot deze vergunning behorende documenten.

Bijlage 2 Gegevens HWC Almere

Voor de berekening van de emissie van de energiecentrale HWC Almere is uitgegaan van de gegevens die zijn weergegeven in onderstaande tabellen.

Tabel 1 Gegevens HWC referentiesituatie (2009) en tevens huidige situatie.

installatie	vermogen ¹ (MWth)	emissienorm ¹ (mg/m ³)	debiet (m ³ /uur) ²	emissie (kg/uur)
ketel 1	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 2	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 3	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 4	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 5	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 6	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 7	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)
ketel 8	14,5	70	21.597	1,51 (0,42 g/s)

1) op aardgas

2) berekend op basis van het vermogen en daarmee brandstofverbruik (31,65 MJ/m³ aardgas) en een verhouding van 10,94 m³ rookgas per m³ brandstof, welke geldig is voor deze situatie

Tabel 2 NO_x-emissie energiecentrale HWC Almere

bron	locatie (x,y)	diameter (m)	emissiehoogte (m)	emissieduur (uur/jaar)
ketel 1	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 2	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 3	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 4	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 5	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 6	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 7	(143450,488200)	0,84	40	8760
ketel 8	(143450,488200)	0,84	40	8760