



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Wim Bosman Holding BV
Datum besluit : 27 augustus 2015
Onderwerp : Uitbreiding met hal voor gebruik met logistieke doeleinden
Gemeente / locatie : Montferland / Industriestraat 9 te 's-Heerenberg
OLO-nummer : 1866971
Zaaknummer : Z15.028766
Activiteit(en) : het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-
inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 7 juli 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Wim Bosman Holding BV. De aanvraag heeft betrekking op een inrichting voor transport-, op- en overslag van stukgoed verdeeld over diverse hallen, met één opslaggebouw voor milieugevaarlijke stoffen in emballage (hal Deborah). De aanvraag gaat over Industriestraat 9 te 's-Heerenberg. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z15.028766.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Reden van de aanvraag is dat het bedrijf wil uitbreiden met een hal voor de opslag van machines en machineonderdelen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden van de inrichting met een hal voor de opslag van machines en machineonderdelen (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) en
- Het volgende voorschrift te verbinden aan deze vergunning:
De ingevoerde bedrijfstijd in het geluidsmodel voor het laden en lossen bij Industriestraat 9 (bron IS-10) van 90 min in de nachtperiode moet terug worden gebracht naar 45 min, overeenkomstig de weergegeven uitgangspunten in de akoestische rapportage. Het aangepaste geluidsmodel moet voor 1 november 2015 worden aangeboden aan de zonebeheerder, de gemeente Montferland, t.b.v. actualisatie van het geluidszonemodel.

Nijmegen, 27 augustus 2015

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de website van de provincie Gelderland via <http://www.gelderland.nl/bekendmakingen>.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk ""bezwaarschrift"" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure ""Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation"" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

In werking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Inhoudsopgave

Procedurele overwegingen	5
Inhoudelijke overwegingen	8
Bijlage: begrippen	11

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 8 juli 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Wim Bosman Holding BV (verder Bosman), Industriestraat 12 te 's-Heerenberg voor de locatie aan de Industriestraat 9 te 's-Heerenberg, gemeente Montferland.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op de provinciale website www.gelderland.nl.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen en mededelingen geaccepteerd:

<u>SOORT VERGUNNING</u>	<u>DATUM</u>	<u>KENMERK</u>	<u>ONDERWERP</u>
Omgevingsvergunning milieu	21-10-2013	2012-018304/ MPM 25964	Revisie gehele inrichting met meerdere panden
Mededeling	12-03-2014		Mededeling uitbreiding workshop John Deere
Omgevingsvergunning (milieuneutraal/ bouw)	8- 08-2014	Z14.018322	
Omgevingsvergunning milieu, milieuneutraal	17-12-2014	Z14.038505	Overslag UN-nrs 2908, 2909, 2910 Industriestraat 10
Acceptatie melding Activiteitenbesluit	18-12-2014	Z.14.039058	Werken met mobiele dieseltanks

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 1866971;
- bijlage Akoestische notitie kenmerk 15-082b2, d.d. juli 2015;
- bijlage toelichting aanvraag M07072015 D02, d.d. 7 juli 2015.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland (VNOG);
- Arbeidsinspectie SZW;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Montferland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen

- Van de Gemeente Montferland met betrekking tot het onderdeel geluid;
- Van de Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland (VNOG) met betrekking tot externe veiligheid.

Bij het aspect geluid is het advies van de gemeente Montferland meegenomen in de overwegingen.

De Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland (VNOG) geeft het volgende advies ten aanzien van externe veiligheid. De VNOG ziet geen reden om voor de momenteel aangevraagde activiteit extra veiligheidsmaatregelen te adviseren in het kader van omgevingsveiligheid, omdat er geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats zal vinden op de locatie. Er zijn geen noemenswaardige consequenties voor de omgevingsveiligheid zoals in het Bevi wordt bedoeld.

De VNOG geeft ten aanzien van het niet onder Bevi vallende aspect (brand)veiligheid aan dat gezien de oppervlakte van het magazijn (3850 m²) er maatregelen moeten zijn getroffen die tot een aan het Bouwbesluit gelijkwaardig veiligheidsniveau hebben geleid. In het kader van deze melding hoeft dit niet verder te worden beoordeeld. De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Brzo regime. In dit spoor kan de (brand)veiligheid worden beoordeeld en moet het daaruit voortvloeiende regime conform het Bouwbesluit gelijkwaardig veiligheidsniveau zijn uitgevoerd. In samenwerking met diverse deskundigen gaat toezicht binnen de daarvoor aanwezige trajecten hierop toezien.

SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Enkele van de aangevraagde activiteiten bij Bosman vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

2. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie

3. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Inhoudelijke overwegingen

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e sub 2 Wabo.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Bosman heeft eind maart 2015 het pand aan de Industriestraat 9, 7041 GD 's-Heerenberg gehuurd. De huurperiode is t/m eind 2016 met een optie tot jaarlijks verlengen. Doel van gebruik van dit pand is opslag van machines en machine-onderdelen.

De kadastrale gegevens van het perceel zijn 's-Heerenberg, sectie I nummer 2136.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

- Toetsing milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- a) niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- b) niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- c) niet m.e.r.-plichtig is.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. In de navolgende sub-paragrafen wordt nader ingegaan op bovenstaande criteria.

- a) Toetsing gevolgen voor milieu

Bij het beoordelen van de aanvraag hebben wij gelet op de gevolgen die de inrichting voor het milieu volgens de geldende omgevingsvergunning reeds mag veroorzaken. Wij hebben daarbij de milieuessenties bodem en geluid betrokken.

- Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Binnen de inrichting vinden diverse bodembedreigende activiteiten plaats. De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft betreffen overslag van machines en machineonderdelen. De activiteiten die worden aangevraagd zijn gelijk aan de huidige activiteiten. Vergelijkbare voorzieningen zullen worden gerealiseerd.

Beoordeling en conclusie

Met betrekking tot bodembescherming zijn in hoofdstuk 5 van de vigerende vergunning voorschriften opgenomen.

In voorschrift 5.1.1 van de vergunning is voorgeschreven dat de activiteiten moeten voldoen aan het verwaarloosbaar risico volgens de NRB. Aan de voorschriften in hoofdstuk 5 zal Bosman blijven voldoen. Hiermee is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico volgens de NRB. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het aspect bodem.

- Geluid

Algemeen

De wijziging in de bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens naar de nieuwe locatie en tussen locaties. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van adviesburo Van der Boom/kenmerk1508b2 / juli 2015.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

Het toetsingskader voor een milieuneutrale verandering zijn de normen die zijn vastgelegd in de geluidvoorschriften van de vergunning van 2013.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van relevante woningen binnen de geluidzone. Daarnaast is de geluidbelasting bepaald op enkele referentiepunten waar in de vigerende vergunning van 2013 een norm is gesteld.

Met betrekking tot geluid zijn in hoofdstuk 8 geluidvoorschriften opgenomen met normen op enkele woningen en referentiepunten. Uit de geluidrapportage blijkt dat als gevolg van de extra activiteiten de geluidnorm van de vergunning niet wordt overschreden en de geluidbelasting niet toeneemt. Wij hebben van de gemeente Montferland een advies ontvangen op 16 en 27 juli 2015 met betrekking tot geluid. Het betreft een verklaring in kader van het zonebeheer. Bosman ligt op het gezoneerde industrieterrein 't Goor en Euregionaal bedrijventerrein in de gemeente Montferland. De geluidzone is op 20 december 2012 vastgesteld door bevoegd gezag van de gemeente Montferland. De verklaring bestaat uit een schriftelijke rapportage (d.d. 27 juli 2015, M2015.01014.00.N004). In de rapportage is aangegeven dat op basis van de uitgangspunten voor laden en lossen bij het nieuwe pand, de ingevoerde bedrijfstijd in de akoestische rapportage behorend bij de aanvraag niet juist is. Dit moet 45 minuten zijn in plaats van de ingevoerde 90 minuten. Daarbij moet worden opgemerkt dat tabel 3 in het zonebeheerrapport niet overeenkomt met de aanvraag en wat is ingevoerd in het geluidszonemodel. Door de zonebeheerder is met de 90 min getoetst. De rekenresultaten van het gezoneerde industrieterrein laten toe –en afnames zien in de geluidbelasting. De geconstateerde wijzigingen blijken een gevolg te zijn van het gewijzigde zonegeluidsmodeel en niet van de gewijzigde activiteiten. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De zonebeheerder adviseert om de geluidvoorschriften aan te passen. Wij nemen dit advies niet over. Bij een nieuwe aanvraag moet in eerste instantie getoetst en gerekend worden met het bestaande akoestische geluidsmodeel inclusief de veranderingen.

Conclusie

De geluidbelasting neemt niet toe door de uitbreiding met een hal. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Ten behoeve van het actueel houden van het zonemodel, overeenkomstig de in de aanvraag gehanteerde uitgangspunten, moet Bosman een aangepast geluidsmodel toesturen naar de gemeente Montferland. Hierbij moet de onjuist gehanteerde bedrijfstijd voor het laden en lossen van 90 min terug worden gebracht naar 45 min. Dit is in dit besluit vastgelegd.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

- *b) Toetsing andere inrichting*

De hoofdactiviteit van Bosman betreft overslag van goederen, waaronder op- en overslag van gevaarlijke stoffen. Opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats in Deborah en overslag in complex MACK. De aangevraagde activiteit heeft betrekking op opslag van machines en machineonderdelen.

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

- *c) Toetsing milieueffectrapport*

De voorgenomen activiteit, namelijk overslag van machine en machineonderdelen, is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Conclusie milieuneutrale verandering

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking is voor deze activiteit een voorschrift opgenomen. De voorschriften van de vigerende vergunning d.d. 21 oktober 2013 (kenmerk 2012-018304/ MPM25964) zijn onverkort van toepassing op de aangevraagde activiteit.

Bijlage: begrippen

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_Ar,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_Amax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

