



ons kenmerk : UM1504406
zaaknummer :
uw kenmerk :
uw brief van : 4 maart 2015
afdeling : Publiekszaken
contactpersoon : Albertine Ferket-van Ooi
telefoonnr. : 0167-543 426
bijlage(n) :

onderwerp : Definitief besluit opleggen maatwerkvoorschriften -
Van Andelstraat 3b

Steenbergen, 24 augustus 2015

Geachte heer/mevrouw,

Op 4 juni 2015 verzonden wij u een brief met kenmerk UM1503019. In deze brief geven wij aan dat wij van plan zijn om voor de inrichting aan de Van Andelstraat 3b te Steenbergen maatwerkvoorschriften opleggen. In deze brief treft u ons definitieve besluit aan.

Geen bezwaar ontvangen

U heeft tot en met 16 juli 2015 de gelegenheid gehad om bezwaar in te dienen tegen ons besluit. Binnen deze termijn hebben wij geen bezwaar van u mogen ontvangen.

Besluit

Naar onze mening zijn er geen redenen om af te zien van het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Wij hebben dan ook besloten om op grond van artikel 4.5 van het Activiteitenbesluit juncto artikel 4.5 van de Activiteitenregeling voor uw inrichting gemotiveerd (zie overwegingen) de in de bijlage genoemde maatwerkvoorschriften op te nemen.

Overwegingen*Motivering maatwerkvoorschriften.*

Bakker BV is een bedrijf dat is te typeren als een groothandel in verf (en verfwaren) in spuitbussen en is opgericht in 1990. In de bestaande bedrijfshal zal een tweetal PGS 15 opslagvoorzieningen worden gerealiseerd voor de opslag van spuitbussen in een hoeveelheid van ieder maximaal 10.000 kg/l. De bedrijfshal zelf zal dan nog een hoeveelheid van circa 7.000 kg/l aan spuitbussen bevatten in stellingen als werkvoorraad.

Verder zijn in de bedrijfshal geen andere goederen voor handelsdoeleinden aanwezig, behoudens verpakkingsmaterialen en materialen/apparaten ter ondersteuning van de logistieke bedrijfsprocessen. Het bedrijf is hiermee een type B inrichting onder het Activiteitenbesluit (meldingsplicht en geen vergunningplichtige inrichting ingevolge de Wabo).

In een notitie welke onderdeel uitmaakt van de melding Activiteitenbesluit (opgesteld door Opifex milieu-adviesbureau: projectnummer 13.101-02, d.d. 4 maart 2015, laatstelijk aangepast d.d. 28 april 2015) is deze hoeveelheid werkvoorraad binnen de inrichting verder gemotiveerd, waarbij voorschrift 3.1.3 van PGS 15 als leidraad is gehanteerd.

Voorschrift 3.1.3 van PGS 15 luidt als volgt:

Onder een werkvoorraad verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen wordt verstaan de voorraad verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen welke ten behoeve van de bedrijfsvoering/productie in een productieruimte/werkruimte of nabij een procesinstallatie of afvulininstallatie is opgesteld.

- *de werkvoorraad moet strikt noodzakelijk zijn;*
- *per gevaarlijke stof mag ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig zijn, plus één reserve;*
- *de werkvoorraad mag zich niet bevinden in een rijroute van vorkheftrucks of andere transportmiddelen;*
- *de werkvoorraad mag het vluchten niet belemmeren;*
- *gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die als werkvoorraad in een productie- of werkruimte of nabij een procesinstallatie aanwezig zijn, moeten worden bewaard in deugdelijke verpakking, die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof;*
- *indien de werkvoorraad bestaat uit een hoeveelheid van meer dan 50 l dan moet de verpakking zijn geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening. Hiervan kan worden afgeweken als (het desbetreffende deel van) de vloer van de desbetreffende productie/werkruimte ten minste vloeistofkerend is. Voor brandbare vloeistoffen is echter altijd een lekbak of een andere gelijkwaardige voorziening vereist.*

Het bevoegd gezag kan nadere voorschriften opnemen met betrekking tot het veilig gebruik van de werkvoorraad, teneinde blootstelling aan gevaarlijke stoffen en/of CMR stoffen, of brand- en explosiegevaar tegen te gaan.

De toelichting op voorschrift 3.1.3;

De werkvoorraad moet zodanig zijn dat de productie normaal doorgang kan vinden. Deze moet evenwel niet zodanig groot zijn dat meerdere niet-geopende eenheden onnodig dagenlang of zelfs wekenlang in een werkruimte of dergelijke verblijven. Dan zou er sprake zijn van 'verkapte opslag'. Deze eenheden behoren dan te worden bewaard in een opslagruimte. Waar exact de grens ligt is moeilijk aan te geven. Het is aan het bedrijf om aannemelijk te maken dat de verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen binnen een redelijke tijd (enkele dagen of hooguit enkele weken) inderdaad zullen worden gebruikt in het productieproces. De werkvoorraad hoeft niet aan het eind van iedere dag te worden overgebracht naar een opslagruimte (en vice versa aan het begin van een werkdag): de risico's van transport zijn groter dan van de stationaire werkvoorraad. Bij batchgewijze productie en bij volcontinuubedrijven heeft de werkvoorraad deels een doorstroomkarakter en moet per situatie worden beoordeeld wat vereist is voor een goede procesvoering.

De melder stelt in de toelichting op de melding dat aan de voorwaarden uit PGS 15 met betrekking tot de definitie werkvoorraad in deze specifieke situatie, met redenen omkleedt, als volgt wordt voldaan:

- De in de stellingen aanwezige spuitbussen zijn strikt noodzakelijk voor de bedrijfsvoering van de inrichting. Opslag van alle spuitbussen in de twee PGS 15 opslagvoorzieningen is onwerkbaar in verband met het steeds heen en weer moeten lopen van en naar de opslagvoorziening met (een klein aantal) spuitbussen. Daarnaast komen deze extra 'bewegingen' met de verpakte gevaarlijke stoffen de veiligheid ook zeker niet ten goede. Daarnaast willen klanten vaak zelf ter plaatse de gewenste kleuren kiezen. Het meelopen van klanten in de PGS 15 opslagvoorzieningen is vanuit veiligheidsoogpunt uiteraard volledig onwenselijk;
- Er is per (RAL)kleur normaliter één geopende doos met spuitbussen aanwezig en enkele doosjes als reserve op voorraad. In een doos zitten 6 spuitbussen. Het aantal reservedoosjes is heel erg afhankelijk van de kleur. Voor veel gebruikte (RAL)kleuren zoals 9001 zijn soms 10 à 20 doosjes als reserve aanwezig terwijl van een minder snel lopende (RAL)kleur maar één reservedoosje aanwezig is. Het komt regelmatig voor dat klanten 10 of meer dozen van één bepaalde kleur kopen. De hoeveelheid reserveverpakkingen wijkt dus wel af van de beschrijving uit de PGS 15. De aanwezigheid van meer dan één reserveverpakking is, zoals blijkt uit het bovenstaande, echter strikt noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. Beperking van de werkvoorraad tot één reserveverpakking leidt tot een volledig onwerkbaar en onveilige situatie. De verpakkingen (dozen) zijn deugdelijk en geschikt voor het wegvervoer (ADR).
- een lekbak is niet noodzakelijk aangezien het spuitbussen betreft. De vloer van de bedrijfshal is vloeistofkerend.
- de werkvoorraad bevindt zich niet in de rijroute van transportmiddelen en zal 'het vluchten' niet belemmeren.
- door Bakker Steenberg B.V. is bepaald dat spuitbussen die 'niet hard lopen' niet in de bedrijfshal zullen worden opgeslagen, maar in de daarvoor bestemde PGS 15 opslagvoorzieningen. Hiervoor wordt als uitgangspunt gehanteerd dat dozen met spuitbussen van een (RAL)kleur die niet binnen twee weken (enkele weken) worden gebruikt, worden opgeslagen in de PGS 15 opslagvoorziening.

Sprake is dus van een werkvoorraad spuitbussen welke, afgezet tegen de hoeveelheid van 20.000 kg/l in de opslagvoorzieningen, fors is te noemen. Echter gezien de aard van de bedrijfsprocessen (snelle logistieke handelingen, korte levertijden, enorm assortiment kleuren), achten wij het verdedigbaar om maximaal 7.000 kg/l spuitbussen voorgesorteerd als werkvoorraad in de bedrijfshal in de stellingen te plaatsen.

Ondanks dat er, strikt gezien, geen sprake is van opslag van spuitbussen in de bedrijfshal, is door de melder voorgesteld de volgende aanvullende voorzieningen/maatregelen te treffen om de veiligheid zo goed als mogelijk te waarborgen.

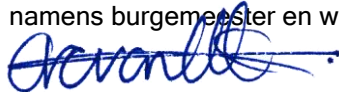
- 1 De stellingen met spuitbussen (circa 190 m²) dienen te zijn afgeschermd door middel van gaas van voldoende sterkte bestaande uit staaldraad met een vrije opening van maximaal 5 cm (bijv. harmonicagaas van ten minste 2,9 mm dikte). Zodoende wordt in geval van een calamiteit het rocketteren van spuitbussen door de gehele bedrijfshal voorkomen;
- 2 De toegangsdeuren in de gaasconstructie moeten van dezelfde kwaliteit zijn en zelfsluitend zijn uitgevoerd;
- 3 De ruimte dient te zijn voorzien van een gecertificeerde brandmeldinstallatie overeenkomstig NEN 2535 met doormelding naar een 24-uurs bezette post (PAC). Deze brandmeldinstallatie is gekoppeld aan de brandmeldinstallatie van de twee PGS 15 opslagvoorzieningen;
- 4 Voldaan dient te worden aan de voorschriften 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.4 van PGS 15.

Ondanks de afwijking van het gestelde in het voorschrift 3.1.3 van PGS 15 (wat redelijkerwijs mag worden aangemerkt als werkvoorraad) kunnen wij instemmen met het toepassen van de hiervoor genoemde voorzieningen/maatregelen in de bedrijfshal. De voorzieningen/maatregelen zijn vertaald in maatwerkvoorschriften die als bijlage aan deze brief zijn toegevoegd.

Tot slot

Voor nadere informatie kunt u op maandag, dinsdag, donderdag en vrijdagmorgen contact opnemen met mevrouw A.C. Ferket-van Ooi. Zij is te bereiken via telefoonnummer 0167-54 34 26.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Steenbergen,



A.C. Ferket-van Ooi
Medewerkster Publiekszaken/vergunningen

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken vanaf de dag na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Zeeland -West-Brabant, team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

In het beroepschrift moet u vermelden uw naam, adres, handtekening en de dagtekening, het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Meer informatie over het indienen van een beroepschrift vindt u op www.rechtspraak.nl.

Aan het in behandeling nemen van het beroepschrift zijn kosten (griffierechten) verbonden, waarover de griffier van de rechtbank u nader informeert.

Het indienen van het beroepschrift schorst niet de werking van het besluit. Als u een spoedeisend belang heeft, dat het besluit niet in werking treedt, kunt u om een voorlopige voorziening verzoeken bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland -West-Brabant, team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda). Ook aan dit verzoek zijn kosten (griffierechten) verbonden.

BIJLAGE

Maatwerkvoorschriften op grond van artikel 4.5 van de Activiteitenregeling

1. Werkvoorraad spuitbussen

1.1

Binnen de inrichting mogen in de met gas afgescheiden stellingen in de opslagloods 0.04, zoals aangegeven op de bij de melding Activiteitenbesluit behorende plattegrondtekening nummer T01, werknummer 13064 van KRAAK Bouwtechnisch Managementburo (laatstelijk gewijzigd d.d. 20 april 2015), niet meer spuitbussen als werkvoorraad worden neergezet dan strikt noodzakelijk, doch in geen grotere hoeveelheid dan 7.000 kg/l. Binnen de gasconstructie mogen alleen spuitbussen aanwezig zijn die zich bevinden in de originele transportverpakking.

1.2

De in voorschrift 1.1 genoemde gasconstructie rond de stellingen met spuitbussen (circa 190 m²) dient van voldoende sterkte te zijn, bestaande uit staaldraad met een vrije opening van maximaal 5 cm (bijv. harmonicagaas van ten minste 2,9 mm dikte), zoals aangegeven op de bij de melding Activiteitenbesluit behorende plattegrondtekening nummer T01.

1.3

De toegangsdeuren in de met gas afgescheiden stellingen op de in het voorschrift 1.2 genoemde plattegrondtekening T01, moeten van dezelfde kwaliteit zijn als de gasconstructie zelf en tevens zelfsluitend zijn uitgevoerd. De deuren mogen niet in geopende toestand worden vastgezet.

1.4

De ruimte met de werkvoorraad spuitbussen moet zijn voorzien van een gecertificeerde brandmeldinstallatie overeenkomstig NEN 2535 met doormelding naar een 24-uurs bezette post (PAC). Deze brandmeldinstallatie is gekoppeld aan de brandmeldinstallatie van de twee PGS 15 opslagvoorzieningen. Het Programma van eisen ten behoeve van de brandmeldinstallatie moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag alvorens tot de aanleg wordt overgegaan.

1.5

De ruimte langs de buitenzijde van de gasconstructie moet tot op tenminste 2 meter afstand daarvan worden vrijgehouden van goederen.

1.6

De ventilatieroosters in de opslagloods 0.04, zoals aangegeven op de bij de melding Activiteitenbesluit behorende plattegrondtekening nummer T01, dienen dezelfde brandwerendheid te bezitten dan de wandconstructie waarin deze zijn aangebracht. De ventilatieroosters dienen vlamkerend te zijn uitgevoerd. Natuurlijke ventilatie moet steeds zijn gewaarborgd.

1.7

De werkvoorraad spuitbussen moet voldoen aan de voorschriften 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.4 van PGS 15, versie 1.1 (december 2012).