



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Artikel 19d en 19e

Datum besluit : 2 juli 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2014-016818 - gemeente Berkelland
Activiteit : het wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Slootsdijk 17a, 7261 SB
Ruurlo
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Maatschap J. Steenblik en F.P.M. Tetteroo
Zaaknummer : 2014-016818

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Maatschap J. Steenblik en F.P.M. Tetteroo, Slootsdijk 17a te Ruurlo, hierna te noemen aanvrager, van 11 december 2014 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in het wijzigen van de inrichting van een melkrundveehouderij. De inrichting is gelegen op ongeveer 5.200 meter van het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 1 december 2014, gebruikt.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 25 maart tot 6 mei 2015 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland. Op 24 april 2015 heeft Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A (MOB) en Vereniging Leefmilieu zienswijzen ingediend.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 16, 19d, 19e en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Maatschap J. Steenblik en F.P.M. Tetteroo een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

- 1 Deze vergunning dient op het bedrijf aanwezig te zijn;
- 2 Op het moment dat deze vergunning in werking treedt, vervangt deze de op 29 oktober 2012 verleende Nbw-vergunning met zaaknummer 2012-007900;
- 3 De start en de oplevering van de bouwwerkzaamheden moeten een week van te voren worden gemeld bij post@gelderland.nl, onder vermelding van de naam van het betrokken Natura 2000-gebied, de naam van de locatie en het zaaknummer van de vergunning.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een melkrundveehouderij waarbij in de aangevraagde situatie het houden van vleesrundvee wordt beëindigd. Er zullen 8 melkkoeien en 7 stuks vrouwelijk jongvee meer gehouden worden dan in de vergunde situatie. Stal D zal worden aangepast en vergroot voor de huisvesting van het jongvee. Van de melk- en kalfkoeien krijgen 18 stuks beweiding en worden 58 stuks permanent opgesteld.

De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie

Mogelijke effecten kunnen optreden op de Natura 2000-gebieden 'Stelkampsveld' en 'Korenburgerveen'. De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing Depositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor de inrichting zijn de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 1 Vergunningenhistorie

Vergunning	Datum	Emissie (kg)
Vergunning Nbwet, zaaknummer 2012-007900	29 oktober 2012	1.520,5

In tabel 2 is de vergunde en de aangevraagde veebezetting weergegeven. In tabel 3 is de depositie van de vergunde en de aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 2 Veebezetting

Vergunde veebezetting op 29 oktober 2012		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Melk- en kalfkoeien, permanent opstallen	A1.100.2	68
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3	47
Vleesstieren van circa 8 tot 24 maanden	A6	12
Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A4.100	5

Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code / BWL	Aantal
Melk- en kalfkoeien, beweiden	A1.100.1	18
Melk- en kalfkoeien, permanent opstallen	A1.100.2	58
Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	A3	54

Tabel 3 NH₃-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr

Habitatype / Rand Natura 2000-gebied	Depositie		
	Datum Nbw: 29 oktober 2012	Aangevraagd	Vershil
<i>Stelkampsveld</i>			
H3130 Zwakgebufferde vennen	0,5	0,5	0,0
H4010 A Vochtige heiden op zandgronden	0,5	0,5	0,0
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	0,5	0,5	0,0
H4030 Droge heiden	0,5	0,5	0,0
H6230 Heischrale graslanden	0,5	0,5	0,0
H7230 Kalkmoerassen	0,5	0,5	0,0
H6410 Blauwgraslanden	0,5	0,5	0,0
H91E0 C Beekbegeleidende alluviale bossen	0,4	0,4	0,0
H9120 Beuken-eikenbossen met hult	0,5	0,5	0,0

<i>Korenburgerveen</i>			
Rand Korenburgerveen	0,1	0,1	0,0

Uit tabel 3 blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de vergunde situatie op 29 oktober 2012 sprake is van een gelijkblijvende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen. Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de vergunde depositie ten tijde van de aanwijzing van de Natura 2000-gebieden niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

Zienswijzen

Wösten juridisch advies heeft namens Coöperatie Mobilisation for the Environment en Vereniging Leefmilieu de volgende zienswijzen ingediend.

Gesteld wordt dat:

- 1 De eerder vergunde emissies worden onjuist beoordeeld. De rechtswerking van Besluit huisvesting, Artikel 27 Hinderwet en Artikel 8.18 Wet milieubeheer zijn onvoldoende bij de beoordeling betrokken.
- 2 Een drempelwaarde voor verwaarloosbaarheid hanteren (0,05 mol) kan geen stand houden.
- 3 In geval van saldering worden de gesaldeerde emissies dikwijls onjuist getoetst.
- 4 De omvang van de vergunning is onjuist vastgelegd. Het is niet duidelijk waarvoor precies vergunning wordt verleend.
- 5 Er wordt geen representatieve natuurstypekaart gehanteerd. Natuurstypen en leefgebieden ontbreken op de kaart.
- 6 Emissies vanwege het bemesten worden ten onrechte buiten beschouwing gelaten.
- 7 Vergunnen van stalemissies indien ook sprake is van beweiding zonder die emissies te betrekken in de vergunning maakt een impliciet geweigerde vergunning. Immers, opstallen noch beweiden zijn toegestaan. In beide gevallen wordt illegaal gehandeld.

Volgens Wösten juridisch advies wordt op basis van onvoldoende onderzoek gesteld dat met het voorliggende besluit geen toename van depositie optreedt. Ten onrechte wordt ruimte voor depositietoename gelaten. Gevraagd wordt om de vergunning dan ook te weigeren.

Ad 1.

Volgens uitspraak 201309729/1/R2 van 5 november 2014 van de Afdeling van de Raad van State speelt het Besluit huisvesting geen rol bij het verlenen van een Natuurbeschermingswetvergunning.

Beide artikelen (art. 27 Hinderwet en 8.18 Wet milieubeheer) zien op het van rechtswege vervallen van een vergunning wanneer de inrichting niet binnen 3 jaren is voltooid en in werking gebracht. Artikel 27 Hinderwet bepaalt tevens dat een vergunning van rechtswege vervalt indien de inrichting gedurende 3 achtereenvolgende jaren buiten werking is geweest. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens maken wij niet op dat in dit geval de inrichting niet binnen 3 jaar zou zijn opgericht. Ook zijn er geen aanwijzingen dat toen de Hinderwet van kracht was sprake zou zijn geweest van een periode van 3 achtereenvolgende jaren waarin de inrichting buiten werking is geweest. Door de organisaties worden geen concrete gegevens overgelegd waaruit blijkt dat dit wel het geval zou zijn.

Ad 2.

Van een drempelwaarde voor verwaarloosbaarheid van 0,05 mol is in onderhavige situatie geen sprake. De depositiewaarde ligt namelijk boven deze waarde.

Ad 3.

Van saldering is in onderhavige situatie geen sprake.

Ad 4.

De vergunning wordt aangevraagd en verleend voor een activiteit (project/handeling). In het dictum van het besluit wordt verwezen naar de aanvraag alwaar de activiteit is beschreven. In de overweging wordt op verschillende plaatsen de betreffende activiteit vermeld. Bovendien blijkt de omvang eveneens uit de tabel waarin de aangevraagde situatie is weergegeven. Door de organisaties wordt niet aangegeven welke gegevens volgens haar ontbreken.

Ad 5.

Van alle Natura 2000-gebieden zijn de habitattypen waarvoor de gebieden zijn aangewezen in kaart gebracht. Bij de beoordeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van de meest recente habitatypekaart.

Het leefgebied van de Vogelrichtlijnsoorten komen voor wat betreft stikstof overeen met de habitattypenkaart.

Ad 6/7.

De hoeveelheid mest die mag worden aangewend op agrarische grond en de wijze waarop de mest op het land wordt gebracht is vastgelegd in de mestwetgeving. Een eventueel overschot aan mest dient te worden afgevoerd naar gebieden waar behoefte is aan mest of naar mestverwerkingsinstallaties. Aanscherping van deze wetgeving heeft een generieke vermindering van ammoniakemissie tot gevolg gehad.

Wij zijn van mening dat (de wijze van) het bemesten ten opzichte van de situatie ten tijde van de referentieperiode, geen schadelijke effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen tot gevolg heeft omdat:

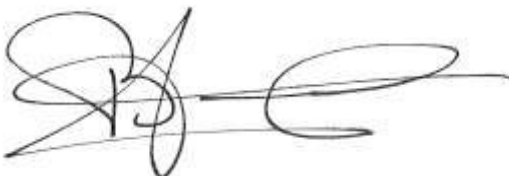
- Het minder en nuttig toepassen van stikstof (als gevolg van aanscherping van de mestwetgeving) evenwel minder emissie/depositie van ammoniak tot gevolg heeft.
- De landbouwgronden (graslanden) welke niet worden beweide, normaliter wel worden bemest. Aan het al dan niet beweiden kan daarom in het kader van Nbwet geen fysieke betekenis (qua ammoniakemissie) worden toegekend.
- Het toepassen van beweiding geeft ten opzichte van het uitrijden van mest een betere benutting van stikstof en daarmee een niet gekwantificeerde lagere ammoniakemissie..

Vanwege de afstand tot het Natura2000-gebied, is uitspoeling van meststoffen uitgesloten.

Conclusie

Uit de bij de aanvraag behorende stukken blijkt dat dit bedrijf vóór de plaatsing als Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang dan wel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn beschikte over een nationale toestemming. De aangevraagde depositie overschrijdt de depositie van deze nationale toestemming niet. Gelet hierop is voor de aangevraagde activiteit geen passende beoordeling vereist. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.

Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie 29 oktober 2012
- Bijlage 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden

Stelkampsveld (Habitatrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Stelkampsveld is op 20 mei 2003 aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 7 mei 2013 aangewezen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: aanwijzingsbesluit Stelkampsveld)
(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling)

<i>Habitattypen</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H3130 Zwakgebufferde vennen	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	>	>
H4030 Droge heiden	=	=
H6230 Heischrale graslanden ¹	>	>
H6410 Blauwgraslanden	>	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	>	>
H7230 Kalkmoerassen	>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	>	>

¹Prioritair habitatype

Korenburgerveen (Habitatrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding:

Het gebied Korenburgerveen is op 20 mei 2003 aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 7 mei 2013 aangewezen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Korenburgerveen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: aanwijzingsbesluit Korenburgerveen)

(=behoudoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =<) behoudoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	=
H6410 Blauwgraslanden	>	>
H7120 Herstellende hoogvenen	=(<)	>
H7210 Galigaanmoerassen ¹	=	=
H91D0 Hoogveenbossen ¹	=	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	=	>

¹Prioritair habitatype

BIJLAGE 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie 29 oktober 2012

Naam van de berekening: Tetteroo-Steenblik bestaande NB-
Gemaakt op: 10-11-2014 14:52:43
Zwaartepunt X: 229,500 Y: 453,400
Cluster naam: Tetteroo-Steenblik
Berekende ruwheid: 0,15 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uitr. snelheid	Emissie
1	Stal B	229 526	453 378	1,5	1,5	0,5	0,40	39
2	Stal C	229 520	453 373	1,5	1,5	0,5	0,40	39
3	Stal D	229 490	453 350	1,5	1,5	0,5	0,40	243
4	Stal E	229 494	453 375	1,5	1,5	0,5	0,40	24
5	Stal F	229 475	453 416	1,5	1,5	0,5	0,40	685

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	1.1 Zw.geb.vennen	229 333	458 760	0,48
2	1.2 vochtige heide	229 322	458 774	0,48
3	1.3 pio.veg.sn.bies	229 316	458 779	0,48
4	1.4 droge heide	229 406	458 808	0,48
5	1.5 heischr.grasland	229 467	458 782	0,48
6	1.6 kalkmoeras	229 368	458 926	0,47
7	1.7 blauwgrasland	229 385	458 927	0,47
8	1.8 v.alu.bos	229 402	459 516	0,40
9	1.9 Beuken	229 819	458 687	0,51
10	2. Uiterwaarden IJss	212 122	457 537	0,04
11	3. Korenburgerveen	240 964	445 313	0,07

Details van Emissie Punt: Stal B (21451)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	10	3,9	39

Details van Emissie Punt: Stal C (21452)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	10	3,9	39

Details van Emissie Punt: Stal D (21453)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a1.100.2	melkkoeien	10	11	110

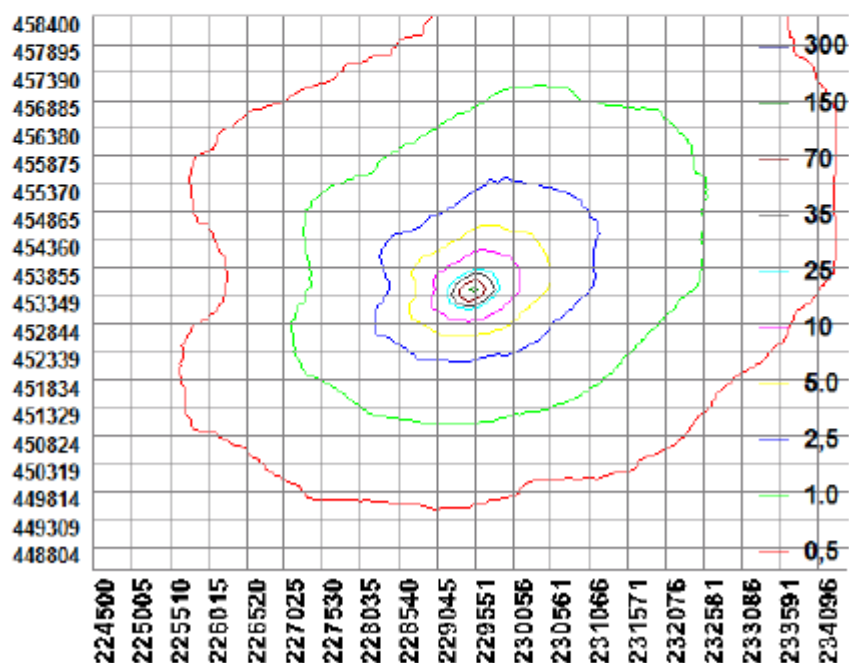
2	a3	jongvee	12	3.9	46.8
3	a6	vleesst. 8-24 mnd	12	7.2	86.4

Details van Emissie Punt: Stal E (21454)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	3	3.9	11.7
2	a4.100	vleeskalveren	5	2.5	12.5

Details van Emissie Punt: Stal F (21455)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a1.100.2	Melkkoeien	58	11	638
2	a3	jongvee	12	3.9	46.8



BIJLAGE 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

Naam van de berekening: 2014-11-28 aanvraag NB-wet
Gemaakt op: 28-11-2014 10:08:53
Zwaartepunt X: 229,500 Y: 453,400
Cluster naam: Tetteroo-Steenblik
Berekende ruwheid: 0,15 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal B	229 526	453 378	1,5	1,5	0,5	0,40	0
2	Stal C	229 520	453 373	1,5	1,5	0,5	0,40	0
3	Stal D	229 499	453 350	1,5	1,5	0,5	0,40	105
4	Stal E	229 494	453 375	1,5	1,5	0,5	0,40	0
5	Stal F	229 475	453 416	1,5	1,5	0,5	0,40	809
6	Stal D mechanisch	229 489	453 350	6,5	6,3	0,5	4,00	105

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	1.1 Zw.geb.vennen	229 333	458 760	0,48
2	1.2 vochtige heide	229 322	458 774	0,48
3	1.3 pio.veg.sn.bies	229 316	458 779	0,48
4	1.4 droge heide	229 406	458 808	0,48
5	1.5 heischr.grasland	229 467	458 782	0,48
6	1.6 kalkmoeras	229 368	458 926	0,46
7	1.7 blauwgrasland	229 385	458 927	0,46
8	1.8 v.alu.bos	229 402	459 516	0,40
9	1.9 Beuken	229 819	458 687	0,50
10	2. Uiterwaarden Ijss	212 122	457 537	0,04
11	3. Korenburgerveen	240 964	445 313	0,07

Details van Emissie Punt: Stal B (21451)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	0	3.9	0

Details van Emissie Punt: Stal C (21452)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	0	3.9	0

Details van Emissie Punt: Stal D (21453)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a1.100.1	melkkoeien	0	9.5	0
2	a3	jongvee	27	3.9	105.3
3	a6	vleesst. 8-24 mnd	0	7.2	0

Details van Emissie Punt: Stal E (21454)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	0	3.9	0
2	a4.100	vleeskalveren	0	2.5	0

Details van Emissie Punt: Stal F (21455)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.2	Melkkoeien	58	11	638
2	a1.100.1	Melkkoeien weiden	18	9.5	171

Details van Emissie Punt: Stal D mechanisch (21456)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	a3	jongvee	27	3.9	105.3

