



ONTWERPBESLUIT

Omgevingsvergunning (Ambtshalve intrekking/wijziging voorschriften)

datum: 28 juli 2015

Provincie Gelderland

nr. 00026502

Onderwerp

Gelet op de sluitingsbeschikking voor de stortplaats de Armoede te Lochem ingevolge artikel 8.47, derde lid, Wet milieubeheer van 20 augustus 2014 en artikel 2.33, lid 1, onder f van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten Gedeputeerde Staten de voorschriften van hieronder opgesomde vergunningen in te trekken. Deze vergunningen gelden thans als omgevingsvergunning en zijn verleend aan Attero Noord BV. Na sluiting van de stortplaats zijn deze omgevingsvergunningen overgegaan op de provincie Gelderland.

- revisievergunning d.d. 16 november 2004 met kenmerk MPM813/MW02.38595;.
- veranderingsvergunning d.d. 11 maart 2010 met kenmerk 2009-16981/MPM16200.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten zijn voornemens de voorschriften behorende bij bovengenoemde vergunningen in te trekken.

Voor de activiteiten die na sluiting van de stortplaats blijven bestaan zijn GS voornemens ingevolge artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning voorschriften te verbinden. Deze voorschriften hebben betrekking op de volgende activiteiten:

- het onttrekken van stortgas;
- het affakkelen van stortgas;
- het indirect lozen van hemel- en /afvalwater.

De omgevingsvergunning geldt voor onbepaalde tijd.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



VOORSCHRIFTEN

Onttrekken van stortgas

1.1

De onderdruk in het onttrekkingsfilter mag niet zodanig zijn dat het zuurstofgehalte in het onttrokken stortgas ten gevolge van de luchtafzuiging groter is dan 2 vol%.

1.2

Wanneer de stortgasonttrekkingsinstallatie buiten bedrijf is moeten zodanige maatregelen worden getroffen dat geen geuroverlast ontstaat.

1.3

Het ontgassingssysteem moet bestand zijn tegen verwachte zetting en klink, corrosie en chemische componenten in de gestorte afvalstoffen, het percolaat en het condensaat. Condensaat uit het gasonttrekkingsysteem dient te worden afgevoerd via het percolaat-afvoersysteem.

1.4

De transportleidingen, aansluitingen en installaties bij de overgang van transportleidingen naar onttrekkingsfilter, ontwateringpunt, fakkelinstallatie of externe ontvanger moeten gasdicht zijn.

1.5

Het is verboden het onttrokken gas binnen de inrichting (tijdelijk) op te slaan.

1.6

Bij het onbedoeld uitvallen van het stortgasonttrekkingsysteem of de fakkelinstallatie moet onmiddellijk een alarmsysteem in werking treden dat een duidelijk signaal voor de op de inrichting werkzame personen afgeeft. Bij onbemand bedrijf dient het signaal anderszins in een centrale bedieningspost kenbaar te worden gemaakt.

1.7

Metingen van de samenstelling en atmosferische druk van het stortgas moeten betrekking hebben op de gassen die vrijkomen bij de biologische afbraak van het organisch materiaal in de afvalstoffen.

1.8

Jaarlijks dient het gas uit de verzamelleiding van het stortgasonttrekkingsysteem te worden onderzocht op atmosferische druk en samenstelling. Het stortgas dient te worden geanalyseerd op:

- methaan (CH₄);
- kooldioxide (CO₂);
- zuurstof (O₂);
- zwavelwaterstof (H₂S).

1.9

Als de vergunninghouder op basis van de uitgevoerde metingen kan aantonen dat de in het vorige voorschrift bedoelde metingen minder frequent kunnen worden uitgevoerd dan kan hiervan worden afgeweken. Deze afwijking behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.



Affakkelen van stortgas

1.10

Bij verbranding van stortgas in de fakkelinstallatie moet de uittredende temperatuur ten minste 900°C bedragen en moet de verblijftijd van de verbrandingsgassen in de fakkel minimaal 0,3 seconden bedragen.

1.11

De fakkelinstallatie bevat tenminste een beveiliging die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.

1.12

De fakkel moet voldoende hoog (> 3,5 m boven plaatselijk maaiveld) zijn en zijn voorzien van waakvlammen die zodanig om de mond van de fakkeltop moeten zijn gesitueerd, dat ontsteking van de ontwijkende brandbare dampen en/of gassen door de waakvlammen onder alle omstandigheden is verzekerd.

1.13

Binnen een afstand van 3 meter van de voet van de fakkel mag geen brandgevaarlijke begroeiing en/of brandbare stof aanwezig zijn. Met uitzondering van de constructies en apparatuur van het fakkelsysteem moet het terrein binnen deze afstand onbebouwd zijn.

1.14

De ontstekingsinstallatie van de waakvlambranders van de fakkel moet ten minste éénmaal per maand op de goede werking worden beproefd. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, kan worden volstaan met het testen van het elektrische/elektronische systeem. De resultaten van de beproeving moeten administratief worden vastgelegd.

1.15

Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen. Van dit voorschrift mag worden afgeweken na overleg met en na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

1.16

Het fakkelsysteem moet zodanig zijn uitgevoerd dat een rook- en reukloze verbranding wordt verkregen.

1.17

Het aantal bedrijfsuren, de verwerkte hoeveelheid brandstof van de fakkelinstallatie moet om de maand worden geregistreerd.

Het indirect lozen van hemel- en /afvalwater

Soorten afvalwaterstromen

1.18

De te lozen afvalstoffen, verontreinigende en/of schadelijke stoffen via de persleiding op het openbaar riool mogen uitsluitend bestaan uit percolatiewater afkomstig van ca. 11 ha stortoppervlak.



1.19

De op de ringsloot en de spoorloot te lozen afvalstoffen, verontreinigde en/of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit hemelwater dat niet verontreinigd is met stoffen afkomstig van de op de stortplaats aangevoerde of opgeslagen afvalstoffen.

Voorzieningen

1.20

De bemonsteringsvoorzieningen moeten zodanig worden geplaatst dat deze goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

Lozingseisen afvalwater

1.21

De totaal te lozen hoeveelheid afvalwater, zoals omschreven in voorschrift 2.18 mag een hoeveelheid van 25 m³ per uur niet overschrijden.

1.22

Het percolatiewater dient zo egaal mogelijk via de persleiding te worden geloosd.

1.23

In het te lozen afvalwater, zoals omschreven in voorschrift 2.18, mag gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening het gehalte en de vracht van de in onderstaande tabel vermelde stoffen de daarbij vermelde waarde niet overschrijden:

Parameters	Concentratie in elk monster In mg/l	Hoeveelheid per etmaal ¹
CZV		1.000 kg
Stikstof (Nkj)		100 kg
Arseen	0,3	50 gr
Cadmium	0,1	15 gr
Chroom	1	150 gr
Koper	1	150 gr
Kwik	0,02	
Lood	1	150 gr
Nikkel	1	150 gr
Zink	3	450 gr
EOCL	0,2	30 gr
Aromaten (BTEX)	1	150 gr
PAK's ²	0,02	
Minerale olie ³	50	
Bezinkbare stoffen	3 ml/l	

1) vrachten worden berekend uit het gehalte in proportioneel etmaalmonster maal het debiet over 24 uur;

2) met PAK's totaal wordt bedoeld de som van het gehalte van de 6 van Bornheff;

3) minerale oliegehalte bepaald volgens de GC-methode.

1.24

De hoeveelheid en de vracht van de te lozen stoffen mogen niet leiden tot een dusdanige belasting van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Zutphen dat hierdoor de doelmatige werking van deze zuiveringsinstallatie ernstig in gevaar komt.



Beheer en onderhoud

1.25

De in voorschrift 2.18 bedoelde lozingswerken en voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het Waterschap Rijn en IJssel moeten worden opgevolgd.

Contactpersoon

1.26

De vergunninghouder moet schriftelijk aan het waterschap Rijn en IJssel mededelen met wem persoon/personen in spoedeisende gevallen overleg kan worden gevoerd met betrekking tot de lozing.

1.27

Wijzigingen met betrekking tot de contactpersoon dienen terstond ter kennis te worden gebracht aan het waterschap Rijn en IJssel.

Calamiteitenregeling

1.28

Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de gestelde voorschriften wordt voldaan of naar verwachting niet kan worden voldaan, moet de vergunninghouder terstond maatregelen treffen teneinde de nadelige invloed van de lozing zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. Het waterschap Rijn en IJssel dient van een en ander onverwijld op de hoogte te worden gesteld.

1.29

De vergunninghouder is verplicht betreffende dit voorval schriftelijk rapport uit te brengen aan het waterschap Rijn en IJssel met vermelding van oorzaak, datum en tijdstip van aanvang en beëindiging van het voorgevallene en de mogelijke gevolgen ervan voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater, alsmede van de voorgenomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.



PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens vergunninghouder

Op basis van de sluitingsbeschikking van 20 augustus 2014 is de provincie Gelderland verantwoordelijk voor de feitelijke uitvoering van de nazorgactiviteiten, zoals de onderhoudswerkzaamheden aan de voorzieningen van de voormalige vuilstort aan de Hagedijk 1 te Lochem. Daarmee is niet langer de Attero Noord BV vergunninghouder maar de provincie Gelderland. De milieuvergunningen zijn na het in werking treden van de sluitingsbeschikking op naam van de provincie Gelderland gezet.

Huidige vergunnings situatie

Provincie Gelderland is in het bezit van de navolgende omgevingsvergunningen:

- revisievergunning d.d. 16 november 2004 met kenmerk MPM813/MW02.38595;.
- veranderingsvergunning d.d. 11 maart 2010 met kenmerk 2009-16981/MPM16200.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Volgens artikel 3.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn gedeputeerde staten van Gelderland bevoegd gezag voor activiteiten in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer (Wm) bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd.

Bevoegdheid ambtshalve intrekking/wijziging

Ingevolge artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is. Daarnaast kan ingevolge artikel 2.33, eerste lid, onder f, van de Wabo het bevoegd gezag de omgevingsvergunning in trekken voor zover het een inrichting ingevolge artikel 8.47 Wm betreft (gesloten stortplaats).

Procedure

Deze (ontwerp)beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de ontwerpbeschikking ter advisering aan de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lochem en het waterschap Rijn en IJssel gestuurd.

Op 2 december 2014 heeft het waterschap Rijn en IJssel advies uitgebracht met betrekking tot het lozen van afvalwater op het openbaar riool. Wij hebben de voorgestelde voorschriften in het advies overgenomen in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.



Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1, onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C-inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Op de gesloten stortplaats vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

MILIEU

Aanleiding ambtshalve intrekking/wijziging

Met ingang van 1 april 1998 is de Wet milieubeheer (Wm) aangevuld met regels om te waarborgen dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu opleveren. Deze regels zijn slechts van toepassing op stortplaatsen waarvoor een vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm is vereist (inmiddels 2.1 Wabo) en waar op of na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. Na deze datum is het storten gecontinueerd, zodat ingevolge artikel 8.48 van de Wm, paragraaf 8.2, van deze wet van toepassing is. De Wm belast de provincie Gelderland waarin een gesloten stortplaats geheel of in hoofdzaak is gelegen, met de financiële, bestuurlijke en organisatorische aspecten van de nazorg voor die stortplaats. Op grond van artikel 8.47, lid 3, van de Wm is op 20 augustus 2014 de stortplaats voor gesloten verklaard. Vanaf het moment dat het besluit tot gesloten verklaring van kracht wordt, zijn wij wettelijk belast met de eeuwig durende nazorg van de stortplaats.

Nu nog slechts zeer beperkt activiteiten op de stortplaats plaatsvinden zijn de huidige vergunningen niet of nagenoeg niet meer van toepassing. Daarom trekken wij de huidige vergunningen inclusief voorschriften in en verbinden wij in deze omgevingsvergunning alleen voorschriften voor de activiteiten die er nog toedoen. Deze activiteiten betreffen:

- het onttrekken van stortgas;
- het affakkelen van stortgas;
- het indirect lozen van hemel- en /afvalwater.

De voorschriften die wij hiervoor hebben opgenomen zijn grotendeels overeenkomstig de voorschriften behorende bij de ingetrokken omgevingsvergunningen.

Nazorgplan

Op 6 juni 2014 hebben gedeputeerde staten van Gelderland met het door Attero opgestelde nazorgplan van 9 april 2014 ingestemd. Conform artikel 8.49 van de Wm voorziet het nazorgplan in voldoende maatregelen voor het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem, de maatregelen tot het regelmatig inspecteren van deze voorzieningen en het regelmatig onderzoeken van de bodem onder/bij de stortplaats.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Conclusie

Gezien de afname van de nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de inrichting ten opzichte van de eerder vergunde situatie is er in het belang van het milieu geen aanleiding om in de omgevingsvergunning andere voorschriften anders dan in hoofdstuk 2 te stellen.



BIJLAGE I: BIJ BESLUIT BEHORENDE BIJLAGEN

- Sluitingsbeschikking stortplaats de Armoede, d.d. 20 augustus 2014 met kenmerk 2012-018639;
- Instemmingsbrief inzake nazorgplan Stortplaats Armoede te Lochem, d.d. 6 juni 2014 met kenmerk 2012-018639;
- Nazorgplan stortplaats Armoede te Lochem, d.d. 9 april 2014

De hierboven vermelde bijlagen gelden als gevolg van de wetgeving met betrekking tot gesloten stortplaatsen. In zoverre zijn deze bijlagen slechts informatief en zijn ze niet vatbaar voor de besluitvorming zienswijze en beroep.